2026年11月2日 星期一 责编:马凤华 美编:段博伟 TIANJINDAILY 天津日报

上津云客户端 看往期电子报

点睛之笔

强化政治引领 发挥组织优势 以高质量党建引领基层治理

张 健

基层强则国家强,基层安则天下安。党的十八大以来,习近平总书记反复强调,基础不牢,地动山摇,基层是一切工作的落脚点,巩固党的执政基础,必须把基层基础夯实,要在加强基层基础工作、提高基层治理能力上下更大功夫,加强和创新基层社会治理,补齐基层党组织领导基层治理短板,夯实基层基础。贯彻落实习近平总书记提出的重要要求,必须不断增强基层党组织的政治功能和组织功能,强化政治引领,发挥党的组织优势、群众工作优势和党员先锋模范作用,引领基层各类组织自觉贯彻党的主张,确保基层治理正确方向。

一、深刻理解领悟习近平总书记关于基层治理的重要论述

进入新时代,以习近平同志为核心的党中央站在巩固党的执政基础和维护国家政权安全的高度,坚持和加强党对基层治理的领导,把服务群众、造福群众作为出发点和落脚点,坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,加强基层政权治理能力建设,构建共建共治共享的城乡基层治理格局,激发基层活力,提升社区能力,形成了群众安居乐业、社会安定有序的良好局面。

习近平总书记围绕基层治理发表的一系列重要论述,对于不断健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,实现基层治理体系和治理能力现代化,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,具有十分重要的意义。特别是在这一系列重要论述中,强调把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点,强调构建党组织领导的共建共治共享的城乡基层治理格局,强调坚持和发展新时代“枫桥经验”,强调坚持大抓基层的鲜明导向推进以党建引领基层治理,都对增强基层党组织政治功能和组织功能、以高质量党建引领基层治理指明了方向、提出了要求,必须在深刻学习理解领悟的基础上贯彻落实。

二、清醒认识新时代基层治理现代化面临的新形势新任务

推进基层治理现代化,是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求。随着经济快速发展和社会深刻变革,我国社会构成要素、社会关系、社会交往方式、社会心理发生深刻变化,新的组织形态和群体类型不断涌现;人民对美好生活的向往更加强烈,不同群体的利益诉求也更加多样;基层日益成为各类社会群体的集聚点、社会利益的联结点、社会矛盾的交汇点和社会工作的着力点。

为更好推进新时代基层治理现代化,2024年11月,习近平总书记对社会工作作出重要指示,指出当前我国社会结构正在发生深刻变化,尤其是新兴领域迅速发展,新经济组织、新社会组织大量涌现,新就业群体规模持续扩大,社会工作面临新形势新任务,必须展现新担当新作为。要坚持以人民为中心,践行新时代党的群众路线,坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路,健全社会工作体制机制,突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设,不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力;抓好党建引领基层治理和基层政权建设;抓好凝聚服务群众工作,推动新时代社会工作高质量发展。

同月5日至6日召开的党的历史上首次中央社会工作会议,传达了习近平总书记上述重要指示精神,强调坚持党建引领,推动构建富有活力和效率的新型基层社会治理体系。

三、全面准确把握党中央对基层党组织建设提出的新要求

加强党建引领基层治理,必须全面把握党中央对基层党组织建设提出的新要求。从党的十八大报告提出的“加强基层服务型党组织建设”到党的十九大报告强调的“突出政治功能”,再到党的二十大报告明确的“增强党组织政治功能和组织功能”,都体现了鲜明的问题导向,辩证统一于发挥基层党组织整体功能的要求之中。

基层党组织的整体功能,主要包括三种功能,即政治功能、组织功能、服务功能。履行服务功能是发挥政治功能的前提和基础,目的是使基层党组织的领导方式、工作方式、活动方式更加符合服务群众的需要,通过服务更好地贴近群众、团结群众、引导群众。发挥基层党组织的政治功能是核心和统领,只有突出政治功能,才能确保基层党组织沿着正确的方向、运用正确的方法履行服务职责。因此,从一定意义上讲,政治功能是基层党组织的魂,服务功能是基层党组织的根。基层党组织的组织功能则是基层党组织凭借自身的组织体系和资源优势以及群众工作优势,对党组织内部成员及基层群众进行整合、动员、引导的功能,为党组织更好发挥政治功能和服务功能提供组织上的资源和保障。这就要求基层党组织在充分发挥领导基层治理的政治功能的同时,继续做好基层党组织联系和服务群众工作,充分发挥党的组织功能、组织优势、组织力量,把党员和群众组织起来、团结起来、凝聚起来。

四、筑牢党的执政根基,以高质量党建引领基层治理

党的二十届三中全会强调进一步全面深化改革,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,在“健全社会治理体系”这项改革内容中,要求加强党建引领基层治理,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,完善共建共治共享的社会治理制度,特别是健全乡镇(街道)职责和权力、资源相匹配制度,加强乡镇(街道)服务管理力量。党的二十届四中全会要求增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,团结带领全国各族人民为实现“十五五”规划而奋斗,特别强调完善党中央重大决策部署落实机制,确保上下贯通、执行有力,为此,要统筹推进各领域基层党组织建设,深入开展整治形式主义为基层减负工作,增强党组织政治功能和组织功能,发挥党员先锋模范作用,激发全社会干事创业、创新创造活力,形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。党的二十届五中全会深刻分析当前和今后一个时期党的建设面临的形势和任务,对持之以恒推进全面从严治党作出战略部署。

落实这一系列部署,就要把全面从严治党的要求落实到基层党建各项工作中,将党的执政根基筑牢在基层一线,持续增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,扎实做好组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众工作,最广泛最有效地组织动员一切力量,充分激发基层活力,在群众安居乐业、社会安定有序的基础上,为实现强国建设和民族复兴伟业共同奋斗。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心南开大学基地研究员、南开大学马克思主义学院教授)

一线中来

党旗领航强体系 多元共治兴民生

天津市红桥区邵公庄街道党工委书记 王世龙

社区是城市治理体系的基本单元。城市街道和社区,承载着党的建设、经济发展、民生保障和平安法治职能使命。新时代新征程,切实把街道这一基层单位抓实抓好,把社区这一“基本单元”建强建好,关键在于推动党组织向下扎根,实现基层党组织工作体系更加严密更加有力,为基层治理提供坚强组织保证。邵公庄街道深入实施党建引领基层治理行动,健全基层党组织工作体系,持续将党建资源转化为服务效能。

加强基层党的建设,关键在于推动基层党组织工作体系严密有力

街道和社区党组织,在城市党的组织体系中处于最末端,直接关系党的方针政策是否能够直达基层、直抵群众心中。一方面,要强化街道党组织和社区党组织的领导作用。探索完善党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式,确保服务居民群众的目标同向、回应居民群众的需求同频、解决居民群众的诉求同行。另一方面,要强化党员意识和先锋模范作用。立足党员队伍实际,努力形成街道和社区中的党员干部示范带动、小区党组织和网格党支部负责人组织发动、广大社区党员响应行动的全员联动新格局。邵公庄街道坚持党建引领“微网细治”,健全建强街道党工委领导,13个社区党委、18个小区党总支、85个网格党支部、238个楼栋党小组上下贯通、执行有力的组织链条,并联动38家驻街单位、共建单位和企业组建“街区治理共同体”,构建起多元共建、协同共治、交融共享的党建工作格局。

推动区域经济发展,关键在于推动基层党组织工作体系严密有力

城市经济单元主要由工业厂区、产业园区、商业街区、交通站区、高校校区等组成,内嵌于街道和社区之中。一方面,要着力发挥街道党组织属地优势,在盘活存量上攻坚发力。要积极依托属地资源统筹发力,会同规划、住建、交管、消防、人社、教育、民政等部门,打通制约存量盘活的产权、建设、配套等难点堵点。另一方面,要着力发挥社区党组织服务优势,在服务店铺经济上持续用力。邵公庄街道依托京津冀同城商务区主战场优势,紧抓天津西站“站产城”融合发展重大契机,在资产盘活、营商服务上升级加力,推动鑫恩华捌零玖零创意产业园、天商数字商务科创园两个“高铁+特色主题园区”相继落地开园,邮储银行邵公庄大街支行等一批沿街网点、店铺开张纳客。

夯实民生保障基本盘,关键在于推动基层党组织工作体系严密有力

老百姓的生活是家事,更是国事。人民群众安居乐业、生活舒心,党和政府才放心。一方面,要坚持党建引领统筹资源服务“一老一小”。老人和孩子是社区最常住的居民,相关服务模式、业态、产品不断涌现,但服务质量参差不齐,需要街道和社区党组织探索完善统筹机制,提高群众需求的响应时效和服务质效。另一方面,要完善党建共建机制,千方百计加大困难帮扶力度。邵公庄街道以“书记项目”为牵引,每年谋划实施“庄桩实事”,动员共建单位认领“社区小院微项目”,积极用好城市更新资源,解决困难帮扶、为老服务、环境提升等群众急难愁盼的事。千禧园社区完成全部262个楼门供热改造,有效解决了困扰居民十余年的供热难题;“天商幸福小院”食堂等落地运营,进一步完善了街域“一刻钟便民生活圈”。

筑牢安全稳定防线,关键在于推动基层党组织工作体系严密有力

基层是安全工作的底座,必须坚决打好安全稳定攻坚战、持久战。一方面,要着力增强街道和社区党组织的政治功能。安全稳定工作依赖于一线工作法,大量信息产生于基层一线,街道和社区党组织必须完善有关制度、预案、台账和对应机制,加大隐患排查力度,把危险消灭在萌芽状态。另一方面,要有效强化街道和社区党组织的组织功能。基层安全工作的稳定密码在于“群防群治”。邵公庄街道探索组建“红警”队伍参与治安巡控,不断汇聚起党员骨干、居民志愿者、公安和消防站所、驻街单位安保队伍、沿街商铺经营者等力量,全力守护街域安全。

红帆引航聚“新”力 双向赋能善治理

天津市和平区劝业场街道党工委书记 陈 凯

新兴领域是新时代基层党建的关键阵地,广大新就业群体是城市运行须臾不可或缺的“摆渡人”。劝业场街道深入贯彻落实加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作部署要求,深耕“红帆新程”特色党建品牌,直面新业态人员流动频繁、组织聚合难度大、资源整合不充分、思想引领任务重等现实课题,坚持以组织建设夯基固本、以精准服务凝心聚力、以共治实践释放效能,把各类经营主体与一线劳动者紧密团结在党的旗帜之下,推动新兴领域党建由“有形覆盖”迈向“有效覆盖”,实现党建优势向基层治理效能的深度转化。

固本强基织密体系,激活新兴领域红色向心力

街道牢牢把组织体系建设作为新兴领域党建的压舱石,树立“跟着业态建组织、跟着主体抓凝聚”工作理念,推动党建工作主动下沉。创新构建“党建指导员+社区网格员”双巡联动工作机制,深入快递站点、商务楼宇、商圈园区开展靶向摸排,对186家“三有”非公企业、15家新社会组织实施常态化滚动走访,动态完善企业经营、新就业群体、党员发展三本核心台账,做到业态底数清、人员情况清、诉求期盼清。针对新就业群体组织关系挂靠难、集中开展组织生活难的堵点,因地制宜设立3个新就业群体临时党支部,打破户籍、单位隶属壁垒,实现“人在商圈流动,组织就在身边”,让流动从业者找得到组织、感受得到组织温度。

在组织体系聚合牵引之下,辖区企业与社会组织各展所长、主动担责,推动行业资源、专业禀赋转化为基层治理实效。友邦人寿天津分公司累计完成53户家庭适老化改造,捐赠图书3.3万余册,常态化开展助学帮扶与金融反诈科普;中福康颐养老院充分挖掘银发党员力量,既为骑手群体提供助餐服务,又牵头开展社区文体互助活动。

精准施策暖“新”解忧,构建多元协同服务供给链

街道面向新经济组织、新社会组织搭建政企沟通平台,精准对接政策资源,引导经营主体找准党建引领与经营发展的融合切入点。面向新就业群体急难愁盼,依托“红帆新程”党建品牌,统筹工会、共建单位、医疗机构、爱心商户、社会组织多方力量,打造多点开花、四季常青的暖“新”服务矩阵。

多方出力,群众受益。全域布局建成14处户外劳动者爱心驿站,严格落实“冷可取暖、热可纳凉、渴可喝水、累可歇脚、伤可用药”服务标准,配齐微波炉、直饮水、应急药品,对外开放卫生间,构筑起户外劳动者就近可及的暖心港湾。紧盯从业者子女课余管护难题,林泉社区落地“三新雏鹰”快乐课堂,盘活社区“五爱教育”阵地,联动高校志愿力量,采取“公益课堂+实践体验”模式,开展课业辅导、红色写生、素质拓展,解除新就业群体后顾之忧。各社区充分激活共建资源,引入医疗机构开展义诊巡诊、职业病健康科普,开设亲子心理沙龙,全方位守护从业者身心安康。

共治共享,推动群众从“被服务者”转向“治理参与者”

新兴领域党建,既要护航新经济组织、新社会组织行稳致远,更要充分激活企业、社会组织、新就业群体内生动能,把市场专业资源、行业特长优势、新就业群体“城市流动眼睛”转化为基层治理宝贵力量。

近年来,街道动员各社区把新就业群体纳入志愿服务队伍,累计吸纳26名新就业群体投身志愿服务,组建了“百安消防队”“红色骑兵志愿服务队”“小修小补志愿服务岗”3支特色志愿队伍,赋予广大骑手政策宣传员、安全报信员、邻里服务员多重角色。顺丰快递小哥李术林作为街道聘任的义务网格员,在工作途中发现电动三轮车火情,第一时间处置初期险情,及时化解安全隐患。

以先进典型示范引领群体广泛参与,街道持续完善正向激励培育体系,已在新就业群体中培育入党积极分子6名、发展对象2名;网络主播王建猛荣获2025年度和平区五一劳动奖章,以标杆示范带动更多新业态从业者主动扎根社区、奉献社区。

把党建优势转化为办学育人和事业发展效能

张文涛

高校基层党组织是党在高校全部工作和战斗力的基础,是落实立德树人根本任务的战斗堡垒,是贯彻党的教育方针的“最后一公里”。习近平总书记指出:“加强高校党的基层组织建设,提高党的基层组织做思想政治工作的能力,是做好高校思想政治工作的基础。”习近平党建思想是加强新时代党的建设的根本遵循,为高校基层党组织建设提供了科学指引。新征程上,必须坚持以习近平党建思想为引领,一体推进高校基层党组织的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,以高质量党建引领教育事业高质量发展。

坚持以党的政治建设为统领,把牢高校基层党组织办学育人政治方向。政治建设是党的根本性建设,决定高校基层党建的方向和成效。高校基层党组织要旗帜鲜明讲政治,把政治建设摆在首位,引导广大师生党员深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要严格落实“第一议题”制度,确保党的教育方针不折不扣贯彻执行。要压紧压实政治把关责任,聚焦教材选用、课程建设、学术活动、教师引进等关键环节,严把政治关、严守政治底线。要把政治要求贯穿教育教学、科学研究、人才培养、学生管理等各方面和全过程,牢牢把握社会主义办学方向。

坚持以党的思想建设为基础,夯实高校基层党组织凝心铸魂育人根基。高校基层党组织要把学习宣传阐释党的创新理论作为重要任务,健全常态化制度化理论学习体系,分层分类开展党员理论教育,推动党的创新理论入脑入心、落地见效。依托基层党支部“三会一课”、主题党日、专题研讨等载体,创新学习形式、丰富学习内容,纠治理论学习形式化、浅表化倾向,切实提升理论学习的针对性和实效性。充分发挥基层党组织辐射带动作用,组织党员深入课堂、实验室、学生社区,运用青年喜闻乐见的话语体系解读党的创新理论。用好天津红色文化资源,常态化开展爱国主义、集体主义和社会主义思想教育,引导广大师生党员坚定理想信念、锤炼坚强党性,夯实团结奋进的思想根基。

坚持以党的组织建设为保障,筑牢高校基层党组织立德树人战斗堡垒。高校基层党组织要严格对标《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》要求,健全组织体系、优化组织架构、压实责任链条,推动党的组织和党的工作全覆盖、无盲区。习近平总书记指出:“党支部是分布在教研室、实验室、教学科研团队、学生班级的‘火车头’,也是党联系和团结师生、做思想政治工作的组织依托。”要严格对照“七个有力”标准,持续推进基层党支部标准化规范化建设,着力补齐支部建设短板弱项。深入实施教师党支部书记“双带头人”培育工程,选优配强基层党务骨干,加强党务专业化能力培训,打造政治过硬、业务精湛、品行优良的基层党务干部队伍。

坚持以党的作风建设为抓手,涵养高校基层党组织风清气正育人生态。高校基层党组织要推进作风建设常态化长效化,锲而不舍落实中央八项规定精神,持续深化纠治“四风”,推动基层党建工作求真务实、减负增效。大力弘扬潜心育人、严谨治学、甘于奉献的优良作风,引导党员教师坚守为党育人、为国育才初心使命,恪守师德底线、涵养高尚师风,自觉抵制浮躁功利、敷衍懈怠等不良风气。牢固树立以师生为中心的工作导向,推动基层党组织密切联系师生、用心服务师生,聚焦科研发展、学业提升、就业服务、生活保障等师生最关心最现实的利益问题精准发力。坚持以优良党风带动校风、教风、学风持续向好,涵养风清气正、崇德向善、笃学奋进的育人生态。

坚持把党的纪律建设作为治本之策,守牢高校基层党组织全面从严治党防线。高校基层党组织要始终把纪律规矩挺在前面,常态化开展党章党规党纪学习教育,引导广大师生党员知敬畏、存戒惧、守底线。严肃党内政治生活,提升组织生活会、民主评议党员质量,深化运用监督执纪“四种形态”,让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态。压紧压实党风廉政建设责任制,紧盯科研经费、评奖评优、工程招标、物资采购、招生考试、就业推免等重点领域,常态化开展警示教育,运用高校系统典型案例深化以案促改、以案促治,引导师生党员严守纪律底线。从严抓好党员日常教育管理监督,严把党员发展入口关、质量关,把严的基调、严的措施、严的氛围贯穿基层党建全过程。

坚持把党的制度建设贯穿各项建设全过程,健全高校基层党组织常态长效运行机制。高校基层党组织要持续完善涵盖理论学习、组织生活、党员管理、意识形态、队伍建设、考核评价等领域的制度体系,补齐制度短板、堵塞管理漏洞。健全党建与业务深度融合机制,有效破解党建与教学科研育人“两张皮”难题,把党建工作要求嵌入教育教学、科学研究、社会服务、师资建设等各环节。优化基层党建考核评价体系,树立重育人、重实效的鲜明导向,降低台账资料等形式化指标权重,以立德树人成效、师生满意度、事业发展实绩作为检验基层党建质量的核心标准,以制度化规范化建设保障基层党建持续提质增效。

基层强则党建强,党建优则教育优。高校基层党组织必须始终坚持以习近平党建思想为引领,一体推进党的六项建设,持续增强基层党组织政治功能和组织功能,切实把党的政治优势、组织优势转化为办学育人优势和事业发展优势,为办好人民满意的教育、建设教育强国筑牢坚实根基。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津工业大学基地研究员、天津工业大学马克思主义学院副教授)

