



2025年 “十四五”圆满收官

国务院总理李强5日在政府工作报告中指出,2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开,擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,设立台湾光复纪念日,极大增强民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展、统筹国内国际两个大局,全年经济社会发展主要目标任务顺利完成,“十四五”圆满收官,中国式现代化迈出新的重要步伐。(下转第9版)

一年来 我国经济顶住前行、展现强大韧性。经济运行总体平稳、稳中有进。国内生产总值增长5% 140.19万亿元。就业总体稳定。城镇新增就业1267万人 城镇调查失业率平均为5.2%。对外贸易较快增长,出口多元化成效明显,国际收支基本平衡。民生保障更加有力,居民收入增长和经济增长同步,脱贫攻坚成果巩固拓展。实施学前教育免保教费政策,惠及1400万儿童。全面实行育儿补贴政策,惠及3000多万婴幼儿。粮食产量1.43万亿斤。新质生产力稳步发展,科技创新成果丰硕。生态环境质量持续改善。

十五五 主要目标指标、重大战略任务、重大工程项目

国务院总理李强5日在政府工作报告中介绍,根据中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议,国务院编制了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》,提交大会审查。这就主要目标指标、重大战略任务、重大工程项目作简要报告。

(一)关于主要目标指标

贯彻落实党中央《建议》明确的主要目标,《纲要(草案)》细化提出20项主要指标。经济方面,围绕增长、结构、效率提出3项指标。其中,综合考虑国内外形势和各方面因素,兼顾需要与可能,提出国内生产总值增长保持在合理区间、各年度视情提出,为到2035年人均国内生产总值比2020年翻一番、达到中等发达国家水平打好基础。创新驱动方面,围绕创新趋势及其成效提出3项指标。其中,充分考虑研发投入增长趋势和企业研发能力,提出全社会研发投入经费投入年均增长7%以上,与“十四五”规划目标保持一致,确保研发投入力度不减。民生福祉方面,为更好解决人民群众急难愁盼问题,针对性提出就业、收入、教育、医疗、健康、“一老一小”等7项指标。绿色低碳方面,围绕降碳减污、生态环保等提出5项指标。其中,根据国家自主贡献目标,提出单位国内生产总值二氧化碳排放累计降低17%,继续推动重点领域绿色低碳转型。安全保障方面,围绕粮食、能源生产能力提出2项指标,着力夯实国家安全重要基础保障。

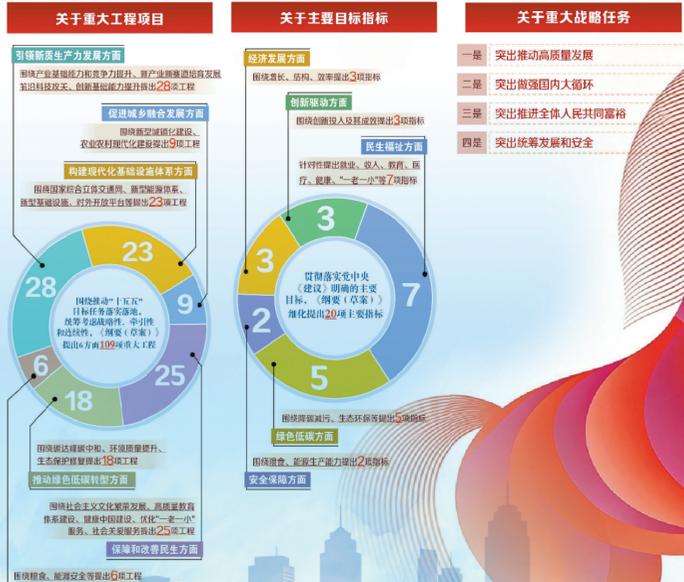
(二)关于重大战略任务

《纲要(草案)》分领域阐述了“十五五”发展的重大战略任务,突出体现四个方面。一是突出推动高质量发展。发展新质生产力是高质量发展的内在要求。《纲要(草案)》强调科技创新的引领作用,着眼巩固壮大实体经济根基,构建以先进制造业为骨干的现代产业体系。着眼高水平科技自立自强,加强原始创新和关键核心技术攻关,深入推进数字经济建设,数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到12.5%。着眼建设美丽中国,持续推进污染防治攻坚战和生态系统优化,加快形成绿色低碳生产生活方式,确保碳达峰目标如期实现。二是突出做强国内大循环。在外部环境复杂严峻的情况下,必须坚持“扩大内需”这个战略基点。《纲要(草案)》着眼增强国内大循环内生动力和可靠性,坚持惠民生和促消费,投资于物和投于人紧密结合,大力提振消费,促进消费提质明显提升,扩大有效投资。着力充分释放我国超大规模市场红利,纵深推进全国统一大市场建设,破除地方保护和市场分割。着力增强高质量发展动力,充分激发各类经营主体活力,加快完善要素市场化配置体制机制。着眼畅通国内国际双循环,统筹用好全球要素和国内市场。

(三)关于重大工程项目

围绕推动“十五五”目标任务落到实处,统筹考虑战略性、牵引性和连续性,《纲要(草案)》提出6方面109项重大工程。引领新质生产力发展方面,围绕产业基础能力和竞争力提升、新产业新业态培育发展、前沿科技攻关、创新基础能力提升提出28项工程。构建现代化基础设施体系方面,围绕国家综合立体交通网、新型能源体系、新型基础设施、对外开放平台等提出23项工程。促进城乡融合发展方面,围绕新型城镇化建设、农业农村现代化建设提出9项工程。保障和改善民生方面,围绕社会主义文化繁荣发展、高质量教育体系建设、健康中国建设、“一老一小”服务、社会关爱服务体系提出25项工程。推动绿色低碳转型方面,围绕碳达峰碳中和、环境质量提升、生态修复保护等提出18项工程。重点领域安全保障方面,围绕粮食、能源安全等提出6项工程。这些重大工程兼顾当前和长远,既涉及“硬建设”也包含“软建设”。我们将注重以政府投资带动社会力量参与,更好发挥重大工程项目强基固本、补短板、增后劲等重要作用。

展望未来,我们充满信心。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国上下团结奋斗,一定能够把“十五五”宏伟蓝图变成美好现实。新华社北京3月5日电



十四五 经济总量实现新跃升

国务院总理李强5日在政府工作报告中表示,2025年是“十四五”收官之年。过去5年,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民,有效应对世纪疫情等超乎寻常的冲击挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

经济总量实现新跃升。国内生产总值连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元台阶,年均增长5.4%,明显高于全球平均增速。科技和产业创新取得新突破。全社会研发投入经费投入年均增长10%,每万人口高价值发明专利拥有量达到16件,攻克一批重大关键核心技术,制造业增加值连续6年保持全球第一,产业链供应链韧性和安全水平稳步提升。改革全方位对外开放不断扩大,制造业领域外资准入限制措施全部取消,货物贸易第一大贸易国更加巩固,高质量共建“一带一路”走深走实。民生福祉达到新水平,居民人均可支配收入年均增长5.4%,城镇新增就业累计超过6000万人,巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期任务圆满完成,脱贫农村人口农村居民收入增速持续高于全国农村平均水平,基本养老保险全国统筹稳步实施,劳动年龄人口平均受教育年限增加到11.3年,人均预期寿命提高到79.25岁,人民群众文化生活更加丰富多彩。生态文明建设取得新进步,地级及以上城市空气质量优良天数比例提高到89.3%,森林覆盖率提高到25%以上,成为全球森林资源增长最快最多的国家,构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系。安全保障能力实现新提升,粮食、能源资源、金融、网络等重点领域安全能力建设明显加强,社会大局保持稳定,牢牢守住了不发生系统性风险底线。经过艰苦努力,“十四五”规划《纲要》确定的20项主要指标、17方面重大战略任务、102项重大工程项目目标顺利完成。

这些重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵。在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下,是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。

国务院总理李强5日在政府工作报告中指出,在肯定成绩的同时,我们也清醒看到面临的困难和挑战。

外部环境变化影响加深,地缘政治风险持续上升,世界经济动能疲弱,多边主义、自由贸易受到严重冲击。国内经济发展和转型中面临的老问题、新挑战仍然不少。困难不容忽视,信心必须坚定。我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变,制度优势和大国优势不断彰显。经历了风雨洗礼,我们的意志更加坚强,步伐更加坚定,只要用好用好优势、妥善应对挑战,我国的发展前景一定更加可期!

经济总量实现新跃升: 国内生产总值连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元台阶,年均增长5.4%。民生福祉达到新水平: 居民人均可支配收入年均增长5.4%。科技和产业创新取得新突破: 全社会研发投入经费投入年均增长10%。改革全方位迈出新步伐: 制造业领域外资准入限制措施全部取消。安全保障能力实现新提升: 粮食、能源资源、金融、网络等重点领域安全能力建设明显加强。生态环境建设取得新进步: 地级及以上城市空气质量优良天数比例提高到89.3%。安全屏障更加牢固: 牢牢守住了不发生系统性风险底线。

2026年 经济增长4.5%—5% 努力争取更好结果



国务院总理李强5日在政府工作报告中介绍今年政府工作任务时提出,着力建设强大国内市场。实施扩大内需战略,增强国内需求和消费支撑,拓展内需增长空间,更好发挥超大规模市场优势。深入实施提振消费专项行动,激发居民消费内生动力和促消费政策并举,推动消费持续增长。制定实施城乡居民增收计划,在促进低收入群体增收、增加居民财产性收入、完善薪酬和社保制度等方面推出一批务实举措。促进商品消费“消费升级”,安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新,优化政策实施机制。设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金,综合运用贷款贴息、融资担保、风险补偿等方式,支持扩大内需,扩大个人消费贷款和服务业经营主体贷款贴息政策支持领域,提高信息消费、延长实施期限。实施好一次性信用修复政策,实施服务消费提质惠民行动,打造一批带动面广、显示度高的消费新场景,加快培育消费新增长点,活跃线下消费带,激发下沉市场消费潜力。清理取消领域不合理限制措施,释放文旅、赛事、康养等领域消费潜力。支持有条件的地方推广中小学春秋假,落实带薪带薪病假制度。加强消费者权益保护。优化入境消费环境,打造“购在中国”品牌。

提出这些预期目标,主要考虑是开局之年为调结构、防风险、促改革留出空间,为后期更好发展打牢基础。经济增长目标同2035年远景目标总体衔接,与国家经济长期增长潜力基本吻合,实现这些目标具备有利条件,今年亦符合党中央决策部署,通过扎实工作争取更好的结果。城镇调查失业率5.5%左右,体现了在就业总量和结构性压力较大的情况下,坚持就业优先政策导向和加大稳就业力度的要求。居民消费价格指数涨幅2%左右,考虑了预期引导和现实可能,我们将通过改善总供求关系,推动价格总水平由负转正,消费价格合理温和回升,促进经济良性循环。单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右,综合考虑了经济社会发展、绿色低碳转型、国家能源安全等多种需要,有利于有序实现2030年前碳达峰目标。

国务院总理李强5日在政府工作报告中提出,我们将坚持稳中求进、提质增效,发挥存量政策和增量政策集成效应,加大逆周期调节力度,切实提升宏观经济发展治理效能。继续实施更大力度的财政政策,今年赤字率拟按4%左右安排,赤字规模5.89万亿元,比上年增加2300亿元。一般公共预算支出规模将首次超过30万亿元,比上年增加约1.27万亿元。拟发行超长期特别国债1.3万亿元,持续支持“两重”建设。“两新”工作等。拟发行特别国债3000亿元,支持国有大型商业银行补充资本。拟安排地方专项债4.4万亿元,完善专项债项目负面清单管理和项目自主试点,重点支持建设重大项目、置换隐性债务、消化政府拖欠账款等。今年财政支出继续保持适当规模,要持续用力优化支出结构,更加注重支持提振消费,投资于人、保障民生等方面,提高财政资金使用效能。中央财政加大对地方财力性转移支付规模,开展整合统筹使用转移支付资金试点,增强地方自主财力和统筹能力。压实分级保障主体责任,兜牢基本“三保”底线。

国务院总理李强5日在政府工作报告中介绍今年政府工作任务时提出,加大推进乡村全面振兴。坚持把保障和改善民生放在实体经济上,因地制宜发展新质生产力,建设现代化产业体系。优化提升传统产业。持续推动重点产业提质增效,部署一批重大技术改造升级项目,安排2000亿元超长期特别国债资金支持大规模设备更新。实施新一轮制造业重点产业链高质量发展行动,强化产业链供应链韧性。开展新一轮制造业“两重”建设,支持国有大型工业企业技术改造,打造一批国家先进制造业集群。推行普惠性上云用数赋智”服务,持续加大对中小企业数字化转型的支持,拓展智能制造,新建一批智能工厂和智能供应链。发展智能装备,培育现代化产业集群,加快提升传统产业水平,强化质量管理和品牌建设,支持企业提供更加优质、更具特色的产品。培育壮大新兴产业和未来产业。实施产业创新工程,鼓励央企国企带头开发应用场景,打造集成电路、航空航天、生物医药、低空经济等新兴产业支柱。建立未来产业投入增长和风险分担机制,培育发展未来能源、量子科技、人工智能、脑机接口、6G等新兴产业。构建促进专精特新中小企业发展壮大机制,培育独角兽企业。聚焦用好国家创业投资引导基金,

大力发展股权投资,天使投资,政府投资基金要带头做耐心资本,推动更多初创企业加快成长为科技领军企业。

扩能提质服务业。深化先进制造业和现代服务业融合发展试点。扩大科技服务市场,促进软件服务价值提升。发展金融、现代物流、知识产权、检验检测等生产性服务业。促进生活服务品质高品化、多样化、便利化发展。有序放宽服务业准入限制,扩大重点领域服务业对外开放,健全服务业国家标准,培育“中国服务”品牌。

打造智能经济新形态。深化拓展人工智能”,促进新一代智能终端和智能体加快推广,推动重点行业领域人工智能商业化规模化应用,培育智能经济新业态新模式。支持人工智能开源社区建设,激发开源生态繁荣。实施超大规模智能集群,加快协同等新建工程,加强全国一体化算力监测调度,支持公共云发展。加快建设工业互联网,打造“5G+工业互联网”升级版。深化数据资源开发利用,健全数据要素基础制度,建设高质量数据库,完善人工智能治理。

国务院总理李强5日在政府工作报告中介绍今年政府工作任务时提出,进一步壮大高水平对外开放。坚持合作共赢,稳步扩大制度型开放,拓展国内国际循环,以开放促改革促发展。

积极扩大自主开放。以服务贸易为重点扩大市场准入和开放领域,进一步扩大增值电信业务、生物技术、外商独资医院跨境开放试点,有序扩大数字领域开放,压减跨境服务贸易负面清单。建设国家服务业扩大开放综合示范区。推动国际商务和双边贸易便利化,积极加入加入《数字经济伙伴关系协定》和《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》等。全面落实参与世贸组织改革,维护和发展开放型世界经济。优化自由贸易试验区布局,提升开放引领发展效能,扎实推动海南自由贸易港建设。推动外贸提质增效,加大信保、信保支持,扩大人民币跨境使用。引导企业优化全球市场布局,推进贸易投资一体化,内外贸一体化发展。培育壮大外贸发展新动能,推动跨境电商海外仓模式“升级版”规范有序发展。加强国际寄递物流体系建设,拓展中间品贸易,发展数字贸易、绿色贸易,提升边境贸易。鼓励外贸企业开拓新兴市场,扩大出口,推进贸易平衡发展。提高跨境电商便利化水平。

扩大双向投资合作。深化外商投资准入负面清单改革,保障外资企业国民待遇,实施新版鼓励外商投资产业目录,促进外资境内再投资,扩大本地化生产。加强对外资企业的服务保障,擦亮“投资中国”名片。规范提升各类开发区、园区,引导产业链供应链合理有序跨境布局,完善海外综合服务体系,加大对对外投资风险防范和海外权益保护。高质量共建“一带一路”。加强与共建国家战略对接,做实做细“硬联通”,“软联通”,“心联通”。统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。提升中欧班列开行密度,加大中西部陆海新通道建设。深入实施“智慧海关”合作伙伴计划,拓展新兴领域务实合作,让合作成果更多惠及各国人民。

国务院总理李强5日在政府工作报告中介绍今年政府工作任务时提出,持续深化重点领域改革。围绕构建高水平社会主义市场经济体制,强化创新驱动,深入推进新一轮科技体制改革,提高国家创新体系整体效能。纵深推进全国统一大市场建设。制定全国统一大市场建设条例。完善统计、财税、考核等制度,规范地方政府经济行为,出台地方政府招商引资激励和禁止事项清单,规范招商引资、财政补贴政策。深化科技体制改革,加大反不正当竞争,纠正不当竞争,强化公平竞争审查制度约束,综合运用平台调控、标准引领、价格执法、质量监管等手段,深入整治“内卷式”竞争,营造良好市场环境。依法规范市场秩序,将更多符合条件地区纳入试点范围。稳步推进公用事业和公共服务价格改革。

国务院总理李强5日在政府工作报告中介绍今年政府工作任务时提出,进一步壮大高水平对外开放。坚持合作共赢,稳步扩大制度型开放,拓展国内国际循环,以开放促改革促发展。

国务院总理李强5日在政府工作报告中介绍今年政府工作任务时提出,进一步壮大高水平对外开放。坚持合作共赢,稳步扩大制度型开放,拓展国内国际循环,以开放促改革促发展。