



以推动高质量发展为主题 奋力开创中国式现代化建设新局面

林木西

一、基本实现社会主义现代化取得决定性进展必须坚持推动高质量发展为主题

高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实现宏观调控的根本要求。进入新发展阶段,我国社会主要矛盾已转变为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,经济发展不平衡不充分已成为矛盾的主要方面。为此应处理好以下关系:一是质的有效提升和量的合理增长。经济发展是量变到质变的过程,由高速增长阶段转向高质量发展阶段需要正确处理量与质的关系。中国式现代化是人口规模巨大的现代化,14亿多人口整体迈入现代化,人均GDP要达到中等发达国家水平,必须“大经济总量,实现更大规模的持续经济增长。经济发展是一个螺旋式上升的过程,量变达到一定程度必须转向质变,实现经济从量的扩张到质的提升转变。量的合理增长是中国式现代化的物质基础,质的有效提升是中国式现代化的支撑和保障。二是增长与发展的关系。经济增长不等于高质量发展,高质量发展不仅包括经济增长,还要处理好民生、资源环境等方面的问题。高质量发展是能够满足人民日益增长的美好生活需要、体现新发展理念的发展。三是根据不同时期、不同阶段确定推动高质量发展的侧重点。党的二十大强调“加快构建新发展格局,着力推动高质量发展”。党的二十届三中全会强调“健全推动经济高质量发展体制机制”。党的二十届四中全会强调“加快构建高水平社会主义市场经济体制,增强高质量发展动力”。《纲要》从强调科技的引领作用和着眼巩固壮大实体经济根基、着眼高水平科技自立自强、着眼建设美丽中国,突出推动高质量发展。

高质量发展是中国式现代化的本质要求和全面建设社会主义现代化国家的首要任务。一是以高质量发展的确定性应对外部环境的不确定性。“十五五”时期我国面临外部环境的深刻复杂变化,不确定难预料因素增多,必须发挥中国特色社会主义制度优势,超大市场规模优势、完整产业体系优势和丰富人才资源优势,以高质量发展的确定性应对外部环境变化和各类风险挑战的不确定性。二是以高质量发展解决人民日益增长的美好生活需要与不平衡不充分的发展之间的矛盾。推动高质量发展必须解决供需强弱矛盾,实现供求更高水平动态均衡,不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率,不断提高科技进步贡献率和全要素生产率,畅通宏观经济循环,实现从“有没有”转向“好不好”。三是高质量发展是全面建成社会主义现代化强国的必由之路。构建高水平社会主义市场经济体制为高质量发展提供制度保障,建设现代化产业体系为高质量发展提供物质技术基础,促进区域协调发展、城乡融合发展,解决

区域城乡发展不协调不充分的矛盾,推进高水平对外开放是高质量发展的必然要求。

以推动高质量发展为主题是准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局的必然选择。新发展阶段明确了我国发展的历史方位,新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则,新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择,推动高质量发展是我国经济社会发展的鲜明主题,高质量发展成为社会发展的主旋律,是新时代的硬道理。一是高质量发展是解决新发展阶段产业发展不平衡不充分的必然要求。“十五五”时期的首要战略任务是建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基。为此,必须坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,实现智能化、绿色化、融合化协同发展,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。固本升级提升传统产业竞争力,创新育新抢占未来竞争先机,扩容提质提升服务业质量,强基增效夯实现代化基础设施根基,打造智能经济新形态,培育智能原生新业态新模式。二是高质量发展是深入贯彻新发展理念的具体实践。高质量发展是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。推动高质量发展必须统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,推动质量、效率和动力“三大变革”,以新发展理念引领发展,因地制宜发展新质生产力。三是高质量发展是构建新发展格局的重要保证。加快构建新发展格局的关键是保证经济循环的畅通,最本质的特征是实现高水平科技自立自强,这是构建新发展格局的根本支撑,形成强大的国内市场是构建新发展格局的重要支撑,高水平对外开放为构建新发展格局、实现高质量发展提供动力支撑。

二、坚持以高质量发展为主题推动“十五五”时期经济社会发展

以新发展理念引领高质量发展。完整准确全面贯彻新发展理念,是“十五五”时期经济

习近平总书记指出,就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程,是社会稳定的重要保障,必须抓紧抓实抓好。今年是“十五五”开局之年,中国式现代化建设迈入新的历史阶段,就业作为最基本的民生问题,其重要性愈发凸显。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》(以下简称《纲要》)明确提出“构建就业友好型发展方式”,将就业摆在经济社会发展突出位置。构建就业友好型发展方式,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对就业的高度重视。构建就业友好型发展方式,不仅是实现经济高质量发展的内在要求,更是促进社会和谐稳定的重要保障。面对产业结构深度调整、技术变革加速迭代和人口结构不断变化等多重挑战,我们必须以系统思维统筹发展与就业,推动实现更加充分、更高质量的就业。这就要求我们必须从就业扩容提质、供需精准适配、制度创新保障三个方面协同推进,在高质量发展的进程中托举起亿万劳动者对高品质生活的美好向往。

一、坚持就业优先,拓宽就业空间

发展是解决一切问题的基础和关键,更是高质量充分就业的根本前提。构建就业友好型发展方式,核心在于实现经济增长与就业扩容提质的良性互动,使高质量发展的进程成为就业扩容提质的过程。

为实现这一目标,需采取双管齐下的策略。一方面要积极培育就业增长新动能,因地制宜发展新质生产力。新一轮科技革命和产业变革加速演进,对就业的影响呈现出替代与创造并存的双重效应。要主动抢抓其催生的新职

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。党的二十届四中全会把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展主题。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》(以下简称《纲要》)对“十五五”时期国家经济社会发展作出了全面部署。这是“十五五”时期我国全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图,是全国各族人民共同的行动纲领,对推动高质量发展,奋力开创中国式现代化建设新局面具有重大意义。

社会发展的指导思想和重大原则。一是以创新发展驱动高质量发展。创新是引领高质量发展的第一动力,抓住创新就抓住了牵动经济发展全局的牛鼻子。创新发展是一个系统工程,包括知识创新、技术创新、市场创新、产业创新、管理创新、制度创新等方面。以创新发展驱动高质量发展要坚持以科技创新引领新质生产力发展,以科技创新和产业创新深度融合加快现代化产业体系建设,进一步全面深化改革,培育新动力,拓展新空间,构建新体系新体制新机制,为推动高质量发展提供强大动力。二是以协调发展促进高质量发展。协调发展是促进高质量发展的制胜要诀,也是解决发展不平衡不充分问题的重要手段。区域协调发展作为协调发展的重要组成部分,对于调整区域城乡关系、促进区域联动和城乡融合具有重要意义。以区域协调发展促进高质量发展要发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略的叠加效应,增强区域发展协调性,促进区域联动发展,优化国土空间发展格局,深入推进以人为本的新型城镇化,加强海洋开发利用保护。三是以绿色发展夯实高质量发展生态基础。绿色发展是高质量发展的底色,坚持“双碳”引领,推动全面绿色转型对建设人与自然和谐共生的中国式现代化至关重要。加快经济社会发展全面绿色转型、建设美丽中国,要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,积极稳妥推进和实现碳达峰,持续改善环境质量,提升生态系统多样性、稳定性、持续性,加快形成绿色生产生活方式。四是以开放发展开拓高质量发展新局面。以扩大高水平对外开放促进高质量发展,对于解决发展内外联动问题,构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局意义重大。实行高水平对外开放要稳步扩大制度型开放,积极扩大自主开放,提升贸易投资合作质

量和水平,高质量共建“一带一路”,推动构建人类命运共同体。五是以共享发展实现高质量发展的根本目的。共享发展理念是对马克思主义公平公正原则的重要发展。推动共享发展就是按照人人参与、人人尽力、人人享有的原则,坚持全民共享、全面共享、共建共享、渐进共享。要坚持民生为大,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,在促进高质量充分就业、推动教育公平与质量提升、强化基本医疗卫生服务、加强社会保障和服务、更好满足人民群众精神文化需求等方面努力为人民群众多办实事。

以科技创新支撑高质量发展。科技是第一生产力、第一竞争力,创新是第一动力、高质量发展的动力源,推动科技创新是实现高质量发展和推进中国式现代化的必由之路。要充分发挥科技的战略先导地位、策源功能、根本支撑作用和在全局创新中的核心作用。科技创新是科学研究、技术研发、产品开发和市场应用等环节的统一。创新投入是科技创新的重要支撑,创新产出是科技创新能力的集中体现,创新环境是科技创新的必要条件。研发投入保持稳定增长,创新成果不断涌现和创新环境不断优化是提升科技创新水平的关键所在。以科技创新支撑高质量发展,一是要实现前瞻性基础研究、引领性原创研究取得重大突破,应用基础研究水平不断提高,促进创新链和产业链紧密衔接,为高质量发展塑造新优势。二是以科技创新

催生新产业、新模式、新动能,开辟新领域新赛道,为高质量发展提供新动能。三是实现科技创新与现代化产业体系耦合发展,不断提升产业竞争力,为高质量发展提供产业竞争新空间。四是以科技创新为提高综合国力、增强国家竞争力和影响力、优化公共服务提升人民生活质量和维护国家安全提供新支撑。五是推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制,完善人才培养与经济社会发展需要适配机制,深化人才发展体制机制改革,为高质量发展提供教育科技人才支撑。

以新质生产力推动高质量发展。新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。党的二十届四中全会提出“加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力”。新质生产力是高质量发展的引领和推动力量,高水平科技自立自强是高质量发展的科技之基和关键路径。以高水平科技自立自强引领新质生产力发展,以新质生产力推动高质量发展。一是以加快原创性、颠覆性科技创新发展新质生产力。健全新型举国体制,因地制宜发展新质生产力。二是以科技创新和产业创新深度融合发展新质生产力。科技创新是产业创新的内在动力,产业创新是科技创新的落脚点,科技创新和产业创新深度融合为发展新质生产力创造有利条件。三是以发展方式创新发展新质生产力。加快发展方式绿色转型,发展壮大绿色产业,发挥绿色金融牵引作用,擦亮高质量发展的绿色底色,增强绿色发展动能。

以体制改革牵引高质量发展。高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障,深化经济体制改革仍是进一步改革的重点。以体制改革牵引高质量发展,一是要因地制宜建立健全有利于促进数实深度融合、现代服务业发展、新型基础设施建设的体制机制,以及有利于提升产业链供应链韧性和安全水平的体制机制,不断塑造发展新动能、新优势。二是要进一步建立健全支持全面创新的体制机制,深入实施科教兴国、人才强国、创新驱动发展战略,统筹推进教育科技人才体制机制一体化改革,增强自主创新能力,提升国家创新体系整体效能。

(作者为辽宁大学国民经济研究院院长)

以就业友好型发展筑牢民生根基

王蕾

业、新岗位,前瞻性布局战略性新兴产业和未来产业,将产业的“含金量”切实转化为就业的“含金量”。这不仅意味着要培养顶尖科学家,还要关注新兴产业衍生出的广阔就业领域,如人工智能训练师、数据标注师、无人机飞手等新职业,确保技术进步的红利惠及更多劳动者。另一方面,要着力稳定和扩大现有就业容量,推动传统产业转型升级,作为吸纳就业主渠道的实体经济,特别是制造业,应通过“智改数转网联”等手段,坚持向智能化、绿色化及融合化方向发展,在提升效率的同时创造技术技能型岗位。同时,要大力推动先进制造业与现代服务业进行深度融合,充分释放服务业的就业潜力。为确保发展对劳动力就业的带动作用,还需强化宏观政策之间的协同性,在宏观调空全过程始终坚持就业优先导向,并建立健全重大项目的就业影响评估机制,以形成支持就业的政策合力。

二、聚焦供需匹配,破解结构矛盾

目前,我国就业市场面临的主要矛盾,已从总量压力转向结构性错配,其深层次原因在于劳动力供给和产业转型升级需求之间产生了动态失衡的状况。为破解这一

难题,必须坚持教育科技人才一体化推进,构建一个与产业发展同频共振、能够进行动态响应的现代化人力资源开发体系,实现从“人找岗位”到“人岗相适”的精准化跃升。

第一,要从供给侧入手,深化教育与培训体制改革。建立基于大数据等技术的人力资源需求预测机制,精准把握产业升级对人才技能的新需求,并以此为导向,动态调整高等教育和职业教育的专业设置,压缩过剩专业,布局紧缺专业。加强科教产融合,鼓励企业深度参与人才培养的全过程,从而实现人才培养链与产业链、创新链的深度融合。第二,要加快塑造现代化人力资源,并健全终身职业技能培训制度。建立覆盖全体劳动者、贯穿职业生涯全过程的终身学习体系,聚焦高校毕业生等重点群体实施差异化培训策略,全面推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”的项目化培训模式。第三,要着力提升供需对接的效率,健全人力资源市场体系。加快形成统一开放、竞争有序的人力资源市场体系,破除妨碍劳动力和人才社会性流动的体制机制障碍,营造公平就业环境,并着力打造覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位就业公共服务体系,运用信息技术驱动供需精准匹配,使人人具有通过个人奋

斗实现自身发展的机会。

三、强化底线思维,筑牢民生安全网

促进高质量充分就业,必须坚持以人民为中心,强化底线思维,突出抓好重点群体就业,有效加强新就业形态劳动者权益保障,全力防范化解规模性失业风险,多措并举织牢民生安全网,使广大劳动者的获得感、幸福感、安全感得以增强。

第一,稳住就业基本盘,完善对高校毕业生、就业困难人员等重点群体的就业支持政策。始终坚持将青年就业作为重中之重,通过多重渠道开发就业岗位,将新型城镇化和乡村全面振兴相结合,促进农民工多渠道就业,确保长久守住不发生规模性返贫的底线。对就业困难群体要精准帮扶,确保零就业家庭动态清零。第二,适应经济社会发展变化,健全劳动保障法律法规体系,加强对新就业形态劳动者合法权益保障。在平台经济崛起进程中,合理界定平台企业责任,保障劳动者在劳动报酬、休假等方面的合法权益,并加强对平台行为的规范,防止经营风险不合理转嫁给劳动者。第三,深化社会保障制度改革,构建灵活就业的保障机制。必须打破社会保险与传统劳动关系捆绑过紧的模式,为新就业形态劳动者提供便捷的参保渠道,扩大职业伤害保障试点,探索按单计费等新方式。通过降低参保门槛、优化缴费方式,构建一个广覆盖、可转移、多层次的社会保障体系,让每一位劳动者都能更有尊严地劳动和生活。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津商业大学基地研究员)