



深度融入现代化首都都市圈：天津的机遇与作为

吕波

深学深用 善作善成

2026年2月3日,《现代化首都都市圈空间协同规划(2023—2035年)》(以下简称《规划》)正式公布,这是全国首个由中共中央、国务院批复的都市圈规划。现代化首都都市圈建设是京津冀协同发展重大战略的重大举措,对进一步优化提升首都功能、打造区域高质量发展增长极、推进中国式现代化建设具有重要意义。《规划》提出的“一核两翼、双城多点、双廊多圈”空间格局,以及通勤圈、功能圈、产业协同圈的梯度嵌套结构,不仅为现代化首都都市圈建设擘画了清晰蓝图,更在新的空间坐标系中重新标定了天津的角色与方位。站在“十五五”开局起步的重要节点上,天津如何将战略牵引转化为发展动能,在服务现代化首都都市圈建设中实现自身的能级跃升,是一个兼具理论深度与实践紧迫性的重要命题。

一、天津深度融入现代化首都都市圈的战略优势与时代机遇

建设现代化首都都市圈,是优化京津冀生产力和空间结构的关键抓手,是贯彻落实习近平总书记关于区域协调发展重要论述的生动实践。《规划》将天津市武清区纳入“通勤圈”,将天津全域纳入“功能圈”,明确提出北京、天津要进一步发挥京津冀协同发展的主要引擎作用。深刻认识融入现代化首都都市圈的战略优势,是天津明确自身定位,在协同发展中展现新作为、实现新突破的重要前提。

发挥地缘相近、人缘相通的先天优势,构筑同城化发展的融合高地。天津与北京相距仅百余公里,武清区更与北京市通州区接壤,这种独特的空间毗邻关系,是天津融入现代化首都都市圈最直接、最基础的先天优势。目前,京津、津滨、京沪4条高铁与京津塘等6条高速公路织密成网,京津城际常态化公交化运营,两地半小时高效通勤格局全面形成,“北京工作、天津生活”从愿景走向现实。天津以“站产城”融合发展为抓手,将天津西站片区定位为京津冀同城生产生活引领区,将武清站片区定位为京津双城联动引领区,不断推动将交通同城化优势转化为产业同城化优势。

厚植先进制造、研发转化的产业底蕴,锻造服务现代化首都都市圈建设的产业脊梁。“一基地三区”的定位,是京津冀协同发展重大国家战略对天津功能的顶层设计,也是天津深度融入现代化首都都市圈的核心支撑。天津拥有完整的现代工业体系,在信创、生物医药、新能源、新材料等领域有着深厚的产业积淀。特别是在京津冀共建的国家级先进制造业集群中,天津作为信创产业的核心承载地,凭借从芯片、操作系统到应用软件的完整产业链布局,构建起自主可控、协同创新的产业链生态,发挥着不可替代的“硬核”支撑作用。这种扎实的制造业底座,使天津能够有效承接北京的科技创新成果转化,成为“京研津转”的实践基地。

释放港口通达、开放门户的核心功能,打造链接国内国际双循环的关键枢纽。作为京津冀乃至“三北”地区的海上门户,天津港的战略价值被赋予新的内涵。《规划》强调要“强化海陆空三港联动”,这意味着天津港不仅是天津的港口,更是现代化首都都市圈共同的战略资源。目前天津港已开通集装箱航线150条,通达全球主要港口,2025年集装箱吞吐量突破2400万标准箱;“天津港—北京大红门”“天津港—北京平谷”等高铁联运班列常态化运行,北京CBD—天津港京津协同港口服务中心也正式运营。正是凭借这种通达四海、衔接腹地的综合优势,天津港所构建的复合型开放通道加速转化为服务首都外向型经济发展的战略性支撑,成为京津共同链接全球资源的重要枢纽。

依托战略平台与制度创新的叠加优势,深耕承接功能疏解与产业延伸的坚实腹地。天津不仅拥有自贸试验区、国家自主创新示范区等战略功能区,更形成了以天津滨海—中关村科技园等为代表的一批高能级产业承载空间。这些战略功能区之间相互赋能、联动发展,既为承接北京非首都功能疏解提供了广阔平台,也在制度创新与产业协同的融合中释放出独特的政策红利。作为改革开放先行区和制度创新高地,天津正加速将政策叠加优势转化为区域协同发展的系统优势,不断增强对现代化首都都市圈功能延伸与产业外溢的承接能力,为服务京津冀协同发展提供坚实支撑。

二、多点发力推动深度融入落地见效

深度融入现代化首都都市圈,既是天津服务国家战略的使命担当,更是实现自身城市能级跃升的必由之路。要以深度对接的自觉打破要素流动的壁垒,聚焦交通网络一体化、创新链产业链融合、公共服务共享、城市内涵式发展等重点领域,持续做好“协同”文章,放大“融入”效应。通过一系列重点举措,切实把战略优势转化为发展实效,在服务现代化首都都市圈建设中展现天津作为。

(一)交通先行:织密互联互通“硬骨架”,做优跨区域协同便民“软服务”

现代化都市圈的建设关键在于推进同城化,而同城化则有赖于交通网络化提供的硬件支撑。《规划》明确提出要构建“八廊两环”交通廊道,加强海港、陆港、空港联动,全面建成面向世界的京津冀国际性综合交通枢纽集群。为此天津要从以下几方面发力:一是强化节点枢纽功能。加快推进京津城际二期、津潍高铁建设,推动新建京津滨铁路至天津西站联络线,开展津雄城际铁路前期研究,形成“十字形”放射状铁路网络。同时,按照“站产城”融合理念,一体化推进枢纽站点建设,适站产业发展和城市配套服务,将高铁站点转变为资源集聚的“增长极”。二是织密通勤网络。针对京津通勤需求,适时启动地铁11号线西延,研究推进地铁10号线西延;持续优化定制跨省市公交等弹性供给,进一步提升跨区域通行效率和服务品质。三是推进“软服务”升级。推广“一票联程”智慧出行,开通并完善京津通勤专属一站式服务窗口,降低换乘时间成本,提高公共交通接驳效率,服务不同交通方式便捷换乘。

(二)产业融合:构建组团式发展的“创新—转化”链路

《规划》明确提出“加强京津科技创新协同和产业体系融合”。天津应激活组团式发展动能,形成创新链产业链的深度嵌套,打造科创高地。一是对接创新源头。充分发挥天津开高教科园的作用,与北京创新资源精准对接,常态化对接北京高校院所、科技领军企业,吸引研发类平台落户,真正成为北京创新成果的“首站承接区”。二是打通转化通道。围绕京津冀“六链五群”产业布局,聚焦人形机器人、生物制造等关键领域,联合实施一批产业攻关项目。发布技术需求清单,联合北京创新资源定向攻关,形成“北京出题、天津答题、市场阅卷”的闭环。三是做强承载平台。深化天津滨海—中关村科技园等特色平台建设,按照“一园一特色”原则,避免同质竞争。将重点产业,如集成电路、工业母机、绿色石化等主动嵌入现代化首都都市圈产业链分工,争取更多“链主”企业布局,更多关键配套落地。

(三)民生共享:增强同城化生活的获得感与幸福感

现代化首都都市圈建设以增进人民福祉为最终目标。《规划》强调要“推动基本公共服务优化配置”。在教育医疗协同方面,可探索更多京津名校跨区域办学、师资联合培养等深度合作。进一步提高京津医疗机构检查结果互认、医保直接结算的便利化水平。在文旅消费融合方面,依托意式风情区、武清佛罗伦萨小镇等特色商圈,打造“高铁+文旅”精品路线。北京拥有庞大的消费群体和丰富的文化资源,天津要主动承接文旅消费外溢,推动“看赛事、逛商圈、游津城”的融合消费场景建设。在社保服务方面,目前社保卡“一卡通”已覆盖交通出行、旅游景区等多个场景,未来考虑拓展至图书馆、博物馆等更多公共文化服务领域,让京津居民“一卡在手,生活无忧”。

(四)生态共治:筑牢安全韧性的绿色屏障

《规划》将“美丽中国建设先行区”作为战略定位之一,强调全方位提升安全韧性水平,建设人与自然和谐共生的现代化首都都市圈。要坚持生态优先、绿色发展的原则,始终以内涵式发展推进生态建设。一是联防联控联防。通过对口协作、园区共建、项目支持、产业转移等多种方式,健全横向生态补偿机制。二是强化安全韧性。系统开展跨流域治理和防洪体系建设,完善能源、水资源等生命线保障体系。天津需统筹抓好防洪排涝、应急物资储备等工作,主动对接融入现代化首都都市圈整体布局,提升应急联动能力。三是高质量开展城市更新工作。优化现代化城市体系,建设现代化人民城市。做好“三新”“三量”工作,深化“大城三管”,持续提升治理现代化水平。

(作者为天津师范大学 京津冀新兴产业发展研究中心主任、教授)



扫码观看短视频



加快推动“站产城”融合发展

于明言

“站产城”融合发展是深化京津冀产业协同发展,加快培育发展新质生产力,建设世界级城市群的重要路径,也是天津融入现代化首都都市圈,实现京津同城化发展的关键举措。今年2月,天津出台《关于推进“站产城”融合发展的意见》,立足枢纽优势、产业基础和城市定位,谋划构建“站产城”一体化发展框架,为重点片区高质量发展指明方向。

一、“站产城”融合发展,夯实枢纽经济基础

“站产城”融合发展的理论基础是枢纽经济。高铁站依托轨道交通的便捷性优势,成为高效集聚人流、物流、资金流、信息流等各类要素的载体,催生枢纽导向型产业集群,带动城市功能完善与空间拓展,形成“站点聚要素,要素兴产业,产业旺城市”的良性循环,最终实现“站产城”三者深度协同与融合发展。

站是枢纽经济要素集聚的核心节点。高铁站是枢纽经济发展的核心纽带。作为区域交通枢纽,站是“站产城”融合发展的起点,其核心优势在于高效通达性。打破地理空间壁垒,降低要素流动成本,实现各类生产要素的高效运转、快速集聚与区域共享。以交通枢纽吸引人流、物流、资金流、信息流精准集聚,为产业发展和集群形成夯实要素基础。

产是枢纽经济核心价值的承载形式。产业是“站产城”融合发展的核心支撑。枢纽经济的核心价值在于通过要素集聚发展产业,培育与枢纽功能适配的产业集群,推动城市深度参与都市圈的分工与协作。依托高铁站枢纽,重点布局培育两类特色产业。一类是依托交通优势实现快速发展的现代物流、商务办公、跨境贸易等枢纽依存型产业。另一类是借助集聚的人才、资金、信息等要素实现快速成长的科技研发、成果转化、高端制造等要素驱动、枢纽经济赋能型产业。

城是产业集聚与人才发展的空间载体。产业集群的形成与发展离不开城的载体功能。大量产业和人口集聚,衍生教育、医疗、休闲等公共服务需求,这就对城提出了配套要求,推动产与城的深度融合。产业发展需要城市提供完善的基础设施和公共服务,保障产业人才的生产与生活需求,实现职住平衡。城市能级的提升会进一步增强枢纽吸引力,集聚更多优质要素与产业,形成“产业兴则城市强,城市强则要素聚”的正向反馈,促进“站产城”深度融合。

二、深化“站产城”一体联动,融入现代化首都都市圈

要重点发挥“站产城”综合枢纽节点时空优势,加快轨道协同向产业协同升维升级。聚焦“京业津住”“津产京才”“京业展业”,深化“高铁+”“园区+”“职住+”“服务+”协同,优化提升西站同城商务区、南站科技商务区、滨海站“于响”商务区、武清站商务区等产业合作承载功能,重点做好入职、入住、落户、入学服务和商务政务服务,在深度融入和积极引入中着力提高服务于产业、服务于人的吸引力。

做强站的枢纽功能,筑牢融合发展基础。以京津冀协同发展作为战略牵引,推动京津同城化发展,提升天津高铁站在现代化首都都市圈交通网络中的节点功能,强化站的交通枢纽辐射能力和要素集聚能力,为“站产城”融合发展夯实交通基础。一是提升硬件承载能力。推进重点高铁站扩容改造工程建设,优化车站内部设计,持续提升关键节点的运力运量,满足人流、物流的通行需求,围绕首都通勤圈建设打造高效运转

的综合交通枢纽。二是完善立体交通接驳。以高铁站为核心构建综合交通网络,加强与地铁、公交等城市公共交通的有机衔接,优化站点周边路网布局,保障人流、物流便捷高效畅通。三是打造智慧交通体系。依托数字技术搭建精准、安全、高效的智慧交通体系,提升车站运行管理和交通调度的智能化水平,通过“一票联程”等进一步提高枢纽运行效率,强化对周边区域的辐射带动效应,促进各类资源要素向站点及周边集聚。

做优产的支撑能力,激活融合发展动力。发挥高铁站区位优势 and 区域资源禀赋,盘活存量资源、培育特色产业,推动交通协同向产业协同、城市协同深度升级,为“站产城”融合发展注入核心动力。一是精准适配区域产业发展需求。坚持因地制宜发展新质生产力,立足各区资源禀赋与功能定位,承接北京科技成果转化、产业配套需求,聚焦“京业津住”“津产京才”“京业展业”,培育符合区域空间布局和发展规划的特色产业。二是创新盘活存量资源资产。打破传统盘活思维定势,将视野从单纯的空间更新、业态焕新

升级为打造可持续发展的产业新生态,全面梳理高铁站周边的存量土地、商业楼宇、产业园区等资源,通过资源整合、业态升级释放存量价值,以产业焕新推动政策体系创新、治理方式革新。三是提升招商引资质效。加快产业平台载体建设,完善政策、交通、服务等综合配套体系,强化宣传推介和精准招商工作,以龙头企业为牵引,带动产业链上下游企业集聚,打造特色鲜明的产业集聚区。四是推动产业融合与业态创新。依托高铁站的人流集聚优势,推进商文旅体深度融合,催生新兴产业、新业态、新模式,推动传统产业转型升级。借助北京科技研发优势,积极承接成果转化和产业化,培育发展新质生产力,让产业发展与交通枢纽建设、城市发展深度契合,实现“以站带产”的良性循环。

提升城的承载能力,强化融合发展保障。践行人民城市理念,围绕高质量发展需要和人民群众安居乐业需求,优化空间布局,完善配套服务,营造宜居宜游良好环境,实现“以产兴城、以城聚人”,为融合发展提供坚实保障。一是统筹完善城市规划布局。深入推进京津同城化发展,实现区域一体化,统筹完善高铁站片区的空间、交通、产业规划,一体推进枢纽站点建设、相关产业发展和城市配套服务,优化生产、生活、生态“三生”空间布局,推动城市业态、功能、品质同步提升。二是持续实施城市更新行动。以“站产城”融合发展为契机,对高铁站周边区域实施城市更新,盘活用好周边存量资源,完善城市基础设施建设,补齐城市发展短板,推动城市面貌和发展能级双提升。三是打造高品质消费与生活空间。推动高铁站周边商圈提质升级,创新消费场景、丰富消费业态和模式,落实各项促进消费政策措施,进一步集聚人气、激发城市活力。四是强化协同治理与机制创新。建立市区协同联动、跨部门统筹协调的工作机制,完善“站产城”融合发展的顶层设计,围绕工作重点高效推进各项建设任务。以优质的城市治理和服务增强群众的获得感和幸福感,让城市成为产业集聚、人才发展的重要载体,推动“站产城”融合各项规划和举措落地见效。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心中共天津市委党校基地研究员,本文为国家社会科学基金项目25BJY011阶段性成果)