

以人口高质量发展夯实中国式现代化建设根基

原新 金牛

一、提高政治站位,深刻把握“十五五”时期人口高质量发展核心要义

“十五五”规划纲要对人口工作作出系统部署,立足中国式现代化建设全局,紧扣人口高质量发展主线,是人口工作的行动指南,其核心要义体现在四个方面,各有侧重、有机统一,共同构成新时代人口发展战略的完整内涵。

顺应人口发展规律是科学导向。人口发展有其内在客观规律,只有主动顺应规律、精准把握发展态势,才能牢牢掌握人口工作的主动权。当前,我国总体上已由人口增量发展转向减量发展阶段,深度老龄化、少子化与区域人口增减分化并存的特征日益凸显,这既是人口发展的客观趋势,也是“十五五”时期谋划人口工作的基本前提。要以科学理念为引领,运用系统思维,围绕人口素质、规模、结构、分布等核心维度统筹谋划,构建与人口发展新阶段相适配的制度体系和治理模式,推动人口与经济社会、资源环境协调共进,为人口高质量发展提供科学指引。

坚持以人民为中心是价值内核。以人民为中心是新时代各项事业发展的根本立场,更是人口发展战略始终坚守的价值导向,贯穿人口工作全过程。进入新时代,人民群众的需求已从“有没有”的基本生存层面,转向“好不好”的品质发展层面。要紧扣群众新期盼,健全覆盖全人群、全生命周期的公共服务体系,精准对接生育、养育、教育、健康、就业、养老等重点领域需求,全方位回应群众多样化需求,充分彰显发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的根本立场,让人口发展成果更多更公平地惠及全体人民。

维护国家长治久安是长远考量。当前,世界百年未有之大变局加速演进,国际竞争日趋激烈,而国家间的竞争本质上是人才的竞争,这一背景决定了“十五五”时期必须锚定人口高质量发展方向。要统筹人口高质量发展各维度,将健康与教育事业放在突出位置,一体推进教育科技人才发展,着力解决当前人口发展领域的突出问题,更注重通过提升人口素质增强国家综合竞争力,为我国在国际竞争中占据主动提供坚实人口支撑,充分体现立足当下、谋划长远的战略思维。

支撑中国式现代化是最终目标。中国式现代化是人口规模巨大的现代化,人口质量直接关系到中国式现代化建设成效。劳动力和人才作为人口中最具活力的核心要素,是中国式现代化建设不可或缺的力量。为此,要打通劳动力和人才社会性流动通道,破除制度性障碍,通过科学制度设计提升人口素质、保持适度人口规模、优化人口结构、促进人口合理分布,推动人口发展从数量型人口红利主导向质量型人口红利主导转变,为中国式现代化建设注入持续动能。

二、聚焦重点任务,精准落实“十五五”时期人口高质量发展部署

“十五五”规划纲要围绕人口高质量发展,作出覆盖生育、养育、教育、健康、就业、养老

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化坚实基础、全面发力的关键时期,更是我国人口发展进入深度转型的重要窗口期。立足这一时期的人口发展阶段性特征,“十五五”规划纲要进行了针对性和系统性的前瞻部署,明确要不断完善人口发展战略,健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,优化人口结构,提高人口素质,以人口高质量发展支撑中国式现代化。这一部署既是对人口发展客观规律的深刻把握,也是坚持以人民为中心的发展思想、维护国家长治久安的必然选择,更是筑牢中国式现代化建设根基的战略举措,具有十分重要的意义。

等多领域的全方位实践安排。面向“十五五”,必须坚持系统观念,强化统筹兼顾、平衡远近阶段,聚焦重点领域精准发力,破解突出问题,补齐民生短板,推动人口高质量发展取得实质性进展。

统筹推进健康老龄化与生育友好型社会建设。要实施积极应对人口老龄化国家战略。树立“积极老龄化、健康老龄化”新理念,培育银发经济,扶持龙头企业、打造特色品牌,推动养老事业和产业高质量发展协同发展,丰富适老化产品和服务供给;开发老年人力资源,稳妥推进退休年龄改革,拓展就业岗位,深入开展“银龄行动”,鼓励老年人社会参与,实现老有所为;完善城乡养老服务网络,发展多样化养老服务,推进适老化改造,健全照护体系,推行长期护理保险,推动医养康养深度融合,建设老年友好型社会,让老年人共享改革发展成果,安享幸福晚年。要着力打造生育友好型社会环境。强化法治保障,完善生育支持政策体系,加大生育保险覆盖范围,优化医疗费用保障,切实减轻生育医疗负担;全面落实生育津贴、育儿补贴、个税抵扣、生育休假等政策,不断加大支持力度,鼓励用人单位提供灵活工作安排,消除职场生育顾虑,让生育家庭感受到政策温度;加强生育力保护,实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划,规范辅助生殖技术应用并强化费用保障,探索婴幼儿医保资助政策,全方位守护群众生育健康;加快构建普惠托育服务体系,增加公办托位供给,支持托幼一体化发展,支持社会力量参与,加快托育服务立法,切实减轻家庭生育养育教育负担,让群众敢生、愿生、能生,努力稳定出生人口规模。

健全普惠均等的社会保障体系。社会保障作为人口发展的“稳定器”和“安全网”,是全人群、全生命周期发展的重要保障。要健全多层次社会保障体系。在健康保障方面,落实健康中国战略部署,推动健康保障从疾病治疗向全周期健康管理转变,强化公共卫生体系建设,完善分级诊疗机制,推动优质医疗资源向基层下沉、向偏远地区延伸,破解基层群众“看病远、看病难”的问题,加强慢性病综合防控,扩大相关服务供给。在职业保障方面,完善公平统一的保障体系,保障劳动者平等就业权利,全面落实生育休假制度,推动各项体

假政策落地落细,引导企业主动承担社会责任,实现育儿责任家庭与社会共担。在老年保障方面,健全可持续的保障体系,完善基本养老保险统筹制度,构建多元化养老服务体系,推行长期护理保险,推进养老服务人员职业化建设。在兜底保障方面,完善分层分类社会救助体系,健全失能失智老年人照护体系,精准帮扶各类特殊群体,健全帮扶保障机制,让困难群众共享发展成果,筑牢民生底线。

推动人口红利向人才红利转变。人口高质量发展的核心是人的全面发展,要坚持投资于人和投资于物相结合,将教育和健康作为提升人口素质的核心抓手,推动人口发展从数量优

势向质量优势转变,为国家发展注入持久动力。在教育领域,坚持教育优先发展,构建高质量教育体系、促进教育公平,推进基础教育扩优提质,推进义务教育优质均衡发展,破解教育资源不均问题;推动高等教育提质扩容,扩大重点专业招生规模,优化资源布局,提升发展质量,培养更多高层次创新人才;提升职业学校办学水平,推进现代职业教育体系建设,推动专业设置与产业发展精准对接,实行产教融合、德技并修育人模式,培育高素质技术技能人才,适配产业升级需求。在健康领域,深入推进健康中国建设,完善全民健康服务体系,开展健康素养提升行动,实施合理膳食和国民营养相关计划,加快建设体育强国、倡导全民健身,从源头上提升全民健康水平,筑牢人口高质量发展的健康根基,让每一个人都能以健康体魄参与现代化建设。在就业领域,充分就业是实现人口机会向人口红利转化的关键支撑。始终把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标,通过拓宽就业渠道、提升就业服务质效,增强青年就业能力,引导择业和用人观念、规范人力资源市场等综合手段,加强产业和就业协同,实施稳岗扩容提质行动,改善劳动力有效供给。

持续优化空间布局和人口结构。引导人口合理有序流动,推动人口与经济社会、资源环境协调共进,是实现人口高质量发展的重要支撑。在城乡融合发展方面,深入推进以人为本的新型城镇化战略,健全农业转移人口市民化配套机制,完善户籍制度改革政策,保障进城落户人口平等权益,推动其全面融入城市;健全推动乡村全面振兴长效机制,统筹优化村镇布局,引导人口、产业适度集聚。在区域协调方面,统筹区域人口发展,完善与区域发展相适配的人口政策,推动人口分布与产业布局、国土空间规划协同衔接,引导人口向适宜区域有序集聚。在流动人口服务方面,完善服务管理体系,健全以常住人口为基础的基本公共服务供给机制,推动基本公共服务全覆盖,保障流动人口平等发展权利。在性别结构方面,贯彻男女平等基本国策,加强出生人口性别比综合治理,破除性别歧



视,培育新型婚育文化,倡导科学婚育理念,整治陋习,推动形成文明婚育新风尚,促进人口性别结构长期均衡。

三、强化统筹协调,凝聚人口高质量发展强大合力

完善新时代人口发展战略是一项长期系统性工程,涉及多个领域、多个主体,不能一蹴而就。必须以人口高质量发展为引领,深化系统治理改革,健全监测评估机制,强化宣传引导,协同政府、市场、社会、家庭等多元主体,凝聚强大合力,为中国式现代化建设提供有力人口支撑。

深化系统治理改革,提升人口治理现代化水平。完善新时代人口发展战略离不开现代化治理体系支撑,要提升社会治理效能,而人口治理是社会治理的重要环节。在法治保障方面,完善人口发展法治体系,加快托育服务立法,将人口发展、服务、权益保障等相关工作纳入法治轨道,推动人口治理规范化、法治化。在数字化赋能方面,构建全国统一人口综合信息平台,整合多领域数据资源,打破数据壁垒,依托现代技术提升人口监测、政策制定、服务供给的精准度和实效性,推进全民健康数字化建设,实现医疗检验检查结果互联互通。在协同治理方面,健全多元协同治理机制,明确各主体责任边界,充分发挥政府主导、市场配置、社会组织服务和家庭基础作用,形成齐抓共管的治理格局。其中,政府发挥主导作用,做好顶层设计和政策统筹;市场发挥资源配置作用,丰富产品服务供给;社会组织发挥专业优势,补齐公共服务短板;家庭发挥基础作用,践行新型婚育观和养老观,形成上下联动、协同发力的人口工作新格局。

健全监测评估机制,动态优化人口发展政策。构建科学完善的监测评估体系,是确保人口发展战略贴合实际、取得实效的重要保障。在监测机制方面,完善人口监测和预测预警机制,建立常态化监测机制,精准掌握人口素质、规模、结构、分布等发展态势,重点监测关键指标,建立数据共享和分析研判机制,及时发现新情况、新问题,为政策调整提供数据支撑。在评估优化方面,完善战略实施评估体系,根据人口发展和经济社会发展新需求,及时优化调整相关政策,细化重点领域举措,广泛征求群众意见和社会各界建议,确保人口发展战略符合客观规律、契合国家大局,与中国式现代化建设同频共振。

强化宣传引导,营造良好社会氛围。良好的社会氛围是推动人口高质量发展的重要支撑,要通过广泛宣传凝聚思想共识,形成行动合力。一方面,引导全社会正确认识人口发展新形势,树立科学的人口观、婚育观、家庭观、就业观、养老观,培育新型婚育文化和文明风尚;另一方面,深入开展人口老龄化国情教育,营造敬老孝老爱老助老的良好环境,凝聚全社会关心支持人口高质量发展的共识。

【作者分别为南开大学经济学院教授、老龄发展战略研究中心主任,天津财经大学财税与公共管理学院副教授、天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津财经大学基地研究员。本文为国家社会科学基金项目(24CRK001)阶段性成果】

以系统性跃迁引领海洋经济高质量发展

张新宇

海洋是高质量发展的战略要地,发达的海洋经济是建设海洋强国的重要支撑,也是天津全面建设社会主义现代化大都市的重要蓝色引擎。当前,全球海洋经济正在经历向深海跃进、智能驱动、可持续开发等一系列深刻变革。面向“十五五”,要进一步推动海洋经济空间规划布局、产业发展动能、开发范式的系统性跃迁,激发海洋经济发展新动能,让海洋经济成为天津高质量发展的重要增长极,在服务海洋强国建设中展现天津作为。

一、推动空间规划布局的系统性跃迁,构建陆海统筹、协同开放的海洋经济空间格局

基于海洋的连通性,海洋开发利用具有跨区域、跨尺度的空间特征。深海与浅滩、岸线与腹地具有不同的资源禀赋,承载着不同的经济功能,同时又有着紧密的经济联系。提升海洋经济发展质效,必须在空间规划上从单一的海域、港口、岸线等功能空间跳出,向更高层次、更大尺度的空间统筹规划跃迁。在纵向上要实现从海域的立体开发;在横向上要深化陆与海、港与城的功能融合;在内外联动上要更有力地辐射区域、链接全球,形成海洋经济发展新格局。

一是深化陆海功能统筹,优化海洋城市国土空间布局。科学划定海洋生态保护红线、海岸带开发边界,统筹安排海岸带生产、生活、生态空间。积极推广海

二、强化产业发展动能的系统性跃迁,构建创新驱动、融合共生的现代海洋产业体系

产业是海洋经济发展的根基。海洋产业体系的现代化升级与海洋产业发展动能的转换跃迁之间存在密切联系。现代海洋产业发展的新动能一方面体现为科技创新带来蓬勃驱动力,推动海洋产业向深海化、智能化、绿色化升级;另一方面体现为产业要素从传统的行业内流动转向跨领域创造性融合,带动海洋经济新业态、新模式不断涌现。更先进的产业体系,会催生和加速下一轮的动能跃迁,从而推动海洋产业持续向更高水平演进。基于这一路径,要完成构建现代海洋产业体系的关键目标,就需要聚焦提升海洋产业创新策源能力和融合发展水平,着力激活海洋经济发展新动能。

一是强化海洋科技创新引领,筑牢产业升级根基。围绕海洋开发利用关键技术、关键技术、关键材料等核心领域,构建基础研究、技术攻关、成果转化、产业培育无缝衔接的创新链条。着力强化企业创新主体地位,支持领军企业引领创新联合体发展,协同高校院所破解“卡脖子”技术难题。同时,完善“产学研用金”协同机制和人才引育体系,为海洋新质生产力的发展提供源源不断的智力支持。

二是推动产业集群发展,聚焦关键领域形成突出优势。在大力发展港口航运等支柱产业、保障能源与供应链安全的同时,要集中资源培育壮大海洋新能源等新兴产业,打造具有全国影响力的产业集群。对于海水养殖、海洋化工等传统行业,则要坚持以绿色化、智能化为方向进行改造升级。

二是全面推动绿色转型,培育海洋生态经济。要将绿色低碳要求贯穿于海洋资源开发利用、涉海基础设施建设运营各环节。大力推广清洁能源和节能技术,发展循环经济,推动海洋产业全产业链节能减排。积极探索海洋生态产品价值实现机制,加强海洋牧场建设,科学发展生态养殖、生态旅游等。

三是健全现代海洋治理体系,提升海洋经济安全韧性水平。积极应对气候变化带来的海洋灾害增多等风险,构建完善的海洋灾害监测预警、防灾减灾和应急管理体系。运用现代科技手段提升海洋环境监测、生态预警和风险监控的智能化、精细化水平。同时,加强海洋综合执法,维护海洋开发秩序,筑牢海洋安全的坚固防线,为海洋经济行稳致远提供可靠保障。

三、深化海洋开发范式的系统性跃迁,形成人海共生、安全韧性的海洋经济发展模式

海洋生态环境是海洋经济发展的前提和底线。习近平总书记强调,我们要像对待生命一样关爱海洋。这深刻揭示了现代海洋经济发展的本质要求之一就是人海关系的重构。海洋经济高质量发展,必须建立在海洋生态系统健康可持续发展的基础之上,必须推动海洋开发范式的根本性变革,将生态文明理念全方位、全过程融入海洋经济发展,使生态优先、绿色低碳、安全韧性成为海洋经济活动的基本遵循与普遍形态。

一是坚持保护修复优先,筑牢蓝色生态屏障。必须实行最严格的海洋生态环境保护制度,持续加强滨海湿地等重要生态系统的保护与修复,维护海洋生物多样性。要陆海联动,强化污染源头管控,持续改善近岸海域环境质量。通过着力提升海洋自净能力,增强海洋生态系统碳汇功能,为海洋经济持续发展储备充足的生态资本。

二是全面推动绿色转型,培育海洋生态经济。要将绿色低碳要求贯穿于海洋资源开发利用、涉海基础设施建设运营各环节。大力推广清洁能源和节能技术,发展循环经济,推动海洋产业全产业链节能减排。积极探索海洋生态产品价值实现机制,加强海洋牧场建设,科学发展生态养殖、生态旅游等。

三是健全现代海洋治理体系,提升海洋经济安全韧性水平。积极应对气候变化带来的海洋灾害增多等风险,构建完善的海洋灾害监测预警、防灾减灾和应急管理体系。运用现代科技手段提升海洋环境监测、生态预警和风险监控的智能化、精细化水平。同时,加强海洋综合执法,维护海洋开发秩序,筑牢海洋安全的坚固防线,为海洋经济行稳致远提供可靠保障。

【作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津社会科学院基地研究员。本文为天津社会科学院重点课题24YZD-05阶段性成果】