

中共中央办公厅国务院办公厅 关于加快革命老区振兴发展的意见

(2026年2月13日)

革命老区是党和人民军队的根。确保革命老区人民共享改革发展成果,过上幸福生活,是推进全体人民共同富裕的底线任务。为加力支持革命老区加快振兴发展,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实四中全会部署,锚定到2035年革命老区同全国一道基本实现社会主义现代化目标,聚焦更好解决革命老区人民急难愁盼问题,坚持因地制宜、分类指导、分区施策,统筹好加大支持力度和激发内生动力、经济发展和民生保障、资源开发和生态保护的关系,以培育壮大特色优势产业为关键抓手,以推进新型城镇化建设为重点突破口,加快补齐基础设施和公共服务短板,增强

教育科技人才支撑,传承弘扬红色文化,优化完善政策支持体系,把革命老区建设得更好,让革命老区人民过上更好生活。

二、因地制宜发展特色优势产业

(一)做强做优特色高效农业。支持革命老区积极发展有机农业、特色养殖和林业经济等,打造一批优质特色农副产品生产供应基地,深入实施农产品“三品一标”行动,做好“土特产”文章。支持符合条件的革命老区建设优势特色产业、现代农业产业园、农业产业强镇,加强农产品加工、仓储保鲜等能力建设。深入实施“数商兴农”,加强县乡物流配送中心和乡镇物流站点建设改造。加力实施消费帮扶,强化产销对接,培育打造一批知名区域公用品牌。支持农业产业化龙头企业、农民专业合作社做大做强,健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制。(下转第2版)

市委召开全市领导干部会议

传达学习贯彻习近平总书记 重要讲话和全国两会精神

陈敏尔讲话 张工喻云林王常松出席 刘桂平主持

本报讯(记者 于春涛 刘国栋)3月13日,市委召开全市领导干部会议,传达学习习近平总书记在两会期间的重要讲话精神,传达十四届全国人大四次会议、全国政协十四届四次会议精神,对全市贯彻落实工作作出部署。

市委书记陈敏尔出席会议并讲话。市委副书记、市长张工,市人大常委会主任喻云林,市政协主席王常松分别传达。市委副书记刘桂平主持。市委常委,市人大常委会、市政府、市政协领导班子成员,市高级人民法院、市人民检察院、南开大学、天津大学主要负责同志出席。

陈敏尔指出,今年全国两会是在中国共产党成立105周年、“十五五”开局起步之年召开的,具有十分重要的意义。习近平总书记在两会期间发表的重要讲话,为我们做好工作提供了重要遵循。会议审议批准政府工作报告等报告,审查批准国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要,审议通过生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法,取得重要成果。要深入贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神,与落实习近平总书记视察天津重要讲话精神和对天津工作一系列重要指示要求结合起来,进一步把思想和行动统一到党中央决策部署上来。深刻领会把握党和国家事业发展取得的重大成就,把过去一年与过去五年、与党的十八大以来取得的重大成就贯通联系起来,从中深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”。深刻领会把握习近平总书记提出的重要要求,立足中国式现代化大背景和“十五五”新场景,坚持问题导向、目标导向、结果导向,注重研究新情况、解决新问题,勇于攻坚克难,创新思路举措,更好推动天津高质量发展。深刻领会把握党中央重大决策部署和政策取向,在实施我市“十五五”规划纲要过程中主动对标对表,做好与国家规划的衔接,找准政策结合点、工作着力点,积极抓好政策落实和项目推进工作。

陈敏尔强调,学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神要践之于行、见之于效,切实转化为担当尽责的强大动力和思路举措,转化为推动高质量发展“十项行动”和“三新”、“三量”、“大城三管”等重点工作的实际效果,确保“十五五”开好局起好步。在推动京津冀协同发展上见到更大成效,抓住北京(京津冀)国际科技创新中心扩围机遇,深度融入现代化首都都市圈,争取更多国家战略科技力量在津布局,强化协同创新和产业协作,持续畅通交通、公共服务等领域“硬联通”、“软联通”,深入推进区域一体化、京津同城化,高质量谱写京津“双城记”。在因地制宜发展新质生产力的上见到更大成效,以科技创新为引领,以产业创新为支撑,以改革创新为动力,发挥高等院校、科研院所、企业科研力量的作用,建好天开高教科创园等园

区,使金融创新更好服务于科技创新和产业创新,促进更多科技成果在津转化、产业化,统筹推进优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、超前布局未来产业,大力发展生产性服务业、生活性服务业,加快建设现代化产业体系。在增强经济韧性上见到更大成效,全面融入全国统一大市场建设,把惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合起来,统筹推进商品消费、服务消费,促进贸易投资一体化、内外贸一体化发展,推动港产城深度融合,塑造通道型、平台型、海洋型、制度型、都市型开放新优势,打造我国北方地区联通国内国际双循环的重要战略支点。在破解矛盾问题上见到更大成效,全力推进“117项目”盘活利用,有效防范化解经济金融风险,抓好中央生态环境保护督察指出的问题整改,打好蓝天、碧水、净土保卫战,深化大气污染治理攻坚,推动经济社会发展全面绿色转型。在保障和改善民生上见到更大成效,坚持民生为大,践行人民城市理念,高质量实施民心工程,办好就业、医疗、养老、育幼等民生实事,更好统筹发展和安全,严格落实安全生产责任制,加强社会治安整体防控,维护社会安全稳定,坚决筑牢首都政治、安全“护城河”。

陈敏尔强调,要从严从实加强党的建设,为完成各项任务提供坚强保障。认真组织开展树立和践行正确政绩观学习教育,全面落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求,在深学、真查、实改上下功夫,引导党员、干部坚持为人民出政绩,以实干出政绩。深入抓好中央巡视反馈意见整改,强化全过程领导、全方位统筹,坚持标本兼治,举一反三、建章立制,做到以巡促改、以巡促建、以巡促治。坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通,推进作风建设常态化长效化,锲而不舍落实中央八项规定精神,统筹为基层减负和赋能,持续营造良好的政治生态和社会生态。做好新时代人大、政协工作,加强和改进我市民族工作,巩固发展坚如磐石的军政军民关系,凝聚团结奋斗的强大合力。加强正面宣传和舆论引导,传播好声音,激发正能量,形成推动高质量发展的良好氛围。

陈敏尔强调,要以时不我待、只争朝夕的紧迫感做好当前经济工作,全力实现一季度“开门红”。紧盯重点指标、重点行业、重点区域,精准抓好经济运行调度,努力争取更好结果。抓好项目实施,加大项目谋划储备力度,在保安全保质量的前提下,推动项目加快实施、落地见效,形成更多实物工作量。深入重点企业走访服务,落实好惠企助企政策,及时帮助解决实际问题,进一步提高企业达产率和经济贡献率。

市委各部委、市级国家机关各部门、各区、各人民团体、市管企事业单位、部分中央驻津单位、各民主党派市委、市工商联负责人参加。

约务实,有力有序推动学习教育取得实效,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。加强学习研讨,领导干部带头学、带动学,联系实际、学以致用,更加自觉地以正确政绩观引领高质量发展。深入查摆问题,注重从党性上找差距、查根源、强修养。坚持立行立改,与中央巡视、中央生态环境保护督察等指出问题整改相结合,动真碰硬推进各项整改整治目标任务。抓好建章立制,“当下改”与“长久立”相结合,健全有效防范和纠治政绩观偏差的长效机制。坚持开门教育,深入开展调查研究,用心办好民生实事,让群众对学习教育成效可感可及。

会议强调,要压实工作责任,周密组织实施。坚持两手抓、两促进,以只争朝夕的劲头全力做好当前经济工作,推动一季度“开门红”,实现“十五五”开好局、起好步。

各位代表:

现在,我代表国务院,向大会作政府工作报告,请予审议,并请全国政协委员提出意见。

一、2025年工作回顾

2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开,擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,设立台湾光复纪念日,极大振奋民族精神,激发爱国热情,凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展,统筹国内国际两个大局,全年经济社会发展主要目标任务顺利完成,“十四五”圆满收官,中国式现代化迈出新的坚实步伐。

一年来,我国经济顶压前行、展现强大韧性。经济运行总体平稳、稳中有进,国内生产总值增长5%,总量达到140.19万亿元。就业总体稳定,城镇新增就业1267万人,城镇调查失业率平均为5.2%。对外贸易较快增长,出口多元化成效明显,国际收支基本平衡。民生保障更加有力,居民收入增长和经济增长同步,脱贫攻坚成果巩固拓展,实施学前教育一年免费教育政策、惠及1400万儿童,全面实施育儿补贴制度、惠及3000多万婴幼儿。粮食产量达到1.43万亿斤。重点领域风险化解取得积极进展,社会大局保持稳定。

一年来,我国发展向新向优、彰显蓬勃活力。新质生产力稳步发展,科技创新成果丰硕,人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列,芯片自主研发有了新突破,天问二号开启“追星”之旅,北斗规模应用全面拓展,雅下水电工程开工建设,首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式入列,国产大模型引领全球开源生态。产业结构持续优化,高技术制造业、装备制造业增加值分别增长9.4%、9.2%,工业机器人、集成电路产量分别增长28%、10.9%,新能源汽车年产量超过1600万辆,电动汽车充电设施突破2000万个。单位国内生产总值能耗降低5.1%,生态环境质量持续改善。

过去一年取得的成绩来之不易,我们面对的是多年少有的外部冲击挑战和国内两难多难问题交织叠加的复杂严峻形势。

政府工作报告

二〇二六年三月五日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 李强

各位代表:

国际经贸环境急剧变化,单边主义、保护主义陡然升级,市场预期受到频繁扰动,对外贸易明显承压。国内经济深刻转型,深层次结构性矛盾问题持续显现,消费、投资增长动力不足。以习近平同志为核心的党中央带领我们沉着应对、勇毅前行,对外有理有力有效开展经贸斗争,坚定维护我国利益,中美首轮经贸磋商取得积极成果,两国元首旧金山会晤达成重要共识,为经贸合作注入更多稳定性;对内打好政策“组合拳”,加强宏观政策逆周期调节,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,集中力量办好自己的事。我们从最坏处打算,向最好处努力,不仅稳住了宏观经济大盘,推动高质量发展取得新成效,而且极大提振了全社会的士气和信心。在这个过程中,我们进一步认识到,做好新形势下经济工作必须充分挖掘经济潜能、必须坚持政策支持和改革创新并举、必须做到既“放得活”又“管得好”、必须坚持投资于物和投资于人紧密结合、必须苦练内功来应对外部挑战。实践再次证明,坚持党中央集中统一领导是应对一切困难、做好各项工作的根本保证,中国人民有信心有智慧有能力战胜一切艰难险阻!

我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻党的二十届二中全会和二十届历次全会精神,按照党中央决策部署,一年来主要做了以下工作。

一是实施更加积极有为的宏观政策,着力稳定经济运行。年初我们就做好了应对复杂多变局面的充分准备,一季度经济起势有力、开局良好。二季度以后,针对经济运行中的新情况特别是美国加征关税冲击,充分发挥存量政策作用,加力推出稳增长稳经济等一系列新举措,有力对冲了经济下行压力,保障了全年主要目标实现。实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,扩大财政支出规模,加强重点领域财力保障,下调政策利率和存款准备金率,持续降低社会综合融资成本。加力扩围实施消费品以旧换新,带动商品销售额超过2.6万亿元,文旅体等服务消费潜力加快释放,社会消费品零售总额突破50万亿元。围绕扩大有效投资,加强“两重”项目建设,加快设备更新资金拨付使用,设备购置投资增长11.8%,设立新型政策性金融工具补充重点项目资本金。(下转第3版)

中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

目录

第一篇 奋力开创中国式现代化建设新局面

第一章 发展环境
第二章 指导方针
第三章 主要目标

第二篇 建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基

第四章 优化提升传统产业
第五章 培育壮大新兴产业和未来产业
第六章 促进服务业优质高效发展
第七章 构建现代化基础设施体系

第三篇 加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力

第八章 加强原始创新和关键核心技术攻关
第九章 提高体系化创新能力
第十章 强化企业科技创新主体地位
第十一章 一体推进教育科技人才发展

第四篇 深入推进数字中国建设 提升数字化发展水平

第十二章 强化算力算法数据高效供给
第十三章 全方位推进数智技术赋能
第十四章 营造健康有序的发展生态

第五篇 建设强大国内市场 加快构建新发展格局

第十五章 大力提振消费
第十六章 扩大有效投资
第十七章 纵深推进全国统一大市场建设

第六篇 加快构建高水平社会主义市场经济体制 增强高质量发展动力

第十八章 充分激发各类经营主体活力
第十九章 加快完善要素市场化配置体制机制
第二十章 健全宏观经济治理体系

第七篇 扩大高水平对外开放 开创合作共赢新局面

第二十一章 积极扩大自主开放
第二十二章 提升贸易投资合作质量和水平
第二十三章 高质量共建“一带一路”
第二十四章 推动构建人类命运共同体

第八篇 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴

第二十五章 提升农业综合生产能力和质量效益
第二十六章 推进宜居宜业和美乡村建设
第二十七章 提高强农惠农富农政策效能

第九篇 优化区域经济布局 促进区域协调发展

第二十八章 增强区域发展协调性
第二十九章 促进区域联动发展
第三十章 优化国土空间发展格局
第三十一章 深入推进以人为本的新型城镇化
第三十二章 加强海洋开发利用保护

第十篇 激发全民族文化创新创造活力 繁荣发展社会主义文化

第三十三章 弘扬和践行社会主义核心价值观
第三十四章 大力繁荣文化事业
第三十五章 加快发展文化产业
第三十六章 提升中华文明传播力影响力

第十一篇 完善人口发展战略 促进人口高质量发展

第三十七章 建设生育友好型社会
第三十八章 办好人民满意的教育
第三十九章 加快建设健康中国
第四十章 积极应对人口老龄化

第十二篇 加大保障和改善民生力度 扎实推进共同富裕

第四十一章 促进高质量充分就业
第四十二章 完善收入分配制度
第四十三章 健全社会保障体系
第四十四章 推动房地产高质量发展
第四十五章 稳步推进基本公共服务均等化
第四十六章 保障各类群体发展权益

第十三篇 加快经济社会发展全面绿色转型 建设美丽中国

第四十七章 积极稳妥推进和实现碳达峰
第四十八章 持续改善环境质量
第四十九章 提升生态系统多样性稳定性持续性
第五十章 加快形成绿色生产生活方式

第十四篇 推进国家安全体系和能力现代化 建设更高水平平安中国

第五十一章 加强国家安全体系和能力建设
第五十二章 保障国家经济安全
第五十三章 提高公共安全治理水平
第五十四章 完善社会治理体系

第十五篇 如期实现建军一百年奋斗目标 高质量推进国防和军队现代化

第五十五章 着力提高国防和军队现代化质量效益
第五十六章 巩固提高一体化国家战略体系和能力

第十六篇 发展全过程人民民主 完善中国特色社会主义法治体系

第五十七章 发展社会主义民主
第五十八章 推进全面依法治国

第十七篇 坚持和完善“一国两制” 推进祖国统一

第五十九章 促进香港、澳门长期繁荣稳定
第六十章 推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业

第十八篇 加强规划实施保障

第六十一章 坚持和加强党中央集中统一领导
第六十二章 健全规划实施全周期推进机制

(新华社发)
详见5-12版

一季度开门红

创新合作开发模式 破解闲置土地盘活难题 天津人工智能传感器产业园加快建设

4版