

我国正制定第四个“大气十条” 重点在“更高、更准、更科学”上下功夫

京津冀及周边方向不变力度不减

新华社北京8月13日电(记者 高敬 魏弘毅)生态环境部副部长徐必久表示,我国正在抓紧制定新一轮空气质量持续改善行动方案,也是第四个“大气十条”。

他是在13日国务院新闻办公室举行的“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会上介绍这一情况的。

徐必久介绍,党的十八大以来,我国先后印发实施三个“大气十条”,分别是2013年的《大气污染防治行动计划》、2018年的《打赢蓝天保卫战三年行动计划》、2023年的《空气质量持续改善行动计划》,推动我国空气质量明显改善。

数据显示,2025年全国PM_{2.5}浓度降到28微克/立方米,与2013年相比下降59%,重污染天数比例降到0.9%,是有监测以来的最好水平。

他说,当前,我国大气污染治理成效不充分、不平衡、不平衡的问题依然突出,空气质量改善仍然处于从“明显改善”向“全面改善”过渡的关键期。第四个“大气十条”将重点在“更高、更准、更科学”上下功夫。

标准要求更高。以PM_{2.5}治理为主线,以新修订的

标准要求 **更高**

分区施策 **更准**

路径措施 **更科学**

以PM_{2.5}治理为主线,收严PM_{2.5}浓度限值,并同步加严PM₁₀、二氧化硫、氮氧化物等其他污染物浓度限值

对于京津冀及周边、长三角和汾渭平原等三大重点区域,坚持方向不变、力度不减

坚持结构转型和污染减排“两手抓”,持续推动产业、能源、交通运输结构优化调整

《环境空气质量标准》为引领,按照《美丽中国建设“十五五”规划》提出的空气质量改善目标,收严PM_{2.5}浓度限值,并同步加严PM₁₀、二氧化硫、氮氧化物等其他污染物浓度限值。

分区施策更准。对于京津冀及周边、长三角和汾渭平原等三大重点区域,坚持方向不变、力度不减,将长江中游城市群、川渝地区、新疆“乌—昌—石”区域作为强化区域,对标重点区域进行全面治理,将粤港澳大湾区、福建、海南作

为先行区域,对标世界一流水平,探索低浓度条件下的改善路径。

路径措施更科学。坚持结构转型和污染减排“两手抓”,持续推动产业、能源、交通运输结构优化调整,加强重点行业、领域、环节治理减排,谋划开展一批重点行动,实施一批重大工程,推动污染物排放持续下降;同时将加强支撑保障,制修订相关污染物排放标准,创新财税、价格、金融、环保等差异化管理政策,推动空气质量持续改善。

(上接第1版)

2026年,中办、国办印发《美丽中国建设成效考核办法》,提高对党中央生态文明建设决策部署的执行力,以考核促进生态环境质量改善和相关工作落实,压实生态环境保护责任。

以“法”促“治”,强化保障。党的十八大以来,我国生态环境法治建设开启了立法力度最大、监管执法尺度最严、法律制度实施效果最为显著的时期。

在2018年的一次座谈会上,习近平总书记曾谈到一家企业,是当地纳税大户,但也是排污大户,“这两年环保部门动真格严查,开出2700多万元的长江流域‘史上最大环保罚单’”。

这家企业就是位于长江湖北石首段的楚源集团。从曾经的排污大户,到如今的绿色标杆,转折点正是企业2016年因违法排污收到“天价罚单”。企业加大投入治理污染、转型升级,一步步走上绿色发展的路子。

思想引领改革,改革完善法治。通过不断补齐重点领域法治短板,环境保护制度之网越织越密。

我国把生态文明写入宪法,确立生态文明的宪法地位;引入按日连续罚款、查封扣押、限产停产等硬措施,出台“史上最严环保法”;聚焦人民群众反映强烈的生态环境问题,制修订大气、水、土壤、固体废物、噪声、海洋等一批污染防治领域的专门法律;创新流域、区域生态环境保护立法,专门制定长江保护法、黄河保护法、青藏高原生态保护法、黑土地保护法等法律……

新时代以来,我国生态环境领域法律制度与时俱进,基本形成了覆盖全面、务实管用、科学严密的生态环境法律体系,但依然存在制度分散、衔接不畅、协同不足等问题。

法典,诸法之总汇、制度之集成。

生态环境法典将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来,是30多部生态环境法律、100余件行政法规、1000多件地方性法规等的“集大成者”,为实现人与自然和谐共生的现代化筑牢更强法治根基。

——体现以人民为中心的发展思想,法典聚焦群众反映强烈的痛点、难点、堵点问题,回应人民群众日益增长的优美生态环境需要。

——突出生命共同体的系统观念,法典按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律,推动构建覆盖全要素、全流域、全链条的生态保护体系。

——指明绿色低碳的发展路径,法典开创性设立绿色低碳发展编,推动发展方式与生活方式全面绿色转型。

“从污染防治到生态保护,再到绿色低碳发展,生态环境法典内容系统全面,为生态环境保护立下‘总规矩’,标志着我国生态环境治理逻辑实现了从‘分要素、分环节、分部门’的碎片化管理,向‘全过程、全地域、全要素’系统治理的历史性转变。”武汉大学环境法研究所所长秦天宝说。

治理之道:“用最严格制度最严密法治保护生态环境”

一块样板,见证“华北明珠”重现光彩的巨变——

在河北雄安,白洋淀上正在兴起一项新潮的水上运动——赛板。穿行于无边的荷花林,赛板下是清晰可见的“水下森林”,苇荡中不时有水鸟掠过。白洋淀水质从Ⅴ类提升并稳定保持在Ⅲ类,良好的生态环境不仅让青头潜鸭、彩鹇等296种野生鸟类在此栖息,也吸引了众多游客体验打卡。

变化的背后,离不开制度法规的力量。《白洋淀生态环境治理和保护条例》等出台实施,强化了区域协同治理机制,“九龙治水”变成“一股绳”,上下游、左右岸合力治理污染,将华北水乡的自然之美还给百姓。

从“看GDP”到“看PM_{2.5}”,从“闻异味色变”到“查排污源头”,身边的蓝天碧水净土,成为人民群众更加关注的大民生。

习近平总书记要求,既要创造更多的物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央带领亿万人民坚决打响史无前例、规模巨大的污染防治攻坚战。“大气十条”“水十条”“土十条”接连出台,集中攻克身边的突出生态环境问题,让老百姓实实在在感受到生态环境质量改善。

生态环境法典明确坚持良好生态环境是最普惠的民生

习近平生态文明思想引领美丽中国建设谱新篇

福祉,将保障公众健康和生态环境权益作为立法目的之一,在结构安排上把同人民群众健康密切相关的污染防治编放在突出位置。

污染防治编不仅涉及大气污染、水体黑臭等传统污染治理,还延伸到具有长期性、隐蔽性危害的新污染物治理,将光污染、电磁辐射污染等新情况新问题写入。

针对近年来群众反映集中的噪声、餐饮油烟、恶臭异味等烦心事,法典专章规定“社会生活噪声污染防治”,进一步加强建筑施工噪声污染防治;同时增加选址等要求,推动油烟污染从末端整治转向源头防控。

美丽城市、诗意乡村,美丽中国建设的壮阔实践,正让华夏大地焕发勃勃生机,让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

前不久,辽宁长山群岛候鸟栖息地正式纳入世界自然遗产,将过去看似分散的保护区域,顺着候鸟的飞行轨迹连接成一条完整生命廊道。

当地将保护视野拓展到陆海统筹、区域协同的宏大格局,统筹推进湿地修复、岸线治理、联合巡护和数字监测。沿海地区还持续开展退养还湿、潮沟疏通、盐沼植被修复和入海污染管控,推动遗产地保护与海岸带综合治理相互衔接。

生态是统一的自然系统,是相互依存、紧密联系的有机链条。

“要坚持系统观念,扎实推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理”“要从系统工程和全局角度寻求新的治理之道”……循着习近平总书记重要指示,我国努力构建从山顶到海洋的保护治理大格局。

在建设世界最大的国家公园体系过程中,实行整体保护、系统修复、综合治理;围绕重要生态安全屏障,部署实施50多个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,更好守护绿水青山;“三北”工程区坚持系统观念,因地制宜,努力构筑功能完备、牢不可破的北疆绿色长城……

翻开法典生态保护编,法律对森林、草原、湿地、江河湖泊、荒漠等生态系统保护作出规定,以刚性法治筑牢生态安全屏障,彰显了新时代生态文明的法治追求。

“法典生态保护编遵循不同生态系统的自然规律,坚持统筹协调、整体治理,推动从单一要素保护转向全域生态系统保护。”天津大学法学院教授孙佑海说,以刚性法治筑牢生态安全屏障,彰显了新时代生态文明的法治追求。

以法为纲,循法而治。习近平总书记指出:“必须始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境,保持常态化外部压力。”建立生态环境保护督察制度,正是其中关键一招。

夏日秦岭,群山含翠,草木藏蛰。

曾经,秦岭北麓违建别墅是绿水青山间的“伤疤”。2018年7月,一场雷厉风行的专项整治行动展开。专项整治期间,秦岭北麓西安境内共清查出1194栋违建别墅,其中依法拆除1185栋,依法没收9栋并改造用于公益事业;累计收回国有土地4557亩、退还集体土地3257亩,所有拆除区域全部完成复绿复耕。

2020年春天,习近平总书记赴陕西考察,亲自“验收”整改成效,叮嘱当地领导干部“当好秦岭生态卫士”。

生态环境部今年3月发布的《秦岭地区生态保护蓝皮书(2025年)》显示,自2018年以来,秦岭地区森林和湿地等关键生态系统面积稳步提升,超过50%的重要生态空间呈现恢复趋势,超过60%的区域生态质量不同程度好转。

广东珠江告别“墨汁河”,乌梁素海生态功能逐渐恢复,成为百鸟乐园,祁连山重新披绿……中央生态环境保护督察推动解决了一些地方的生态环境“顽疾”,成为督促地方落实生态环境保护责任的硬招实招。

以法治之力为督察和司法加钢。法典将生态环境保护督察制度写入,对组织开展全面督察、整改等作出详细法律规定,将推动督察在法治轨道上走深走实,为美丽中国建设提供更加有力的制度保障。

发展之路:“走出一条生态优先、绿色发展的新路子”

一张证书,蕴含着绿水青山向金山银山的转化之道——

2025年底,浙江开化县池淮镇石门村村民方国华接过了全国首张山林股权证,标志着浙江省集体林权制度改革从“确权”迈入了“股权分红”的新阶段,让林农的绿色资产有了更清晰、更可预期的收益保障。

工业级全功能全尺寸人形机器人在津量产

空天数字产业园为企业提供了全链条服务保障,除开辟审批绿色通道压缩投产手续办理周期,落实生产场地,保障水电气、通信配套,助力产线快速搭建外,河西区还主动对接本地真实应用场景,为机器人提供实景验证、技术迭代的宝贵平台。

“我们和京东机器人开展深度共建,时耘输出机器人本体硬件与运动控制能力,京东提供大模型作为智能大脑,共同发力康养赛道,落地医疗问诊、情绪陪伴、疗愈康

开化县地处钱塘江源头。早在2018年,当地就率先启动集体林地地役权改革,通过经济补偿换取林地的统一监管,让农民从“砍树变现”到“护林生金”。

人不负青山,青山定不负人。习近平总书记强调,“完善生态补偿制度和生态产品价值实现机制,真正让保护者、贡献者得到实惠”“走出一条生态优先、绿色发展的新路子”。

生态环境法典作出明确规定,国家健全生态产品价值实现机制,形成多元化的生态产品价值实现路径,推进生态产业化和产业生态化。

落地碳汇交易,让山林草木成为可量化的绿色资产;探索生态补偿机制,让守护绿水青山的地方和群众收获生态红利;发展林下种养,凭借生态优势让农产品实现优质优价……各地完善生态产品价值实现机制,探索生态系统生产总值核算,逐步走上一条生态保护与经济发展的“双赢”之路。

在内蒙古呼和浩特中环产业园,一座总投资40多亿元的智慧工厂已顺利投产,工厂内一个个机械臂正精准组装光伏板。

2023年6月,习近平总书记来到中环产业园考察,强调坚持绿色发展是必由之路,叮嘱能源建设不能光靠传统产业,要大力发展新能源、清洁能源,努力实现碳达峰碳中和,建设绿色中国。

言语谆谆,期许殷殷。

今年5月中旬,世界首条以输送新能源为主的特高压通道——青豫特高压工程累计输送电量突破1000亿千瓦时。

“西电东送”是我国能源发展的重大战略。在“双碳”目标推动下,源源不断的绿电,正助力东部地区能源结构调整。

“十四五”时期,我国构建了全球最大、发展最快的可再生能源体系,能源消费“含绿量”持续提升,全国万元国内生产总值能耗累计降低16.1%。

“十五五”时期是实现碳达峰的关键期、攻坚期。“十五五”规划纲要部署加快经济社会发展全面绿色转型,专章部署积极稳妥推进和实现碳达峰,释放出绿色低碳发展方向不变、力度不减的强烈信号。

立法回应时代命题。生态环境法典开创性设置绿色低碳发展编,区别于传统环境立法侧重末端污染治理的模式,将法治关口前移,从源头规范发展方式转变。相关规定将有利于推动生产生活方式绿色化、低碳化,走向高质量发展、高品质生活,高水平保护相统一的新境界。

良好的生态环境是世界人民的共同追求,中国始终是绿色发展的坚定行动派、重要贡献者。

2025年9月,习近平总书记在联合国气候变化峰会发表视频致辞时,郑重宣布中国新一轮国家自主贡献。

“到2035年,中国全经济范围温室气体净排放量比峰值下降7%-10%”“非化石能源消费占能源消费总量的比重达到30%以上”“新能源汽车成为新销售车辆的主流”“气候适应型社会基本建成”……一纸涵盖减排力度、能源结构、行业转型、气候韧性等多个方面的系统性目标,在国际社会引发积极反响。

大国有大格局,大国有大担当。助力发展中国家实现绿色低碳发展,中国在行动。

在毛里塔尼亚,中国援建的畜牧业技术示范中心在这片土地扎根,黄沙漫卷处生出连片新绿。当地居民生活换了模样,也认识到保护环境和发展畜牧业并不矛盾。

在非洲大陆,中国援助的“非洲光带”项目将为乍得、布隆迪等非洲国家数万户无电贫困家庭点亮灯火,帮助非洲走上绿色低碳发展之路。

“习近平生态文明思想是送给全世界的珍贵礼物。”联合国前副秘书长埃里克·索尔海姆由衷赞叹。而今,这一思想的智慧光芒闪耀在生态环境法典的字里行间,为携手各方书写全球生态文明建设新篇章提供指引。

法典专门规定了国际条款,提出国家加强生态环境领域的国际合作,履行中华人民共和国缔结或者参加的国际条约规定的义务,并对开展应对气候变化领域国际合作等作出规定。

“法典不仅立足于中国特色社会主义基本国情和中国式现代化伟大实践,更以负责任的态度,将《巴黎协定》等条约规定的国际法义务转化为国内法规规范,秉承人类命运共同体理念,为世界生态环境治理贡献中国智慧和方案。”生态环境部法规与标准司司长赵柯说。

法治为笔,山河为卷。在习近平生态文明思想科学指引下,在生态环境法典护航下,驰而不息、久久为功,我们必将书写出美丽中国建设的崭新篇章。

新华社北京8月13日电

《安全应急装备产业发展“十五五”规划》发布

重点领域产业规模达到1.4万亿元

新华社北京8月13日电(记者 周圆 唐诗凝)工业和信息化部、应急管理部13日对外发布《安全应急装备产业发展“十五五”规划》。规划提出到2030年,安全应急装备产业规模、技术水平、产品质量、应用深度和广度显著提升,重点领域产业规模达到1.4万亿元。

大力发展安全应急装备产业,是满足日益增长的安全应急需求、提升本质安全水平和国家防灾减灾救灾能力的重要举措。“十五五”时期,我国安全应急装备产业发展面临新的形势和任务。规划明确要统筹发展和安全,锚定基本实现新型工业化目标,为全面提升行业本质安全水平与防灾减灾救灾能力提供产业支撑。

规划提出到2030年,突破一批关键核心技术,建设一批安全应急装备重点应用场景,促进家庭社区安全应急产品配备水平进一步提升,建设10个竞争力强的安全应急装备产业集群、70个安全应急装备产业特色园区,形成一批国际竞争力强的龙头企业。

规划聚焦产业发展关键环节,从加强产业创新、促进装备推广应用、培育壮大产业主体、优化产业生态等4方面细化提出15项具体任务。主要举措包括:加大家庭应急包及各种家庭安全应急重点产品推广、推动龙头企业整合产业链资源、支持安全应急装备企业通过“人工智能+”赋智升级、加快制定实施一批重点急需标准、鼓励高校加强安全应急装备相关学科建设等。

此外,规划围绕关键共性技术攻关方向、新兴技术融合创新重点方向、重点推广领域和产品、企业提质升级、产业集聚与布局等部署了5个专栏。

据悉,“十四五”以来,我国安全应急装备产业实现快速发展,2025年重点领域产业规模突破1万亿元。

“家门口”的路 越走越舒坦

(上接第1版)

河北区鸿顺里街,在一条窄巷里,一位大娘接过巡查人员递来的群众家门口道路更新项目满意度调查表,逐项往下看。“维修后路面平整舒程度——满意、基本满意、不满意。”她想了一下,在“满意”后面的方框里打了个钩。

“您要觉得哪儿还差点儿意思,也可以写上,我们回去一条条落实。”工作人员补了一句。大娘摆摆手说:“没了,修得挺好。”

在东丽区常热北里,工作人员蹲在地上,对照另一张点位质量调查表逐项核实——路面是否平整、新旧路面衔接是否平顺、路缘石是否顺直、无障碍设施是否连续、是否存在质量反弹问题,反复确认后一一打钩。

这次巡查专门设了“回头看”环节。把前期完工的点位重新“过筛子”,裂缝、沉降、破损反弹——哪怕是小毛病也不放过。在河北区光复道街,滨海新区阳光家园,巡查组把验收记录和现场实况一一比对,路面平整、边角齐整,未见反复。带队的负责人说:“修完不算完,过段时间再看,用得住才算数。”

3天下来,283张现场照片厚厚一摞。两张表走遍16个区,既是行动清单,也是民心工程交作业前的一次大摸底。

据了解,“群众家门口道路更新”将于第三季度全部完工。

一半繁华烟火 一半诗意栖居

(上接第1版)

“咱们村的土壤富含钾元素,种出来的瓜果甜多汁,糖度能达到15至18度。”张伯明说起变化满是感慨,“早年家家户种水稻收入有限,如今村里搞起甜瓜种植,收入翻了好几番。”

张伯明告诉记者,基地培育了绿宝石、玉娇等7个优质甜瓜品种,亩产稳定在3000至4000公斤。线下直供功宝等各大商超和北京新发地等农贸批发市场,线上入驻抖音、快手等平台,通过直播引流,零售及团购订单源源不断。

离开瓜棚,驱车10余分钟便来到董塔村生态修复工程现场,层层叠叠的水系豁然铺开,几位工人大姐将水生植物种苗一丛丛栽进艺池。

“这些水生植物是修复生态环境的天然卫士。”大唐庄镇副镇长胡思文介绍,村里农田灌溉退水顺着田间排干渠汇集到这片湿地。水流先汇入调节塘,流速放缓之后,泥沙在此沉淀下来;再送入一体化高效净化设备,投加药剂后,水体里细小悬浮物快速凝聚沉降;经过曝气池,氨氮等污染物得到进一步分解;流转至潜流湿地,水体中的氮磷被充分消减;待到表流湿地,水生植物再做一层深度过滤,最终排入潮白河的出水稳定达标。整套系统日处理水体能力可达1.5万立方米,既守护潮白河水质,也为当地稻渔共生这类特色种养模式打下生态基础。

“我们锚定‘水韵大唐·低碳田园’定位,全镇5个村联动打造和美乡村片区,低碳研学、农事体验等项目同步落地,村民既生活在绿意环绕之中,又能守着瓜棚、水塘踏实赚钱,真正实现了‘生态滋养产业、产业反哺生态’的良性循环。”胡思文说。

村落“组团”发展 绘就现代版“富春山居图”

从潮白河畔的甜瓜飘香到绿道岸边的文旅火热,一个个鲜活场景,正是天津全面推进宜居宜业和美乡村建设的生动缩影。2026年,我市率先打造20个重点片区,并将和美乡村建设作为“重头戏”写入“十五五”农业农村现代化规划,到2030年,逐步建成50个左右宜居宜业和美乡村重点片区,辐射带动300个左右村庄联动协调发展。

“片区建设以确立一个发展主题、构建一个产业体系、培育一个专属品牌、壮大一批融合主体、建成一批美丽村庄、完善一套增收机制为目标,打造城乡共富样板。”市农业农村委产业处处长齐志伟介绍,到2027年,我市整镇推进类片区将率先基本实现农业农村现代化;到2030年,多村组团类和挖潜提升类片区农业农村现代化水平均走在全国前列。

不同于以往的“单打独斗”,天津乡村建设正迈向“抱团发展”的快车道。比如,在滨海新区,小王庄镇依托传统耕地和北大港水库资源,把大港冬枣、南抛蜜桃、红芒小麦等“土字号”产品串珠成链;蓟州区布局下营镇、穿芳峪镇、上仓镇、邦均镇4个重点片区,打造“山村生态旅游+精品林果+休闲康养”产业矩阵。

在这幅宏大的画卷中,“生态”与“产业”双向奔赴。全市立足小站稻、特色瓜果、稻渔种养、乡村文旅等本土优势产业,建立“资源变资产、资产变收益”联农带农机制,完善仓储加工、电商展销、文旅配套全链条设施,同时持续深化农村人居环境整治,统筹水系治理、绿化提升、基础设施改造。

这20个重点片区,正如20颗璀璨明珠,串联起“盘山—海湾—运河—绿屏”4条乡村休闲旅游走廊,让农民在“家门口”触摸到乡村振兴的脉动,真正绘就了一幅宜居宜业、各类其美的现代版“富春山居图”。