



天津市区级以下人民代表大会代表选举实施细则

(2021年3月15日天津市第十七届人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过)

根据2026年3月27日天津市第十八届人民代表大会常务委员会第二十四次会议《天津市人民代表大会常务委员会关于修改〈天津市区级以下人民代表大会代表选举实施细则〉的决定》修正)

第一章 总则

第一条 根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》(以下简称选举法)和《全国人民代表大会常务委

第二条 区人民代表大会和乡、民族乡、镇人民代表大会代表的选举工作,坚持中国共产党的领导,坚持充分发扬民主,坚持严格依法办事。

第三条 区人民代表大会代表和乡、民族乡、镇人民代表大会代表,由选民直接选举。

第四条 中国人民解放军和中国人民武装警察部队驻津部队依照《中国人民解放军选举全国人民代表大会和县级以上地方各级人民代表大会代表的办法》,选举区人民代表大会代表。

第五条 区和乡、民族乡、镇人民代表大会代表应当具有广泛的代表性,应当有适当数量的基层代表,特别是工人、农民和知识分子代表;应当有适当数量的妇女代表,并逐步提高妇女代表的比例;在归侨人数较多的地区,应当有适当名额的归侨代表。

第六条 选举经费列入财政预算,由本级财政开支,专款专用。

第二章 选举机构

第七条 市人民代表大会常务委员会指导区级以下人民代表大会代表的选举工作,设立市直接选举工作办公室,承办有关选举事宜。

区和乡、民族乡、镇设立选举委员会,主持本级人民代表大会代表的选举,并接受区人民代表大会常务委员会的领导。

第八条 选举委员会由辖区内政党、人民团体和其他方面的人员组成。选举委员会设主任一人,副主任一至三人,委员六至十五人,由区人民代表大会常务委员会决定并任命。

选举委员会的组成人员为代表候选人的,应当向区人民代表大会常务委员会辞去选举委员会的职务。

第九条 选举委员会的职责是:

(一)宣传和贯彻执行选举法以及其他有关选举的法律、法规;

(二)制定本级人民代表大会代表的选举计划;

(三)培训选举工作人员;

(四)划分选区,分配各选区应选代表的名额;

(五)组织选民登记,审查、确定选民资格,公布选民名单;

(六)确定选举日期;

(七)组织推荐代表候选人,公布代表候选人名单,根据较多选民的意见或者预选结果确定并公布正式代表候选人名单;

(八)按照规定的选举日期主持选举;

(九)确定选举结果是否有效,公布当选代表名单;

(十)受理对于选民名单不同意见的申诉并作出决定,接受对选举中违法行为的检举和控告并依法作出处理;

(十一)法律规定的其他职责。

选举委员会应当及时公布选举信息。

第十条 选举委员会设立办公室,负责宣传、组织、选举事务、选民资格审查等具体工作。

第十一条 选举区人民代表大会代表,乡、民族乡、镇和街道以及选民较多划分为两个以上选区的单位设立选举工作组,负责组织、安排各选区的选举工作,其职责由区选举委员会确定。乡、民族乡、镇的选举工作组可以由乡、民族乡、镇的选举委员会兼任。

第十二条 选区设立选举领导小组,负责本选区的选举工作,其主要职责是:

(一)划分选民小组,组织选民学习选举法和有关选举的文件;

(二)办理选民登记,分发选民证;

(三)组织选民提名、酝酿、协商代表候选人;

(四)安排正式代表候选人与选民见面;

(五)设置投票站,监制票箱,培训监票员、计票员和选举工作人员;

(六)组织选民投票,报告选举结果。

第十三条 选区可以按生产单位、工作单位和居住状况划分若干选民小组。选民小组长由本组选民推选,负责组织本选民小组的选举活动。

第十四条 机关、人民团体、企业事业单位、居民组织或者村民组织应当主动与有关选举机构联系有关选举事宜,设专人配合选举机构做好有关工作。

第三章 代表名额

第十五条 区和乡、民族乡、镇人民代表大会代表名额,按照下列规定确定:

(一)区的代表名额基数为一百四十名,每五千人可以增加一名代表;人口超过一百五十五万的,代表总名额不得超过四百五十名;

(二)乡、民族乡、镇的代表名额基数为四十五名,每一千五百人可以增加一名代表;但是,代表总名额不得超过一百六十名。

聚居的少数民族多的民族乡,经市人民代表大会常务委员会决定,代表名额可以另加百分之五。

第十六条 区的人民代表大会代表的具体名额,由市人民政府会同市人民代表大会常务委员会确定,报全国人民代表大会常务委员会备案。乡、民族乡、镇的人民代表

大会常务委员会依照选举法的规定确定,报全国人民代表大会常务委员会备案。乡、民族乡、镇的人民代表

大会常务委员会依照选举法的规定确定,报市人民代表大会常务委员会备案。

第十七条 区和乡、民族乡、镇的人民代表会的代表总名额经确定后,不再变动。如果由于行政区划变动或者由于重大工程建设等原因造成人口较大变动的,该级人民代表大会的代表总名额依照选举法和

本实施细则的规定重新确定。

依照前款规定重新确定区人民代表大会代表名额的,市人民代表大会常务委员会应当在三十日内将重新确定代表名额的情况报全国人民代表大会常务委

员会备案。重新确定乡、民族乡、镇人民代表大会代表名额的,区人民代表大会常务委员会应当在十五日内将重新确定代表名额的情况报市人民代表大会常务委

员会,由市人民政府会同市人民代表大会常务委员会在区重新确定之日起三十日内报全国人民代表大会常务委

员会备案。

第十八条 区和乡、民族乡、镇的人民代表会的代表名额,分别由本级选举委员会根据各选区的人口数,按照每一代表所代表的城乡人口数相同的原则,以及保证各地区、各民族、各方面都有适当数量代表的要求进行分配。具体分配办法由市人民代表大会常务委

员会规定。

第十九条 中国人民解放军和中国人民武装警察部队驻津部队应选区人民代表大会代表的

名额,由驻地区人民代表大会常务委

员会决定。

第四章 选区划分

第二十条 选举区和乡、民族乡、镇人民代表大会代表,区和乡、民族乡、镇划分为若干选区。

选区的划分,要便于选民参加选举活动和选举组织工作,便于代表联系选民,便于选民监督代表。

选区的大小,按照每一选区选举一名至三名代表划分。

本行政区域内各选区每一代表所代表的人口数应当大体相等。

第二十一条 选区可以按居住状况划分,也可以按生产单位、事业单位、工作单位划分。生产单位、事业单位、工作单位、居民组织或者村民组织的选民人数能够划为一个选区的,划为单一选区;不够划为一个选区的,可以由单位与邻近的单位、居民组织与邻近的居民组织、村民组织与邻近的村民组织划为联合选区,也可以由单位与邻近的居民组织或者村民组织划为混合选区。

第二十二条 驻在乡、民族乡、镇行政区域内的中央和市属单位的选民,可以只参加区人民代表大会代表的选举,不参加乡、民族乡、镇人民代表大会代表的选举。

驻在乡、民族乡、镇行政区域内的区属机关、人民团体、企业事业单位的选民,参加区和乡、民族乡、镇人民代表大会代表的选举。

第五章 选民登记

第二十三条 选民登记按选区进行。应当在本市参加选举的年满十八周岁的中华人民共和国公民,在上次选举中已经登记的,可以直接列入选民名单。新满十八周岁的,迁入本选区有选举权利的以及本次选举前恢复政治权利的,予以登记,列入选民名单。上次选民登记后迁出本选区的和停止行使选举权利的,不列入选民名单;对死亡的和依照法律被剥夺政治权利的,从选民名单上除名。

选民年满十八周岁的计算时间,以选举日为准。

第二十四条 每一选民只能在一个选区登记。选民登记依照下列规定:

(一)机关、人民团体、企业事业单位、中央和其他省、自治区、直辖市驻津机构的人员和在校学生、所在单位和所在学校登记。

(二)离休人员在原单位或者接受管理单位登记,退休人员在户口所在地登记。离休、退休人员可以凭选民资格证明列入现居住地选民名单,参加选举。

(三)无工作单位的城镇居民和农村村民在户口所在地登记,可以凭选民资格证明列入现居住地选民名单,参加选举。

(四)在本市无户口但实际上已在本市工作、学习、居住人员,在取得原选区选民资格证明后,可以在现工作、学习单位或者现居住地登记,参加选举。

市直接选举工作办公室依据前款规定,可以结合全市选民登记的实际提出具体实施意见。

第二十五条 依照法律被剥夺政治权利的人,没有选举权和被选举权。

第二十六条 因危害国家安全或者其他严重刑事犯罪案被羁押,正在受侦查、起诉、审判的人,经人民检察院或者人民法院决定,在被羁押期间停止行使选举权利。

经决定停止行使选举权利的人员名单,由作出决定的机关送区或者乡、民族乡、镇选举委员会备案。

第二十七条 下列人员准予行使选举权利:

(一)被判处有期徒刑、拘役、管制而没有附加剥夺政治权利的;

(二)被羁押,正在受侦查、起诉、审判,人民检察院或者人民法院没有决定停止行使选举权利的;

(三)正在取保候审或者被监视居住的;

(四)正在受拘留处罚的。

前款所列人员参加选举,由主管部门将名单送区或者乡、民族乡、镇选举委员会分转有关选区登记,并可以书面委托有选举权的亲属或者其原工作单位和户口所在地的选民代为投票。

第二十八条 不能行使选举权利的精神病患者和其他无行为能力的人员,在征得监护人同意或者取得医院证明后,经选举委员会确认,不列入选民名单。

第二十九条 选区设立登记站,接受选民登记,也可以由工作人员到选民中进行登记。登记时,要分别与单位职工编制名册或者户口登记簿核对,做到准确无误。

第三十条 选民登记结束后,选举委员会在选举日的二十日以前张榜公布选民名单,制发选民证,公布选举日期和地点。

第三十一条 对于公布的选民名单有不同意见的,可以在选民名单公布之日起五日内向选举委员会提出申诉,选举委员会应当在三日内作出处理决定。申诉人对处理决定不服的,可以在选举日的五日以前向选举委员会所在地的区人民法院起诉,人民法院应当在选举日以前作出判决。人民法院的判决为最后决定。

第六章 代表候选人的提出

第三十二条 区和乡、民族乡、镇人民代表大会代表候选人按选区提名产生。

第三十三条 政党、人民团体可以联合或者单独推荐代表候选人,但推荐的代表候选人数一般不超过应选代表总数的百分之十五。

选民十人以上联名,可以推荐代表候选人,但每一选民与其他选民联合提名的候选人数,不得超过本选区的应选代表名额。

政党、人民团体和选民推荐代表候选人时,应当向选举委员会介绍候选人的情况。

第三十四条 选区选举领导小组应当将政党、人民团体和选民推荐的代表候选人名单如数上报选举委员会,任何组织和个人不得调换或者增减。

第三十五条 选举委员会在选举日的十五日以前,将各方面推荐的代表候选人名单和代表候选人的基本情况,按选区张榜公布,并组织选民讨论。

公布代表候选人名单按姓名笔画顺序排列。

第三十六条 正式代表候选人名额应当比应选代表名额多三分之一至一倍。

第三十七条 选举委员会将代表候选人名单交各该选区的选民小组讨论、协商,确定正式代表候选人名单。如果所提候选人的人数超过本实施细则规定

的最高差额比例,由选举委员会交各该选区的选民小组讨论、协商,根据较多选民的意见,确定正式代表候选人名单;对正式代表候选人不能形成较为一致意见的,进行预选,根据预选时得票多少的顺序,确定正式代表候选人名单。

第三十八条 选举委员会在选举日的七日

以前,将正式代表候选人名单和情况,按选区张榜公布,并再次公布选举日期和地点。

公布正式代表候选人名单按姓名笔画顺序排列。经预选确定的,按得票多少顺序排列;票数相等的,按姓名笔画顺序排列。

第三十九条 推荐代表候选人的政党、人民团体和选民,可以在选民小组会议上介绍所推荐的代表候选人的情况,但是在选举日必须停止对代表候选人的介绍。

第四十条 各选区应当组织正式代表候选人与选民见面,回答选民的问题。

第四十一条 公民参加选举,不得直接或者间接接受境外机构、组织、个人提供的与选举有关的任何形式的资助。

违反前款规定的,不列入代表候选人名单;已经列入代表候选人名单的,从名单中除名;已经当选的,其当选无效。

第七章 投票选举

第四十二条 选区应当设立投票站或者召开选举大会进行选举。投票选举由选举委员会委派的人员主持。

正式代表候选人及其近亲属不得担任本选区投票选举的主持人、监票员、计票员和工作人员。

选区可以设立流动票箱。

每个投票站、选举大会的每个票箱和设立的每个流动票箱应当分别有两名以上监票员和两名以上工作人员。

第四十三条 选举投票的时间为一至五日。

第四十四条 投票选举前应当做好下列工作:

(一)制作票箱,按照统一格式印制选票;

(二)布置投票站或者选举大会会场;

(三)召开选民小组会,宣布有关投票的注意事项;

(四)推选监票员、计票员;

(五)在投票场所设立发票处、询问处、写票处和秘密写票处。

第四十五条 投票前根据选举委员会的规定,凭身份证或者选民证发给选票,投票后在选民证或者选民登记表上加盖选区印记。

第四十六条 严格实行秘密的无记名投票。选民可以在秘密写票处填写选票。选民写选票时他人不得围观。不能写选票的选民,可以委托其信任的人代写。

第四十七条 选民应当到投票场所投票。因患有疾病等原因不便到投票站的,可以在流动票箱投票。

选民在选举期间外出的,经选举委员会同意,可以书面委托其他选民代为投票。每一选民接受的委托不得超过三人,并应当按照委托人的意愿代为投票。

第四十八条 选民对于代表候选人可以投赞成票,可以投反对票,可以另选其他选民,也可以弃权,任何组织和个人不得干涉。

选举工作人员对投票的选民不得做任何诱导和暗示。

第四十九条 票箱由主持选举和监票、计票的人员妥为保管。本选区投票结束后,由监票、计票人员和选举委员会委派的人员核对投票人数和票数,作出记录,并由监票人签字。

第五十条 每次选举所投的票数,多于投票人数的无效,等于或者少于投票人数的有效。每一选票所选的人数,多于本选区应选代表人数的作废,等于或者少于本选区应选代表人数的有效。

第五十一条 在选民选举人民代表大会代表时,选区全体选民的过半数参加投票,选举有效。代表候选人获得参加投票的选民过半数的选票时,始得当选。

获得过半数选票的代表候选人的人数超过应选代表名额时,以得票多的当选。如遇票数相等不能确定当选人时,应当就票数相等的候选人再次投票,以得票多的当选。

获得过半数选票的当选代表的人数少于应选代表的名额时,不足的名额另行选举。另行选举时,根据在第一次投票时得票多少的顺序,按照规定的差额比例,确定候选人名单。如果只选一人,候选人应为二人。另行选举时,代表候选人以得票多的当选,但是得票数不得少于选票的三分之一。

第五十二条 主持选举的人员将选举结果连同选票报选举委员会,由选举委员会根据选举法和本实施细则确定是否有效,并在本选区张榜公布选举结果。

第五十三条 代表资格审查委员会依法对

当选代表是否符合宪法、法律规定的代表的基本条件,选举是否符合法律规定的程序,以及是否存在破坏选举和其他当选无效的违法行为进行审查,提出代表当选是否有效的意见,向区人民代表大会常务委

员会或者乡、民族乡、镇的人民代表

会常务委员会或者乡、民族乡、镇人民代表大会主席团颁发代表证。

第八章 代表的补选

第五十五条 区和乡、民族乡、镇的人民代表会在任期内因故出缺的,由原选区补选。

第五十六条 补选区人民代表大会代表,区设立补选领导小组,主持补选工作,受区人民代表大会常务委

员会领导;有关的街和乡、民族乡、镇设立补选工作组,负责组织安排补选工作;选区设立补选小组,承办补选有关事宜。

补选乡、民族乡、镇人民代表大会代表,乡、民族乡、镇设立补选领导小组,主持补选工作,受区人民代表大会常务委

员会领导;选区设立补选小组,承办补选有关事宜。

第五十七条 补选代表,须重新核实选区现有选民名单。在选举日的七日以前由补选领导小组公布选民名单和代表候选人名单。

第五十八条 出缺代表原由政党、人民团体推荐为代表候选人的,补选时仍由政党、人民团体推荐;出缺代表原由选民联名推荐为代表候选人的,补选时仍由选民联名推荐。

补选代表,代表候选人的名额可以多于应选代表的名额,也可以同应选代表的名额相等。

补选的代表候选人名单经选民酝酿协商后,由补选领导小组根据较多选民的意见确定正式代表候选人名单,并在选举日的三日以前公布。

第五十九条 补选代表,采用无记名投票方式。

第六十条 补选代表的任期到本届人民代表大会任期届满时止。

第六十一条 对补选产生的代表,依照本实施细则第五十三条的规定进行代表资格审查。

第六十二条 补选代表适用本章规定,本章没有规定的,适用本实施细则其他有关规定。

第九章 对破坏选举的制裁

第六十三条 为保障选民自由行使选举权和被选举权,对有下列行为之一,破坏选举,违反治安管理规定的,依法给予治安行政处罚,构成犯罪的,依法追究刑事责任:

(一)以金钱或者其他财物贿赂选民,妨害选民自由行使选举权和被选举权的;

(二)以暴力、威胁、欺骗或者其他非法手段妨害选民自由行使选举权和被选举权的;

(三)伪造选举文件、虚报选举票数或者有其他违法行为的;

(四)对于控告、检举选举中违法行为的人,或者对于提出要求罢免代表的人进行压制、报复的。

国家工作人员有前款所列行为的,还应当由监察机关依法给予政务处分或者由所在机关、单位依法给予处分。

以本条第一款所列违法行为当选的,其当选无效。

第十章 附则

第六十四条 本实施细则自公布之日起施行。1983年10月29日天津市第十届人民代表大会常务委

员会第六次会议通过,根据1986年8月27日天津市第十届人民代表大会常务委

员会第二十九次会议《关于修改〈天津市区、县级以上人民代表大会选举实施细则〉的决定》第一次修正,根据1989年8月16日天津市第十一届人民代表大会常务委

员会第十次会议《关于修改〈天津市区、县级以上人民代表大会选举实施细则〉的决定》第二次修正,根据1992年6月8日天津市第十一届人民代表大会常务委

员会第二十五次会议《关于修改〈天津市区、县级以上人民代表大会选举实施细则〉的决定》第三次修正,根据1995年7月10日天津市第十二届人民代

表大会常务委员会第十七次会议《关于修改〈天津市区、县级以上人民代表大会选举实施细则〉的决定》第四次修正,根据2000年11月8日天津市第十三届人民代表大会常务委

员会第二十次会议《关于修改〈天津市区、县级以上人民代表大会选举实施细则〉的决定》第五次修正,根据2006年7月13日天津市第十四届人民代表大会常务委

员会第二十九次会议《关于修改〈天津市区、县级以上人民代表大会选举实施细则〉的决定》第六次修正,根据2010年9月25日天津市第十五届人民代表大会常务委

员会第十九次会议《关于修改部分地方性法规的决定》第七次修正,根据2016年5月27日天津市第十六届人民代表大会常务委

员会第二十六次会议《关于修改部分地方性法规的决定》第八次修正的《天津市区、县级以上人民代表大会代表选举实施细则》同时废止。

植此青绿 厚泽津沽

(上接第1版)

既要“种得好”,也要“种得对”。“在树种选择上,我们坚持选用乡土、适生、耐活树种。”市规划资源局绿管处处长唐俊介绍,蓟州山区石头多、土层薄,主要栽植侧柏、黄栌等耐旱耐瘠薄树种;滨海新区等盐碱地,优选杨柳、白蜡等耐盐碱品种;大运河沿线等景观区域,则搭配国槐、海棠等观赏性好的乡土乔木灌木。

空间布局上,天津也讲究“因地制宜”。生态林集中在蓟州燕山南部山区、天津市双城中间绿色生态屏障区等关键区域,确保树木扎得下根、成得了林;景观林布局在大运河两岸、重要交通干线沿线、郊野公园周边,注重树种的色彩、形态和四季变化,让老百姓走得进去、看得舒心。

为了让这些树真正扎下根,天津下了不少功夫。蓟州山区坡陡、土薄,今年全面推广重载无人机运输苗木,一棵棵树苗“飞”上山,为全年2.45万亩困难地造林任务提供了新解法。全市2.7万亩营造林计划全部“落地上图”——每一棵树种在哪里,谁来管护,都清清楚楚,全过程可追溯。当地群众也被动员起来,参与整地、栽植、抚育等环节,在家门口实现就业增收,绿化工程成了名副其实的富民工程。

护好绿:留住乡愁,让绿色触手可及

在天津,绿化早已不是简单的“种树”,而是一项系统工程。从树种选择到空间布局,从种植养护到生态修复,每一个环节都体现着因地制宜、科学管护的理念,这才有了如今街头巷尾风格统一、各具特色的城市绿景。

古树名木是“活着的文物”。天津建成区现有古树130株,以国槐为主,树龄超过50年、不足100

年的大树纳入后备库重点保护。放眼全市城乡,4639株古树名木遍布14个区,涵盖15科25属。

这些见证历史的老树,如今被纳入国土空间规划“一张图”,与大运河文化保护、历史文化传承等专项规划深度融合。天津对古树名木开展“健康体检”,运用专业设备为古树照“B超”、拍“CT”,形成“一树一档”精细化管理资料。武清区古树文化公园、蓟州区“神槐”科普教育基地、宝坻区古树讲堂等一批特色场所相继亮相,让古树从“被保护”走向“被看见”。

河东区大直沽中路与津塘路交口处,一棵600余年的古槐树静静伫立,成了城市一景。“古树是城市的记忆,是乡愁。”焦春宝说,“留住这些老树,就留住了市民对这座城的眷恋。”

留住城市记忆的同时,天津也在努力让绿色离百姓更近。坚持“见缝插绿”,利用城市边角空地新建口袋公园。去年,85个口袋公园在街角巷尾悄然

开放,今年计划新建改造50个。建设者越来越懂得“留树”——河西区解放南路一处口袋公园里,一棵枝繁叶茂的皂角树成了公园的主角,树荫底下,老人下棋,孩子奔跑。“让老百姓夏天走在路上有阴凉,这就是我们的初心。”焦春宝说。

护绿,不仅靠专业队伍,更离不开科学手段。如今,天津已建立起定期发布“病虫害”预报的工作机制。一支“树医生”联盟,也在研究与实践之间架起桥梁,为树木把脉问诊。低毒无公害药剂替代了高毒农药,以虫治虫的技术让害虫有了“天敌”,节水灌溉、土壤改良等精细化管理手段,让每一片绿都得到更专业的呵护。

植树护绿,离不开全民参与。今年春季义务植树,天津全面推行“互联网+全民义务植树”,提供造林绿化、抚育管护、认种认养等8大类志愿服务,公布20多处体验化接待点,方便市民就近参与。截至目前,全市已举办各类义务植树活动180多场。

从线上到线下,一场全民参与守护绿色的热潮正在涌动,全年市、区两级举办13场科普活动,市规划展览馆举办的“天津市国土绿化建设成就暨古树名木保护展”,累计吸引7.5万人次参观。

“坚持护绿兴绿护绿‘三绿’并举,通过科学植绿、增绿,打造山水林田相依的自然之美;通过精心兴绿、护绿,守护万物共生的生命之美,提升生态福祉,成就宜居宜业的生活之美。”市规划资源局党委委员、副局长,市林业局局长刘捷说。

历经数代播绿人的执着坚守,天津终于迎来了满眼绿意的街头巷尾。这座市用半个多世纪,在盐碱地上写就了一部“绿”的编年史。护绿兴绿护绿,为民植绿的初心,在一草一木的滋养中,愈发坚定。

春风拂过,新栽的乡土树种正在这座城市扎根。这部“绿”的编年史,还在继续书写。一代又一代人的接力,让天津的绿色家园日益厚实,让绿色在这座城市生生不息。