



# 探索新时代思想政治工作规律的基本遵循

冯宏良 乔琳娜

思想政治工作是中国共产党的优良传统,鲜明特色和突出政治优势,是一切工作的生命线。中共中央印发的《中国共产党思想政治工作条例》,强调要“探索新时代思想政治工作规律”,党的二十届四中全会进一步提出“加强和改进思想政治工作”的使命感。立足新的历史方位,思想政治工作必须紧扣时代脉搏,遵循客观规律,在守正创新中固本培元,在系统施策中精准发力,在技术赋能中提质增效,在情理交融中浸润人心,进而巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础,为强国建设、民族复兴凝聚磅礴伟力。

## 一、根本原则:坚持守正与创新的辩证统一

守正是维系思想政治工作本质与方向的根本前提。中国共产党在百年奋斗历程中,积累了极其丰富的思想政治工作宝贵经验,包括始终用马克思主义理论武装全党、教育人民,始终践行“从群众中来,到群众中去”的工作方法,始终以先进典型引领风尚、凝聚合力,始终围绕党和国家的中心任务谋划推进等。这些经过长期实践检验的优良传统,是思想政治工作之所以成为中国共产党政治优势的基因密码。新时代思想政治工作的守正深刻体现了历史经验与时代需求的有机统一,其核心要义在于深刻把握“组织是‘形’,思想是‘魂’”的内在逻辑,坚持以人民为中心的工作导向,精准掌握思想政治工作的“时、度、效”,持续锚定党和国家工作大局的政治坐标。唯有以思想之魂、人民之本、实践之钥,大局之向贯穿其中,才能确保思想政治工作始终沿着正确的道路前进。

创新是提升思想政治工作活力与水平的核心动力。新时代思想政治工作的创新体现为理念、内容、方法、载体、布局等维度的全方位、全要素、全过程的系统性改进。在理念创新方面,坚持“以立为本、立破并举”,既坚守马克思主义根本立场,不断推进理论创新和话语创新,又要破除思维定式和路径依赖,坚决批判错误思潮。同时,坚持解决思想问题与解决实际问题相统一,通过解决实际问题培育感性认同,在此基础上解决思想引领和理性认同问题,真正提升思想政治教育实效。在内容创新方面,着力建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态,着力构建政治认同、价值认同、实践创新相交织的“同心圆”,不断提升意识形态话语的亲和力、吸引力与感染力。在方法创新方面,探索显性教育与隐性教育相统一、广泛覆盖与分类指导相协同的新方法,实现人工智能技术赋能背景下的社会心态精准把握、舆情动态实时掌控,构建靶向“疗愈”不同群体思想问题的智慧型思想政治教育生态。在载体创新方面,坚持“网上网下一体、内宣

外宣联动”,以全媒体传播矩阵牢牢占据舆论引导、思想引领、文化传承、服务人民的传播制高点。在工作布局方面,坚持战略思维和系统观念,构建各条战线、各个部门一起来做思想政治工作的“大思政”格局。守正与创新的统一构成了思想政治工作发展的内在辩证法。面对“如何始终统一思想、统一意志、统一行动”这一大党独有难题,唯有在守正的基础上大胆创新,在创新的过程中坚守正道,才能有效应对各种风险挑战,确保思想政治工作本质不变、方向不偏、活力不减。

## 二、核心导向:坚持系统化与精准化的协同互构

系统化是增强思想政治工作科学性的内在要求。习近平总书记曾多次强调不断“完善思想政治工作体系”,建立起多重子系统相互关联、协同发力的整体架构。思想政治工作体系是包括价值导向系统、实践运行系统、制度保障系统和监督反馈系统等子系统要素在内的有机整体,其运行逻辑体现在:价值导向系统是体系的“指南针”,通过深化政治引领与理论武装,指明思想政治工作体系建构的基本方向;实践运行系统是体系的“发动机”,通过内容供给、方法创新、队伍培育的动态循环,推动思想政治工作落地见效;制度保障系统是体系的“压舱石”,通过优化组织布局、完善制度体系、强化协同机制,为思想政治工作的开展提供全局性保障;监督反馈系统是体系的“校准器”,通过构建责任明确、评价科学、反馈及时的监督考核机制,推动思想政治工作体系高效运转。

精准化是提高思想政治工作针对性和实效性的关键。《中国共产党思想政治工作条例》指出,要“适应社会群体发展变化,增强工作针对性和实效性”,其核心在于精准识别不同群体的思想特征与现实需求,实施对象化、差异化的实践策略。比如,对青年学生,要充分把握其成长规律,引导其树立正确的世界观、人生观、价值观;对产业工人,要大力弘扬“劳模精神、劳动精神、工匠精神”,增强其主人翁意识;对农民群众,要结合乡村振兴实践,对“三农”问题的具体解决中提升其获得感和参与感;对知识分子,要贯彻“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的方针,激发其创新活力与责任感;对党员干部,必须坚持更高标准、更严要求,不断提高其“政治判断力、政治领悟力、政治执行力”。在此基础上,还要正确处理一致性与多样性的关系,在精准施策中凝聚思想合力,让思想政治工作真正实现由“大水漫灌”向“精准滴灌”转变。

系统化与精准化的协同是实现思想政治工作效能优化的机制保障。系统化解决的是“有没有”“全不全”的问题,为精准化提

供框架和平台;精准化解决的是“准不准”“实不实”的问题,为系统化注入内容和活力。“思想政治工作是做人的工作”,系统化与精准化的协同发力为实现思想政治工作“引导人、感召人、凝聚人、塑造人”的核心目标奠定坚实基础。

## 三、关键支撑:坚持技术与内容的深度融合

技术是为思想政治工作提供高效方法论的革命性工具。技术赋能的核心在于将信息技术的变量转化为提升思想政治工作质量的增量。一方面,技术赋能可以提升思想政治工作的针对性。通过开发数字孪生传播系统、构建沉浸式叙事场景,能够创新意识形态的传播方式与表达机制,有效穿透因信息偏好固化所形成的“信息茧房”,实现主流价值在多元传播场域中的有效推送,增强思想政治工作从理论内化到实践外化的整体效能。另一方面,技术赋能可以提升思想政治工作的实效性。通过开发数字孪生传播系统、构建沉浸式叙事场景,能够创新意识形态的传播方式与表达机制,有效穿透因信息偏好固化所形成的“信息茧房”,实现主流价值在多元传播场域中的有效推送,增强思想政治工作从理论内化到实践外化的整体效能。

内容是确保思想政治工作具有根本说服力的政治灵魂。技术是“形”,内容是“魂”,思想政治工作的核心竞争力归根结底在于思想内容本身的说服力和吸引力。因此,必须始终将党的创新理论武装作为思想政治工作的核心内容与根本遵循。“聚焦用党的创新理论武装全党、教育人民这个首要政治任务”,不断推进马克思主义中国化时代化,建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,开展党的基本理论、基本路线、基本方略宣传教育。同时,必须牢牢把握思想政治工作的政治方向与价值导向。一方面,要加强理想信念教育,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育,弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系,用社会主义核心价值观铸魂育人;另一方面,要不断加强思想引导和理论辨析,及时有力澄清、驳斥各种错误的思潮与观点,引导全社会准确理解和国家的战略考量,凝聚广泛思想共识。

技术与内容的深度融合是实现思想政治工作范式跃升的战略支点。在信息时代,思想政治工作必须直面技术变革带来的机遇与挑战,坚持内容为体、技术为用,将技术优势转化为内容传播优势和思想引领效能。

## 四、目标旨归:坚持亲和力与感染力的效能升华

亲和力是人际交往的“黏合剂”,同时也是建构主客体之间思想政治关系的精神纽带。具有亲和力的思想政治工作方式才能使人放下戒备、敞开心扉,不抵触思想深层的“灰尘清扫”,不忌讳触及灵魂的自我革命。首先,要秉持平等亲民的态度,善于运用沟通、协商、谈心等方式开展思想政治工作,对群众中存在的不同意见甚至批评声音“多一些包容、多一些宽容”,在尊重差异中扩大思想认同。其次,要用贴近生活、鲜活生动的话语替代生硬空洞的政治说教,使宏大叙事具体化、理论话语生活化,真正让党的创新理论“飞入寻常百姓家”,最终转化为“让老百姓可感可及”的实践成果。最后,要将解决思想问题同解决实际问题结合起来,既讲道理,又办实事,在排忧解难中凝聚思想共识,达到“强信心、聚民心、暖人心、筑同心”的工作目标。

感染力是产生情感共鸣的“催化剂”,是实现主客体之间思想政治立场、理论认知与价值评判一致化的“共情酵母”。思想政治工作感染力的产生,既来自科学理论蕴含的真理精神,也来自贴近人们生产生活实践的话语叙事,以及感性体验基础之上的“心灵感应”。为此,一是要以真理凝聚共识。要用马克思主义中国化时代化的真理力量引导人们洞察领悟“中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好”,筑牢团结奋斗的思想根基;二是要以榜样示范感召。要善于“用群众身边小故事讲好改革大道理”,通过讲述英雄模范感人事迹、在红色基因传承中赓续精神血脉、讲好中华民族共同体故事等方式引发思想共鸣;三是要以文化浸润滋养。要注重以文化人、以文育人,通过推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展,构筑中华民族共有精神家园,在文化熏陶中实现价值引领和精神塑造;四是要以艺术氛围营造。倡导“用健康向上的文艺作品陶冶情操、启迪心智、引领风尚”,借助文学、影视、音乐、美术等形式,将深刻的思想内涵融入生动的艺术表现,实现思想政治工作的春风化雨、润物无声。

亲和力与感染力的统一是检验思想政治工作成效的实践标准。其核心要义在于判断思想政治工作能否打动人心、赢得认同、引导行动。只有兼具亲和力与感染力的思想政治工作,才能帮助人民不断增进对中国共产党领导和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,真正实现思想政治工作的“入耳、入脑、入心”,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强思想政治保证。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津师范大学基地研究员,本文为天津市教委社会科学重大项目2023JWZD16阶段性成果)

党的二十届四中全会提出,营造具有全球竞争力的开放创新生态,全面增强自主创新能力。习近平总书记指出,营造鼓励探索、宽容失败的良好环境,使崇尚科学、追求创新在全社会蔚然成风。这为理解科技创新、资本投入与制度保障之间的深层关系,特别是如何培育和发展新质生产力这一核心命题指明了根本方向。

## 一、新质生产力的内在要求:呼唤“耐心”与“包容”

新质生产力本质上是技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级催生的先进生产力质态,最鲜明的特征在于其通常由原创性、颠覆性科技创新驱动。这类创新的技术路线往往需要迭代,商业化前景充满变数,投资回报周期漫长,其间还可能面临多次“归零”与重构。这要求支撑其发展的资本必须是愿意陪伴技术走过“死亡之谷”、跨越“达尔文之海”的耐心资本。投资者必须具备“陪跑”而非“套利”的心态,能够识别技术的长期价值,并在资本寒冬中保持定力。

然而,在充满不确定性的前沿探索中,投资人面临着“风险刚性承担”的核心顾虑,一旦项目因技术路线失败、市场需求变化等非主观或非恶意原因而受挫,投资可能血本无归。这种顾虑极易导致资本在真正的“硬科技”面前望而却步,转向投资商业模式创新或技术应用末端等见效快的领域。毕竟,后者虽然竞争激烈,但风险可控、周期可控、责任可溯。因此,要激发资本的“耐心”,就必须通过制度设计,为那些符合国家战略方向、决策程序合规的探索性失败“松绑”“兜底”。

## 二、制度“容错”的双重维度:失败容忍与资本配置

制度“容错”应是一个包含科技创新失败容忍机制和耐心资本精准配置机制的完整体系,两个维度相互支撑、缺一不可。

科技创新失败容忍机制:为探索性风险“兜底”。科技创新失败容忍机制的核心功能是建立一套清晰、透明、可操作的甄别与评估机制,为正当的创新冒险提供明确的安全边界和责任豁免预期。科技创新失败容忍机制应着力于以下三个方面:第一,明确在基础研究、前沿领域探索、关键核心技术攻关中,因产业政策调整、市场环境突变、技术路线错误等难以预见的因素导致未达预期目标,且相关单位和个人履职尽责、未谋私利的,可免除或减轻决策责任。第二,改变单一以短期成败论英雄的考核方式,建立涵盖创新价值、能力提升、团队建设、长远潜力的多维度综合绩效评价体系,重视“过程价值”和“失败经验”的积累。第三,确保项目立项、资源配置、过程管理的关键环节有据可依、记录可溯,使容错判定有扎实的程序基础。

通过制定科技成果转化“容错清单”、建立健全创投基金容错机制等一系列务实举措,既为科研人员大胆探索提供了“定心丸”,也为创新活动先行先试撑起了“保护伞”,形成了以制度创新推动科技创新的生动实践。

耐心资本精准配置机制:为长期创新“输血”。科技创新失败容忍机制解决了资本“不敢投”的后顾之忧,但要让其真正流向长周期、高风险的前沿领域,还需要建立一套耐心资本精准配置机制,引导资本投向最需要长期支持的创新环节。耐心资本精准配置机制应包括五方面内容。第一,制定耐心资本的标准和认定办法,明确其投资期限、风险偏好、退出机制,为政策支持提供依据。第二,设立政府耐心资本引导基金,通过“母基金+子基金”模式,吸引社会资本共同投向基础研究、关键核心技术攻关等长周期领域。第三,探索建立耐心资本二级市场交易平台,为长期投资提供流动性支持。第四,鼓励金融机构开发长期信贷、投贷联动、特殊股权投资等产品,满足科技创新不同阶段的资金需求。第五,对耐心资本投资的前沿科技项目,在风险资本、信息披露等方面给予适当放宽,降低其合规成本。

积极探索耐心资本的落地模式,通过设立天使投资、创业投资基金、培育扶植战略性新兴产业发展,引导社会资本投向研发期和成长期的高科技企业,充分发挥财政资金“四两拨千斤”的杠杆作用和方向指引作用。

## 三、构建“容错”与“耐心”协同发力的创新体系

发展新质生产力,最终要落到构建一个能持续孕育原始创新与颠覆性技术的生态系统。这需要制度“容错”与资本“耐心”形成协同效应,并带动整个创新链条的良性互动。一方面,要以“容错”机制牵引“耐心资本”的聚集与培育。政府可通过设立专注于前沿科技的耐心资本引导基金,示范并带动更多社会资本“投早、投小、投硬科技”。鼓励发展“科研资助+风险投资”混合模式,在高校和科研机构早期概念验证阶段就引入耐心资本。对拥有突破性技术、发展前景广阔但暂未盈利的科技企业,协助企业用好差异化、包容性上市政策,通过资本市场实现跨越式发展。另一方面,要以“耐心资本”的长期实践反馈优化“容错”的制度设计。资本在长期陪伴创新过程中积累的识别早期风险、评估技术路径、管理长周期投资的独特能力和深层认知,可以细化容错条件,完善评估标准提供宝贵的经验,使容错机制更贴合创新实际,更具操作性,真正成为可信赖、可预期、可持续的创新保障。更为重要的是,要通过两者的协同,在全社会大力弘扬科学家精神、企业家精神和工匠精神,让勇于探索、尊重规律、追求卓越成为价值导向。唯有如此,才能最大程度地解放和激发创新作为第一动力所蕴藏的巨大潜能,让更多“从0到1”的原创之花在中华大地上竞相绽放。

(作者分别为天津财经大学信用管理系主任、副教授,天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津财经大学基地研究员;天津财经大学金融学院学生。本文为天津市教委社科重大项目2021JWZD13阶段性成果)

以制度「容错」激励资本「耐心」:发展新质生产力的关键路径

刘久彪 孙嘉琪

# “十五五”时期推动天津银发经济高质量发展的三维思考

张鹏

“十五五”时期(2026—2030年)是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,也是人口老龄化加速的重要时期。截至2024年底,天津市60岁及以上常住人口达353万人,占全市常住人口总数的25.88%。可以预测的是,“十五五”时期,天津将从中度老龄化社会(65岁及以上人口占比≥14%)逐步向深度老龄化社会(65岁及以上人口占比≥20%)过渡。2025年,中共天津市委颁布的《中共天津市委关于制定天津市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出,积极开发老年人力资源,发展银发经济。因此,完善养老服务体系、发展银发经济是非常紧迫的任务,如何谋划推动天津银发经济高质量发展,成为重要议题。

## 一、理念创新:嵌入“老龄文明”理念

银发经济作为老龄社会兴起的一种经济形态,推动其高质量发展,既要遵循基本经济规律,使其发展符合经济发展的内在逻辑,确保经济又好又快发展,又要嵌入“老龄文明”理念,使其更符合老龄社会的特征,确保天津银发经济高质量发展。

“老龄文明”是积极应对老龄化的战略理念,将其嵌入天津银发经济发展之中,具有重要意义。第一,发现和肯定银发群体在银发经济中的主体性,激发银发经济的发展活力。银发经济,也称“银色经济”或“银发产业”,指围绕老年人需求,提供各类产品和服务,以及为应对老龄阶段进行准备的一系列经济活动的总和。“老龄文明”理念强调以文明意识看待老龄化问题,将老年人视为社会参与的主体而非被边缘化的群体。这种理念的嵌入,避免了将银发群体简单地视为消费对象,而是肯定其作为经济活动的主体——“生产者”,参与经济活动,为社会经济发展贡献智慧与力量。银发群体中不乏传统工艺大师、现代科技专家及其他高级

技术人才,将这一群体转化为新的生产力,有助于推动天津银发经济高质量发展。第二,从“经济范式”向“文明范式”转变,汇聚天津银发经济高质量发展的合力。在“经济范式”下,强调银发经济的产业体系、市场体制机制及经济模式,以经济增量作为衡量发展银发经济的指标。将“老龄文明”理念嵌入天津银发经济高质量发展之中,既强调了银发经济的经济属性,又强调了银发经济的文明属性。它的发展超越了单纯的经济考量,强调制度、知识、经济、文化等多维文明考量,并推动这些文明因子互动,共同促进银发经济高质量发展。简单地说,发展银发经济既要强调经济指标、要素的发展,又要关注银发群体的福祉提升及城市文明进步。

## 二、制度构建:聚焦深度老龄化社会制度体系

推动天津银发经济高质量发展,制度构建不可或缺。2024年9月,为贯彻落实国家政策,天津制定了《天津市发展银发经济增进老年人福祉实施方案》,为银发经济发展提供了政策保障。“十五五”时期,天津从深度老龄化社会向中度老龄化社会过渡是不可逆转的趋势,应当聚焦深度老龄化社会制定相应的政策。

从宏观上说,推动天津银发经济高质量发展的制度主要包括两大类:核心制度与战略性制度。具体而言,聚焦深度老龄化社会的核心制度主要有:长期护理保险制度、多层次养老网络制度、养老事业与产业协同发展制度、老年人力资源开发制度、养老金融支持制度、智慧养老与数据治理制度等。聚焦深度老龄化社会的战略性制度主要有:社会监护与权益保障制度、京津冀养老协同制度、安宁疗护与生命尊严维护制度、健康金融风险防控制度等。同时,“十五五”时期,聚焦深度老龄化社会制度体系构建,应当体现以

下特征:第一,经济“泛银化”。既要关注银发产业与其他产业深度融合,又要将银发经济从养老领域向金融、地产、零售及交通等其他领域渗透。当前,在老年产业方面,天津银发经济主要关注老年用品创新、智慧健康养老、康复辅助器具、抗衰老产业、老年旅游、适老化改造等。“十五五”时期,天津银发经济应当呈现“泛银化”特征,老年产业应当向金融、零售和交通等领域扩展,使银发经济成为国民经济的重要支柱。第二,“无龄感化”。当前,天津银发经济聚焦于市场培育,包括经营主体培育、品牌化培育、产业园区建设、消费渠道拓展、标准化与信用建设等。“十五五”时期,随着银发经济市场逐渐成熟,天津银发经济应当向“无龄感化”过渡,即在银发经济主体准入、经济空间、产品设计、科技赋能及服务运营等方面,消除年龄歧视,避免将银发群体标签化,而是使其能够平等、有尊严地参与各项经济活动,令银发经济活动贯穿于全生命周期。第三,数智化。“十五五”时期,随着国家数智化战略深入实施,天津银发经济也应当聚焦于数智化战略,构建“人工智能+”银发经济制度体系。

## 三、机制协同:着眼于构建可持续发展机制

推动天津银发经济高质量发展是天津经济社会发展及城市文明发展的重要任务。要完成这一任务,关键在于构建推动银发经济的可持续发展机制。

“十五五”时期,推动天津银发经济可持续发展机制主要有以下方面:第一,动态响应机制。银发经济作为一种经济形态,首先应当遵循经济发展的一般规律。所以,推动天津银发经济高质量发展,需要精准锚定持续的市场需求。在中度老龄化社会阶段,银发经济发展在于“老年事业”与“老年产业”双轮驱动且以“老龄事业”为主,强调政府提供普惠性的

公益性服务。例如,聚焦生活照料、基本医疗和紧急救援等需求。进入深度老龄化社会后,政府角色将发生转化,主要转向政策保障,而以市场为主的“老年产业”发展将成为主导。“十五五”时期,天津将进入深度老龄化社会,要推动天津银发经济高质量发展,必须锚定市场,形成“发展型经济”,重点聚焦银发群体的品质发展型需求(健康管理、智慧养老、老年教育与文旅服务、养老金融等)、社会参与型需求(老年人力资源市场开发、心理与社会支持等),构建“需求感知—市场反馈—精准供给”全链条动态机制。从“需求端”驱动的动态响应机制,避免资源浪费与无效供给,确保银发经济始终锚定真实市场方向。第二,融合发展机制。天津地处京津冀城市群核心枢纽位置,推动天津银发经济可持续发展涉及京津冀整体经济协同发展。要从“区域分散发展”转变为“京津冀银发经济高地融合发展”,推动首都圈银发经济融合发展,着重推进老年产业的承接与生产制造、京津冀文旅消费一卡通、养老服务标准互认及资源跨区域流动等,形成京津冀老年产业链协同模式。第三,城市文明共生机制。“十五五”时期是天津基本建成社会主义现代化大都市的关键时期。发展银发经济是基本建成社会主义现代化大都市的重要组成部分,这不仅是经济问题,更是涉及代际关系、城市文化、社会治理的社会议题。也就是说,推动天津银发经济高质量发展,要从“单一经济维度”向“经济—社会—文化融合”的系统推进,使经济、社会、科技等各种文明因子生态互动、和谐共生,共同促进老龄社会发展。具体而言,天津要着重推进银发友好型社区建设,挖掘“银发文旅”及发展“人工智能+经济产业”。

(作者为天津商业大学马克思主义学院教授、天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津商业大学基地研究员,本文为国家社会科学基金项目23BKSO71阶段性成果)