

# 不能让“补贴”成为唐僧肉

前几天,一篇《千亿芯片大骗局》的文章把芯片行业一个骗补的企业缩影摊在眼前。文章称,建厂行“圈钱”之实,已是半导体公司转移资金的常见手法。建厂可以拿到中央或者地方的财政补贴;另外,建厂还需要找承包商,承包商为了确保履行土建任务,会缴纳动辄上亿元的保证金。

我国的芯片行业还在起步阶段,国家大量资金投入这一领域。据不完全统计,有超过24个非一线城市签约20多个半导体,项目的金额有1600亿。然而,“全民造芯”的背后,骗补却像是行业毒瘤阻碍行业发展。

事实上,芯片行业的“骗补”在十几年前就已经发生。2003年上海交通大学微电子学院院长陈进教授“研发”出了“汉芯一号”,美其名曰“中国造芯第一人”,最后却发现芯片是从摩托罗拉买来的,仅仅是把logo更改了。陈进借助“汉芯一号”申请了数十个科研项目,骗取了高达上亿元的科研基金。还有,曾经100亿美元投入的成都格芯,号称有望突破我国第一个14纳米的难题,并且在突破7纳米芯片研发,如今却人走楼空,花了国家不少研究经费。

好在国家发改委已注意到了该行业乱象,并将从4方面做好工作,促进国内集成电路产业健康有序发展:一是加强规划布局,二是完善政策体系,三是建立防范机制,四是压实各方责任,并表示要引导地方加强对重大项目建设的风险认识,按照“谁支持、谁负责”原则,对造成重大损失或引发重大风险的,予以通报问责。

其实,回顾过去这些年,不少行业出现过“骗补”行为,比如国家推动电动汽车项目时,出现过许多骗补的新能源品牌,这些滥竽充数的公司只想着把补贴骗到手,造出来的车子问题多多,甚至连车都没造出来,不仅没让新能源汽车行业实现良好发展,还严

重损害了用户的利益。

几年前,业内爆出一份《国内新能源汽车制造企业骗补和违规谋补汇总表》令人震惊。当年某些车企利用政策漏洞和欺诈“手段”,编造虚假材料采购、车辆生产销售等原始凭证和记录,上传虚假合格证,违规办理机动车行驶证的方式,虚构新能源汽车生产销售业务并以此申报补贴,非法获得“利润”。也就是“销售”出去车,或是根本未投入使用,或者就只存在于账面上,造成虚假的业绩。有媒体在报道中给出数据,当初中央财政给6-8米纯电动中巴车补贴标准为30万元/辆,地方往往会1:1再补30万,也就是说一辆车可以获得补贴60万元。

除了产业补贴,涉农补贴也是需要关注的重点。《瞭望》曾在《涉农骗补“生意经”》中提及,一间冷库换上不同“外衣”,分别在多个部门骗取涉农补贴;一家破落的农资店,变身为现代化大仓库申领补贴;“纸上画饼”虚构材料,却能通过层层审批获得数百万元农业补贴……此前,德阳广汉高坪镇农民张某伟2017年出资42万余元购买了7.5万头育肥猪保险和

66

财政补贴政策,是中国政府调控经济、实施产业政策的重要手段。然而,“上面政策好,下面落实难”的情况却时有发生。很多地方未按规定程序进行公示,国家的各种补贴政策在中间传达的过程中不详细公开,导致不少地方对一些惠农的好政策并不清楚,因此也无法实实在在的落实到基层一线。因此,必须强化政策公开的制度性约束,建立和完善补贴的信息网,确保政策的公开普及。

99

200头能繁母猪保险,年底获赔93.6万余元。但纪检监察机关查访线索时发现,他是“空手套白猪”,一头猪都没有养。原来,保险机构业务员向张某伟承诺,只要购买保险,无论猪死不死都按1.5%理赔形式返还,即投保100头猪理赔1.5头,投保费560元,包赔1050元。保险机构亏本赚吆喝是因为政策性生猪保险保费由政府补贴80%,农户出20%。如张某伟这单“生意”,财政补贴就要被冒领约160万元。“生猪保险”业务链通过虚构、虚增,成了“生财链”。由于理赔环节需要拍摄猪的尸体照片,于是骗补者就把死猪冻起来以便在不同时间、地点拍照。

财政补贴政策,是中国政府调控经济、实施产业政策的重要手段。然而,“上面政策好,下面落实难”的情况却时有发生。很多地方未按规定程序进行公示,国家的各种补贴政策在中间传达的过程中不详细公开,导致不少地方对一些惠农的好政策并不清楚,因此也无法实实在在的落实到基层一线。因此,必须强化政策公开的制度性约束,建立和完善补贴的信息网,确保政策的公开普及。

值得注意的是,产业升级必须投入更多人财力成本进行研发,而如果企业仅仅给产品换个马甲就能轻松获得国家补贴,那补贴就失去了扶持产业的初衷。我们必须思考,怎样堵住漏洞,让补贴真正花在刀刃上?首先,相关财政补贴政策的申报标准不能过于宽松,审核、查验的程序必须严谨。在财政补贴上审慎设项,严把补贴设项关。另外,对于企业的“骗补”行为,公安机关、司法部门应第一时间接手案件,严肃查处“骗补”事件,加大处罚力度,既要追缴违法所得,也要严厉处罚,并对企业法人和相关责任人依法重处,追究刑事责任。

撰文/宁广靖



制图 孙立