



开放合作：进一步全面深化改革开放善作善成的全球视野

石丽静

深学深用 善作善成

一、发挥自由贸易试验区先行先试作用，深化新兴领域合作

积极扩大自主开放，实施自由贸易试验区提升战略，在统筹开放和安全的同时，赋予各自自由贸易试验区更大改革自主权，鼓励其结合自身产业定位，围绕服务贸易、科技创新、数字经济等新领域新业态，探索更多首创性、差别化的开放举措，提升政策供给和市场需求的适配度，持续提升对外开放能级。

作为高水平对外开放的“试验田”，自由贸易试验区发挥着国际国内技术交流与合作的联结作用。在新兴领域，应充分发挥自由贸易试验区的制度创新优势，打通制约集成电路、高端装备制造等特色产业发展的堵点，推动全产业链创新发展，促进我国新兴产业、未来产业深度融入全球产业链供应链，增强产业链发展的主动性和韧性。未来还应不断拓展绿色能源、智能制造、生物医药等新兴领域的国际合作，深化产业对接，持续推动标准化体系建设，助力新质生产力健康可持续发展。例如，在自由贸易试验区内搭建跨境生态环保合作示范平台，集聚来自全球的绿色低碳创新要素，开展环境技术交流与绿色产业链合作。

二、稳步扩大制度型开放，强化国际合作的制度保障

稳步扩大制度型开放，是深化国际合作的关键抓手。第一，要主动对接国际高标准经贸规则，深入推进服务业扩大开放综合试点，在增值电信、生物技术、外商独资医院等领域扩大市场准入。天津在金融、医疗、电信等领域持续拓展外资准入空间，天津鹏瑞利

医院成为全国首家外商独资三级综合医院。第二，通过对标《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》等国际高标准经贸规则，推动数据有序开放和流通使用，积极探索并完善跨境服务贸易、数字贸易管理制度，加快推进数字化变革，抢占数字经济领域规则制定的主动权和国际话语权，提高我国参与全球经济治理的能力，为深入推进国际合作创造良好的外部环境。天津自由贸易试验区实施系列措施，对企业进行数据分类分级管理，助力数字化创新发展，便利企业数据跨境流动，为数据安全有序流动和发展跨境服务贸易提供有力支撑。第三，优化外资投资准入，加强安全监管，合理缩减外资准入负面清单，鼓励和引导外商投资特定行业、领域、地区，统筹推进标志性重大外资项目建设。同时，要加强网络、数据等安全保障体系和风险防控体系建设，谨防系统性风险，动态维护国家经济安全，推动国际合作行稳致远。

三、构建贸易投资一体化服务体系，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境

建好用好“走出去”综合服务基地和信息平台，关键在于整合政府、协会、企业等多元力量，打破信息壁垒，创新集聚法律、金融等专业资源，打造线上线下融合的一站式服务枢纽。通过建立健全供需对接机制和覆盖投资前、中、后期的海外综合服务体系，为企业提供从风险评估、项目撮合到合规指导、权益维护的全链条专业化服务，从而有效降低企业海外经营成本和风险，引导产业链供应链依据各国资源禀赋、营商环境实现有序跨境布局，推动企业“走出去”从单点突破迈向体系化、高质量的发展阶段。

一是深化跨区域、跨部门、跨层级协同改革，创新协作机制和服务模式，强化合规风险防控和海外利益保护，构建全链条服务体系，为企业高效、安全“走出去”保驾护航。天津市（滨海高新区）RCEP（区域全面经济伙伴关系协定）综合服务示范区在全国首创“自贸联动创新+RCEP 综合服务”模式，聚焦“制度创新、智慧服务、权益保障”三大维度，通过建立跨部门合作推进机制，构建全链条贸易便利化服务体系，实现证书“快审快签”，开通快件“绿色通道”，实现6小时放行。二是搭建跨境政务服务综合平台，实现涉外审批、政策咨询、合规指导、纠纷调解服务一体化，推进涉外政务服务多语种化、办事流程国际化，通过营造稳定、透明、可预期的政策环境，增强跨国企业长期合作意愿。三是搭建跨境知识产权服务平台，通过整合专利国际申请、海外维权、技术跨境转让等全链条服务，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，为推动开放式创新和深化国际科技合作提供坚实的知识产权保障。

四、高质量共建“一带一路”，拓展国际合作网络

要坚持共商共建共享原则，完善立体互联互通网络布局，深化重要经济走廊和支点港口合作，提升中欧（中亚）班列发展水平，打通要素跨境流动堵点，为“丝路海运”港航贸一体化发展筑牢根基。天津依托综合优势，稳步拓展中欧（中亚）班列货运辐射范围，成立天津国际多式联运有限公司，提升班列线路服务能力，优化“铁路+水运”国际多式联运模式，打造安全、韧性、多元的国际物流新通道。另外，还应在跨境光缆、算力枢纽、互联网交换中心等数字基础设施领域加强跨境合作，为我国与共建

“一带一路”国家在数字贸易和跨境服务领域的深度协作奠定坚实基础。

要持续深化与共建“一带一路”国家的人文交流与务实合作，不断拓展共赢发展新空间。鲁班工坊是天津率先主导推动实施的职业教育国际知名品牌，成为推动文明交流互鉴的“国家名片”。未来还可以依托国际合作园区、境外经贸合作区等载体，深化技术合作、产业协同，促进民心相通。

五、完善国际运输通道体系，激活国际合作的产业动能

伴随我国高水平对外开放的持续纵深推进，国际运输通道成为联通全球产业链、畅通国内国际双循环的重要支撑。要充分利用数字技术赋能，保障物流通道的畅通，充分释放运输通道的经济价值，以高效跨境物流撬动国际产业合作的新增长。

一是利用数字技术赋能海陆空立体化国际运输大通道，加快物流通道体系的智慧化转型，保障跨境物流安全，为高水平对外开放与国际合作提供硬核支撑。近年来，天津港持续加快智慧港口建设，启动运行了全国首个港口无人驾驶示范区，建成全球首个“智慧零碳”码头，上线新一代集装箱码头管控系统，实现单一系统部署支撑双集装箱码头作业，在港口核心系统自主可控领域实现新突破，为国内乃至全球港口多码头运营提供了实践范本。未来还需依托大数据、物联网、人工智能等，加快国际运输通道数字化、智能化、绿色化升级，以数字技术赋能通道建设，激活产业合作动能。二是沿国际运输通道布局境外经贸合作区、跨境产业园区等跨境产业载体，并依托物流通道相关大数据，引导国内优势产业有序出海、海外特色资源高效进口，促进资源高效配置，把通道流量转化为产业增量。三是积极参与全球物流与运输规则制定，推动集装箱、冷链、绿色航运、智慧监管等标准跨境互认，提升跨境贸易便利化水平。同时，要兼顾安全，打造多路径可替代的国际运输网络，降低单一通道受阻引发的断供风险，持续提升国际运输通道的抗冲击能力，为长期稳定的国际产业合作筑牢安全屏障。

六、畅通人才跨境流动，深化国际合作

人才不仅是创新的根基，更是深化国际合作不可或缺的纽带与桥梁。在推进高水平对外开放的进程中，必须将人才战略置于重

要位置，大力加强国际人才交流合作。要打破壁垒，构建更加开放、包容、高效的人才跨境流动与合作机制。

第一，要扩大高水平教育对外开放。一方面，拓宽本土人才的国际交流培养渠道，支持高校、科研院所、重点企业选派骨干人才赴境外顶尖机构研修，加强高层次人才培养和高水平科研合作，加快培养富有国际视野的高层次国际化创新人才，夯实国际合作的人才储备。另一方面，优化海归人才的创新创业扶持政策，集聚具有先进管理理念和国际思维的高水平海归人才，广泛吸收全球创新成果，激发人才创新活力，为深化国际合作提供人才支撑。第二，健全高技术人才移民制度，扩大职业资格互认范围，完善人才跨境流动与合作机制。天津充分利用自由贸易试验区等开放平台，实施更加开放的人才出入境、停居留政策，试点实施放宽外国高管及其配偶居留期限等创新举措，并且设立全国首个服务海外人才离岸创新创业基地的出入境事务中心，大幅降低国际人才来华创新创业的制度成本。第三，要构建开放多元的精准引才体系，完善高端人才、专业人才来华工作、科研、交流机制，重点优化签证通关等政策，建设好广纳平台。天津进一步优化人才引育机制，不断擦亮“智汇滨海”人才节品牌，打造“领军赛+创客赛+境外赛+揭榜赛”全链条引才模式，通过“赛事引才—落地孵化—政策配套”的闭环机制，吸引全球人才，推动产业发展。为吸引数字人才，天津建设中国北方首个数字游民国际人才港，为全球数字游民搭建一个全新发展平台，推动数字经济和实体经济深度融合。这些举措充分激发了各类人才的创新活力和潜力，能够为深化国际合作提供有力的人才支撑。通过优化人才发展生态，让国际人才不仅“引得进”，更能“留得住、用得好”。充分发挥国际人才在技术引进、知识传播、文化交融中的独特作用，使其真正成为联通国内国际双循环、推动全球创新网络构建的关键载体，为我国高质量发展注入源源不断的智力动能。

（作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津财经大学基地研究员，本文为天津社科规划项目 TJWJ22-066 阶段性成果）



扫码观看短视频

提升产业链供应链韧性

但佳丽

党的二十届四中全会提出，要“夯实国家安全基础保障，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链‘重大基础设施安全’”。要坚持统筹发展和安全，为推进高水平对外开放提供完备、稳定、强大的国内产业链供应链支撑。今年3月，《国务院关于产业链供应链安全的规定》公布，旨在防范产业链供应链安全风险，提升产业链供应链韧性和安全水平，维护经济社会稳定和国家安全，这对深度参与全球供应链的国内企业提出了更高要求。要以稳定的国内大市场为依托，在对外开放中不断调整和升级供应链关系，抓住新一轮产业变革机遇，重塑灵活而具有韧性的国内产业链供应链体系。因此，加快构建韧性与安全并重的产业链供应链体系，既是应对多重叠加风险的战略抉择，也是构建高水平对外开放新格局的内在要求。

一、加快建设以生产网络全景透视为基础的风险识别体系

提升产业链供应链韧性，前提是准确把握产业体系运行状况。现代产业链供应链并非简单的上下游线性关系，而是由大量行业、企业、产品等相互连接形成的复杂生产网络。一个关键环节受阻，可能通过上下游关系影响多个行业；一个核心企业运行不畅，也可能引发局部产业链波动。因此，应充分发挥政府在顶层设计中的统筹作用，推动高校、科研机构等多方研究力量，构建“宏观行业中观链条—微观企业”多层次生产网络分析框架，实现对产业链“隐形弱点”的全面透视。一是绘制生产网络全景图谱。应在国家层面加强统筹，全面梳理行业之间、企业之间、区域之间的生产联系，明确重点产业链的

二、加快建设以冲击传导识别为核心的安全防护体系

外部冲击对产业链供应链的影响，往往不是孤立发生的，而是会沿着生产网络逐级传导。国际市场需求下降、关键原材料供应受限、物流通道受阻，都可能通过订单、投入品、资金等渠道影响国内企业。产业链供应链安全防护的重点，不仅在于应对冲击本身，更在于及时识别冲击如何扩散、哪些环节最易受影响、哪些企业需要重点保护，由此构建多层次的风险隔离框架。一是科学测算企业外部风险敞口。打破简单划分出口、内销企业的分类方式，将那些因国内生产关联而间接暴露于国际市场的企业纳入安全防护视

野，准确把握外部风险沿生产链扩散的广度与深度，更全面地分析外部风险对国内产业体系的综合影响。二是构建冲击传导路径精细识别机制。外部冲击发生后，企业会调整订单安排、供应来源、客户结构和生产布局，由此引发产业链关系的重新组合。政策应更加关注冲击后的链条变化和企业调整行为，准确把握风险在不同行业、不同区域和不同层级企业之间的传导路径，为分类施策和精准干预提供依据。三是健全产业链风险隔离与缓冲机制。针对受外部冲击影响显著的关键链条和薄弱节点，建立关键投入品冗余储备方案、替代供应商搜寻目录和应急调配预案，形成“冲击识别—传导跟踪—风险隔离”的完整防御闭环，降低外部扰动对国内产业链平稳运行的影响，避免局部风险演化为系统性风险。

三、加快建设以质量协同升级为导向的供应链结构优化体系

把握外部冲击倒逼产业调整的窗口期，将压力转化为供应链结构升级的内生动力。面对全球产业链重组和国际竞争加剧的挑战，我国产业链供应链建设不能满足于维持原有运行状态，而应在增强安全性的同时推动质量提升、结构优化和能力跃升。真正具有韧性的供应链，不仅能够抵御冲击，更能够在调整中实现升级。一是推动供应关系质量协同跃升。将供应商与客户之间的质量互补特征融入产业链引导政策，鼓励企业在应对外部需求变化的过程中，主动向高质量中间品供给和高标准客户需求靠拢，在压力环境下完成供应关系的结构性提升。二是推进技术迭代与要素重组联动。整合产业引导基金、行业领军企业、科

研院所等资源，集中力量开展瓶颈环节技术攻关，引导因冲击释放的劳动力向研发设计、品牌营销等高附加值领域有序转移，形成“技术跃升—人力重组—链条优化”的联动格局。三是培育供应链空间布局动态调整能力。依托我国超大规模市场优势，引导企业在应对外部冲击过程中灵活调整供应商与客户的区域分布，构建兼顾运行效率与风险抵御能力的国内供应链空间架构，实现区域间产业协同与安全布局的有机融合。

四、加快建设以多维风险缓冲为支撑的韧性保障体系

坚持产业链效率与安全并重，统筹推进培育企业风险缓冲能力、健全供应链恢复机制、优化制度环境等重点任务，构建覆盖“冲击前储备—冲击中应对—冲击后恢复”全周期的韧性支撑网络。一是增强企业多维风险缓冲能力。从存货缓冲、资本缓冲与关系型投资三个层面入手，引导企业建立合理的关键投入品库存机制，拓展流动性储备渠道以应对突发中断风险，深化与核心供应商、客户的长期战略合作，降低供应链断裂带来的剧烈震荡，建立更加稳健的风险管理机制。二是构建供应关系动态重置与匹配机制。应发挥政府、行业协会和平台企业作用，针对冲击造成的供给过剩与需求缺口进行快速重新配置，开发供需智能匹配平台，缩短产业链在扰动后的恢复时间，增强网络整体的自我修复能力。三是健全全周期供应链安全评估与演练制度。推

行重点产业链韧性压力测试、关键节点安全体检等常态化制度安排，开展多重风险叠加条件下的冲击传导仿真推演，提前检验应急预案、储备体系和协调机制的有效性，全面提升企业在高度不确定环境中持续运营的能力和快速响应水平，为现代化产业体系稳健运转筑牢安全屏障。

【作者为南开大学经济学院副教授，本文为国家自然科学基金青年项目（72303134）阶段性成果】



责编：苏鹏 美编：孟宪东

投稿邮箱

liiun_01@vip.163.com