



4方面13项举措引导患者有序就医

——国新办吹风会解读《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》

■新华社记者 李恒 徐鹏航

《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》近日公布。什么是分级诊疗体系?如何加快建设?4月13日,国新办举行国务院政策例行吹风会,邀请有关部门负责人进行解读。

分级诊疗体系,简单来说就是按照疾病的轻重缓急和治疗难度,合理地引导患者有序就医,让常见病、多发病到基层解决,相对疑难危重症在上级医院救治。“这样既能方便群众就医,又有利于降低群众就医负担。”国家卫生健康委副主任郑哲表示。

今年的政府工作报告对“优化医疗机构功能定位和布局”“促进分级诊疗”等内容作出部署。郑哲介绍,在总结地方分级诊疗体系建设的实践经验基础上,综合考虑我国国情和发展阶段,文件提出4个方面13项针对性举措。

——完善分级诊疗协同机制。

2025年,全国基层医疗卫生机构诊疗人次达到55.6亿,占比52.6%,基层诊疗人次和占比持续提升,分级诊疗成效显现。全国双向转诊的诊疗人次也在持续增长,2025年比2020年增加超过了50%,群众上下转诊更加便捷。

(上接第1版)

(二)增强党组织政治功能和组织功能。提高党的组织和工作覆盖质量,健全党组织发挥作用机制。开展行业协会商会党建质量提升行动,推进党支部标准化规范化建设,全面夯实党建工作基础。行业协会商会党组织要严格按照党章和有关党内法规履行职责,贯彻落实党中央决策部署,强化引领发展的政治责任,把本行业本领域的从业人员凝聚服务好;严格落实意识形态工作责任制,有效防范化解意识形态领域风险。

(三)加强换届规范和负责人队伍建设。依法依规依章程严格规范换届,推动行业协会商会党组织有效参与重要人事安排等重大事项决策,建立健全理事会按期换届和负责人到龄督促提醒机制,规范和细化换届流程,加强换届乱象整治,加大对换届违规行为纠正和惩戒力度。党委社会工作部门要突出政治标准,强化政治把关,做好负责人人选审核工作。建立健全行业协会商会负责人提名、审核、公示、监督、退出等制度。推动党员管理层人员与党组织班子成员实行“双向进入、交叉任职”。建立健全主要负责人定期述职、责任追究制度。严格规范负责人名誉职务设置。加强对负责人的监督管理,对不符合条件以及不胜任、不称职等不适宜担任负责人的及时调整。

(四)持续加大监督执纪力度。行业协会商会党组织要切实履行全面从严治党主体责任,内设纪检组织要切实履行监督责任,结合实际健全纪检工作机制。加强纪检监察规范化法治化正规化建设,建立和完善问题线索处置制度,严肃查处违反中央八项规定精神等违规违纪行为。完善行业协会商会反腐倡廉制度,深化整治不正之风和腐败问题,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

三、完善行业协会商会管理制度与运行机制

(五)巩固拓展脱钩改革成果。建立健全党委统一领导,党委社会工作部门统筹协调,登记管理机关、行业管理部门、业务主管单位、相关职能部门各司其职、协同配合、综合监管的管理体制。对有业务主管单位的行业协会商会,按要求逐步推动机构分开、职能分离、财务独立、人事自主,加强日常指导和管理监督,实现依法自主规范运行和健康有序发展。

(六)持续深化登记制度改革。研究制定行业协会商会直接登记办法,建立登记信息共享机制,在设立登记时同步明确行业管理部门。规范不同层级行业协会商会吸纳会员的范围和条件。探索行业协会商会简易注销程序,完善退出制度。

(七)探索建立分类管理制度。加强行业协会商会分类监管,根据分类情况科学配置监管资源,实施差异化管理。对经法律法规授权或者受党政机关委托管理公共事务,具有一定强制性或者垄断性,以及日常问题较多、违规风险较高的行业协会商会,加大监管力度,提高抽查比例和检查频次。建立健全重大事项请示报告制度,加强对行业协会商会收费、资产财务、涉外交流与合作、意识形态、重要业务活动等重点事项的监管。完善行业协会商会等级评价制度。

(八)压实部门管理服务责任。明确直接登记和脱钩行业协会商会的行业管理部门,涉及多个部门的,应

(上接第1版)其模块化解决方案以天津“工业乐高”之誉获得国际关注。

支撑“工业乐高”拥有“独门绝技”,吸引高端客户的背后,是企业拥有的12项发明专利、46项实用新型专利。新产线的投入运营,更是让这个企业如虎添翼。

“艾普斯拥有西青与宝坻两个厂区,宝坻厂区2023年建成。此次新产线我们累计投入5000万元,引进激光切割焊接设备,并配置了全自动静电粉末涂装线,一举攻克了大型构件表面处理工艺难题。新产线投入使用不仅让我们在生产上实现跨越,更是从‘制造’迈向‘智造’的关键一步。”潘爱民说。

记者看到,新产线内,一套名为“大旋风喷涂岛”的静电粉末喷涂系统正在高速运转,与传统喷涂车间不同,这里几乎闻不到刺鼻味道,上料、烘干、喷涂、固化……全流程自动化运行。“这套新投入的喷涂系统采用国内领先的静电粉末喷涂技术,通过负压抽风与滤芯回收系统,将粉末利用率从传统的60%一举提升至95%以上,废气粉尘回

(上接第1版)

企业的成长离不开创新生态的支撑。津南区以“揭榜挂帅”机制,扮演了关键“连接器”。“企业出题,高校解题,我们助力落地。”津南区科技局局长王凯旋介绍,近两年已为欧尚元精准对接,解决了约10项技术难题,并通过政策资金支持其中试平台建设。

郑哲介绍,下一步,国家卫生健康委将与相关部门加强协作,优化各级医疗卫生机构功能定位和结构,发挥好好省级及以上医院的辐射带动作用;还将推动紧密型医联体医疗、运营、信息管理一体化,促进医疗服务系统连续。

——引导群众基层首诊。

目前全国有超过110万所医疗卫生机构覆盖城乡,超过90%的居民可以在15分钟内到达最近的医疗服务点,基层医疗卫生服务网络不断健全。2025年全国基层医疗卫生机构开设的家庭病床超过37万张,为有需求的慢性病患者单次开具不超过3个月的药品长期处方1.9亿人次。

国家卫生健康委基层司司长焦雅辉介绍,下一步将落实医疗卫生强基工程和康复护理提升工程。立足基层常见病和诊断明确的慢性病,加强基层特色科室建设;加强基层药品的配备和衔接,特别是对于诊断明确的、病情稳定的、需要长期药物治疗的患者,大力推进开具一次性不超过12周的长期处方服务;探索在基层推广医学人工智能辅助诊断技术、处方前置审核技术等。

——加强转诊服务管理和保障。

“我们将完善各级医疗机构转诊规则,推进紧密型医联体内住院一体化管理,地市级及以上医院与医联体建立协作关系,让更多群众转诊院可以通过医疗机构之间的工作机制来解决。”郑哲说。

在为患者提供更加顺畅的转诊服务时,如何真正实现“小病就近治、大病到医院、康复回基层”?

国家卫生健康委医政司副司长李大川介绍,一是增强转诊便利性,重点通过在医疗机构设立转诊中心,为群众提供高效顺畅的转诊服务;二是增强转诊精准性,重点指导各地立足当地的医疗资源和服务能力、疾病谱基本情况,按照分级诊疗原则和慢性病、常见病等诊疗服务技术方案,发挥医生的专业引导作用。

——提出促进分级诊疗的保障举措。

医保是促进分级诊疗的重要力量和关键保障。国家医保局医药服务管理司司长黄心宇介绍,国家医保局将促进医保基金流向基层,因地制宜适当拉开参保人员在不同等级医疗机构的住院报销水平,在基层可以享受更高的报销比例。持续深化按病种付费改革,实现统筹地区内不同等级医疗卫生机构基层病种的“同病同付”。

在医疗服务价格管理方面,所有省份均已建立了医疗服务价格动态调整机制。“医疗服务价格实行属地管理,只要各地区达到调价启动条件,并符合医保基金安全的基本条件,国家医保局坚定支持各地依法依规程序在调价总量范围内因地制宜,突出重点、有升有降调整医疗服务价格,不需要国家医保局进行审批。”黄心宇说。

新华社北京4月13日电

中共中央办公厅国务院办公厅关于推动行业协会商会深化改革的意见

当确定主要行业管理部门。行业管理部门要通过交流座谈、走访调研、听取意见等方式加强与相关行业协会商会的工作联系,按职能落实业务指导、行业监管、党建工作等责任。各地各有关部门要梳理涉及行业协会商会的管理服务事项,重点排查脱钩后出现的问题,研究提出改进举措。未脱钩的行业协会商会,继续按业务主管单位加强管理服务。

(九)建立完善社会监督机制。建立行业协会商会信息公开制度,鼓励支持新闻媒体、人民群众、会员对行业协会商会进行监督。探索建立专业化、社会化的第三方监督机制。畅通投诉举报渠道,建立健全投诉举报处理反馈机制。

(十)推动提升依法自治能力。加强联合性、综合性行业协会商会建设,发挥全国性行业协会商会示范带动作用。建立健全行业协会商会会员(会员代表)大会、理事会(常务理事会议)、监事会(监事)制度,完善以章程为统领的内部管理制度。落实民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。规范设立和严格管理办事机构、分支(代表)机构。规范行业协会商会收费行为以及涉外交流与合作。

(十一)全面加强资产财务管理。建立健全行业协会商会财务管理制度,严格执行会计法律法规制度,保证会计资料真实完整准确。行业协会商会要落实资产管理主体责任,明确重大资产事项范围。规范行业协会商会内部决策和管理,引导资产管理活动围绕主责主业开展。加强行业协会商会资产综合监管工作,完善权属清晰、规范有序、公开透明、监督严格的资产管理模式。

(十二)从严管理行业协会商会设立企业。行业协会商会应当按照合法、必要、规范、有效的原则,严格控制设立企业;不得设立与会员有直接竞争关系的企业,不得超出自身宗旨和业务范围设立企业,不得利用所设立企业实施妨碍市场秩序的行为;所设立企业一般不得再设立新的企业,不得利用行业协会商会名义对外经营,获得的利润应当用于符合行业协会商会宗旨的事业;行业协会商会及其分支(代表)机构负责人以及上述负责人亲属不得在所设立企业任职或者领取报酬和各种名目的补贴。制定行业协会商会设立企业管理办法,严格设立程序,完善监管措施,加强风险管控。

四、调整优化行业协会商会结构布局

(十三)优化结构布局。按照协同高效的原则,优化整合业务交叉重叠、机构规模过小、领域划分过细、功能作用较弱的行业协会商会。依法加快运转失灵、扰乱秩序、行业萎缩、宗旨任务已完成的行业协会商会退出;重点培育和优先发展契合国家重大战略和区域发展定位、适应产业转型升级需要、服务发展新质生产力的行业协会商会;积极支持在战略性新兴产业、未来产业、绿色低碳产业等领域依法设立行业协会商会。

(十四)合理调控规模。对全国性行业协会商会加大整合力度。对地方行业协会商会,根据各地经济社会发展和产业结构变化情况,加强宏观调控和引导。对市地级和县

级行业协会商会,依法简化退出程序,通过有序竞争控制总体规模。按照试点先行、稳步推进的原则,在全国性行业协会商会较为集中的领域以及部分地方先行先试,积累经验后稳步推开。

五、积极发挥行业协会商会功能作用

(十五)规范行业发展。行业协会商会要建立健全行业自律管理制度和自律约束机制,自觉抵制“内卷式”竞争;制定并组织实行业业职业道德规范,依法开展行业信用评价工作,提升行业诚信建设水平,更好维护行业发展秩序。对违反自律规则的会员,通过通报、暂停或者取消会员资格等方式进行惩戒。积极发挥行业协会商会在化解信访矛盾中的作用,探索在行业协会商会设立专业调解组织。

(十六)拓展服务功能。行业协会商会要引导会员和从业人员学习贯彻党的理论和路线方针政策,推动落实国家发展战略和相关行业专项规划,促进行业高质量发展。依法提供信息咨询、宣传培训、市场拓展、权益保护等服务,及时反映会员和行业合理诉求。深入开展调查研究,依法开展行业统计,加强经济运行监测预测和风险提示。研究制定并实施高质量的团体标准,推动行业先进标准体系建设,积极参与行业法律法规和政策、规划等研究制定,更好促进新技术新产品推广应用。打造品牌性公共服务平台,助力先进产业集群发展。主动参与乡村振兴、社会治理、志愿服务、公益慈善、食品安全、应急救援等工作。

(十七)参与国际交流与合作。行业协会商会特别是全国性行业协会商会要积极参与相关国际交流与合作以及国际标准、国际规则制定,推动国内标准、认证认可与国际互认。参加或者推动建立国际经贸对话机制,服务搭建国际供需对接平台。引导和推动行业企业积极参与共建“一带一路”以及全球产业分工和合作。

六、优化行业协会商会发展环境

(十八)优化支持政策。鼓励各地各有关部门结合实际制定实施支持行业协会商会转型发展的政策措施。落实相关税收优惠政策。鼓励金融机构按照市场化法治化原则对符合条件的行业协会商会提供金融支持。鼓励社会力量支持行业协会商会发展。建立健全从业人员培养评价体系、畅通职业发展通道。加大行业协会商会人才培养培训力度。适合由行业协会商会承担的职能和事项,各地各有关部门要依法按程序转移或者委托给具备条件的行业协会商会。建立行业协会商会征集人民建议的制度化渠道。向符合条件的行业协会商会依法共享相关信息数据。

七、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,树立“一盘棋”思想,结合实际抓好本意见贯彻落实。各级党委和政府要加强组织领导,及时研究解决重大问题。各级党委社会工作部门要加强统筹协调,督促落实,推动相关政策措施落地见效。加强宣传引导,营造支持行业协会商会发展的良好氛围。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

新华社北京4月13日电

津产“工业乐高”构建全链条智造能力

收率超过95%,涂层厚度误差控制在±0.005毫米以内,彻底解决了人工喷涂因手法差异导致的质量波动问题,产品外观品质可媲美汽车级涂装。”现场技术人员向瑞福告诉记者。

在焊接车间,闫瑞福介绍,该车间具备8毫米厚板激光焊接能力,焊缝合格率提升至99.9%,较传统工艺效率提升3倍以上。在压铸车间,新产线集成了自动化打磨与去毛刺工序。“通过机械臂与精密检测系统,压铸件表面处理精度提升至微米级,为航空航天及机器人领域提供了高稳定性基础件。”闫瑞福说。

潘爱民告诉记者,新产线的投产将单件生产周期缩短50%,人均产出提升300%。“我们一季度产值接近5000万元,同比翻了一番。新产线的投产,让我们有信心在2026年全年产值跃升为2亿元,同比增长1倍。”

“从一根铝型材起步,到构建起覆盖压铸、焊接、喷涂的

全链条智造能力,再到以‘工业乐高’的美誉走向世界舞台,艾普斯的倍增之路,正是天津制造业高质量发展的一个缩影。”市工业和信息化局研究室主任沈毛毛说。

新产线投产仪式上,京津冀智能制造装备产业联盟、天津机器人产业协会旗下的众多企业到场见证。艾普斯更是与天津朗普机器人、天津福莱达成“结对帮扶”“双向赋能”合作模式。据介绍,目前,艾普斯为天津朗普机器人配套的产品占比已达企业营收的23%;主要为客户提供“AI+”智能工厂解决方案的天津福莱则一边为艾普斯新产线提供智能工厂数字化服务,一边采购艾普斯的产品应用于自己的下游客户。

“天津‘智造’正以抱团之势,向‘新’向‘质’。市工业和信息化局将搭建更多平台,提供‘保姆式’服务,持续推动产业链上下游协同发展,让更多专精特新企业茁壮成长,助力天津‘智造’走向全球。”沈毛毛表示。

从“卖设备”到“卖方案”

中央关于推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸的部署,让企业对未来发展充满信心。从设备制造商到解决方案提供商,欧尚元一步一个脚印地做强自身合成生物智能

装备制造和服务业务。“我们将以全生命周期服务嵌入制造环节,让装备制造与技术服务同频共振、双向赋能,努力打造服务京津冀乃至全国生物制造成果转化的重要平台。”张天锡说。

《中华人民共和国反外国不当域外管辖条例》公布

新华社北京4月13日电 国务院总理李强日前签署国务院令,公布《中华人民共和国反外国不当域外管辖条例》(以下简称《条例》),自公布之日起施行。

《条例》旨在维护国家主权、安全、发展利益,保护中国公民、组织合法权益,维护以国际法为基础的国际秩序。《条例》共20条,主要规定了以下内容:

一是明确适用范围和工作机制。外国国家违反国际法和国际关系基本准则,实施不当域外管辖措施,危害中国国家主权、安全、发展利益,损害中国公民、组织合法权益的,中国政府有权采取相应的措施。明确中国政府有权对与中国存在适当联系的行为实施域外管辖措施。规定国家建立健全应对外国不当域外管辖有关工作机制,统筹协调相关工作。国务院有关部门按照职责分工承担应对外国不当域外管辖具体工作。

二是建立外国不当域外管辖措施识别、阻断和反制制度。建立外国不当域外管辖措施识别制度,明确识别工作的程序、考虑因素等。明确任何组织和个人不得执行或者协助执行外国不当域外管辖措施,并规定了相关豁免制度。明确国家层面采取的反制和限制措施。针对推动实施或者参与实施外国不当域外管辖措施的外国组织、个人,建立恶意实体清单制度,明确相关程序、采取的措施和豁免制度等。针对执行或者协助执行外国不当域外管辖措施的组织、个人,规定了禁执令制度,并明确相应的法律责任。

三是健全服务保障制度。明确任何组织、个人执行或者协助执行外国不当域外管辖措施,侵害中国公民、组织合法权益的,中国公民、组织可以依法起诉。省级以上人民政府有关部门提供指导服务。行业协会商会发挥行业自律和协调作用,为会员提供与应对外国不当域外管辖有关服务。

“新时代政治共识教育论坛·2026”举办

新华社北京4月13日电 中央社会主义学院主办的“新时代政治共识教育论坛·2026”4月13日在京举办。全国人大常委会副秘书长、中央社院院长武维华出席并讲话。

武维华表示,统一战线广大成员要深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想,认真贯彻落实中共二十届四中全会精神、全国两会精神,充分认识统一战线在“十五五”规划实施中的强大法宝作用,努力为规划实施凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

论坛以“发挥新时代爱国统一战线强大法宝作用 为实施‘十五五’规划凝聚共识和力量”为主题,来自河北、福建、浙江、上海等省市社院有关负责同志介绍统一战线为地方实施发展规划凝聚共识的实践经验,统战各领域代表进行了交流研讨。

青藏铁路进出藏货物累计破1亿吨

新华社西宁4月13日电(记者 王淳)记者从中国铁路青藏集团有限公司获悉,青藏铁路全线通车运营20年来,进出藏铁路货运量稳步增长。截至2026年4月13日,通过青藏铁路运输进出藏货物总量累计突破1亿吨。

2006年7月1日,青藏铁路全线通车运营,彻底结束了西藏没有铁路的历史。20年来,进出藏铁路货运量实现稳步攀升、持续突破。2006年,进出藏货运量仅为36.1万吨,到2025年末已攀升至831.3万吨,年均增长率达18.0%。其中,进藏货物从2006年的34万吨增至2025年的690.8万吨,年均增长17.2%。出藏货物从2006年的2.1万吨增至2025年的140.5万吨,年均增长24.8%。

随着货运需求持续增长,青藏铁路货运通道能力不断释放,路网布局持续优化。青藏铁路格拉段作为核心货运通道,较开通初期实现全方位升级,车站数量增至58个,牵引质量提升至2880吨,客货列车运行对数增加至17对;货运网络持续扩容延伸,拉日铁路、拉林铁路相继与青藏铁路衔接贯通,构建起了“Y”形铁路主骨架。西藏铁路运营里程突破1000公里,办理货运业务的车站增至5个,铁路的辐射能力得到加强。



新疆生产建设兵团第十四师昆玉市玉园镇紧邻塔克拉玛干沙漠,目前,该镇的冬小麦正拔节生长。图为昆玉市玉园镇一处紧邻沙漠的麦田里,管理员在查看麦苗长势(4月11日摄)。新华社发

最高检发布案例

聚焦依法惩治新型、隐性受贿犯罪

最高人民检察院4月13日公开发布第六十一批指导性案例,包含王某受贿案等5件案例,包括虚增交易环节型受贿、放贷收息型受贿、房产交易型受贿、投资收益型受贿、原始股预期收益型受贿等5种,均是近年来多发、社会关注度较高且实践中争议较多的受贿犯罪类型。

据介绍,此类犯罪呈现出收受行为民事化、利益输送市场化、财物内容预期化等显著特征,与传统职务犯罪区别明显,案例对依法惩治新型、隐性受贿犯罪具有重要示范指引作用。

例如,王某某受贿案明确:国家工作人员利用职权为请托人谋取利益,非法收受请托人以虚增交易环节方式给予的交易差价作为谋利回报,且所获差价与其职务行为具有对应性的,依法构成受贿罪,受贿数额以实际获利数额认定。

日前,最高人民法院、最高人民检察院联合出台《关于办理贪污贿赂刑事案件适用法律若干问题的解释(二)》,对收受股票、股权预期收益受贿行为的受贿数额认定规则问题予以明确。在此次发布的指导性案例中,孙某某受贿案与该司法解释规定紧密衔接,以案例形式对预期收益型受贿的范围、条件及数额认定等予以明确。

据新华社社