



## 织密基层监督网络 提升基层监督效能

二十届中央纪委五次全会强调,“提升基层监督能力,推动基层监督与基层治理相贯通。”基层是党的执政之基、力量之源,基层监督是党和国家监督体系的重要组成部分,加强基层监督是健全完善基层治理体系、巩固党的执政基础的必然要求,是推动全面从严治党向基层延伸、提升基层治理效能的有力举措。

全市纪检监察机关立足职能职责,聚焦基层监督堵点难点问题,整合监督力量、创新监督方式、深化科技赋能,不断提升基层监督规范化、法治化、正规化水平,进一步提升基层监督能力,持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治,推动基层监督与基层治理相贯通,督促排查廉政风险、完善内控机制,有效扎紧权力运行的笼子,及时解决群众急难愁盼问题,坚持把纪检监察工作做到群众心坎上,以可感可及的变化回应群众关切,不断提升群众获得感。



### 监督规范小微权力

基层小微权力的规范运行事关党的路线方针政策在“最后一公里”的落实效果,事关人民群众切身利益。看住管好小微权力,强化制度机制建设至关重要。和平区纪委监委坚持把制度机制建设作为管长远、固根本的治本之策,持续推动监督向基层延伸、向纵深发展。

“经费管理流程是怎样的?有没有规范的财务制度?”和平区纪委监委第一协作组的干部一边查阅资料,一边询问一街道相关负责人。此前,和平区纪委监委在日常监督中发现,该街道的财务制度在垃圾清运费用收取、上缴等方面还不完善,存在一定的廉政风险。

针对发现的问题,和平区纪委监委没有简单“一督了之”,而是深入查找制度建设薄弱点、权力运行风险点、监督管理空白点,向该街道党工委制发了纪检监察建议书,督促主管部门立行立改。在监督推动下,该街道很快出台了有关建筑垃圾和工程渣土管理方案等制度规定,明确了渣土清运费用收取及上缴流程,堵塞了制度漏洞,消除了风险隐患,形成了衔接有序、监督有力的制度链条。

“聚焦规范小微权力运行,我们坚持从解决‘一个问题’到完善‘一类制度’,以完善制度机制提升监督质效为抓手,

持续推动基层治理水平提升。”和平区纪委监委有关负责同志表示。

基层监督是基层治理的内在要素,是确保基层权力规范运行的重要保障。日前,南开区纪委监委召开基层纠风“瞭望台”座谈会,来自基层的20多名代表,结合日常生活中发现的不作为慢作为、形式主义官僚主义以及群众反映强烈的突出问题进行座谈交流,工作人员详细了解情况,耐心记录问题,为下一步有效开展基层监督积累了“第一手”资料。

南开区纪委监委探索加强基层监督的实践路径,选取3个街道、12个社区、16个学校医院等科所站队,形成涵盖31个基层单位的纠风“瞭望台”工作矩阵,建立“直联直报、片区走访、定点深入、会议调度”工作机制,深入走访了解基层权力运行状况、部门工作状态、干部工作作风,定期召开专题座谈会、分析研判处置、督办重点问题,推动小微权力有效规范运行,以“小监督”撬动“大治理”。

“下一步,我们将持续坚持问题导向,紧盯重点领域、关键环节靶向发力,着力管好小微权力,织密基层监督网络,推动全面从严治党向基层延伸、向群众身边延伸。”南开区纪委监委有关负责同志表示。

### 有效整合监督力量

“前期村里的集体经济合同排查出哪些问题?合同欠款追缴进度如何?当前还存在哪些难点?”日前,津南区纪委监委第三纪检监察室与辖区卫健委纪检监察组及相关镇街纪(工)委工作人员联合下沉基层村居开展联合检查。

这是津南区纪委监委深化片区协作、提升基层监督质效的生动缩影。针对基层监督点多线面广、力量分散等问题,津南区纪委监委优化资源配置,充分释放“室专”“组近”“地熟”优势,将纪检监察室、派驻纪检监察组与镇街纪(工)委统筹整合为7个协作片区,通过重点领域联督、重要线索联查、重大案件联办、系统问题联治,着力突破基层监督力量薄弱、人情干扰制约等问题。

依托片区协作模式,津南区纪委监委聚焦农村集体“三资”管理,高标准农田建设、物业服务管理等民生领域,统筹监督重点,开展联合监督,针对监督发现的突出问题、共性问题,开展片区业务会商集中分析研判,深挖系统性风险隐患,发挥“室组地”各自职能优势,同向发力推动行业、领域深层次整改整治。

“通过深化片区协作,进一步凝聚工作合力,有效实现纪检监察系统信息互通、资源共享、力量互补,构建起上下贯通、左右协同的工作链条,持续释放基层监督治理效能。”

津南区纪委监委有关负责同志表示。

村(社区)级纪检监察工作联络站是纪检监察工作向基层的延伸,是开展基层监督的有效载体。北辰区青(广)源街道荣康园社区纪检监察工作联络站聚焦小区改造、环境整治、适老化服务、惠民政策落实等群众关心关切问题,建立民生实事监督机制,通过入户走访、廉政热线等渠道,收集群众诉求,实行清单化监督、销号式推进,及时推动解决群众急难愁盼问题。

同时,荣康园社区纪检监察工作联络站积极发挥群众监督作用,吸纳社区网格员、退休老党员、居民代表和热心志愿者组成民情收集和民情监督队伍,与联络站监督员结对,形成“专兼结合、上下联动、全域覆盖”的基层监督网络,并定期开展指导培训。今年以来,民情收集和民情监督队伍积极收集民情信息和居民意见,推动解决了楼道堆物清理、破损路面修复等8件居民反映强烈的“揪心事”。

“下一步,我们将持续深化各社区纪检监察工作联络站建设,优化工作举措,完善制度机制,推动基层监督与社区治理深度融合,进一步把监督成效转化为服务群众的实际成果。”北辰区青(广)源街道纪工委有关负责同志表示。

### 科技赋能基层监督

指尖轻点即可直达监督端口,大数据碰撞精准锁定问题线索,智能算法让监督效能成倍提升……河东区纪委监委注重科技赋能,加快推进数字纪检监察体系建设,推动“科技+监督”模式在基层落地生根。

“通过科技赋能,我们能第一时间收集问题信息,再用大数据对信息进行比对,为群众解决问题的效率比以前提升不少。”河东区纪委监委工作人员道出了科技赋能基层监督的显著成效。

河东区纪委监委搭建“一系统多模块”智慧纪检监察平台,集成数据汇总分析、比对碰撞、算法模型等核心功能,总结提炼规律、细化监督场景,建立养老院床位补贴、基层执法等25个数据比对模块,常态化开展数据“体检”,以往人工操作需一周完成的核查工作,如今借助智能系统只需10分钟即可完成,问题发现与处置效率大幅提升。同时打破数据壁垒,协同全区各部门,常态化采集更新市场监管、税务、医保等35类民生领域数据,为精准监督筑牢数据支撑根基。

科技赋能最终落脚于服务民生。河东区纪委监委拓展“智慧纪检+N”模式,推动区司法局、区市场监管局、街道等部门利用各自智慧监管和服务手段,深化数据为民应用的探索,推动智慧服务与为群众办实事同向发力。

“您好,如果相关职能部门来咱们企业开展执法检查,您可以通过‘监测反馈’功能模块上传文字、照片、视频,记录检查全过程,如果存在吃拿卡要问题可以随时通过监测平台反映。”日前,宝坻区纪委监委工作人员深入企业,走访了解优化营商环境工作进展及优化营商环境监测平台使用情况。

优化营商环境监测平台是宝坻区纪委监委科技赋能基层监督的具体实践。该平台以基层小微权力“监督一点通”为载体,设置监测反馈、投诉举报、调查问卷三大功能模块,将监督视角直通企业一线,全链条挖掘损害营商环境的预警信息与问题线索。

将深化利用大数据监督权力运行作为破解基层监督痛难点的有力抓手,宝坻区纪委监委通过优化监督流程、创新应用场景,有序整合基层党建、乡村振兴、民生资金、行政执法等领域数据资源,进一步升级数据分析平台,建立大数据监督模型,设置廉政风险预警规则,对基层权力运行实施动态监督。

“我们持续聚焦‘关键少数’、重点领域、关键环节,通过搭建数据模型,穿透对比分析、批量预警问题,提高监督的穿透力、发现线索的精准度,推动基层监督从‘有形覆盖’向‘有效覆盖’提升。”宝坻区纪委监委有关负责同志表示。



河东区纪委监委工作人员深化运用大数据监督平台,通过数据抓取、碰撞比对等实现智能化监督、分析、预警。



北辰区青(广)源街道荣康园社区纪检监察工作联络站工作人员收集民情信息和居民意见。



红桥区铃铛阁街道纪检监察工委干部前往社区食堂,围绕资金拨付、餐品定价等开展监督检查。



宝坻区纪委监委干部深入天津市和治友德制药有限公司,走访了解优化营商环境监测平台使用情况。



静海区委巡察组工作人员围绕涉农补贴发放、农资供应保障等,深入田间地头倾听群众意见建议。



宁河区纪委监委干部在板桥镇入户走访,向群众了解惠民惠农补贴发放情况。

### 提升基层治理效能

“在家门口就能吃上热乎饭,太舒心了!”红桥区铃铛阁街道西关北里社区的张阿姨对今年三月份刚开业的“红石榴食堂”赞不绝口。

此前,铃铛阁街道纪检监察工委在走访调研时,不少居民反映老年群体尤其独居老人的用餐问题成为困扰他们的烦心事。针对发现的问题,铃铛阁街道纪检监察工委将该问题及时反馈街道党工委,合力推动加快社区食堂建设,同时紧盯资金使用、竣工验收、餐品定价等关键环节进行全流程监督,确保项目廉洁高效完成,真正把暖心服务送到老人心坎上。

“群众点单+部门接单+纪委督单”工作机制是铃铛阁街道纪检监察工委推动解决群众急难愁盼的具体抓手。通过现场走访了解12345热线等渠道广泛收集群众诉求“点单”,建立“群众心愿”工作清单,精准推动相关责任部门“接单”,明确解决方案、完成时限,并全程跟进监督、精准监督,以闭环监督推动“群众心愿”达成。

“我们将坚持深入基层一线,收集群众诉求,以有力监督压实主体责任,精准快速解决群众急难愁盼问题,持续增进民生福祉。”铃铛阁街道纪检监察工委有关负责同志表示。

基层治理系于民生,是国家治理的基石。宁河区纪委监委主动下沉基层,推动基层监督更好融入基层治理,在治理中发挥监督作用,在监督中提升治理效能。

聚焦农村集体“三资”管理,宁河区纪委监委梳理分析经济合同、集体劳务用工、村级债务等方面典型问题,实地走访基层群众,对申报数据、资金流水及公示信息进行分析比对,精准锁定异常数据,推动解决迟滞涉农资金等问题,健全完善《关于进一步规范村级重大事项决策的若干措施》等制度规定,基层治理效能得以显著提升。

坚持“民有所呼,我有所应”,宁河区纪委监委紧盯群众身边不正之风和腐败问题,围绕养老老服务、社会救助、残疾人福利等惠民惠农补贴发放事项,因地制宜开展“小切口”整治,严肃查处违规发放、虚报冒领失地老年人生活保障金、残疾人补贴、农村居民生活用无烟煤补贴以及职能部门监管缺失等问题,群众获得感、幸福感和安全感持续提升。

“下一步,我们将持续推动基层监督与基层治理相贯通,让监督沉下去实起来,严查群众身边不正之风和腐败问题,以精准监督推动基层治理提质增效。”宁河区纪委监委有关负责同志表示。

### 持续深化对村巡察

对村巡察,是密切党同人民群众血肉联系的有效途径,也是党内监督与群众监督相结合的有效渠道。“九千多块钱的秋粮补贴已经到账了,春播时用来买了种子、农药等,真是太感谢你们了。”近日,静海区沿庄镇南元蒙口村的张大爷向前来回访的区委巡察组工作人员表达谢意,他因外出错过秋粮补贴统计,巡察组在得知这一问题后,当即核实情况,推动镇农办立行立改,全面统计类似情况,为漏报农户完成补申手续,足额发放补贴。

静海区委巡察机构把对村巡察作为推进全面从严治党提升基层治理效能的重要抓手,精心设计“巡察告知书”,通俗易懂地介绍巡察任务、举报途径等内容,走村入户时发放给群众,广泛收集社情民意。同时,针对村级巡察特点,在实现对村巡察全覆盖的基础上,灵活安排统配式巡察“回头看”、机动式巡察“回头看”、专项巡察“回头看”,巩固巡察整改成果,防止问题反弹回潮。

紧密结合群众身边不正之风和腐败问题集中整治,静海区委巡察机构针对18个乡镇及所属村级党组织存在的共性问题,制发典型问题情况通报,推动各乡镇主动对照、自查自纠、未巡先改,变“被动查改”为“主动防治”。同时,静海区纪委监委与区委巡察机构实现信息互通、共

同研判、成果共享,纪检监察与巡察监督同向发力、协同联动切实推动惠民政策在静海见行见效。

促进解决群众急难愁盼问题是对村巡察的重要任务。东丽区委巡察机构坚持群众反对什么、痛恨什么,对村巡察就重点巡察什么、纠正什么,及时回应群众诉求,推动解决基层突出问题,让巡察成果真正惠及群众。

“看着鱼塘重新蓄水、投放鱼苗,我们心里就踏实了。”站在重新焕发活力的鱼塘边,几位村民与东丽区委巡察组的工作人员围在一起,话语里满是欣慰。曾经“沉睡”的鱼塘如今变得活水潺潺,背后是巡察组发挥利剑作用,推动解决集体资产管理乱象、盘活闲置资产的生动实践。

此前,东丽区华明街道这片上千亩的鱼塘曾长期粗放管理,资产底数不清、权属不明,拖欠承包费数十万元。区委巡察组以群众反映的承包费收缴问题为切入点,通过查阅资料、实地核实等方式摸清症结,约谈提醒相关党组织,推动开展资产起底、确权核量工作,不仅追缴了拖欠的承包费,更盘活了闲置集体资产。

“下一步,区委巡察机构将持续深化对村巡察,把民情民意作为巡察的着力点和落脚点,用好‘一线工作法’,与村民群众面对面了解问题,推动解决急难愁盼,回应群众关切。”东丽区委巡察办有关负责同志表示。