



努力实现“十五五”良好开局

——从中央政治局会议看当前经济工作

■新华社记者

“十五五”开局之年,做好经济工作至关重要。中共中央政治局4月28日召开会议,分析研究当前经济形势和经济工作,强调“以更大力度和更实举措抓好经济工作”“增强经济发展内生动力”,并作出一系列重要部署,为进一步坚定发展信心、牢牢把握发展主动、努力实现“十五五”良好开局指明前进方向。

巩固经济持续稳中向好的基础

今年一季度,我国国内生产总值(GDP)同比增长5.0%,经济增速在全球主要经济体中名列前茅。会议指出,“我国经济起步有力,主要指标好于预期,彰显强大韧性和活力”。

会议同时指出,“经济持续稳中向好的基础还需进一步巩固”“要增强信心,以更大力度和更实举措抓好经济工作”。

“会议科学分析研判当前经济形势,既看到成绩,也不回避问题,强调切实有力做好经济工作,释放了扎实推进高质量发展的鲜明信号。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示。

开局关乎全局。“十五五”开局之年,紧紧抓住时间窗口,保持战略定力,集中精力办好自己的事,将为我们赢得主动、赢得优势、赢得未来打下更坚实的基础。

“更好统筹国内国际两个大局,统筹发展和安全”“坚定不移深化改革开放,推动科技自立自强、产业链自主可控”“持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”……会议作出一系列重要部署。

“会议强调要坚持稳中求进工作总基调,提出的决策部署方向明确、精准有力,兼顾激发内生动力和拓展外部空间,体现了‘夯实基础、全面发力’的要求,旨在持续增强经济韧性,充分释放经济潜能,不断巩固拓展经济稳中向好态势,确保实现‘十五五’良好开局。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长李承德说。

用好用足宏观政策

有效的宏观政策、精准的宏观调控,是护航中国经济行稳致远的重要手段。会议强调,“精准有效实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策”“要用好用足宏观政策”。

财政政策方面,会议提出,持续优化财政支出结构,兜牢基层“三保”底线。

“一季度,我国财政收支运行开局良好,财政支出靠前发力、进度近5年最快,体现了更加积极的财政政策得到有效落实。持续优化财政支出结构,进一步提高财政支出效率,有助于促进宏观经济向好发展。”中国财政科学研究院院长杨志勇说,会议强调兜牢基层“三保”底线,这将更好保障基层财政稳健运行。

加强货币政策调控,需要把握好政策实施的力度、节奏和时机。会议提出,“增强货币政策前瞻性灵活性针对性,保持流动性充裕。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定”。

北京大学光华管理学院院长田轩表示,这一系列部署,是实施好适度宽松的货币政策的必要安排。通过灵活高效运用各类货币政策工具,维持流动性充裕,能够为实现“十五五”良好开局营造更好的货币金融环境。

“宏观经济基本面长期向好,是人民币汇率

平稳运行的坚实支撑。”田轩说,我国坚持市场在汇率形成中发挥决定性作用,保持汇率弹性,同时加强预期引导,人民币汇率有望继续保持在合理均衡水平上的基本稳定。

深入挖掘内需潜力

消费和投资组成的内需是经济增长的主引擎。聚焦深入挖掘内需潜力,会议作出系列部署安排,强调“扩大优质商品和服务供给,推动消费升级”。

“我国人均GDP已近1.4万美元,居民消费需求正加快从‘有没有’向‘好不好’转型升级,人工智能等先进技术不断催生新的消费场景。未来,从供需两端协同发力推动消费升级,将进一步释放国内大市场的内需潜力,增强发展韧性。”国家发展改革委国家信息中心宏观经济研究室副主任邹蕴涵说。

今年一季度,我国服务零售额同比增长5.5%,比商品零售额高3.3个百分点。随着服务型、体验型消费蓬勃兴起,大力发展服务业成为扩大内需的重要抓手。

会议要求,深入实施服务业扩能提质行动。“我国服务业在快速发展的同时,仍面临供给结构不优、高端服务供给不足等问题。”商务部研究院研究员庞超然表示,深入实施服务业扩能提质行动,推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,提升文旅、养老、托育等生活性服务业重点领域发展能力,有助于激活服务业发展潜力,为内需增长打开空间。

扩大内需不仅要提振消费,还要深入挖掘释放有效投资的潜力。会议指出,“加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设”“推动条件成熟的重大项目开工”。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示,有效发挥重大工程项目的牵引作用,可以积极带动有效投资,同时通过新型基础设施建设带动产业升级,发挥对消费的促进作用,实现稳投资和促消费的良性循环。

加快建设现代化产业体系

建设现代化产业体系,实现产业体系整体跃升,是“十五五”时期重要战略任务。会议强调,“要加快建设现代化产业体系,保持制造业合理比重”。

“现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。落实会议部署,要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。”中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说。

人工智能是建设现代化产业体系的重要驱动力。会议提出,全面实施“人工智能+”行动,发展智能经济新形态,完善人工智能治理。

“当前,要深化拓展‘人工智能+’,促进新一代智能终端和智能体加快推广,培育智能原生新业态新模式。同时,要统筹发展和安全,构建治理新范式,推动人工智能成为高质量发展的‘强劲增量’。”辛勇飞说。

会议强调,纵深推进全国统一大市场建设,深入整治“内卷式”竞争。董煜表示,深入整治“内卷式”竞争,创造更加公平、更有活力的市场环境,引导企业主体通过技术创新增强竞争优势,有助于进一步释放市场活力,促进产业转型升级。

今年以来,国际局势持续动荡,全球能源安全面临严峻挑战。我国能源安全保障有力有效,一季

度规模以上工业原油、天然气产量同比分别增长1.3%和3.0%。会议提出,系统应对外部冲击挑战,提高能源资源安全保障水平。

辛勇飞表示,要立足我国作为世界能源生产、消费和进口大国的国情,统筹利用国际国内“两个市场、两种资源”,积极推进油气行业高质量发展,确保各种情形下的安全保供能力,着力增强我国产业链供应链韧性。

有效防范化解重点领域风险

越是风高浪急,越要统筹好发展和安全两件大事。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

当前房地产市场回稳的基础不断夯实,市场信心正在进一步提振。会议提出,努力稳定房地产市场,扎实推进城市更新。

“房地产市场稳的态势在增强,但不同城市之间分化依然明显,回稳基础尚需进一步巩固。”浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说,会议针对城市更新提出明确部署,将有力推动各地加快老旧小区功能重塑、业态升级与活力焕新,不断激活城市发展内生动力,为经济增长积蓄强劲动能。

会议提出,有序化解地方政府债务风险,着力解决拖欠企业账款问题。在杨志勇看来,要严格落实好一揽子化债方案,坚决遏制地方新增隐性债务,以构建同债务风险相匹配的政府债务管理长效机制为方向,从根本上促进政府债务问题解决。

防控风险是金融工作的永恒主题。会议提出,推动中小金融机构改革,稳定和增强资本市场信心。

北京师范大学经济与工商管理学院副院长江捷说,推动中小金融机构改革化险是当前防范化解金融风险、增强经济发展内生动力的重要举措。加快推进中小金融机构改革转型,深入推进“减量提质”,将进一步提升服务实体经济质效,更好助力释放经济发展活力。

在发展中保障和改善民生

“加强教育、医疗、托育等民生建设”“稳定生猪等农产品价格”“做好安全生产、防灾减灾、食品药品安全等工作”……会议系列部署聚焦保障和改善民生,释放在高质量发展中增进民生福祉的鲜明信号。

就业是民生之本、发展之基。会议强调“强化就业优先政策导向”。

人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程表示,将着力构建就业友好型发展方式,推出稳岗扩容提质行动,支持劳动密集型行业稳定岗位,实施新兴产业和未产业行业岗位开发计划,同时深入推进大规模职业技能提升培训行动,加强重点领域技能人才培养。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接五年过渡期任务已经圆满完成,今年是转向常态化帮扶的第一年。会议部署“完善常态化帮扶机制,确保不发生规模性返贫致贫”。

“我们将进一步完善常态化防止返贫致贫监测帮扶体系,做到统一规范、精准识别、动态调整。同时,做好原建档立卡脱贫人口分类管理,离开帮扶政策会出现返贫风险的,我们将继续给予帮扶。”农业农村部帮扶司司长许健民说。

为民造福是最大政绩。会议强调,要深入开展树立和践行正确政绩观学习教育,把学习教育的成效转化为推动高质量发展的实效。

张林山表示,政绩观正确与否,直接影响执行力度和落实效果。各地各部门牢固树立和践行正确政绩观,求真务实、真抓实干,将更好发挥引领示范作用,不断开创中国式现代化建设新局面。

新华社北京4月28日电

■新华社记者 魏弘毅 邹雨沁

近日,国务院印发《关于推进服务业扩能提质的意见》。如何以意见为抓手,落实全国服务业大会精神、推动服务业优质高效发展?国新办28日举行国务院政策例行吹风会,介绍相关情况。

推动服务业扩能提质

国家发展改革委副主任沈竹林表示,服务业是增长的动力源、转型的加速器、就业的主渠道、民生的幸福网。《关于推进服务业扩能提质的意见》就推进服务业扩能提质作出系列部署。

“如何理解‘扩能提质’这一关键词?”“扩能”,就是要针对服务业现有的供需缺口,不断扩大服务供给,不断培育服务业新增长点和服务贸易新空间,来提升发展能级,即做大“蛋糕”。

“提质”,就是要提升质量标准,提高专业化水平,增强品牌的竞争力,加快迈向产业链价值链更高端,即把“蛋糕”做好。

做大做强生产性和生活性服务业

意见提出“全链条补强生产性服务业薄弱环节”。软件和信息服务业是生产性服务业的重要组成部分。2025年软件和信息技术服务业整体行业营收达到15.48万亿元。

工业和信息化部副部长柯吉欣表示,在人工智能赋能信息服务方面,开展“人工智能+软件”专项行动,培育模型即服务、智能体即服务等新业态。进一步加强对开源生态建设,推动基础软件、工业软件智能化升级。健全制造业数字化转型升级服务体系,分类分级培育优质的数字化转型升级服务商。

意见对“提升生活性服务业重点领域发展能级”作出相关部署。文化和旅游部副部长高政表示,将从丰富文旅产品供给、创新文旅消费场景、加强文旅市场治理三方面满足人民群众高品质的文化和旅游需求。

培育更多“中国服务”品牌

当前我国服务贸易的规模稳居全球前列,但仍存在逆差。意见提出培育更多“中国服务”品牌。商务部部长助理张力介绍,将从三个方面鼓励支持服务出口,推进服务业国际开放合作。

推动服务出口提质增效,努力塑造“中国服务”新优势。努力培育一批具有国际竞争力的服务出口企业和产业集群,扩大研发、设计、检测、维修等生产性服务出口,带动金融、法律、咨询等专业服务协同出海。

推动服务领域改革开放,优化“中国服务”发展环境。包括主动对接国际高标准经贸规则,有序放宽服务领域准入限制,推动与服务贸易密切相关的资金、人员、数据等要素跨境便利安全流动等。

推动服务贸易国际合作,拓展“中国服务”市场空间。实施服务贸易全球合作伙伴网络计划,搭建各类服务贸易促进平台,助力服务企业更大范围参与国际竞争与合作。

完善服务业扩能提质相关保障

推动意见落地见效,要深化改革创新。“主要目的就是让改革服务产业,真正能够‘放得活’,同时也能够‘管得好’。”沈竹林说。

沈竹林表示,在“放得活”方面,要深入推进全国统一大市场建设,推动要素市场化改革,完善服务业标准体系建设。在“管得好”方面,通过运用数字化技术使管理工作进一步升级,有效监管促进提质增效。

意见提出,布局建设集成高效质量基础设施。国家市场监督管理总局副局长、国家标准化管理委员会主任邓志勇介绍,目前服务业国家标准超过7000项。下一步将会同相关部门加快研究制定健全服务业国家标准的指导意见,聚焦生产性服务业和生活性服务业的重点领域,不断完善标准体系。

据新华社北京4月28日电

人大观澜

编者按

渤海有潮,湖涌处见大势所趋;海河有浪,浪起处见担当所为;民心有澜,澜生处见温暖所至。今起,本报推出“人大观澜”专栏,把这些“潮”“浪”“澜”记录下来——看这座城市的民主法治,如何循大道而行,如何扣中心而进,如何与发展同频共振,如何在民心之中泛起回响。

奋进新征程 绘就新画卷

■记者 徐丽 通讯员 任欣文

循大道——百川归海,人民代表大会制度是治国安邦的制度根基。何为“大道”?大道就是历史的选择、人民的选择。回望走过的路,从一穷二白到繁荣富强,从摆脱贫困到全面小康,从积贫积弱到走近世界舞台中央,“中国之治”何以风景这边独好?答案就蕴含在人民代表大会制度这一国家根本政治制度之中。党的十八大以来,人民代表大会制度更加成熟、更加定型,展现出强大生命力和显著优越性,为党领导人民创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹提供了重要制度保障。循大道,至万里。在天津,人民代表大会制度的生动实践正如海河奔涌,滋养出创新发展的动能、城市治理的效能、温暖人心的热能。制度自信,便在这潮声浪影里流淌开来。

扣中心——纲举目张,全市中心工作就是人大履职的方向坐标。党中央定方向、市委作部署、人大见行动。全市各级人大始终将学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神作为“第一议题”,把履职重点对标到市委贯彻落实党中央大政方针的决策部署上来,结合天津实际,创造性开展各项工作:围绕服务保障上合组织天津峰会,开展市容和环境卫生管理条线、文明行为促进条例等法规执法检查,以法治力量擦亮城市名片;助力高质量发展“十项行动”,深入一线察实情、建真言,推动市委决策部署从“纸面”落到“地面”;紧扣“三新”“三量”等重点,上下联动、同题共答。一句话,全市工作重心在哪里,人大工作就跟到哪里,力量就往哪里聚,作用就往哪里发。

促发展——久久为功,以法治力量为津沽大地高质量发展保驾护航。发展之所需,人大工作之所向。制定出台促进天津开高教科创园发展条例,从科技创新策源、科技成果转化等方面赋能天津开园高质量建设和发展;制定民营经济促进条例,从公平竞争、投融资促进等方面完善制度机制,为全市民营经营主体吃下“定心丸”。一系列富有天津特色的地方性法规密集出台,为推动天津高质量发展插上法治之翼。文旅融合发展是推动天津发展的重要引擎。从2025年9月开始,市人大常委会聚焦推动文旅深度融合打出了一套“组合拳”,

在市十八届人大常委会第二十一次会议上,开展了一场直奔主题、直击痛点的专题询问,推动我市文旅深度融合,让天津这座海河之滨的文化魅力和旅游活力充分释放,成为更多人心中的“诗和远方”;年底,推进文旅深度融合的立法工作正式提上日程。今年以来,一次次立法调研正紧锣密鼓开展,条例草案日臻完善,这场始于监督、指向发展的行动,仍在继续……

暖民心——枝叶关情,把全过程人民民主写进百姓的烟火日常里。民主的温度,终究要落到人身上。海河沿线景色虽美,如厕难问题却一度成为市民和游客的“心头难”。2024年,在红桥区尚都家园社区人大代表联络站的一次座谈会上,几位居民把这件事反映给进站接待的市人大代表。代表听在耳里,记在心上了,经过实地调研,将这条建议带到了市人大常委会上。没想到,这条“小建议”得到了高度重视。2025年4月,市人大常委会主要领导同志牵头督办,先后来到海河沿线多个公厕点位,实地了解情况,最终推动新增和改造一批公厕,让“方便”之事真正方便起来。从联络站里的一次面对面交流,到人代会上的一份正式建议,再到主任会议成员牵头督办、办成一件事民生实事——全过程人民民主就蕴藏在这环环相扣的“呼”与“应”之中。全市1800多个“家”“站”,这样的故事每天都在发生。近14000名四级人大代表回“家”进“站”,脚步连民情,建议变实景,全过程人民民主正从这一个个“小故事”中,透出触手可及的“大温暖”。

伟大的时代孕育精彩的故事,精彩的故事呼唤动人的讲述。当奋楫“十五五”的恢弘画卷徐徐展开,记录与见证成为连接历史与未来的桥梁。我们将深挖和用好人大制度、人大工作、人大宣传“富矿”——走进田间地头,聆听人大代表把田埂间的期盼从农村带到会场的履职心声;走近开园等创新前沿,探寻法治为新质生产力“领航区”蓄势赋能的生动实践;深入审议现场,见证一部部满载民意民智的法规如何诞生……

春天是播种的季节,也是充满希望的季节。我们期待,通过“人大观澜”这扇窗口,让海河两岸熠熠生辉的民主法治之光,照亮这座城市更加美好的前方。

促进服务业优质高效发展

国务院政策例行吹风会介绍《关于推进服务业扩能提质的意见》有关情况

《习近平谈治国理政》第五卷英文版中印尼推介会在雅加达举行

(上接第1版)

印度尼西亚全球发展研究中心主任维罗妮卡·萨斯瓦蒂表示,当今世界正经历深刻变革与动荡调整,各国比以往任何时期都更加需要通过开放合作实现共同发展。印尼积极参与高质

量共建“一带一路”,持续深化友好协作,共享发展机遇,正是顺应时代大势的正确选择。

活动中,中方向印尼嘉宾赠送了《习近平谈治国理政》第五卷英文版图书。与会专家学者聚焦“十五五”发展机遇、共同现代化、

我市林权交易金额突破100亿元

(上接第1版)

林业周期长、融资难、见效慢是制约林业发展的重要因素之一。我市在全国首创“交易鉴证+资产处置+资金监管”林权融资服务模式,依托天津农村产权交易所出具的规范林权交易鉴证书,作为金融机构授信、放贷的重要依据,有效解决林权抵押估值难、信用背书弱、风险管控

难等问题,推出“见证即贷”特色金融产品,让林业经营主体凭借规范交易手续快速获得信贷支持,大幅提升融资效率。

同时,我市建立健全林权交易资金监管机制,全程监管林权流转资金、信贷资金流向,保障资金专款专用、安全流转,既维护林农和集体资金收益,也降低金融机构信贷风险。通过市场

2026年书香天津·全民阅读重点活动发布

(上接第1版)

在农家书屋改革增效行动中,推动农家书屋与新时代文明实践站、基层公共文化服务设施等融合共建,打造一批服务效能高、带动作用强、深受农民喜爱的新型乡村阅读文化空间;结合农民实际需求,以阅读为载体和纽带,常态化开展理论宣讲、法治宣传、农技指导、非遗传承等活动;高质量打造“新时代乡村阅读季”“我的书屋书吧·我的梦”“点亮阅读微心愿”等特色阅读活动,

培育乡村阅读推广人队伍,让书香飘满乡村田野。

在数字阅读提升行动中,拓展数字阅读服务场景,丰富线上阅读内容供给,指导不同阅读群体充分利用“学习强国”学习平台、“书香天津”微信公众号、“天津数字书屋书吧”小程序等各类平台资源开展阅读活动,实现线上线下同频共振、城乡区域一体推进,拓宽全民阅读覆盖面与参与度,以创新模式、载体、场景持续激发全民阅读新活力。2026年书香天津·全民阅读八大行动贯穿全年、覆盖全域、惠及全民,让阅读浸润城市肌理、融入大众生活,绘就爱读书、读好书、善读书的书香画卷。

天津大学获批设立全国首个脑机接口本科专业

(上接第1版)

“脑机接口的蓬勃发展,从根本上取决于构建与之匹配的人才培养新生态。”天津大学副校长陈东表示,“在脑机接口技术加速从实验室走向产业化的今天,天津大学脑机科学与技术专业深度融合‘新工科’与‘新医科’,不仅完善了我

在未来产业领域的人才培养版图,更将其创新的育人范式,持续输送兼具深厚理论素养、宽广国际视野与扎实实践能力的新时代领军科学家与卓越工程师。”

作为国内最早从事脑机接口领域研发的高校之一,天津大学以院士领衔,数十位国家级领

军人才、国家级青年人才、国防科技系列人才、国家重点研发计划首席科学家、国务院政府特殊津贴专家组成“天大脑机”“梦之队”,学校推动新建医工交叉领域两大全国重点实验室、脑机交互与人机共融海河实验室等一系列重大科研基地,从全国首个脑机接口综合临床实验病区到全国首个脑机接口国家临床重点专科,从全国首个脑机接口产业发展基地到全国首个脑机接口国资企业集团,打造了脑机接口“技术攻关—成果转化—产业集聚”全链条。