



# 深刻把握不断增强“四力”的科学内涵及实践要求

杨仁忠 熊宇航

## 一、“四力”是“十五五”时期提高党领导经济社会发展能力和水平的发力点

“十五五”时期提高党领导经济社会发展能力和水平,关键在于找准发力点。“四力”既是党的领导优势的集中体现,也是将这种优势转化为治理效能的重要途径,为提高党领导经济社会发展能力和水平明确了主攻方向,提供了关键抓手。

政治领导力是把握发展方向的根本保证,体现为党把握经济社会发展方向、统筹谋划全局工作、确保决策部署有效落实的能力。政治属性是马克思主义政党的第一属性,讲政治是马克思主义政党的根本要求。习近平总书记强调,“我们党作为马克思主义政党,讲政治是突出的特点和优势”。政治领导力体现在原则性上,就是要坚持党的基本理论、基本路线、基本方略,在大是大非面前旗帜鲜明、立场坚定;体现在方向性上,就是要坚持中国特色社会主义方向,确保党和国家事业始终沿着正确政治方向前进;体现在立场性上,就是要坚持以人民为中心的发展思想,始终站稳人民立场。世界百年未有之大变局加速演进,我国发展面临的国内外环境发生深刻复杂变化,更需要以强大的政治领导力把握大局、明确前进方向,在应对各种风险挑战中牢牢把握历史主动,把党的战略部署转化为推动高质量发展的生动实践。

思想引领力是凝聚发展共识的精神纽带,体现为党以科学理论武装全党、教育人民,凝聚经济社会发展共识的能力。思想引领力的强弱,直接关系到党的发展理念能否深入人心、发展战略能否有效贯彻、发展目标能否顺利实现。思想引领力来源于科学理论的真理力量,习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想,深刻回答了新时代经济发展的一系列重大理论和实践问题,为推动高质量发展提供了科学指引;思想引领力来源于重大命题的引领力量,新发展阶段、新发展理念、新发展格局、新质生产力等重大理论创新成果,为破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势提供了行动指南;思想引领力来源于价值共识的凝聚力量,通过以社会主义核心价值观凝聚人心、汇聚民力,在重大发展问题上形成广泛社会共识。“十五五”时期,必须不断增强思想引领力,完整、准确、全面贯彻新发展理念,为推进中国式现代化提供强大精神动力。

群众组织力是激活发展动力的根本依托,体现为党紧密联系群众、有效组织群众、广泛动员群众投身经济社会发展的能力。我们党的最大政治优势是密切联系群众,群众组织力是将这一政治优势转化为发展优势的关键。党依托于覆盖全国、深入基层的严密组织体系,将亿万党员凝聚为有序整体,把群众的自发力量转化为自觉行动,汇聚成推动发展的磅礴伟力。“十五五”时期,无论是推动经济高质量发展,还是促进全体人民共同富

## 学习习近平新时代中国特色社会主义思想

办好中国的事情,关键在党。党的二十届四中全会和“十五五”规划纲要明确提出,坚持和加强党的全面领导,持之以恒推进全面从严治党,增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,提高党领导经济社会发展能力和水平,健全国家经济社会发展规划制度体系,为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,我国发展面临的形势更加复杂,不确定难预料因素增多,只有不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力(以下简称“四力”),才能把党的政治优势、组织优势转化为推进中国式现代化的强大动力,在新征程上团结带领全国各族人民创造新的历史伟业。

裕,推动人的全面发展,都需要发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,充分调动人民群众的积极性主动性创造性,把群众智慧和力量汇聚到经济社会发展实践中。

社会号召力是汇聚发展合力的重要支撑,体现为党通过政治权威、执政实绩和自身形象,对社会力量进行有效引导和整合,使之汇聚成推动经济社会发展强大合力的能力。社会号召力的强弱,归根结底取决于党的性质宗旨、执政绩效和自身形象能否赢得社会成员发自内心的认同与拥护。“十五五”时期,推进中国式现代化需要全社会的共同参与和努力,只有不断增强社会号召力,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,团结一切可以团结的力量、调动一切积极因素,才能汇聚起推动经济社会发展的强大合力。

## 二、政治领导力在“四力”体系中居于统领地位

“四力”是一个相互联系、相互促进的有机整体,其中政治领导力居于统领地位,发挥着定向领航、总揽全局的关键作用。深刻把握这一内在逻辑,才能在“十五五”时期更好地以政治领导力引领和带动其他“三力”协同增强,不断提高党领导经济社会发展能力和水平。

政治领导力居于首位是“四力”体系内在逻辑的必然要求。从逻辑起点看,政治领导力确立了“四力”建设的根本方向,政治方向一旦出现偏差,思想引领、群众组织、社会号召等工作就会失去正确指引;从逻辑主线看,政治领导力贯穿“四力”建设全过程,为思想引领提供政治保证,为群众组织提供政治引领,为社会号召提供政治基础;从逻辑归宿看,政治领导力在很大程度上影响“四力”建设的最终成效,政治领导力越坚强有力,思想引领力、群众组织力、社会号召力就越能自觉服务于党的政治路线,服务于人民根本利益,服务于中国式现代化的战略目标。

政治领导力居于首位是马克思主义政党的本质要求。中国共产党作为马克思主义政党,政治属性是第一属性,讲政治是第一位的要求。毛泽东同志指出,“政治工作是一切经济工作的生命线”。习近平总书记强调,“政治问题,任何时候都是根本性的大问题”“旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求”。马克思主义政党的先进性首先体现在政治上的先进性,体现在能够把握历史发展规律、代表人民根本利益、引领社会前进方向。只有把政治领导力放在首位,才能确保党始终站在时代潮流的最前列,始终成为中国人民和中华民族的主心骨。

政治领导力居于首位是党的百年奋斗历程充分证明的重要经验。回顾党的历史,政治领导力强,党的事业就蓬勃发展;政治领导力弱,党的事业就遭受挫折。遵义会议在党和红军面临生死存亡的危急关头,结束了“左”倾教条主义错误在中央的统治,开始确立以毛泽东同志为主要代表的马克思主义正确路线在党中央的领导地位,使中国革命转危为安。改革开放初期,邓小平同志提出必须坚持四项基本原则,为社会主义现代化建设确立了政治基石。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把党的政治建设摆在首位,以强大政治领导力引领党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。历史充分证明,政治领导力是党的生命力之源、战斗力之本。

政治领导力居于首位是“十五五”时期党领导经济社会发展的现实需要。“十五五”时期,是我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。推进这一时期经济社会发

展,必须依靠强大的政治领导力来把握方向、应对挑战、化解风险。面对“逆全球化”思潮和“脱钩断链”风险,增强政治领导力才能保持战略定力,坚定不移推进高水平对外开放;面对发展不平衡不充分问题和深层次体制机制障碍,增强政治领导力才能有效统筹协调,在高质量发展中扎实推进共同富裕;面对意识形态领域复杂斗争,增强政治领导力才能确保全党保持政治清醒,站稳政治立场,牢牢掌握意识形态工作领导权。唯有不断增强党的政治领导力,才能在不确定性中把握确定性,把党中央决策部署转化为推动高质量发展的生动实践,确保如期实现“十五五”规划目标。

## 三、增强“四力”是提升党的吸引力、凝聚力的根本途径

党的吸引力、凝聚力是党的生命力和战斗力的重要体现。增强“四力”既是提高党领导经济社会发展能力和水平的发力点,也是提升党的吸引力、凝聚力的根本途径。只有把“四力”建设与提升党的吸引力、凝聚力有机统一起来,才能把全党全国各族人民紧紧凝聚在党的周围,形成推动中国式现代化的强大合力。

以政治领导力把握政治方向,夯实党的吸引力、凝聚力的根本基础。政治方向事关党和国家前途命运,政治领导力是确保正确方向的根本保证。政治领导力越强,党的政治主张就越能赢得人心,党的吸引力、凝聚力就越有坚实基础。以政治领导力把握政治方向,就是要坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”,步调一致向前进。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以强大政治领导力统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,充分彰显了政治领导力对提升党的吸引力、凝聚力的重要作用。“十五五”时期,必须进一步增强政治领导力,确保党和国家事业始终沿着正确政治方向前进,在把握方向中不断提升党的吸引力和凝聚力。

以思想引领力凝聚价值共识,增强党的吸引力、凝聚力的精神动力。习近平新时代中国特色社会主义思想,是新时代中国共产党的思想旗帜和精神旗帜,极大增强了党的思想吸引力和价值凝聚力。以思想引领力凝聚价值共识,就是要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,把党的创新理论转化为坚定理想信念、锤炼党性和指导实践的强大思想武器。要深化理论武装,强化学习宣传,推进实践转化,引导干部群众深刻理解“中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好”的内在逻辑,在真学真信中坚定“四个自信”,从根本上提升党的思想吸引力。要把培育和践行社会主义核心价值观融入国民教育和精神文明建设全过程,引导广大人民群众在多元中坚守主流价值、在差异中寻找最大公约数,使爱党爱国、团结奋斗成为全社会的主旋律。共同理想越坚定,价值共识越牢固,党的吸引力、凝聚力就越强,进而为推进中国式现代化注入源源不断的精神动力。

以群众组织力厚植群众基础,巩固党的吸引力、凝聚力的实践依托。群众组织力直接体现为党与人民群众的联系紧密程度,联系越紧密,党的吸引力、凝聚力就越强。以群众组织力厚植群众基础,就是要充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和共产党员先锋模范作用,把党的路线方针政策通过组织体系传导到“最后一公里”,把党对人民的关心关爱通过办实事、解难题体现在具体行动中,使人民群众在就业增收、社会保障、教育医疗、住房养老等方面真切感受到党组织就在身边、党的关怀就在眼前。“十五五”时期,必须进一步增强群众组织力,让党始终与人民想在一起、干在一起,使党的吸引力、凝聚力深深扎根于人民群众之中。

以社会号召力汇聚各方力量,放大党的吸引力、凝聚力的整体效应。推进中国式现代化,必须动员全体中华儿女心往一处想、劲往一处使。以社会号召力汇聚各方力量,就是在更大范围、更广领域、更深层次上增强党的感召力,使党的号召在全社会产生共鸣,转化为自觉行动。要巩固和发展最广泛的爱国统一战线,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,充分发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量的法宝作用,要善于运用新媒体手段,提高党的新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力,做好对青年群体、新就业形态劳动者等新兴社会群体的思想引导和政治吸纳,让党的声音传得更开、更广、更深入,要通过科学的利益协调和制度安排,回应社会关切、化解矛盾纠纷、促进社会公平正义,使更多社会成员自觉认同党的价值追求和发展目标,将党的政治优势转化为推进中国式现代化的磅礴力量。

(作者分别为天津师范大学新时代马克思主义研究院执行院长、天津市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员,天津师范大学马克思主义学院博士研究生)

## 把坚持高质量发展作为领导干部政绩观的重要内容

黎龙

习近平总书记指出,“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,坚持高质量发展要成为领导干部政绩观的重要内容”。这一重要论述从党和国家事业发展全局的高度,为各级领导干部树立和践行正确政绩观指明了方向、提供了遵循。树立和践行正确政绩观,必须坚持高质量发展,引领党和国家事业不断开创新局面。

### 一、深刻认识把坚持高质量发展作为领导干部政绩观的重要内容的重要性

把坚持高质量发展作为领导干部政绩观的重要内容,有着深刻的理论逻辑、历史逻辑和现实逻辑。第一,这是贯彻落实新发展理念的必然要求。新发展理念引领经济高质量发展。领导干部的政绩,如果脱离了新发展理念的指引,就可能陷入片面追求增长速度、忽视发展质量和效益的误区。只有将新发展理念内化于心、外化于行,在谋划发展、制定政策、推进工作中自觉对标对表,才能确保所创造的政绩经得起实践、人民和历史的检验。坚持高质量发展,本质上就是

坚持新发展理念,是衡量领导干部政绩观是否端正的重要标尺。第二,这是适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要。进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。如果领导干部的政绩观还停留在过去,单纯以GDP(国内生产总值)增长论英雄,就无法回应人民群众对高品质生活的期待。把坚持高质量发展作为领导干部政绩观的重要内容,就是要引导领导干部把工作着力点放在解决人民群众最关心最现实最直接的利益问题上,创造出更多让群众满意、使百姓受益的实绩。第三,这是防范化解重大风险、实现行稳致远的战略抉择。当前,世界百年未有之大变局加速演进,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。如果领导干部一味追求短期“显绩”,盲目上项目、铺摊子,不仅可能会造成资源浪费、环境破坏,还可能积累巨大的债务风险和金融风险。把坚持高质量发展作为政绩观的重要内容,有助于引导领导干部保持战略定力,坚决守住不发生系统性风险的底线,为长远发展奠定坚实基础。

### 二、准确把握把坚持高质量发展作为领导干部政绩观的重要内容的实践要求

以正确政绩观引领高质量发展,需要明确实践中的价值取向和行为准则。一是坚持以人民为中心的根本立场。习近平总书记指出,“人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的”。领导干部创造政绩,必须始终把人民利益放在最高位置,把老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。政绩的成色,最终要看人民群众的获得感、幸福感、安全感是否更加充实、更有保障、更可持续。二是坚持质量第一、效益优先的鲜明导向。高质量发展意味着发展方式要从规模速度型转向质量效率型。领导干部要摒弃“速度情结”和“GDP崇拜”,在推动发展中,要更加注重提高全要素生产率,更加注重经济发展的结构优化和动力转换,更加注重资源能源利用效率和生态环境保护。要尊重经济规律,不做超越发展阶段、超出财力承受能力的。三是坚持系统观念和统筹协调的科学方法。高质量发展涉及经济、政治、文化、社会、生态等各个方面。领导干部必须坚持系统观念,处理好局部和全局、当前和长远的关系。要统筹好发展和安全,在发

展中更多考虑安全因素,增强发展的安全性稳定性;要统筹好发展和保护,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,协同推进降碳、减污、扩绿、增长;要统筹好发展和民生,在发展中补齐民生短板,在民生改善中积蓄发展动能。四是坚持功成不必在我、功成必定有我的境界担当。高质量发展往往需要久久为功,许多重大任务、基础工程、长远布局,非一朝一夕所能完成。这就要求领导干部树立正确的历史观,既要做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事,也要做后人作铺垫、打基础、利长远的好事。要勇于接“最烫手的山芋”,善于解“历史遗留的难题”,不计较个人得失,不追求轰动效应,以钉钉子精神把高质量发展的各项部署落到实处。

### 三、不断健全把坚持高质量发展作为领导干部政绩观的重要内容的制度机制

把坚持高质量发展作为领导干部政绩观的重要内容,离不开科学完善的制度机制。一要完善政绩考核评价体系。考核是“指挥棒”,要优化考核指标体系,大幅提高高质量发展相关指标的权重,要区分不同区域、不同层级、不同部门的实际情况,实施差异化、精准化考核,不搞“一刀切”;要注重对发展质量、结构、效益、可持续性实绩的考核,辩证

地看“显绩”与“潜绩”,全面地看客观条件与主观努力。要强化监督问责与结果运用。要建立健全推动高质量发展的责任体系,明确领导干部在落实高质量发展任务中的职责分工;要加强对贯彻新发展理念、推动高质量发展情况的监督检查,及时发现并纠正偏离高质量发展要求的苗头性、倾向性问题;对于在推动高质量发展中担当作为、实绩突出的领导干部,要大胆使用,对于违背高质量发展要求的领导干部,要严肃问责;要将考核结果与干部选拔任用、激励约束等紧密挂钩,形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的鲜明导向。三要营造崇尚实干、注重实绩的良好氛围。要大力宣传表彰在推动高质量发展中涌现出的先进典型,讲好他们坚持正确政绩观、创造经得起检验的实绩的故事,发挥榜样示范作用;要在全社会特别是领导干部中形成崇尚质量、注重效益、鼓励创新、宽容失败的文化氛围;上级领导要带头示范,不仅看下级汇报的成绩,更要深入一线看现场、看变化、看群众评价,为下级树立和践行正确政绩观作出表率。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心中共天津市委党校基地研究员)