

中欧投资协定达成 中国全球化再进一步

2020年12月30日,《中欧全面投资协定》(CAI)(以下简称《协定》)谈判如期完成,无疑为世界经济风云变幻的一年留下了浓墨重彩的一笔。当日,中国国家主席习近平、欧盟轮值主席国德国总理默克尔、法国总统马克龙、欧洲理事会主席米歇尔和欧盟委员会主席冯德莱恩,通过视频会晤共同宣布如期完成中欧投资协定谈判。

始于2013年,历经7年,35轮谈判,终成正果,这是继中国入世(WTO)后经历最久的一场经贸谈判,来之不易。

一方面,此次《协定》的内容远超一般意义上的投资保护协定,这主要取决于中国和欧洲两个经济体庞大的经济体量。经济体量大意味着产业门类的丰富,这就决定了很难在一个较短的时间内理清清单内容并且确定哪些是需要保护的、需要享受什么类型的待遇,想要在所有产业门类里形成一个投资保护的共识,并不容易。

另一方面,在7年的时间里,也看到了我们国家在对外开放和投资保护方面一个循序渐进的成长过程。过去的几年里,我国颁布了《外商投资法》,建立了准入前国民待遇加负面清单的投资管理制度,因为有了这个制度,中国与欧盟在经济方面的希望和诉求更加接近。从2013年第一个自贸区(上海自贸区)的开放,到去年的海南自贸港,都显示了中国开放的胸怀和格局。中国营商环境的大幅提升,为双方的谈判奠定了良好的基础。

疫情当下,《协定》达成本身就释放出双方共克时艰、携手共赢的政治意涵。更重要的是,其将深化互利共赢的中欧全面战略伙伴关系,推动双方提升经贸水平,为中国深化改革、扩大开放、构建开放型经济和“双循环”格局提供动力。同时,《协定》的达成也标志着双方在维护多边主义和促进开放合作上取得重大胜利,助力推动全球投资和经贸增长,在新冠肺炎疫情肆虐和保护主

义抬头当下贡献中欧智慧和中欧力量。

中欧投资协定是我国对外签订的第一份包括市场准入的双边投资协定,其高水平体现在实质性改善市场准入、消除影响外国投资者歧视性要求和做法、建立平衡的投资保护框架以及纳入投资和可持续发展等方面条款。

和以往各种贸易协定相比,此次的投资协定其双方形成的关系要比普通的贸易关系更加深入和稳定。道理很简单,双方是单纯的贸易关系,则很容易也很有可能找到可替代的其他贸易合作伙伴。投资关系则不然,无论是哪一方对另一方的投资,都需要有五年、十年甚至更长期的打算,这就需要双方有一个更加深入的合作框架。举个例子,2019年,欧盟已经取代美国成为中国最大的贸易合作伙伴,双边贸易总额为7051亿美元,但欧盟对中国的直接投资额仅有73.1亿美元,反之亦然。简言之,中欧之间贸易量很大,但是投资量相对而言小很多,现在《协定》达成,等于为双方打开了投资的大门。这个角度而言,《协定》是双方稳定合作的一种保障,可以让中欧经济联系更紧密,进一步深化双方在经贸领域的合作,从而形成更加长期稳定的合作关系。

在英国正式脱欧之前,欧盟曾经连续16年保持中国第一大贸易伙伴和进口来源地。自2001年中国加入世贸组

66

《协定》是双方稳定合作的一种保障,可以让中欧经济联系更紧密,进一步深化双方在经贸领域的合作,从而形成更加长期稳定的合作关系。

99

织以来,中欧货物贸易从766亿美元增长至2019年7051亿美元,现在平均每分钟贸易往来超过100万美元。2020年1至11月,中欧贸易在疫情中逆势增长3.5%,显示出强大韧性。《协定》不仅能够助推中国经济向更为市场化的方向改革,还将为未来其他高水准贸易协议奠定坚实基础。

欧盟方面也公开表示,《协定》生效后,中国将扩大欧盟企业在制造业、电信、金融、私营医疗、汽车国际海运、云服务等领域准入。中国也将在可再生能源等战略性领域,获得更多的欧盟市场准入。《协定》有助于中欧贸易和投资的逆势增长,提升中欧双边贸易和双向投资在各自对外经济中的比重,有力地发挥稳外贸稳外资的支撑作用。

相比之下,《协定》对欧盟而言更像是一场“及时雨”。那边,刚刚正式和英国“分手”;这一边,欧盟就和中国达成《协定》,找到了一个能够协同发展的新引擎。对欧盟而言,无疑是吃了一个定心丸。

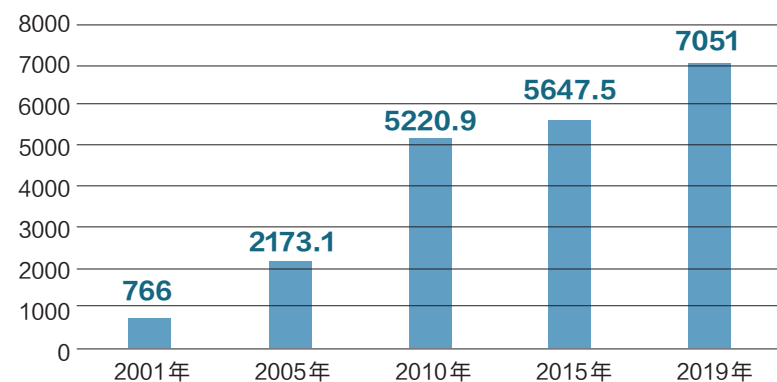
当然,除了中欧两方将受益于此,实际上,《协定》的达成也为经济全球化注入了新的发展动力。

业内的共识是,中美关系一直是一个不稳定的存在,对此中美之间的贸易往来也受到了一定的影响。《协定》的签订有利于中欧关系的稳定,贸易总额达4800多亿欧元、消费人口接近20亿的中欧两大经贸伙伴敲定投资协定,不仅是当代中欧关系史里程碑式的重大事件,也是重构世界政治经济版图的一条分水岭。另一个角度而言,《协定》也可以对冲贸易保护主义给全球经济带来的负面影响,表明多边主义和自由贸易的重要性。

把历史的时间轴再拉长一点,回到中国改革开放初期。彼时,我们坐在家门口和世界打交道,吸引世界各地的投资。如今,我们走出去和世界打交道,不仅历练了自身,助推了经济的发展,还为经济全球化做出巨大贡献,仅这一点,就是值得自豪的。

撰文/刘畅

▶ 2001-2019年中欧货物贸易统计数据(单位:亿美元)



数据来源:商务部、海关总署 制图 孙立