



# 中办国办印发《碳达峰碳中和综合评价考核办法》

新华社北京4月23日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《碳达峰碳中和综合评价考核办法》,并发出通知,要求各地区各部门认真遵照执行。

《碳达峰碳中和综合评价考核办法》全文如下。

**碳达峰碳中和综合评价考核办法**  
(2026年2月26日中共中央政治局常委会会议审议批准  
2026年4月12日中共中央办公厅、国务院办公厅发布)

## 第一章 总则

**第一条** 为了发挥碳达峰碳中和的战略牵引作用,加快构建碳排放总量和强度双控制度体系,推动地方党委和政府树立和践行正确政绩观,坚决扛起碳达峰碳中和责任,根据《中共中央、国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》、《中共中央、国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》和有关规定,制定本办法。

**第二条** 本办法适用于自2026年度起对各省(自治区、直辖市)党委和政府落实碳达峰碳中和目标任务,加快经济社会发展全面绿色转型进展情况的评价考核。

**第三条** 在党中央集中统一领导下,评价考核工作由中央组织部统筹指导,由国家发展改革委同有关部门实施。

**第四条** 评价考核实行党政同责、一岗双责,坚持统筹兼顾、客观公正、科学规范、注重实效的工作原则。

## 第二章 评价考核内容

**第五条** 评价考核紧紧围绕贯彻落实党中央、国务院关于碳达峰碳中和的决策部署以及应对气候变化国家自主贡献目标开展,推动各省(自治区、直辖市)落实碳排放总量和强度双控目标。

**第六条** 评价考核设置控制指标、支撑指标。控制指标包括碳排放总量、碳排放强度降低、煤炭消费总量、石油消费总量、非化石能源消费占比等指标。

支撑指标包括节能、工业、城乡建设、交通运输、公共机构、碳排放权交易等领域具有代表性且对碳达峰碳中和具有支撑作用的指标。

**第七条** “十五五”时期,国家发展改革委应当会同有关

部门围绕如期实现2030年前碳达峰目标,制定“十五五”碳达峰行动方案,确保实现2030年碳排放强度比2005年降低65%以上、2030年非化石能源消费占比达到25%等目标,实现煤炭消费总量和石油消费总量达峰,合理控制煤电装机规模和发电量,力争年度新增清洁能源电量逐步覆盖全社会新增用电量。

**第八条** “十五五”时期,各省(自治区、直辖市)党委和政府应当制定省级碳达峰行动方案,按照国家层面目标确定本地区各项指标的五年目标和分年度目标,并提出相应任务举措。

省级行动方案应当按时制定完成,经国家发展改革委同有关部门衔接审核后,报党中央、国务院审定,并作为后续对各省(自治区、直辖市)开展评价考核的依据。

国家发展改革委同有关部门衔接审核省级行动方案时,应当围绕实现国家层面目标,督促地方落实新(改、扩)建“两高”工业项目实施碳排放等量或者减量置换等要求,并综合考虑不同类型地区的主体功能定位、产业和能源结构、自然资源禀赋等因素,统筹好刚性约束和弹性调控,体现差异化要求。

**第九条** “十六五”时期起,每个五年规划期的第一年,国家发展改革委应当会同有关部门按照党中央、国务院确定的阶段性目标制定全国碳排放控制行动方案,各省(自治区、直辖市)应当制定省级碳排放控制行动方案,推动逐步实现碳中和。

**第十条** 国家发展改革委应当会同有关部门及时制定评价考核年度实施方案,细化工作举措,明确各项指标的评价考核细则,并可以根据形势和工作需要适时调整完善指标体系。

## 第三章 评价考核程序

**第十一条** 评价考核工作按照年度开展,于评价考核年度次年具体实施。

**第十二条** 各省(自治区、直辖市)党委和政府对本地区年度碳达峰碳中和工作开展自评,并按时将自评报告报党中央、国务院,抄送国家发展改革委等评价考核负责部门。

**第十三条** 各有关部门对所负责指标全国年度进展情况进行评估,对各省(自治区、直辖市)年度进展情况评价。对各省(自治区、直辖市)单一指标的评价结果分为达标、不达标。评价结果为“不达标”的,有关指标评价考核负责部门应

## 进一步发挥碳达峰碳中和的战略牵引作用

### ——解读《碳达峰碳中和综合评价考核办法》

下,又着眼长远,将引导各地区准确把握、高效落实党中央、国务院部署要求,确保如期实现2030年前碳达峰及相关目标。

**问:评价考核将如何开展?**

办法从目标分解、结果评定、实施程序、监测预警等方面进行了部署。

目标分解方面,办法不再沿用以往能耗双控“自上而下”的方式分解目标,而采用“上下结合”方式,由各地按照国家统一的工作要求,因地制宜结合实际研究提出目标并编制行动方案,经国家层面衔接审核、报党中央和国务院审定后作为评价考核依据。办法还明确要求衔接审核要体现差异化,不对各地作“一刀切”要求。

结果评定方面,办法未采用“赋值打分”的传统考评模式,各项指标按照是否完成年度目标评定为达标或不达标,并根据各项指标的达标情况确定评价考核结果:控制指标和支撑指标全部达标的地区评定为“优秀”,1项及以上控制指标不达标或3项及以上支撑指标不达标的地区评定为“不合格”,其余为“合格”。

实施程序方面,办法明确评价考核按年度开展,确定了地

方自评、部门评价、实地核、综合评定等工作程序。评价考核结果经党中央、国务院审定后,由中央组织部、国家发展改革委按程序向各省(自治区、直辖市)党委和政府反馈,并送中央纪委国家监委。

**第十四条** 国家发展改革委会同有关部门采取实地抽查、委托第三方核等方式,对有关省(自治区、直辖市)工作进展、任务落实、目标完成以及数据真实性等情况进行实地核。

**第十五条** 国家发展改革委结合地方自评、部门评价、实地核等情况,按照优秀、合格、不合格3个等次提出各省(自治区、直辖市)年度碳达峰碳中和综合评价考核结果建议,报中央组织部后按照程序报党中央、国务院。

控制指标和支撑指标全部达标的省(自治区、直辖市),评价考核结果为“优秀”;1项及以上控制指标不达标或3项及以上支撑指标不达标的省(自治区、直辖市),评价考核结果为“不合格”;其余为“合格”。

## 第四章 评价考核结果运用

**第十六条** 评价考核结果经党中央、国务院审定后,由中央组织部、国家发展改革委按照程序向各省(自治区、直辖市)党委和政府反馈,并送中央纪委国家监委。

**第十七条** 根据评价考核结果对有关省(自治区、直辖市)进行约谈、通报提醒、通报表扬。

评价考核结果为“不合格”的,由中央组织部、国家发展改革委督促有关省(自治区、直辖市)党委和政府接到结果反馈后30个工作日内,向党中央、国务院作出书面报告,提出整改措施,明确完成时限。逾期整改不到位的,视情由中央组织部、国家发展改革委同有关部门约谈该省(自治区、直辖市)党委和政府。

评价考核结果为“合格”但部分指标不达标的,由有关指标评价考核负责部门在一定范围内进行通报提醒。

评价考核结果为“优秀”或者单项指标表现突出的,由国家发展改革委同有关部门进行通报表扬,并及时总结宣传,推广好经验、好做法。

**第十八条** 评价考核结果作为省(自治区、直辖市)党委和政府领导班子和有关领导干部综合考核评价、选拔任用、监督管理的重要参考。

评价考核中发现或者整改中出现重大失职失责情况的,

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《碳达峰碳中和综合评价考核办法》。为何出台办法?评价考核将如何开展?国家发展改革委有关负责人23日进行了解读。

**问:办法出台的背景是什么?**

实现碳达峰碳中和既是实现高质量发展、推进人与自然和谐共生现代化的必然要求,也是我国作为负责任大国对国际社会的庄严承诺。

办法作为碳排放双控制度体系的关键制度,正式将碳排放双控要求纳入党内法规体系,将有力督促地方党委和政府坚决扛起碳达峰碳中和责任、抓好工作落实,确保如期实现“双碳”目标。与此同时,开展评价考核也将进一步发挥碳达峰碳中和的战略牵引作用,加快推动能源转型和产业升级,加紧经济社会发展全面绿色转型,降低全社会对化石能源的依赖。

**问:评价考核的重点是什么?指标体系如何设置?**

“十五五”是实现碳达峰目标的攻坚期、决胜期。按照党中央、国务院决策部署,不仅要如期实现2030年前碳达峰,还要实现“煤炭和石油消费达峰”“2030年碳排放强度比2005年降低65%以上”“2030年非化石能源消费占比达到25%”等目标。

为此,办法设置了包括5项控制指标和9项支撑指标的指标体系。控制指标为碳排放总量、碳排放强度降低、煤炭消费总量、石油消费总量、非化石能源消费占比,都是对实现碳达峰目标起决定性作用的指标,支撑指标包括节能、工业、城乡建设、交通运输、公共机构、碳排放权交易等领域具有代表性且对“双碳”目标具有支撑作用的指标。

“5+9”的指标体系既突出重点、又覆盖全面,既立足当

“为什么大地春常在,英雄的生命开鲜花。”

第十三批在韩中国人民志愿军烈士遗骸安葬仪式23日上午在沈阳抗美援朝烈士陵园举行。12位志愿军烈士英灵,在辞家70多年后回到中华大地,安眠于祖国的春天。

“迎棺榇——”

10时许,安葬仪式正式开始。伴着婉转低回的《思念曲》,中国人民解放军仪仗礼兵迈着整齐庄重的礼步,护送覆盖着五星红旗的志愿军烈士棺榇,缓缓步入下沉式纪念广场。

一具棺榇不足40斤,但礼兵陈禹帆觉得很重,保家卫国的信念、舍生忘死的气概、家国不忘的记忆……每具棺榇承载了太多、太多。

纪念广场内,近500人静静等候着。烈士家属代表、抗美援朝英雄连队官兵代表、英雄航天员、奥运健儿、少先队员、港澳台师生代表……来自大江南北、各行各业的人们神情肃穆,注视着烈士遗骸棺榇被安放在广场中央的主题雕塑下。

“起来!不愿做奴隶的人们!把我们的血肉,筑成我们新的长城……”雄壮的国歌声里,志愿军烈士英勇的身影似乎又浮现在眼前:首战两水洞、激战云山城、会战清川江、鏖战长津湖、血战上甘岭……他们拼来了山河无恙、家国安宁。

现场全体人员向志愿军英灵垂首默哀,并三鞠躬。

90岁的志愿军老战士李维波站在人群中。自2014年我国首次迎回在韩中国人民志愿军烈士遗骸起,他连续13年来到陵园,送曾并肩作战的老战友最后一程。

人群中还有“杨根思连”的官兵。他们手中捧着战争年代留存的连队功绩档案。“76年前,老连长杨根思在小高岭用生命践行了保家卫国的誓言。”“杨根思连”连长李昊原说,“今天,我们来接老连长的战友回家。请先烈放心,祖国有我,山河无恙。”

“举枪、预备——放!”

27名礼兵整齐划一,连续鸣枪12响,向英烈致以崇高敬意。

环形烈士英名墙下,黄白菊花层层摆放。《思念曲》再次响起。礼兵抬棺榇绕英名墙半周,缓步走向安葬地宫。

人们的目光再一次追随着烈士遗骸棺榇缓缓前行,与春风一道,送英雄最后一程。随后,人群排起长队瞻仰英名墙。

来自河南许昌的杨根思小学学生杨家麒说:“我的太姥爷是第一批入朝作战的志愿军老兵,这次我带着他的纪念章来,替太姥爷迎接他的战友们回家。”之后,他将一朵白菊轻轻放在英名墙下。

78岁的邓其平还是没等到父亲。1951年,他的父亲邓仕均随部队入朝作战,便再也没回来。2014年3月,第一批在韩



4月23日,在沈阳抗美援朝烈士陵园,志愿军烈士棺榇摆放在纪念广场。

新华社发

志愿军烈士遗骸回国时,邓其平与许多志愿军烈士后代在沈阳抗美援朝烈士陵园门口哭得像个孩子。

今天,邓其平捧着父亲的照片来到英名墙前。于他而言,找到父亲不只是自己血脉所系,不只是母亲“活要见人,死要见尸”的嘱托,更是为了让父亲和战友们故事被更多人知晓。

这一天,是人民海军77岁生日,在全国10多个城市,数十

艘现役舰艇向公众开放。来自海军沈阳舰的王一喆回到沈阳参加烈士遗骸安葬仪式,站在英名墙前,他轻声说:“你们看到我们的大国重器了吗?请安息吧,我们会接过你们的接力棒。”

安葬仪式结束后,沈阳抗美援朝烈士陵园随即向公众开放,许多人赶来瞻仰祭奠。人们看到,烈士墓前的海棠花,即将绽放。

新华社沈阳4月23日电

由国家发展改革委同有关部门提出追究责任建议,按照程序和规定将有关问题和事实材料等移交中央纪委国家监委、中央组织部,依规依纪依法对有关单位和个人予以责任追究。

对评价考核中表现突出的单位和个人,有关省(自治区、直辖市)和部门可以按照规定给予表彰奖励。

**第十九条** 评价考核应当实事求是、公平公正。对存在徇私舞弊、谎报瞒报、篡改数据、伪造资料等行为,造成评价考核结果严重失真失实的,有关省(自治区、直辖市)评价考核结果直接确定为“不合格”,并按照有关规定严肃追究相关单位和人员责任。

## 第五章 评价考核实施

**第二十条** 评价考核主要依据国家统计数据,统计数据缺失或者时效性暂不能满足评价考核需要的,可以采用全国房地产市场数据和有关部门统计、调查、监测、核算数据。国家统计局以及其他掌握数据的部门应当及时向有关指标评价考核负责部门提供评价考核所需数据。

**第二十一条** 国家发展改革委、生态环境部、国家统计局应当持续完善碳排放统计核算制度,会同其他评价考核负责部门持续提升数据统计、调查、监测、核算能力,加强对评价考核工作的数据支撑。

国家发展改革委、国家统计局、国家能源局应当建立重要数据动态监测预警制度,定期监测全国以及各省(自治区、直辖市)碳排放量、煤炭消费量、石油消费量、新增用电量、新增清洁能源电力消费量等指标,视情对有关省(自治区、直辖市)进行提醒预警。

**第二十二条** 各省(自治区、直辖市)应当结合评价考核工作,统筹碳达峰碳中和、经济社会发展和能源安全保供,科学合理分解并压实减排责任,确保能耗双控向碳排放双控全面转型平稳接续,稳妥有序降低传统行业碳排放,坚决遏制“两高”项目盲目上马。坚持有效市场和有为政府相结合,积极发挥碳市场等各类市场化减排机制的作用。

有关省(自治区、直辖市)评价考核结果受重大自然灾害、突发事件等非人为因素影响的,由国家发展改革委同有关部门进行综合判定,据实提出评价考核结果建议,并在报党中央、国务院的报告中予以单独说明。

## 第六章 附则

**第二十三条** 国务院国资委应当参照本办法,制定中央企业落实碳达峰碳中和目标任务有关评价考核制度。

**第二十四条** 本办法由国家发展改革委负责解释。

**第二十五条** 本办法自发布之日起施行。

## 国务院安委会部署专项行动

### 烟花爆竹全链条“打非治违”

据新华社北京4月23日电 记者23日从应急管理部获悉,为严厉打击烟花爆竹生产、经营、运输、燃放及产品质量各环节、全链条突出非法违法行为,国务院安委会办公室近日部署在全国范围内开展为期一年的烟花爆竹全链条“打非治违”专项行动。

专项行动通过实施“五个一批”,即严厉打击一批非法违法行为,关闭退出一批非法违法从业单位,清理销毁一批超标违禁产品,集中曝光一批典型案例,通报约谈一批问题突出地区,推动烟花爆竹非法违法行为得到有效整治。

专项行动紧紧围绕烟花爆竹行业当前存在的突出问题和顽瘴痼疾,明确了烟花爆竹生产、经营、运输、燃放及产品质量各环节、全链条的重点整治内容,聚焦烟花爆竹生产经营单位、易制爆危险化学品生产经营企业、烟花爆竹道路运输企业等15类排查整治对象,重点打击查处企业分包转包、生产经营超标违禁产品、违规销售运输等49种突出非法违法行为。

## 今天第十一个中国航天日



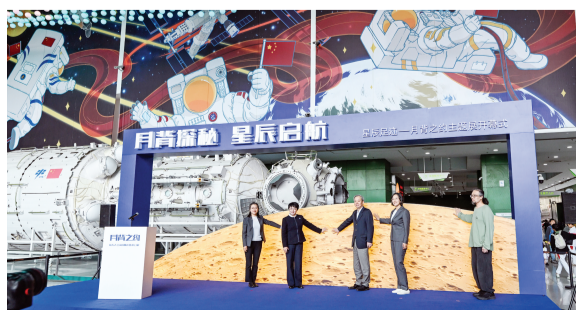
这是2026年4月16日在北京航天飞行控制中心屏幕上拍摄的神舟二十一号乘组航天员武飞在舱外工作的画面。

今年4月24日是第十一个“中国航天日”。“探索浩瀚宇宙,发展航天事业,建设航天强国,是我们不懈追求的航天梦。”2016年4月24日,习近平总书记首个“中国航天日”之际作出重要指示。

牢记嘱托,中国航天发展步履不停。载人航天、月球探测、火星探测等重大工程捷报频传,商业航天提速发展。“十五五”规划纲要提出16个“强国”建设目标,航天强国作为其中之一,首次写入国家五年规划。

数十载栉风沐雨,几代航天人铸就“两弹一星”精神、载人航天精神、探月精神和新时代北斗精神等,成为中国人探秘九霄的不竭动力。中国航天人正以勃发之姿,逐梦苍穹,向着建设航天强国的目标奋楫前行。

据新华社北京4月23日电



4月23日,国内首个以月背探索为主题的沉浸式航天科普展《星辰足迹——月背之约》主题展在中国科技馆开幕。

新华社发