

陈宗胜等著
《中国居民收入分配通论》
系列摘编

收入分配和谐是社会和谐的重要方面之一,收入分配是否和谐关系到国家经济的可持续发展和社会稳定。为了实现收入分配和谐的目标,我们可以从多个方面着手。但在学术界当前比较一致认可的几大措施中,城乡居民收入水平的全面提高具有特殊的地位。可以说,它是消除城乡贫困、扩大中等收入阶层和提高消费水平等一系列措施的基础。



以城乡居民收入水平的全面提高 助推分配和谐和共同富裕的实现

陈宗胜教授所著的《中国居民收入分配通论:由贫穷迈向共同富裕的中国道路和经验》一书,以中国经济发展与体制改革的“中国故事”,以及关于中国经济增长与居民收入差别未来趋势的预测,基本上证实了“公有经济收入差别倒U理论”。但这并不意味着“收入差别倒U型趋势”可以被看作是类似自然法则一样的自然规律。它实际上是社会公众参与的社会规律,是众多参与者之间相互作用的结果,也是包含了社会政策的采取和实施的结果。这为我们根据社会发展目标进行相应的调节提供了基础和依据。

离开了城乡居民收入水平的全面提高,完善居民收入分配体制和实现共同富裕便成为“无源之水、无本之木”,势必难以真正实现分配和谐的大目标。而想要切实提高城乡居民的收入水平,又离不开对经济发展的持续关注。换句话说,只有不断地推动经济发展和增长,提高城乡居民的收入水平,才有条件从根本上解决现存的收入分配差别各个层面的问题。陈宗胜教授结合多年的理论研究成果和在实践领域积累的丰富管理经验,就城镇和农村居民的收入增长分别提出了如下良方:

多措并举增加城镇居民收入

第一、贯彻按劳分配,加强城镇企业职工工资分配指导。充分发挥工资指导线对企业收入分配的引导和调节作用;加大劳动保障执法力度;强化工资支付劳动监察执法,畅通和拓展投诉举报渠道,严厉打击企业经营者恶意欠薪行为;完善工资支付保证金制度,逐步扩大保证金制度适用对象;全面构建工资支付应急保障机制;构筑劳动报酬争议快速处理绿色通道,切实保障劳动者的合法利益。

第二、全面推行工资集体协商制度。大力推动企业依法普遍建立工会组织,充分发挥工会在维护职工合法权益中的重要作用。出台推进工资集体协商的政策文件,引导和激励所有企业依法建立工资集体协商制度,建立和完善工资集体协商指导员队伍。探索成立由政府有关部门、企业和职工代表组成的工资协调工作委员会,研究制定工资指导价,定期向社会公布,让用人单位参照执行。

第三、提升居民就业能力。1.实施积极的就业政策。完善经济发展与扩大就业的良性互动机制,在经济转型升级过程中,突出增加就业容量,优化就业结构。2.继续落实促进就业的岗位和社保补贴等制度,多渠道增加就业岗位。3.加大就业再就业培训力度,全面提高劳动者职业素质和技能水平。4.加强对困难群体的就业援助。大力开发公益性岗位,解决困难人员就业,按照不低于当地最低工资标准的1.2倍给付工资,财政按一定比例予以补贴。5.鼓励和扶持发展福利企业,集中安置残疾人就业。6.鼓励企事业单位吸收本地劳动力就业,对安置本地困难人员就业达到一定比例的企业事业单位,给予政策扶持。

第四、拓宽城镇居民收入渠道。研究表明,城镇居民收入中工资性收入和转移性收入仍占主导地位,财产性、经营性收入占比仍然较低,因此必须采取相应措施切实拓宽城镇居民获得财产性收入和经营性收入的渠道。1.增加城镇居民经营性净收入。政府应加大减税力度,实行结构性减税措施,鼓励个人创业,降低企业税负,增加居民就业机会,尤其是进一步做好低收入居民家庭就业。2.增加城镇居民财产性收入,完善投资入股、房屋租赁、产权交易等制度性建设,保护和促进居民取得合法的财产性收入。3.加大对民生领域的直接投入,提高城镇居民的转移性收入。

第五、加大创业帮扶力度。建设创业型国家,全面整合各类创业政策、资金和信息资源,推进创业带动就业体系建设,实现各级创业指导机构和扶持政策全覆盖,打造一流创业公共服务综合基地。充分发挥创业投资、小额担保贷款和创业孵化基地的作用,有效提升创业成功率。

因地制宜拓宽农村居民增收渠道

第一、大力推动社会主义新农村建设,提高农民收入,使得农村居民的收入比城市居民的收入以更快的速度增长,从而缩小城乡差别。主要包括:优化农业生产结构,推动农业产业化,提高农业的劳动生产率;实施科教兴农,普及推广农业科技知识,提高农民知识水平和对农业科技的重视程度;鼓励农户开展非种植业的多种经营,发展家庭牧场、养鱼场等;政府要增加对农村地区的基础教育投资,提高农村地区的人力资本存量,为缩小贫富差别打下基础;各级政府有责任通过财政措施,在农村地区稳步推进公路、桥梁、铁路、电力、水利等基础设施的建设,以此来推动农村经济发展。

第二、鼓励与大城市附近类似的都市农村地区,依据自身资源特点,率先加快非农业的发展,吸引更多劳动转移,同时也加快都市型农业投入,促进传统农业向现代农业的转型。

第三、支持全国特别是中西地区持续发展非农业,特别鼓励东部发达地区及外资进入当地,建立与农业生产关系密切、成熟度相对较高、形式多样的现代农村非农业经济部门,将外出打工农村居民吸引回本地,并吸纳农村剩余劳动力,在本地获得非农收入。如此一些战略举措的持续实施,必将助推农村内部居民收入差距加快通过“倒U曲

线”的缩小阶段。

第四、打破城乡壁垒,进一步促进农村人口向城镇的流动,加速我国的城市化进程;同时鼓励城镇资金、技术、人才流向农村地区。具体包括:逐步废除城乡分割的二元户籍制度,取消限制劳动力流动的的制度障碍;切实落实农村土地承包流转的有关政策,向规模化、联合化、集约化方向推进;大力发展农村的非农产业,推进农村城镇化,促进农村剩余劳动力的转移;推进城乡一体化,推动农村新型有一集体混合型经济的试验与发展等。

助推良性分配格局的实现

虽然目前我国的居民收入差别已经跨越陈宗胜教授提出的“公有经济收入差别倒U曲线”的顶点,转而进入整体下降阶段,但还处于“到2050年基本实现全体人民的共同富裕”之路的初级阶段,离完成“中华民族伟大复兴的中国梦”的目标还较远。这意味着我国的收入分配现状还存在不少问题,需要更深入的机制改革和政策调整。就城乡居民收入水平还较低这一现实问题,陈宗胜教授所提出的政策建议直击问题要害,可谓做到了“精准打击、各个击破”。相信在国家、政府、企业和居民团结一致,理论界和实务界共同努力下,我国能继续创造奇迹,实现城乡居民收入水平的稳步提高,在努力追求经济效率的同时,兼顾收入分配的公平,以更坚实的基础助推良性收入分配格局(“橄榄形”分配格局)和共同富裕目标的早日实现。

(本文节选自《中国居民收入分配通论》第二十六章 南开大学李瑞整理)

