

完善重大不利情况报告制度

——国家发展改革委有关负责人就《对外投资管理办法》答记者问

■ 新华社记者

10月22日,国家发展改革委公布《对外投资管理办法》,在制度上更好保障对外投资发展和安全。新办法自2026年12月1日起施行,届时2017年出台的《企业境外投资管理办法》同步废止。为何出台新办法?如何实施好新办法?国家发展改革委有关负责人回答了记者提问。

问:为什么要修订出台新办法?

答:对外投资即境外投资。《企业境外投资管理办法》施行以来,在高质量共建“一带一路”引领下,我国对外投资取得长足发展,流量从2017年1583亿美元增至2025年2136亿美元,存量从1.8万亿美元增至3.4万亿美元。对外投资促进中国产品、服务、品牌、标准等稳步“走出去”,境内投资者由此获得投资收益,众多从业者从中获得工作机会。重大标志性工程和“小而美”民生项目落地见效,实实在在促进了我国与投资目的国互利共赢、共同发展。与此同时,外部环境发生复杂深刻变化,单边主义、保护主义上升,局部冲突和动荡频发,对外投资发展面临的风险增多。

适应新形势,党的二十届三中、四中全会作出健全对外投资管理服务体系、有效实施对外投资管理等重要部署。2026年6月,国务院公布行政法规《国务院关于对外投资的规定》。为贯彻落实党中央和国务院决策部署,促

进对外投资高质量发展,保护投资者及其对外投资合法权益,维护国家主权、安全、发展利益,国家发展改革委按照对标对表、问题导向、总体延续、衔接联动的思路,在深入调查研究、广泛征求意见的基础上,依法对《企业境外投资管理办法》进行修订,形成了新办法。

问:新办法如何更好契合对外投资发展实际?

答:《企业境外投资管理办法》主要面向境内企业以及非企业组织的对外投资。近年来,对外投资主体更加多元,形式更加多样。鉴于《国务院关于对外投资的规定》界定了对外投资的内涵和外延,与时俱进明确了投资者包括境内企业、其他组织和居民个人,新办法相应重申了投资者包括境内企业、其他组织和居民个人,进一步落实各类投资者的对外投资主体地位,完善服务和保护措施,支持投资者按照市场化原则开展对外投资活动。同时,新办法与现行制度作了衔接,投资者可以继续通过合格境内机构投资者、港股通、跨境理财通等渠道在境外金融市场投资。

问:新办法如何更好保护对外投资权益?

答:《企业境外投资管理办法》从保护对外投资有关人员、资产安全出发,设置了重大不利情况报告制度。近年来,少数国家(地区)采取歧视性措施,有的要求中方提供技术、数据或者处分股权、资产等,损害了中方权益。

针对此类问题,新办法落实《国务院关于对外投资的规定》涉及对外投资保护的系列条款,完善了重大不利情况报

告制度,设置了对外投资信息年度报告制度,覆盖了上述情形。投资者将上述情况告知管理部门,有助于合力保护对外投资权益。

问:新办法如何更好防范应对外国风险?

答:《企业境外投资管理办法》从防范应对外国风险出发,设置了大额非敏感类项目(即境外再投资)情况报告、项目完成情况报告等制度。近年来,一些国家(地区)局势动荡、政策多变,政治、安全等风险上升。有的投资者对境外风险估计不足、应对不力,最终遭受损失。

针对此类问题,新办法落实《国务院关于对外投资的规定》涉及对外投资监测预警和风险防范的系列条款,完善了境外再投资报告等制度,同时,面向少数金额大、关乎我国与有关国家外交关系的项目设置了前期工作情况报告制度。投资者将上述情况告知管理部门,有助于合力防范应对外国风险。

问:下一步如何实施好新办法?

答:新办法将于2026年12月1日起施行。国家发展改革委将会同省级政府发展改革部门等共同推进新办法实施有关工作。一是修订发布新版配套格式文本,进一步明确核准、备案、报告等环节需要提交的具体材料和相应的填报指南,以便投资者照章申报。二是更新发布对外投资常见问题解答,以便投资者把握政策要求。三是完善全国对外投资管理和服务网络系统,以便投资者线上咨询和办理业务。

新华社北京10月22日电

数字人民币“基座”全面升级 货币更聪明、更可信

■ 新华社记者 吴雨

明确基础设施服务体系、推出央行端数字人民币系统、提出智能合约生态服务框架……日前数字人民币发展迎来最新进展,底层“基座”全面升级。这将带来哪些改变?又会把数字人民币应用引向何方?

在10月21日举行的2026金融街论坛数字人民币年会上,业内人士围绕这些话题进行了探讨。

今年1月1日起,数字人民币正式进入2.0阶段,从“数字现金”迈入“数字存款货币”。公众最直观的感受,是实名钱包余额开始计付利息,且有银行陆续推出理财产品;这一变化背后,是计量框架、管理体系、运行机制及生态体系等一系列重大调整,并推动数字人民币基础设施相应升级。

中国人民银行副行长陆磊在年会上介绍,数字人民币基础设施升级为首个集发行管理、零售、批发、区块链、跨境支付、智能合约等为一体的综合性中央银行支付结算平台。

记者了解到,数字人民币基础设施服务体系主要由两部分构成:央行端数字人民币系统(DCEPS)服务境内业务;“数币达”跨境结算综合服务平台(CBETS)服务境外业务,并已于今年6月在大众面前亮相。

此次年会上,数字人民币运营管理中心首次介绍了央行端数字人民币系统,这也是数字人民币2.0的核心底座。

由央行搭建系统,最明显的好处就是“一点接入”。参与机构不需要一个一个连接系统,就能在央行搭建的

“高速公路”上跑起来,安全高效地处理各类支付业务。

中国人民银行数字货币研究所相关负责人表示,作为数字人民币基础设施的“心脏”,央行端数字人民币系统可以提供多元跨机构支付结算、流动性统一管理、智能合约生态服务框架等服务,具备数智化、互通强、成本低、效率高、迭代快等特征。

据介绍,目前数字人民币业务运营机构已达30家,实现系统重要性银行全覆盖。央行端数字人民币系统参与者121家,CBETS继今年6月与首批26家直接参与者签约后,又与42家境内外银行达成签约意向。

随着参与机构不断扩围,数字人民币的应用稳步扩大。截至9月末,已开展数字人民币业务的地区累计总体交易43亿笔,金额约31万亿元。9当月交易9967万笔,金额约1.87万亿元,同比分别增长12%和123%。

升级之后,数字人民币能解决哪些痛点?

7×24小时运行、标准统一、参与机构“一点接入”、快速迭代……央行端数字人民币系统展现出诸多优势,可大幅降低系统接入和流动性管理成本,高效处理二维码支付、网络支付、无网无电支付、智能企业订单支付、贸易融资、金融交易结算等场景业务。

“衡量一项创新,不能只看技术是否新颖,更要看它有没有真实的经济用途,能不能降本增效、便利真实的生产和消费。”中国工商银行行长刘珺在年会上表示,“我们今天所做的,不只是让支付更快一些、成本更低一些,更是让货币更聪明、更可信。”

现实中不少场景仍存在资金履约难题:农民工担心工

资发放被截留挪用,消费者办理预付年卡顾虑商家“跑路”,产业链中小企业融资难以向银行证明合约真实性……

为破解这类痛点,数字人民币推出智能合约功能,让货币变得更“聪明”。通过合同的数字化、自动化和强制执行,推动预付资金监管、财政补贴、专项资金拨付这类“有条件的钱”落到实处。

此次推出的数字人民币智能合约生态服务框架,相当于为这套能力搭建公共底座:统一平台上,各家机构不用从零开发,只需专注创新;统一标准下,各方建设系统、开展服务有了共同依据;开放生态中,成功经验和产品可以快速复制……这些机制优势,正不断推动数字人民币降低开发成本、快速落地场景,提升服务实体经济质效。

未来数字人民币将走向何方?

在陆磊看来,数字化时代科技发展日新月异,要加快打造数字人民币全链路生态体系,同时加快实现金融资产的数字化。一方面,拓展数字人民币在贸易、应收账款等领域优势,构建更加便捷、更加智能、更加普惠的服务体系;另一方面,推动数字人民币完善投融资功能,以形成数字人民币发行、支付、投资、储藏闭环。

据介绍,中国人民银行将持续深化数字人民币治理体系建设,支持商业银行将数字人民币融入存、贷、汇、投等全场景业务,支持更多持牌金融机构有序加入,在高质量完成地域试点向业务试点模式转换的基础上,加快业务落地见效。同时,发挥数字人民币互通、可信、协同、智能等优势,支持生产性服务业转型升级和生活性服务业扩能提质。

新华社北京10月22日电



“小钱包”变“大钱包” 住房公积金更好用了

化改革,将“减环节、减材料、减时限”落实到每一次业务办理中。

为进一步提升住房公积金管理服务效能,增强群众获得感,新修订的条例明确将住房公积金贷款申请审查时限由15日缩短到10日;要求实现住房公积金缴存记录等全国范围内互认互认,对便民、利民提出一系列新要求。

“缴存记录等信息全国互认互认对跨城就业的老百姓意义重大。”上海交通大学住房与城乡建设研究中心主任陈杰说,信息互认后,职工更换工作城市就可以在线办理转移,不再需要往返两地跑窗口,便利性大幅提升。

普惠扩围 强化风控

当前,外卖骑手、网约车司机、网络主播等灵活就业群体规模持续壮大,我国灵活就业人员规模已超2亿人。新修订的条例将住房公积金制度覆盖面扩大到灵活就业群体,明确“个体工商户、非全日制从业人员以及其他灵活就业人员,可以自愿缴存住房公积金,按照规定享受相应的政策支持”。

多地已迈出探索步伐。以重庆为例,凡年满16周岁、未达法定退休年龄,在重庆市以个体经营、非全日制、新业

态等方式灵活就业的各类人员,均可自愿缴存,且无户籍地、户籍性质限制。灵活就业人员缴存公积金可以选择3种方式,分别为:按月缴存、一次性缴存和自由缴存,每个缴存人只能选择3种缴存方式中的一种。

近年来,住房城乡建设部分3批推进36个城市开展灵活就业人员参加住房公积金制度试点工作。试点以来,参加住房公积金制度的灵活就业人员70%是新市民、青年,目前已有200多万灵活就业人员参加了住房公积金制度。

在优化服务的同时,新修订的条例也明确了强化信用约束、完善处罚规定等方面的措施,加强风险防控,并对以欺诈、伪造证明材料等手段违法提取住房公积金、获得住房公积金贷款的行为,规定了明确的法律责任。

住房城乡建设部房地产市场监管司司长张雪涛表示,“十五五”时期,住房城乡建设部将重点抓好扩大制度覆盖面、拓宽提取使用范围、推动管理服务提质增效、筑牢资金安全防线等工作,进一步增强住房公积金制度普惠性,让住房公积金服务全生命周期住房消费,提高缴存人获得感和满意度。

据新华社北京10月22日电

西藏那曲市巴青县发生7.0级地震

已有人员遇难 部分房屋开裂

新华社拉萨10月23日电 10月22日22时33分,在西藏那曲市巴青县发生7.0级地震。记者从巴青县了解到,地震受灾区域已有人员遇难,当地部分房屋开裂,暂无雨雪等天气灾害。

中国地震局启动二级应急响应

新华社北京10月22日电 记者22日从中国地震局获悉,中国地震局对西藏那曲市巴青县地震启动二级应急响应。

据中国地震台网正式测定,2026年10月22日22时33分,在西藏那曲市巴青县(北纬32.40度,东经93.79度)发生7.0级地震,震源深度10公里。

启动国家地震灾害四级应急响应

新华社北京10月22日电 记者10月22日从应急管理部获悉,国务院抗震救灾指挥部办公室、应急管理部对西藏那曲市巴青县地震启动国家地震灾害四级应急响应,并派出工作组赶赴当地指导处置。

据中国地震台网正式测定,2026年10月22日22时33分,在西藏那曲市巴青县(北纬32.40度,东经93.79度)发生7.0级地震,震源深度10公里。据了解,震中附近平均海拔约4800米,周边人口稀少。

地震发生后,国务院抗震救灾指挥部副总指挥、应急管理部有关负责人立即视频调度当地情况,要求尽快核实灾情,全力做好抢险救援、群众转移安置和震情监测等工作。

启动国家自然灾害救助四级应急响应

新华社北京10月22日电 10月22日,国家防减救灾委、应急管理部针对西藏那曲市巴青县7.0级地震灾害,启动国家自然灾害救助四级应急响应,派出工作组紧急赶赴灾区实地查看灾情,指导和协助地方做好灾情核查、群众转移安置等灾害救助工作。根据灾区需要,紧急调拨中央救灾物资棉帐篷、棉大衣、棉被、折叠床等5000件(套),协调地方调拨棉帐篷、取暖炉等物资5000件(套),支持灾区保障受灾群众基本生活。

西藏启动自治区地震灾害二级应急响应

新华社拉萨10月23日电(记者 李键 蒋梦辰)记者从西藏自治区应急指挥部获悉,西藏那曲市巴青县发生7.0级地震后,根据受灾情况和《西藏自治区地震应急预案》有关规定,西藏自治区应急指挥部决定自2026年10月22日23时00分启动自治区地震灾害二级应急响应。

目前,西藏自治区应急指挥部组织各级各部门迅速开展人员搜救、伤员救治、群众转移安置,强化次生灾害监测预警,同时统筹调拨应急物资,前置抢险救援力量,全力开展救援救灾工作。

到2030年

产业基础能力总体国际先进

新华社北京10月22日电 工业和信息化部等八部门22日对外发布《产业基础能力提升“十五五”规划》,提出到2030年,产业基础薄弱问题明显缓解,技术创新能力、自主可控能力、优质产品供给能力全面提升,基础产品质量水平明显提高,产业基础能力总体进入国际先进水平。

产业基础是制造业核心竞争力的根本体现,是制造强国、质量强国的重要基石。规划明确,以推进产业基础高级化为主线,以实施产业基础再造工程为抓手,强化以用促改、攻用结合,一体推进技术攻关和推广应用,系统解决产业基础薄弱问题,实现产业基础向“强创新、高自主、优质量”全面升级。

规划提出,到2030年,形成一批引领整机创新的关键基础产品和若干具有国际影响力的知名品牌,新培育一批产业基础领域制造业单项冠军企业和专精特新“小巨人”企业,支持产业基础长效发展的投入机制更加健全。

规划围绕提升产业基础自主可控能力,增强产业基础创新能力等7个方面提出22项重点任务,主要包括建立产业基础竞争力调查制度,摸清产业底数;构建一批产业基础高能级创新平台,强化共性技术供给;加强产业基础领域通用大模型和行业大模型研发布局;实施工业数据筑基行动,培育数据合作联合体;鼓励外资企业在华设立产业基础领域高水平研发中心和生产基地等。

规划还要求,在国家制造强国建设领导小组领导下,加强部门协同、央地联动,精准高效推动重点任务落实;工业和信息化部会同相关部门制定年度工作计划和任务分工方案,加强对规划落实情况的跟踪调度。

水利部对4省份启动洪水防御Ⅳ级应急响应

新华社北京10月22日电(记者 魏弘毅)记者从水利部获悉,水利部22日对上海、江苏、浙江、福建启动洪水防御Ⅳ级应急响应。

水利部相关负责人介绍,受台风“蔷薇”影响,预计23日至25日,江南东部、江淮东部等地将有一次较强降雨过程,以中到大雨为主;其中上海大部、浙江东部等地部分地区将有暴雨到大暴雨。受降雨影响,福建沿海交溪,浙江沿海飞云江、瓯江、椒江、姚江、钱塘江支流甌江,江苏里下河、太湖及周边河网等将出现涨水过程,其中浙江沿海暴雨区内部分中小河流可能发生超警洪水。山区山洪灾害风险较高。