



树立底线思维 防范各种风险

——学习贯彻习近平总书记全国两会期间关于增强经济韧性重要论述系列述评之三

■ 新华社记者 吴雨

安全是发展的前提,发展是安全的保障。筑牢安全防线、有效防范化解风险,是增强经济韧性的内在要求与重要支撑。

今年全国两会期间,习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调,要以底线思维防范各种风险。这一重要论述,立足“十五五”开局之年的战略方位,对于以新安全格局保障新发展格局、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展具有重大指导作用。

回望“十四五”,我国坚持统筹发展和安全,标本兼治化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险,加强粮食、能源、网络等重点领域安全能力建设,有力应对各类“黑天鹅”“灰犀牛”风险挑战,坚决守住不发生系统性风险的底线。

习近平总书记指出,安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮。他强调,“坚持守牢底线,积极稳妥化解重点领域风险”“加强防风险和促发展政策协同,进一步增强发展韧性”。

高水平安全是发展的前提,没有高水平安全就没有高质量发展。

508.9公斤——2025年我国人均粮食占有量,已远超国际公认的400公斤的安全线。近年来,粮食等重要农产品供给丰富、市场平稳、储备充足,托稳了经济底盘。

“手中有粮,心中不慌”“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中,我们的饭碗应该主要装中国粮”“中国要靠自力更生,自己养活自己”“如果在吃饭问题上被‘卡脖子’,就会一剑封喉”……习近平总书记在粮食安全问题上的重要论述字字千钧。

推进种业振兴行动,确保粮食稳产增产,加强耕地保护和建设……“十四五”以来,我国深入实施国家粮食安全战略,强化藏粮于地、藏粮于技,全方位夯实粮食安全

根基,切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,也进一步提升了中国经济的韧性,为应对外部环境不确定性提供坚实支撑。

从扛稳粮食安全重任到保障国家能源安全,从确保产业链供应链稳定到维护国家金融安全……面对复杂多变的国内外环境,我国着力构建与高质量发展相适应的安全保障体系,在重点领域系统布防中贯穿底线思维。这既为经济平稳运行夯实了安全根基,也显著提升了我国经济抵御外部冲击的韧性与活力。

过硬本领是应对挑战的关键,没有高招实招就难以有效化解风险挑战。

2025年5月,内蒙古农商行挂牌成立,一次性整合了121家农信机构及村镇银行,解决了过去单一机构“小、散、弱”的问题,风险抵御和服务能力大大增强。

“十四五”时期,多地中小金融机构改革转型加速推进,这背后是重点地区“一省一策”形成改革化险方案,综合采取兼并重组、在线修复、市场退出等多种方式稳妥推进。

在防范化解金融风险方面,习近平总书记多次作出重要指示,叮嘱金融监管要“长牙带刺”,切实提高有效性;强调压实责任,“谁家孩子谁抱”;要求“治未病、抓前端”,对风险早识别、早预警、早暴露、早处置……

近年来,金融管理部门以“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”方针为指引,努力把握好权力和责、快和稳、防和灭三对关系,推动重点领域风险持续收敛。

2025年末,融资平台数量和债务规模相较2023年初均下降超过70%;高风险中小金融机构数量较峰值下降一半;房地产金融宏观审慎管理持续完善,“保交房”任务全面完成……

重点领域风险持续收敛、总体可控,金融体系稳健运行,为经济高质量发展提供了有力支撑,有效增强了经济抗风险能力和内生韧性。

坚持底线思维是重要思想方法和工作方法,没有前瞻

预判就难以掌握战略主动。

当前,世界百年变局加速演进,国际形势变乱交织。世界经济动能疲弱,多边主义、自由贸易受到严重冲击。国内经济发展和转型中面临的老问题、新挑战仍然不少。

面对国际风云变幻和各种风险挑战,要准确识变、科学应变、主动求变,集中精力办好自己的事,提高自身实力和发展质量,这是确保“十五五”开好局、起好步的关键所在。

于安危危,于治乱。习近平总书记深刻指出,我们必须增强忧患意识,坚持底线思维,做到居安思危、未雨绸缪,准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。

党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”明确为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一,中央经济工作会议提出两个“更好统筹”的明确要求。

发展是解决我国一切问题的基础和关键。增强经济韧性既是推动高质量发展的坚实支撑,也是应对外部风险挑战的坚固屏障。

纵深推进全国统一大市场建设,提升产业链自主可控水平,推动房地产高质量发展,扩大高水平对外开放,加强国家安全和能力建设……“十五五”规划纲要明确了一系列部署,立足练好内功、做强自身,把国家安全同经济社会发展一起谋划、一起部署,努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。

既抓好发展这个“第一要务”,又办好安全这个“头等大事”,才能增强抵御外部风浪的能力,夯实高质量发展的安全基础,推动中国号巨轮劈波斩浪、行稳致远。

在危机中育先机,于变局中开新局。新时代的壮阔征程上,“十五五”大幕已经开启。面对前所未有的机遇和挑战,我们要以习近平总书记重要论述精神为指引,牢固树立底线思维,厚植经济韧性根基,更好统筹高质量发展和高水平安全,不断解决经济发展中的新问题,开创高质量发展的新局面,奋力谱写中国式现代化的新篇章。

新华社北京4月6日电

挖掘潜力 扩能提质

——当前我国服务业发展综述

突破100万亿元。

扩能提质 激活潜能

服务业规模持续扩大的同时,扩能提质成为当务之急。

“终于找到了满意的阿姨,懂得膳食搭配,带孩子也很专业细致。”家住北京的赵女士春节后终于找到了心仪的育婴师。这背后,是我国家政行业仍面临超2000万岗位缺口的现实困境。

热门演出一票难求、专业服务人才仍有缺口、公共服务行业仍存在短板……我国服务业在快速发展的同时,仍面临供给结构不优、高端服务供给不足等问题。

“痛点”的背后是巨大的市场潜力与机遇。

“不论从国际比较来看,还是从发展趋势来看,我国服务业发展的能级、质效都还不够高,还有很大的潜力可挖。”国务院研究室主任沈丹阳此前表示。

今年政府工作报告首提“扩能提质服务业”,明确“发展金融、信息技术、现代物流、知识产权、检验检测等生产性服务业”“促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展”。

“十五五”规划纲要提出,全面提升服务业质量效率和竞争力,更好发挥服务业支撑产业升级、满足民生需要、带动就业扩容的作用。

推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸——位于北京石景山的人形机器人数据训练中心内,100多名员工在训练师、数据录入员、机器人运维等岗位上相互配合,让机器人在反复训练中变得更聪明。

机构预测,仅软件和信息服务,未来五年年均增速有望达12%左右;人工智能应用服务市场规模有望达8000亿元以上。

工信部等深入推动服务型制造创新发展,人社部等启动人力资源服务业与制造业融合发展试点;广东加快推进科技金融深度融合助力科技型企业创新发展,上海临港出台全国首个产业园区生产性服务指引清单……从中央到地方,我国正加快探索服务业赋能新质生产力发展的具体路径。

促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展——眼下,各地加快建设“一刻钟便民生活圈”,让百姓在家门口就能享受养老、托育、餐饮等优质服务。研究显示,社区服务业已形成10万亿级规模的消费市场。

社区嵌入式养老机构、普惠性托育机构加速布局;智慧家政、沉浸式体验等新场景加速渗透;“村字号”群众文体活动火热出圈,农文旅商融合持续升温……各地顺应人口结构之变、城镇化进程带来的新需求,深挖银发群体等服务细分市场,不断激活服务消费,带动服务业提质升级。

据初步估计,到2030年,我国城乡居民人均服务型消费水平将突破1.8万元大关,服务型消费占比有望达到55%至60%。

国办近期印发工作方案加快培育服务消费新增长点,推动交通、家政、网络视听、演出、体育赛事等服务领域相关行业发展提速。

改革开放 力促破冰

不久前,黑龙江哈尔滨南岗区一家医疗美容诊所获颁该市首个新业态“准生证”。

这家坐落在商场内的医疗美容诊所,曾因原有的审批流程无法直接套用,“不知归谁管、不知谁说了算、不知按什么标准审”,卡在企业经营许可审批环节。

哈尔滨市迅速启动新业态审批工作机制,市区两级营商、卫健部门深入会商、充分论证、上门指导。今年3月,该企业顺利取得诊所备案凭证。

当前,从中央到地方,正深化服务业体制机制改革,以营商环境之“优”促服务业发展之“进”。

修订市场准入负面清单,放宽养老、医疗等多个领域准入限制;进一步促进民间投资,清理不合理的服务业经营主体准入限制;全国50个城市正开展消费新业态新模式新场景试点建设,首批86亿元财政支持资金已拨付……一系列政策密集部署实施,以真金白银支持服务业发展。

北京演出娱乐审批权力下放,民宿、餐饮行业“一业一证”改革相继在邯郸试点落地,合肥推动海陆空安全空间无人体系建设……不少地方以服务业为抓手抓改革、优环境,锻造经济新动能。

服务业扩能提质,既要向内挖潜,也要向外借力。广东近日正式推出第二批入境游精品线路,融合人文、生态、滨海、探秘等多元业态;重庆等地入选中医药服务消费和贸易融合发展试点……

如今,入境游客到“看风景”到“买产品、购服务、享体验”转变,激活巨大市场增量。2025年,中国人境游客人次超1.5亿,花费超1300亿美元。旅行服务已成为中国服务贸易第一大领域,进出口规模占服务贸易总额的比重超过1/4。

放眼全球,中国美食飘香海外,中国游戏圈粉海外,中国电商链动全球……当前,我国服务贸易规模持续扩大,稳居全球第二位。

通过高水平对外开放扩大优质服务进出口,是推动服务业扩能提质、擦亮中国服务品牌的另一关键着力点。

持续缩减外资准入限制措施,推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放;连年举办服贸会、数贸会等重大展会,推动服务贸易创新发展;服务业扩大开放综合试点扩围至20个,覆盖东、中、西、东北地区……

我国正以服务业为重点扩大高水平对外开放,吸引优质服务深耕中国,助力中国服务“扬帆出海”,与世界各国共享服务业发展机遇。

乘势而上,服务业正迎来发展的春天。

新华社北京4月6日电

清明假期



4月5日,游客在江苏省南通森林野生动物园观看“天马浴河”演出。 新华社发

“春日经济”新活力

清明假期,全国重点零售和餐饮企业日均销售额同比增长2.4%,商务部重点监测的78个步行街(商圈)客流量、营业额同比分别增长6.0%、6.7%。商务部商务大数据显示——

服务消费



餐饮企业销售额
同比增长 3.9%



主题乐园消费
同比增长 11.7%



重点平台酒店住宿
同比增长 2.6%

商品消费

2026年汽车以旧换新
带动新车销售额2468亿元



家电以旧换新、数码和智能购新产品
带动销售额2159.7亿元



据新华社北京4月6日电



全国铁路 迎返程客流高峰

4月6日在南京火车站站台拍摄的旅客客流。 新华社发

据新华社北京4月6日电 记者从中国国家铁路集团有限公司获悉,4月6日,全国铁路迎来假期返程客流高峰,预计发送旅客2080万人次,计划加开旅客列车1369列。4月5日,全国铁路发送旅客1475.6万人次,运输安全平稳有序。

六部门印发《指导意见》提出16条举措

构建电商高质量发展框架体系

据新华社北京4月6日电 记者6日从商务部获悉,商务部等六部门近日印发《关于更好服务实体经济 推进电子商务高质量发展的指导意见》。

商务部电子商务司负责人介绍,电子商务根植于实体经济,成长于实体经济,既是实体经济的重要组成部分,也是赋能实体经济的重要抓手。意见统筹推进与规范、效率与公平、活力与秩序,提出5方面16条举措,构建电子商务高质量发展框架体系。

着力赋能增效方面,意见提出助力中小企业转型、深化农村电商、培育产业电商3条举措,发挥电商优势助力巩固壮大实体经济根基。

加强创新引领方面,意见提出加快技术创新应用、大力发展品质消费、积极打造融合载体3条举措,深化线上线下融合,助力实现更高层次供需动态平衡。

推进高水平开放方面,意见提出推进跨境电商、拓展“丝路电商”、加快制度型开放、推动规则衔接4条举措,共建共享中国电子商务大市场。

中菲合作遣返一名经济犯罪嫌疑人

据新华社马尼拉4月6日电 据中国驻菲律宾大使馆6日消息,中国与菲律宾两国执法部门近日合作遣返一名涉嫌骗取贷款罪的经济犯罪嫌疑人。据中国驻菲律宾大使馆介绍,这名嫌犯通过提供虚假申请材料骗取1亿元人民币银行贷款,潜逃10年后落网。

柬埔寨颁布法律打击电信网络诈骗

据新华社金边4月6日电 柬埔寨代理国家元首洪森6日签署法令,颁布《反电信网络诈骗法》。该法律立即生效。

该法律于4月3日经柬埔寨参议院最终批准,包括组织或领导电信网络诈骗团伙、招募或培训他人从事电信网络诈骗等5项核心罪名。根据该法律,参与电信网络诈骗将面临2至5年监禁和罚款;如果诈骗活动涉及暴力、非法拘禁、人口贩运,甚至致人死亡,诈骗团伙头目最高可被判终身监禁。

主要产油国宣布5月继续增产

据新华社维也纳4月5日电 石油输出国组织(欧佩克)5日发表声明称,8个“欧佩克+”主要产油国决定5月日均增产原油20.6万桶。至此,8国已连续两个月宣布增产。

沙特阿拉伯、俄罗斯、伊拉克、阿联酋、科威特、哈萨克斯坦、阿尔及利亚和阿曼的代表当天举行线上会议,讨论国际石油市场形势及前景。会后声明称,8国强调保护国际海上航线、确保能源流动畅通的重要性。8国对能源基础设施遭受袭击表示关切,完全恢复受损能源设施不仅代价高昂且十分耗时,影响全球整体供应。

声明还说,任何破坏能源供应安全的行为,无论是袭击基础设施还是扰乱国际海上航线,都会加剧市场波动,影响生产者、消费者和全球经济。相关产油国主动采取措施确保能源供应持续稳定,特别是使用替代出口路线,缓解了市场波动。

伊朗回应美方停战提议 提出10项条款

拒绝临时停火 强调永久停战

新华社德黑兰4月6日电 据伊朗伊斯兰共和国通讯社6日报道,伊朗就美国提出的结束战争提议作出回应。伊朗排除临时停火的可能性,强调必须永久结束冲突。

报道说,经过伊朗高层为期两周的“全面研究”,伊朗已将其对美国关于结束战争提议的回应转达给巴基斯坦。伊朗方面基于“以往经验”,拒绝停火,强调必须在考虑伊朗利益的前提下“永久结束战争”。

报道还说,这一回应包含10项条款,涵盖伊朗方面的一系列诉求,包括结束地区冲突、制定霍尔木兹海峡安全通行协议、进行重建以及解除制裁。

美国《华尔街日报》6日援引知情官员的话报道说,美

国与地区调解方正推动一项为期45天的停火协议,以期彻底结束美国与伊朗的战争,但目前达成协议的可能性“依然渺茫”。

特朗普称:

7日是达成协议最终期限

新华社华盛顿4月6日电 据外媒报道,美国总统特朗普6日说,他为伊朗设定的7日达成协议的期限是最终期限。他还补充说,伊朗对于停战事宜的回应意义重大,但还不够好。