



# 把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标

## ——学习贯彻习近平总书记全国两会期间关于推进全体人民共同富裕重要讲话系列述评之一

■新华社记者 安蓓 张晓洁

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。今年全国两会期间,习近平总书记在参加江苏代表团审议时,谈及准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点,明确提出“积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题,探索推进全体人民共同富裕的有效途径”。

习近平总书记曾指出:“共同富裕路子应当怎么走?我们正在进行探索。实现共同富裕的目标,首先要通过全国人民共同奋斗把‘蛋糕’做大做好,然后通过合理的制度安排正确处理增长和分配关系,把‘蛋糕’切好分好。”

就业是民生之本、发展之基,是绝大多数居民收入的主要来源。调查显示,我国居民人均可支配收入的七成、脱贫家庭纯收入的八成,都来自工资性收入和经营性收入。

对于一个有着14亿多人口的大国来说,高质量充分就业,意味着“人人参与”发展机会的公平保障,“人人共享”发展成果的制度安排。通过高质量充分就业,做大做好高质量发展的“蛋糕”,提高劳动报酬在初次分配中的比重,畅通向上流动的通道,能够有效缩小收入差距,防止社会阶层固化,扎实推动共同富裕从蓝图走向现实。

全面建设社会主义现代化国家新征程上,我国就业工作仍面临不少突出矛盾和问题:我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,稳增长、稳就业的压力始终存在;人口发展少子化、老龄化、区域人口增减分化以及经济数字化转型等趋势对就业的影响逐步加深,结构性就业矛盾不断凸显;人民群众对高品质生活的需要日益增长,提升就业质量已经成为劳动者的迫切愿望。

科学把握就业形势新变化,顺应人民群众新期待,着眼扎实推进高质量发展和全体人民共同富裕,党的二十大作出促进高质量充分就业的重大部署。

2024年5月27日,习近平总书记主持二十届中央政治局第十四次集体学习并发表重要讲话,深刻指出“促进高质量充分就业,是新时代新征程就业工作的新定位、新使命”,

强调要“构建就业友好型发展方式”,为新时代新征程推动经济社会发展和做好就业工作提供了根本遵循。

何为高质量充分就业?习近平总书记深刻阐释:“在宏观层面,高质量充分就业主要包括就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐;在微观层面,高质量充分就业主要表现为劳动者不仅有活干,而且工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等。”

如何实现高质量充分就业?习近平总书记明确指出:“这是一个很高的要求,也是一个循序渐进的过程,必须尽力而为、量力而行;必须充分调动人民群众的积极性主动性创造性,引导大家依靠努力奋斗创造幸福生活,不能不劳而获、坐享其成。”

这是来之不易的成绩单:“十四五”时期,面对复杂严峻的国内外形势,特别是经历世纪疫情严重冲击,我国城镇新增就业累计达到6242万人,城镇调查失业率均值低于5.5%的预期控制目标,成功将规模庞大的劳动力资源转化为发展动力,在我们这样一个发展中大国实现了比较充分的就业。

这是新一程上的任务书:“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。到2035年基本实现社会主义现代化,全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,实现高质量充分就业、构建就业友好型发展方式,意义更加凸显。

翻开“十五五”规划纲要,“十五五”时期经济社会发展主要目标明确提出:“就业保持总体稳定,城镇调查失业率低于5.5%,高质量充分就业取得新进展”;“促进高质量充分就业”被列为“加大保障和改善民生力度,扎实推进全体人民共同富裕”专篇的首要任务,并进一步强调“构建就业友好型发展方式”。

就业友好型发展方式,是指能够产生积极的就业带动力,有利于提升就业质量和扩大就业容量的发展方式。它注重高质量发展和高质量充分就业的有机统一。一方面,始终把就业放在发展的优先位置,反对“无就业的增长”;另一方面,把高质量发展作为高质量充分就业的基础,反对打着所谓创造就业岗位的旗号保护过剩产能或上马破坏生态环境的产业。

## 中办印发《意见》加强党建带团建工作

《意见》要求,各级党组织要加强团干部正确事业观、成长观教育,指导团组织建立团干部为青年办实事工作机制,引导广大团干部不尚虚谈、多务实功,多为青年计、少为自己谋;指导共青团深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神,涵养积极健康向上的思想作风、工作作风、生活作风,坚持和完善密切联系青年工作机制,走好网上群众路线,切实

## 市政协十五届常委会召开第十六次会议

眼、微观入手,以小切口做好大文章,以小数据服务大决策,用精准建言服务高质量发展;要坚持虚功实做、务实管用,多提当期有可能性、政策有许可性、落实有可操作性的建

## 延伸产业链链条 提升产业链韧性

华向记者算起一笔账。

对于熟悉中国石化行业发展史的人来说,渤海化学并不陌生,其是天津渤海化工集团有限责任公司控股的A股上市公司。2013年,其全资子公司——天津渤海石化有限公司在国内率先“吃螃蟹”,建成了首套60万吨/年丙烷脱氢(PDH)制丙烯装置。这套装置不仅创下当时世界最大产能的纪录,更以其高收率、低能耗成为行业标杆。

“全国首套丙烷脱氢(PDH)制丙烯装置在我们这个厂区已平稳运行10多年,让渤海化学积累了深厚的烯烃产业运营经验,也为我们新项目的建设投产奠定了丰厚的人才与技术积淀。我们公司200多人的团队中,70%人员为本科以上学历,35岁以下青年占比超过65%,技术能力除了向山

习近平总书记深刻指出:“要坚定不移贯彻新发展理念,更加自觉地把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标,使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程,提高发展的就业带动力。”

强化就业优先政策,健全重大政策、重大项目、重大生产力布局就业影响评估机制;建设现代化产业体系,创造更多高质量就业岗位;积极培育新职业新岗位,拓展数字经济、绿色经济、银发经济等就业新空间;实施稳岗扩岗提质行动,对吸纳就业多的行业企业持续强化政策支持;综合应对外部环境变化和人工智能等新技术发展对就业的影响……

“十五五”规划纲要勾勒高质量发展路线图,为促进高质量充分就业打开广阔空间。

坚持问题导向,习近平总书记对就业领域出现的新情况新问题高度关注,作出一系列重要指示,为探索解决之道提供根本遵循。

针对就业领域结构性矛盾,习近平总书记指出,“现在的劳动力市场,有的出现人员荒、人才荒,有的供过于求,是个结构性问题”,强调要进一步深化职业教育改革;

牵挂重点群体就业,习近平总书记实地考察高校毕业生就业工作,强调“国家发展方方面面都需要人才,关键是要提高人的素质。当然,学校专业设置、学生知识结构要同社会就业结构相匹配,同时要给予人才应有的地位和待遇”;

关心新就业群体,今年春节前夕,习近平总书记在北京考察期间看望快递员,叮嘱“各级党委和政府一定要关心他们,为他们的生活、工作、学习提供好服务”;

…………

从推进现代职业教育体系建设、健全终身职业技能培训制度,到健全灵活就业、新就业形态劳动者权益保障制度,从稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业,到加强困难群体就业帮扶……“十五五”规划纲要作出系统部署,为促进高质量充分就业筑牢政策制度保障。

就业是家事,更是国事。把就业当作民生头等大事来抓,实现高质量充分就业,构建就业友好型发展方式,为推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐奠定坚实基础,为基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供有力支撑。

新华社北京3月20日电

发挥好党联系青年的桥梁纽带作用。指导共青团从严落实党的纪律要求。指导共青团推进全面从严治团,突出政治要求,净化政治生态,保持良好形象;指导团组织严格团员教育管理,严肃团的组织生活,严格纪律执行。

《意见》强调,各级党组织要认真履行党建带团建责任,把党建带团建作为党建工作责任制的重要内容,把团建纳入党建工作规划和考核评价内容。共青团要自觉坚持党的领导,落实党建带团建工作部署,全面加强团的工作和建设。

议;要坚持协同配合、形成合力,切实发挥政协领导干部示范带动作用、专委会基础性作用、政协委员主体作用和机关服务保障作用,推动政协履职取得更大实效。

市政协领导冀国强、赵海山、尚斌义、齐成喜、杨兵、李剑萍、张凤宝、刘惠、荆洪阳和戴永康出席。

东、河北、宁夏等多家PDH企业输出,还走出国门,为哈萨克斯坦最大的石油化工一体化项目提供技术服务。”郝伟华自豪地介绍,“此次投产的丙烷脱氢装置,正是依托企业自产的丙烯原料,实现就地转化、就地增值,可以说,新项目的建设投产是我们将自身的技术积淀转化为产业链链条延伸、产业链韧性提升的实践,我们通过向下游高分子复合材料延伸,不仅能生产附加值更高的C端产品,还能有效抵御单一产品带来的市场风险。”

正在持续建设中的丙烷脱氢和高吸水性树脂新材料项目除了建成年产16万吨丙烷脱氢装置外,还包括建设16万吨/年丙烯酸装置、4万吨/年冰晶丙烯酸装置、5万吨/年高吸水性树脂装置及配套的公辅设施等。繁忙的项目建设现场,郝伟华告诉记者,其他装置都将在今年上半年陆续安装完成,项目全部达产后,将有效提升公司核心竞争力。

## 学习手记

■新华社记者 熊丰

树立和践行正确政绩观,要有效防范和纠正政绩观偏差,其中一个关键,就是在干事创业过程中正确把握显功与潜功的辩证统一。

“既要做得让老百姓看得见,摸得着、得实惠的实事,也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事,既要做得显功,也要做得潜功”。习近平总书记的重要论述,深刻把握显功与潜功的辩证关系,既饱含马克思主义实践观的哲学思考,又浸润中华优秀传统文化中“前人栽树、后人乘凉”的智慧,彰显共产党人“我将无我、不负人民”的精神境界。

在地方工作期间,习近平同志就对显功与潜功的关系有着深刻的思考。《之江新语》中写道:“功成不必在我”,要甘于做铺垫性的工作,甘于抓未成之事”“多做埋头苦干的事,不求急功近利的‘显绩’,创造泽被后人的‘潜绩’”。

“为民造福是最大政绩”。显功的“显”,在于直面问题、真抓实干、务求实效,是即期见效、易于衡量的实绩。做显功,就是要聚焦群众急难愁盼,从就业、教育、医疗、养老等民生实事抓起,就发展中的堵点、卡点、难点问题破局,直面矛盾、敢于斗争,把发展成果转化为群众可感可知的获得感幸福感安全感。一项项看得见、摸得着的显功,彰显着实干担当,是对以人民为中心发展思想的生动诠释。

显功,绝不等于华而不实的“表面文章”、故作噱头的“政绩工程”。现实中,一些地方热衷于造亮点、堆盆景,忽视基层治理、产业培育、生态保护、人才培养等基础性工作,看似有声有色,实则根基不牢、难以持续。

习近平同志强调,“多做打基础、利长远的事情”“不计较个人功名,追求人民群众的好口碑、历史沉淀之后真正的评价”……这些重要论述,深刻揭示了潜功的核心要义。

潜功,是根基所在、长远所系,关乎“长久兴”的根本问题。

新时代以来,从长江大保护共促一江碧水东流,到北斗组网、嫦娥探月等重大科技成果持续攻坚的突破,再到文化遗产等基础性工作的持续推进,一项项长远发展的成就,都是潜功的生动体现。

回顾习近平同志地方从政实践,对潜功的重视一以贯之。在宁德,提出“弱鸟先飞”理念,倡导“滴水穿石”精神,下决心带领闽东百姓摆脱贫困;在福州,保护三坊七巷,避免大拆大建,为城市留住文化根脉;在浙江,启动“千万工程”,以久久为功精神改善农村人居环境……

“对当务之急,要立说立行、紧抓快办,不能慢慢吞吞、拖拖拉拉。对长期任务,要保持战略定力和耐心,坚持一张蓝图绘到底,滴水穿石,久久为功。”

显功,重在破解难题;潜功,贵在筑牢根基。奋进“十五五”新征程,显功与潜功的辩证统一,是推动事业行稳致远的必然要求。唯有涵养“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当,脚踏实地、接续奋斗,才能在二者的有机融合中,推动党和国家事业不断取得新突破。

新华社北京3月20日电

## 树立和践行正确政绩观

## 《〈中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要〉辅导读本》出版

新华社北京3月20日电 由国家发展和改革委员会编写的《〈中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要〉辅导读本》一书,近日由人民出版社出版,在全国新华书店发行。本书紧扣“十五五”规划《纲要》篇章体系,包括45篇辅导文章,既全面阐释《纲要》的战略部署,又分专题解读《纲要》主要篇章的重点内容,是广大党员干部扎实推动《纲要》实施、社会各界系统全面理解《纲要》的权威辅导读物。

为方便读者对照阅读,本书同时收录了“十五五”规划《纲要》全文。

## “环物会”巧解“千结”

■记者 庄媛

16年的老小区,基础设施老化是治理的难点痛点。近日,东丽区万新街香邑花园社区正式组建环境与物业管理委员会(简称“环物会”)。这是该社区落实新修订的《城市居民委员会组织法》的一次实践。该委员会由社区党委牵头,整合网格员与居民代表力量,不仅填补了业主委员会缺失的空白,更将社区治理从“被动应对”转向了“主动共治”。

该小区2010年建成,近年来,道路破损、房屋漏雨、照明老化等问题日渐凸显。由于历史原因,小区始终未成立业主委员会,涉及公共利益的事项常常“卡壳”。

“最典型的例子,就是电动自行车车棚建设。”社区党委书记苏姗姗回忆,当时谁都不愿

在自家楼前建车棚,让项目一度停滞不前。面对这一局面,一些党员、热心居民代表站了出来,协助社区党委做民调、集民意,站在居民角度参与选址,并将进度和选址意图及时反馈给居民,一支以党员和热心居民代表为成员的志愿者队伍悄然成型。日常核心职责包括协调社区环境治理、监督物业服务、组织居民议事,通过搭建共治平台,解决社区实际问题。

2026年1月1日起,新修订的《城市居民委员会组织法》实施,首次在法律层面明确了居委会下设环境和物业管理委员会的职能。香邑花园社区以此为准绳,在原有志愿者队伍的基础上,选举出第一届“环物会”,聚焦队伍生保洁、基础设施维护等领域,通过定期开展专项巡查、对物业服务形成常态化监督机制,推动物业服务企业履约尽责。

## 自制中药制品非法添加处方药

### 网络“神医”莫轻信

本报讯(记者 王赫岩)一名网络“神医”自制中药药丸,并在其中添加处方药“西地那非”销售获利。近日,津南区人民检察院就这起妨害药品管理案件,提起公诉附带民事公益诉讼。

2025年2月至5月,男子赵某在未获得药品相关批准文件的情况下,在家中自制中药药丸,并在其中添加了“西地那非”成分,随后以“补肾丸”的名义通过微信朋友圈、抖音等互联网平台对外销售,后被警方抓获归案。经鉴定,赵某销售的药丸中均检出了“西地那非”成分,足以严重危害人体健康。

津南区人民检察院依法向法院提起公诉附带民事公益诉讼,经法院审理,赵某某因妨害药品管理罪,判处有期徒刑八个月并处罚金。

“西地那非”,为人熟知的俗称是“伟哥”,属于处方药。服用“西地那非”,可能会出现头痛、眩晕、一过性视觉异常等症状,摄入异常还可能诱发休克、心源性猝死等情况,必须严格遵照医嘱使用。检察官提示市民:在网上选购药品,保健康品时,一定要认准正规渠道,不要轻信“无添加”“特效”等夸张宣传,千万警惕来路不明的“神医”“补药”等陷阱。

## 全天候无人自助服务 不能啥都“自助”

■记者 刘波

扫码开门、刷脸进店、按次付费……近来,一种全天候、无人化、自主操作的“自助服务”模式正在城市生活中兴起,服务覆盖面越来越广,满足了不同人群的个性化需求。而在便捷背后,无人自助存在着环境卫生差、服务滞后、安全隐患等问题。

日前,记者来到位于南开区黄河道的一家全天候健身房,花费10元购买了单次体验卡,扫码刷脸验证成功后进入。场馆宽敞明亮,面积有四百多平方米,器械齐全,配有更衣室和淋浴间。几个年轻人正在进行力量训练。“最大的好处就是时间自由,不用迁就门店营业时间。”李达是健身爱好者,他体验过不少传统健身房,如今更喜欢这种自助模式。“无人打扰,不用一进门就被销售追着问‘办不办卡’‘要不要私教’,健身流程只需要在小程序上操作,消费多少自己掌控,这种自主感很舒服。”

■记者 吕献峰

最近,韩克武的笔记本上又增添了惊喜:首次在“东海”区域的树木上观测到一只约1岁多的鸟雕,而在另一棵树上,则发现了一只同龄的白尾海雕。前者体羽暗褐,后者头颈浅黄、尾羽白色,均属国家一级保护野生动物。它们的到来,印证了七里海生态环境的持续改善。

韩克武是七里海湿地自然保护区管委会工作人员,巡护是他的工作任务。近日,记者跟随他踏入这片地处京津唐三角地带的“天然氧吧”。当一片广阔水域映入眼帘时,记者被眼前的景象深深震撼——超过6000只大雁密布水面,它们腾空而起时,鸣叫声响彻四野,雁阵遮天蔽日,蔚为壮观。“那边,白枕鹤29只;远处浅滩,东方白鹤147

目前,以“自助、无人、24小时”为特点的新型服务模式正快速融入人们的日常生活。在南开区五马路一家不到30平方米的自助超市,货架上陈列着零食、饮料和日用品,顾客扫码进门选取商品后,在结算区自助扫码支付,全程无需人工参与。在西青区中北镇一家自助洗衣店,宠物主人可以在深夜带着宠物来洗澡、烘干。

在便利背后,由“无人值守”带来的一系列问题也逐渐暴露。环境卫生差成为用户投诉的重灾区。记者在一家自助健身房发现,周末午间时段客流密集,空气中弥漫着汗酸味与器械异味,跑步机缝隙中夹杂着灰尘和碎屑。该店客服承认,卫生清洁依赖“每日两次人工打扫+会员自主消毒”,高峰时段难以保证清洁质量,“只能要求顾客离开时自觉带走垃圾”。类似问题在自助KTV、自助自习室同样存在。

服务滞后与设备故障则直接影响使用体验。一位顾客在平台上吐槽,她在南市附近一家自助

健身房锻炼时,发现器械损坏维修不及时,如更衣室的门是坏的、更衣室缺少打扫、淋浴的水温低等。她在平台上反映后,商家回复“尽快改进”,但过去两个月也没见改善。

天津财经大学商学院副教授曹海英表示,自助服务模式提供了随时可用、按需付费、无人打扰的消费场景,精准契合了年轻人对社交缓冲区的需要。针对当前行业存在的环境卫生差、服务滞后、安全隐患等问题,曹海英建议,可以构建“智能巡检+定期运维”的标准化管理体系。商家可引入物联网传感器,实时监测设备运行状态、场地卫生指标,一旦出现问题,系统自动触发预警,运维人员及时上门处理。同时,建议行业协会牵头制定自助服务业态的运营标准,明确卫生等级、安全配置、售后维权等方面的要求,形成“政府监管、行业自律、企业自查”的三重保障体系,保障用户体验持续优化。

## 从三十万只候鸟的“春天约会”看生态之变

种类超过200种。截至目前,湿地观测到的鸟类种类增至308种,野生植物增至183种,野大豆等濒危物种得到有效保护。麋鹿种群扩充至100余头,水域覆盖面积增加50%以上,负离子含量达每立方米10000个,水质总体达到Ⅳ类水平,生物多样性保护取得显著成效。

夕阳西下,韩克武结束了一天的巡护。十七年,一百多公里巡护路,韩克武的镜头和笔记本留下了无数珍稀鸟类在这里的印记。韩克武他们,是三十万只候鸟“春天约会”的守护者,也是生态之变的见证者。

只。”在迁徙季节,韩克武每天必须详细记录东方白鹳等珍稀鸟类的动态,其他重点鸟类则隔日一记。他介绍说,目前正值候鸟迁徙高峰期,七里海湿地单日停留栖息的鸟类达6万余只,分属79个种类,其中国家一级、二级保护野生动物及“三有”鸟类云集。大雁数量超过1万只,较2025年同期增加1000多只。本月初,花脸鸭的日观测量曾一度突破5万只,“它们一起飞,能遮住太阳。”韩克武说。