

关于天津市2025年预算执行情况和2026年预算草案的报告

(上接第6版)

(2)市级收支。一般公共预算收入821亿元,比上年增长1%。加上中央转移支付净补助625.1亿元,一般债务收入135.5亿元、上年结余124亿元、调入资金等184.3亿元,减去市对区转移支付净补助488亿元,预算总收入为1401.9亿元。一般公共预算支出1392.5亿元,按可比口径增长8.3%,加上再融资一般债券还本支出9.4亿元,预算总支出为1401.9亿元。

2. 政府性基金预算收入和支出安排

(1)全市收支。政府性基金收入预算656.5亿元,比上年增长8.4%。政府性基金收入预算加上中央转移支付19.7亿元、专项债务收入660.7亿元、上年结余323.9亿元、调入资金等131.5亿元,预算总收入为1792.3亿元。政府性基金支出预算1252.3亿元,按可比口径下降6.4%,加上再融资专项债券还本支出540亿元,预算总支出为1792.3亿元。

(2)市级收支。政府性基金收入预算366.6亿元,比上年增长9.5%。加上中央转移支付19.7亿元、专项债务收入233.1亿元、上年结余42.8亿元,减去市对区转移支付147.6亿元、调出资金等32.4亿元,预算总收入为482.2亿元。政府性基金支出预算265.3亿元,按可比口径下降8.2%,加上再融资专项债券还本支出216.9亿元,预算总支出为482.2亿元。

3. 社会保险基金预算收入和支出安排

全市社会保险基金收入预算2208亿元,比上年增长6.6%,其中保险费收入1624.9亿元、财政补贴收入500.3亿元、利息收入25.8亿元。全市社会保险基金支出预算2104.3亿元,增长4.2%。收入预算减去支出预算,当年结余103.7亿元。年末滚存结余1752.1亿元。

4. 国有资本经营预算收入和支出安排

(1)全市收支。国有资本经营收入预算22.6亿元,比上年增长30.2%。国有资本经营收入预算加上中央转移支付0.4亿元、上年结余1.9亿元,预算总收入为24.9亿元。国有资本经营支出预算24.9亿元,下降4.9%,包括:国有企业资本金注入10.7亿元、转移性支出7.8亿元、解决历史遗留问题及改革成本支出1.9亿元、国有企业公益性补贴3.3亿元、其他国有资本经营预算支出1.2亿元。

(2)市级收支。国有资本经营收入预算9.2亿元,比上年增长4%。加上中央转移支付0.4亿元、上年结余0.5亿元,预算总收入为10.1亿元。国有资本经营支出预算10.1亿元,下降42.3%,包括:国有企业资本金注入5.8亿元、转移性支出3亿元、解决历史遗留问题及改革成本支出1.3亿元。

5. 地方政府债务

经国务院同意,财政部提前下达2026年部分新增政府债务限额587亿元,其中一般债务限额161亿元,专项债务限额426亿元。根据项目需要,拟先行分配市级147.2亿元,其中一般债务限额131亿元,专项债务限额16.2亿元;拟分配区级104.5亿元,全部为专项债务限额。同时,结合我市隐性债务置换工作需要,从上年结转的待分配债务限额中安排市级216.9亿元、区级323.1亿元,剩余限额将另行分配。

需要说明的是,根据预算法有关规定,预算年度开始后,至市人大批准市级预算草案前,按照2026年度预算草案已预拨人员运转经费等25亿元。

四、2026年财政政策和财政主要工作

(一)聚焦重大战略保障,服务发展大事要事

全力保障京津冀协同发展。积极争取中央政策资金支持,集中投向一批牵引性强、示范效应显著的重大项目,加速区域优势互补与要素高效流动。强化创新链协同协作,进一步提升科技成果域内转化率。以“117项目”全面盘活带动周边片区功能提升,加强多元化政策资金保障,系统布局高端资源、创新要素、特色产业。促进港产城融合发展,加快兴港高速建设,加快完善“公铁水空”多式联运体系。有序推进机场三期改扩建,加快推进滨滨城际南段、G95首都地区环线等工程,优化区域一体化交通网络。

增强科技和产业创新动能支撑。推动天开高教科创园科学布局、聚能起势,升级提效支持政策,增强全域全要素创新引领辐射。积极共建北京(京津冀)国际科技创新中心,推进现代中药、合成生物等创新平台建设,实施重大科技攻关任务,增强科技创新策源能力。集聚资源做强科技企业,安排科技型中小企业高质量发展资金8.7亿元,支持培育更多独角兽企业、国家科技型中小企业和高新技术企业。落实国家新一轮制造业重点产业链高质量发展行动,修订完善产业支持政策体系,提升产业链自主可控水平。

深入推进乡村全面振兴。落实惠农补贴政策,安排资金8.7亿元,落实耕地地力保护补贴、农机购置与应用补贴,建成高标准农田32.8万亩。接续实施现代设施农业更新改造工程,稳定生猪生产、奶业发展、渔业发展扶持资金,优化农业信贷担保支持政策,保障“菜篮子”供给稳定。支持发展乡村富民产业、特色产业,优化农业品种研发推广后补助政策,支持“津农精品”品牌发展。支持打造10个宜居宜业和美乡村重点片区,有序改善农村基础设施条件,提升改造农村公路210公里、村内道路120万平方米。足额安排结对地区帮扶资金,持续巩固拓展东西部协作和支援合作成果。

(二)着力挖掘有效需求,支持建设强大国内市场

促进消费提质升级。深入实施提振消费专项行动,积极争取以旧换新领域资金,延伸新能源车、保税+改装等全产业链汽车消费链,落实设备更新、服务业经营主体、个人消费贷款贴息等财政金融协同促内需一揽子政策。加快推进国际消费中心城市,鼓励国内外品牌开设高能级首店、旗舰店、概念店,打造一批商旅文体健融合的消费新场景。多种形式活跃消费市场,支持开展精品消费月、京津冀消费季等一系列消费活动,推动国潮品牌与老字号跨界融合。支持会展经济发展,优化调整会展支持政策,提升市场化运营能力。繁荣发展市内免税店,优化完善口岸出境免税店布局,打造入境友好型商圈和国家消费集聚区。

积极扩大有效投资。统筹用好专项债券、超长期特别国债等资金,重点加大对新质生产力、人的全面发展等领域投入,优化资金投向结构做到“有保有压”。持续发挥海河产业基金、天使母基金引导作用,培育壮大新兴产业和未来产业,

撬动更多社会资本参与,形成多元投资格局。用好专项债券政策,优先保障在建项目需求,合理安排债券发行节奏和项目资金拨付进度,尽快形成实物工作量。完善财政补贴政策体系,规范政府采购市场秩序,加强涉企政策宣传解读,进一步优化营商环境。

提升资源资产盘活效能。积极挖潜低效闲置资源,推动公租房、直管公房产、设施广告等资产盘活,推进市政公共资源市场化运营,提升资产运营收益。高质量推进城市更新,实施老旧小区、厂房、历史风貌建筑更新盘活,加速新业态、新产业、新经济导入。整合行政事业单位低效闲置资产,落实盘活存量资源资产奖惩机制,探索专业化、市场化集中统一运营管理,拓宽盘活资产增收渠道。深化国有资源管理体制改革,探索研究市属国有资源下放属地,建立健全资源盘活收益分成机制,最大化释放国有资源效能。分批开展国有资产清查,全面摸清资产底数,进一步规范国有资产资产管理。

(三)持续保障和改善民生,提升城市内涵韧性

加大重点民生投入保障力度。坚持就业优先,安排就业资金10.2亿元,实施稳岗扩容提质行动,开展大规模职业技能提升培训。实施加快教育强市建设三年行动,优化区域教育资源布局,新建改扩建中小学10所,新增学位1.7万个,持续强化品牌高中建设和“强校工程”。悉心守护“一老一小”,推动老年助餐、助浴、助医等服务提质扩面,实施向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目,增加护理型床位,落实好育儿补贴和学前一年免保育教育费政策,加大普惠托育服务供给。支持发展妇女儿童、慈善、残疾人、红十字等事业,推进分层分类社会救助体系建设,加强困难群众基本生活保障。加强历史风貌建筑保护性修缮和活化利用,支持开展群众健身活动。

完善城市载体功能。推动优质医疗资源扩容下沉,加快推进协和天津基地等项目建设,建成市第三中心医院东院区,持续推进医疗卫生强基工程。健全多层次住房保障体系,分批推动老旧小区和城市危旧房改造,改造燃气、供热、排水老旧管网1700公里,提升居民居住品质。完善综合立体交通网络,建成地铁8号线一期及延伸线,加快推进地铁11号线延伸线和东北角“一站两区间”建设,开通10条普通公交线路,推动群众出行更便捷。以“绣花功夫”推进大城细管,整治背街小巷100条,更新改造复康路等道路80条、桥梁15座,新建提升一批口袋公园、社区健身园,推动城市环境“内外兼修”。

加快建设美丽天津。加力推进生态环境整治,安排资金19.6亿元,推进工业源、移动源、扬尘源和生活源大气污染治理,加快重污染货车、非道路移动机械新能源替代,实施涉钢等传统产业绿色化提升改造。支持实施大运河(天津段)综合治理和中心城区雨污合流治理攻坚行动,加强入海河流和排口整治。推进土壤污染修复。加快生产方式绿色低碳转型,制定新一轮节能降碳产业支持政策。

(四)深化改革创新实践,提升财政治理效能

全面加强财政科学管理。深化财政经济形势前瞻性研究,推进财政政策与宏观政策、人口政策、货币政策的有效协同。科学合理编制财政发展“十五五”规划和2026—2028年

中期财政规划,提升规划对年度预算的引领约束。加强财政资源和预算统筹,推进政府性基金专项收入跨部门统筹,加强非财政拨款与财政拨款统筹使用。优化转移支付分类设置,调整完善区域高质量发展政策体系,促进区域间财力分布更加均衡协调。支持区域间开展联合招商,规范执行收入划分体制,落实跨区域合作税源建设利益共享和市对存量转移支付负面扣减机制。推进市级预算支出标准体系建设,提升预算编制精准度。加强国有资本充实社保基金管理,织密社保基金风险防控体系。

严格落实过紧日子要求。坚持厉行节约反对浪费,加大节流力度,政府部门带头过紧日子,勤俭办一切事业。实行因公出国(境)经费、公务接待费总额控制,严格控制“三公”经费、会议费、培训费等支出年度追加,优化完善水电、物业、取暖费等定额标准。规范委托业务管理,大力压缩委托事项数量和跨费规模。严格预算执行管理,加大存量资金清收力度。实施支出政策定期评估退出机制,着力清理退出一批政策到期、低效项目。加强二级事业单位经济活动管理。

提升财政管理水平。强化全周期绩效管理,将事前评估理念和方法实质性嵌入政策谋划与项目论证环节,建立部门整体和项目支出动态评价调整机制。聚焦公共服务、产业发展、乡村振兴等领域探索开展成本预算绩效管理,强化投入产出核算和成本效益分析。稳步推进政府综合财务报告工作,完善政府资产负债编报方式。加快数字财政建设,提升财源建设智慧模型数据分析能力,进一步拓展智能应用场景。强化财政预期管理,充分释放政策效能,稳定社会预期增强信心。

(五)强化风险防控与财会监督,推进财政平稳运行

坚决兜牢基层“三保”底线。把“三保”摆在财政工作优先位置,制定“三保”保障工作方案,压实各区增收节支“三保”的主体责任,健全“三保”预算编制、监控和应急处置全链条管理机制。密切关注区级预算平衡状况,落实预算动态平衡管控机制,杜绝违规新增暂付款,减轻财政支出负担。强化财政运行分析研判和动态监测,加强库款调度和应急处置,确保“三保”底线筑牢兜实、基层财政平稳运行。

持续加强财会监督检查。自觉接受人大预算审查监督,严格执行人大批准的预算,认真执行并报告有关决议和审查意见落实情况,扎实办理人大代表意见建议。加大财会监督力度,将财政资源统筹、零基预算改革、落实过紧日子要求等作为财会监督重点内容,深化财会监督与各类监督贯通协同。完善内审内控机制体系,实施行政事业单位内部控制评价办法。健全审计问题整改长效机制,加大持续整改、分阶段整改问题推动力度,堵塞制度漏洞,完善体制机制。

各位代表,2026年财政工作重任在肩、使命维艰。我们将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在市委坚强领导下,坚持科学聚财、高效管财、依法理财,认真执行市十八届人大四次会议决议及批准的预算,以拼搏奋进的姿态、善作善成的决心,勇担使命、求实创新,努力实现“十五五”良好开局,为全面建设社会主义现代化大都市、奋力谱写中国式现代化天津篇章作出新的更大贡献!

天津农交所年成交额首破200亿元

——立足“三个抓手”功能定位 打通产权改革与乡村振兴之路

● 筑牢治理“防火墙”,护航乡村振兴行稳致远: ●

服务农村全面从严治党和加强基层治理的重要抓手

在宁河区北淮淀村,一处村中心市场经营权经过42轮、36分钟的网路竞价,年租金从5万元飙升至14.76万元,溢价率高达195.2%;

在滨海新区,一笔涉及8578.35亩林地、金额达2.35亿元的经营权流转项目成交后,凭借农交所出具的交易鉴证书,受让方顺利获得了1.8亿元的银行贷款;

在武清区,大碱厂镇南辛庄村约80亩种植玉米采摘园去年10月在农交所挂牌,以0.5元/斤成交,受让方在合同期内收获10万斤玉米,按成交价向村股份经济合作社支付费用后,剩余的销售收益归受让方……

一个个鲜活的案例,一组组跃动的数字,勾勒出天津市农村产权流转交易市场蓬勃发展的生动图景。2025年,天津农交所全年完成各类农村产权进场交易9325笔,成交金额达201.87亿元,

同比分别增长9.28%和25.74%,持续位居全国同行业前列。天津市2026年政府工作报告在2025年和“十四五”时期工作回顾部分指出“农村产权交易额超200亿元”,在2026年重点工作部分提出“建强农村产权流转交易平台,加强农村‘三资’管理,促进新型集体经济发展。持续巩固拓展东西部协作和支援合作成果。”这是继2025年后,天津市政府工作报告再次提及农村产权交易相关内容。

自成立以来,天津农交所累计完成交易项目超3.8万笔,总金额突破690亿元,累计为村集体和农民增收超18亿元,节约涉农资金超38亿元。

成绩背后,是清晰的功能定位与持续的规范创新。天津农交所作为市农业农村委指导下,立足“服务农村全面深化改革、服务创造城乡融合发展新鲜经验、服务农村全面从严治党和加强基层治理”这三个“重要抓手”,不断将制度优势转化为服务乡村全面振兴的澎湃动能。

中,天津农交所出具的交易鉴证书,成为银行发放1.8亿元贷款的关键权属证明,这正是其推广的“资源确权+资产处置+资金监管”三资联动融资模式的生动呈现。2025年,平台通过林权交易带动银行涉林资金投入20.7亿元,全年累计带动各类银行涉农资金投入达85.69亿元。“见证即贷”等金融产品的推出,让“沉睡”的农村资源资产真正变成了可抵押、可融资的鲜活资本。

夯实产权基础,保障农民“收益权”。2025年7-8月,静海镇六街村陆兴农副品市场及银桥南侧水产市场、范庄子村蔬菜批发中心及佰亿发工业消费品市场两个项目的经营管理权在农交所完成流转,每年将分别为两村带来255万元和300万元稳定收入,为村集体经济发展注入强劲活力。作为农村集体产权制度改革的重要支撑,天津农交所已完成全市3082个村集体经济组织的收益分配权托管,涉及人口超332万人,切实保障了集体经济组织成员的财产权益,让农民收益更有保障。

线了“天津市农业农村智慧招商平台”,创设“天农路演”品牌,建立起“线上+线下”重点项目常态化路演机制。这个平台汇聚了全国32个省份超过7.6万人次的投资者,累计招引外地资金在津涉农投资超过140亿元,成功引入了美团、英华教育、中百口腔等一大批知名民营企业品牌,为乡村产业发展带来了急需的资金、技术和管理经验。

优化营商环境,让“市场主体”轻装前行。聚焦交易过程中的痛点,天津农交所联合金融机构推出投标保证金电子保单保函产品,累计为1109家(次)企业释放流动资金占用2.29亿元,切实减轻了经营主体、特别是中小微企业的负担,营造了更加宽松便捷的涉农投资环境。

农村产权交易涉及重大利益,关系基层和谐稳定。天津农交所自觉将自身建设成为服务农村全面从严治党和加强基层治理的重要抓手,用市场的“阳光”照亮交易的每一个环节。

规范交易流程,铲除“微腐败”滋生土壤。“以前资产处置,村民总觉得不透明,有猜疑。现在全部进平台,网上竞价,全程留痕,大家看得明明白白,干部也清清白白。”一位村干部的感慨道出了关键。无论是土地经营权流转,还是集体经营性资产出租,所有项目都严格经过村集体“四议两公开”民主决策和镇区两级审核,再进入平台公开交易。这种“民主决议+标准流程+阳光交易”的模式,将权力关进了制度的笼子,有效防范了基层“微腐败”,实现了“政府放心、百姓安心”。

贯通四级体系,实现资产“全生命周期”管理。天津农交所已建立起覆盖“市、区、镇、村”四级的市场服务体系,并与天津市农村

集体资产管理信息系统实现互联互通。目前,全市10个涉农区、154个乡镇(街道)实现项目进场全覆盖,村级覆盖率达到90.93%。这意味着,每一笔资产从会计核算、资产管理,到产权交易、资金结算,其生命轨迹都在规范化、数字化的系统中清晰可查、全程可溯,为农村集体“三资”的精细化管理奠定了坚实基础。

强化普惠服务,打通便民惠农“最后一公里”。天津农交所始终坚持公益属性,对农户和村集体经济组织作为转出方的项目免收交易服务费。同时,针对不同规模的项目,开通了快速、优惠、免费三类服务通道,确保无论是大宗项目还是小额流转,都能享受到便捷高效的服务。2025年,交易所更是推出“优化市场服务十四条”举措,启动“服务下基层”专项行动,主动将政策宣讲、需求征集、业务指导送到区、镇、村一线,让农村产权交易服务更接地气、更暖民心。

“天津方案”辐射全国 助力构建统一大市场

天津农交所的视野并未局限于本市。作为行业的领军者,它积极将成熟的“天津经验”推向更广阔的天地,为全国统一大市场建设贡献力量。

东西协作,贡献乡村振兴“智慧”。2025年6月,天津农交所在新疆和田援建的市场建成。同年,当地政府利用帮扶资金建成的159座农业大棚,在天津农交所指导下完成资产盘活:所有权先明确至各村集体,随后以9个乡镇为单位整合,并通过和田县农业农村局在农村产权交易服务中心公开挂牌。最终,专业农业经营主体以408.38万元承租,租期5年,实现市场化运营。截至2025年底,天津农交所已在全国援建、共建10个农村产权市场,总交易规模超14亿元,为各地农民增收1.43亿元。

区域协同,唱好京津冀“一台戏”。积极践行京津冀协同发展战略,参与建立三地农村产权流转交易重点项目联合发布机制。截至2025年底,已累计联合发布周报371期,推介项目超2000个(次),促进了区域间要素资源的

优化配置与信息共享。

引领行业,树立规范发展“风向标”。天津农交所承办全国性行业座谈会,分享规范化建设经验;当选中国产权协会农村产权交易分会会长单位,其建设经验被协会向全国重点推广。通过举办全国农村集体资源资产招商路演大会,它将服务半径从海河之滨延伸至全国12个省份,推介超200个乡村振兴重点项目,真正成为引领农村产权交易行业创新发展的中坚力量。

从海河之畔到昆仑山脚,天津农交所所以“三个重要抓手”为支点,不仅撬动了本地乡村资源的市场化活力,更将一套可复制、可推广的“天津方案”推向全国。在这里,产权交易不再是简单的流转,而是融合了改革深水区的破冰勇气、城乡融合的系统思维与基层治理的智慧设计。它让土地“说话”,让资产“生金”,让农民“做主”,也让资本“下乡”有路、乡村“振兴”有依。

文 马晋

● 深耕改革“试验田”,激活生产要素市场化配置: ●

服务农村全面深化改革的重要抓手

农村改革深水区,产权流转是关键。天津农交所将自身定位为服务农村重点领域改革的重要平台,着力打通资源变资产、资产变资本的通道。

聚焦“三权”分置,守好粮食安全“命根子”。土地是乡村振兴最重要的生产要素。天津农交所2025年全年开展了涉及10.14亿元的高标准农田建设相关工程招标,为夯实粮食安全根基提供了坚实保障。更为重要的是,平台通过编制和发布农村产权流转交易价格指数,为承包地经营权流转提供了公允的价格参考,完善了市场化价格形成机制,让农民在流转中心更有底、收益更合理。

拓展服务边界,创新现代农业“全链条”。改革不止于土地。天津农交所将服务从前的土地

流转,大胆延伸至产中、产后各个环节。2025年秋收,武清区大王古庄镇840亩小站稻的“采摘权”在平台公开竞价转让,专业粮企以1.25元/斤的价格中标,实现了水稻从田间到仓库的“高效能、低损耗”流转。同期,天津食品集团旗下公司在宝坻区的2.9万亩稻田稻草,也通过平台以平均110元/亩的价格成功销售,变废为宝。从“采摘权”到“稻草销售”,一系列新交易品种的出现,标志着平台已深度融入现代农业社会化分工体系,为小站稻等特色产业降本增效、拓展形态注入了全新动能。

撬动金融“活水”,破解产业发展“融资难”。产权流转的价值,不仅在于交易本身,更在于其金融赋能潜力。在滨海新区的林地经营权流转项目

是市场机制发现价值的直接证明。针对这一需求,天津农交所系统性推出了“农村集体存量资产盘活整体解决方案”,2025年全年盘活涉农资产总额达109.64亿元。西青区中北镇一处950平方米的村集体厂房,通过平台成功引入美团旗下品牌开设“小象超市”,正是城市商业资源与农村存量资产完美对接的缩影。

智慧精准招商,让“远方客商”找到“好项目”。为了更主动地对接市场,天津农交所上

● 打造融合“新引擎”,探索城乡要素平等交换新路: ●

服务创造城乡融合发展新鲜经验的重要抓手

畅通要素流动,是促进城乡融合发展的有效路径。天津农交所致力于成为创造城乡融合发展新鲜经验的重要抓手,为农村资产盘活搭建规范化、高效率的市场桥梁。

盘活存量资产,让“沉睡资源”生出“金效益”。农村集体拥有大量经营性资产,如何让其保值增值一直是难题。天津农交所提供的标准化、阳光化流转通道,成为破解这一难题的“金钥匙”。宁河区北淮淀村市场经营权的溢价,便