



### 国家税务总局发布六项举措成果 服务全国统一大市场建设

# 治理“开票经济” 遏制“刷单”行为

■ 新华社记者 刘开雄

3月2日,国家税务总局对外发布“2025年税务部门治理违规招商引资涉税问题服务全国统一大市场建设六项举措成果”,强调以税收法治公平作为破解区域壁垒、规范市场秩序、激发经济活力的抓手,持续加强税务合规管理,助力经济高质量发展。

建设公平开放、竞争有序的统一大市场,规则统一很重要。中国政法大学财税法研究中心主任施正文认为,税收政策的统一适用、监管制度的健全完善,能为保障市场资源自由流动、维护公平竞争秩序提供有力支撑。

施正文以《互联网平台企业涉税信息报送规定》的出台实施为例表示,该规定有效打破了平台经济“注册地与经营地分

离”的信息壁垒,让“空壳平台”“开票经济”难以遁形,有力遏制“刷单”“虚增业务”等无序竞争行为,促进了线上线下公平竞争生态持续向好,引导市场主体守法合规经营意识不断增强。

“内卷式”竞争是全国统一大市场建设过程中的一大痛点。国家发展改革委经济研究所研究员许生表示,部分地方为招商引资违规出台奖补政策或违规招引“空壳企业”搞“开票经济”,这些行为难以真正带动经济、拉动就业,还可能诱导企业短期套利,对优质合规企业造成“挤出效应”,破坏了市场秩序。

2025年,税务部门在全系统组织开展违规招商引资涉税问题专项治理,以“四个不得”纪律红线划清边界,并且围绕招商引资、财政奖补等关键环节打出一套合规管理“组合拳”,直

指一些地方依赖短期政策优惠的“内卷式”竞争。

许生举例说,对个人转让上市公司限售股所得个人所得税纳税地点的调整,有效遏制了地方通过违规财政返还争夺税源的行为,防范税源不合理转移,维护了税法的统一性与严肃性。

持续深化跨区域税费服务改革是推进全国统一大市场建设、促进要素高效自由流动的重要举措。税务部门推行涉税业务全国通办,为全国统一大市场的畅通运转提供了高效服务。

“高效便捷的税费服务,正从一项便民利民的‘优化项’,转变为影响区域协同与市场统一的‘基础项’。”吉林财经大学税务学院院长张巍说,“远程虚拟窗口”等服务举措打破了地域征管边界,降低了企业跨区经营的制度性交易成本,促进人力、资本等要素按市场需求更加高效配置。

新华社北京3月2日电

## 20项举措 科技保险高质量发展路线图发布 引导金融“活水”流向科技创新

■ 新华社记者 张千千 温竞华

20项举措!推动科技保险从“有保障”迈向“高质量”。3月2日,科技部、金融监管总局、工业和信息化部、国家知识产权局联合对外发布《关于加快推动科技保险高质量发展有力支撑高水平科技自立自强的若干意见》,从6方面提出20项举措,加快构建同科技创新相适应的科技保险体制机制。

科技保险主要包括科技活动风险保险、科技活动主体保险。研发费用损失、成果转化费用损失、科技成果应用推广风险、知识产权被侵权等在科技保险的保障范围内。

科技保险既是护航,也是托底。

2025年,我国科技保险为科技创新提供保障约8万亿元,保费同比增长44%,为应对科技创新投入大、周期长、风险高的特点,有效发挥减震器、稳定器作用。

此次意见出台,着眼于有力支撑高水平科技自立自强,聚焦科技保险高质量发展。

那么,高质量发展体现在哪?既保障国家重大科技任务,也支持科技型中小企业——

意见提出,健全重大技术攻关风险分散机制,加强对国家战略科技力量的保险服务和重点区域、重点领域的科技保险服务。

针对科技型中小企业的风险特征,意见提出支持保险机构开发条款简便、价格合理、投保便捷、理赔便利的产品,扩大科技保险覆盖面。

聚焦重点领域,推动产品服务创新——

意见明确,加强重点领域或保险保障,强化科技型企业全生命周期保险保障、支持科技型企业“走出去”、完善科技人才保险保

障服务、加快发展知识产权保险、推动网络安全保险创新应用。

同时,意见要求优化科技保险产品开发和精算定价,优化科技保险承保理赔服务,鼓励科技保险专业化经营,优化科技保险发展生态。

引导金融“活水”流向科技创新——

保险资金是长期资本、耐心资本。除提供风险保障外,意见引导保险资金投向科技创新领域,支持投资国家重大科技项目和重点科技领域,加强对新兴产业和未来产业的投资布局,加大创业投资的支持力度,健全国有保险机构参与创业投资的内部容错机制。

据新华社北京3月2日电

### 市场监管总局印发《方案》 提升检验检测智慧监管能力

新华社北京3月2日电(记者 王悦阳)记者3月2日从市场监管总局获悉,市场监管总局近日印发《检验检测智慧监管能力提升攻坚行动方案》,明确到2027年底基本建成全国统一的检验检测智慧监管平台,全面推动检验检测监管业务与数字化技术深度融合。

行动方案围绕夯实数据基础、筑牢应用底座,强化数智赋能,鼓励示范引领四个方面部署了12项重点任务。将全面打通市场监管总局与各省市场监管部门间的数据共享渠道,制定统一数据规范,建设全国统一智慧监管平台;建立检验检测报告统一赋码验证系统,为每份报告赋予全国唯一“身份标识”;运用大数据和人工智能技术,构建机构画像分析与风险预警系统,并开展监管AI大模型研究,实现“一网统管”“一码通查”和穿透式监管,切实提升检验检测行业现代化治理水平。



元宵节将至,各地举办丰富多彩的活动,喜迎佳节。图为2月28日,舞龙队在浙江省湖州市德清县乾元镇第26届浙北龙灯会上巡游展演。 新华社发

(上接第1版)

从地方考察时首次提出新质生产力,到作出系统阐释和重大部署,总书记深刻回答了“什么是新质生产力、如何发展新质生产力”的时代课题。

实践、认识、再实践、再认识,步履不停,求索不止。

五年来,回应时代之问,习近平总书记深刻阐述一系列重大理论和实践问题,为经济社会发展提供根本遵循。

深刻践行绿水青山就是金山银山理念,推动经济社会发展绿色转型;以文化赋能经济社会发展,人文和经济交相辉映、价值共生;

统筹发展和安全,有效防范化解各类风险挑战;

……

五年来,坚持问题导向,把新发展理念贯穿发展全过程和各领域。

“新”的脚步更坚实:大国重器“上天入海”,人工智能、量子通信等前沿领域硕果累累,研发人员总量世界第一,全球创新指数排名首次跻身前十;

“绿”的底色更鲜明:构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系,全球一半以上新能源汽车行驶在神州大地,成为全球能耗强度下降最快国家之一;

“协”的合唱更响亮:京津冀、长三角、粤港澳大湾区动力源更强劲,西部、东北、中部、东部四大区域板块各具特色,长江、黄河两条母亲河走出生态优先、绿色发展道路。

……

持续推动质量变革、效率变革、动力变革,高质量发展底气更足、韧性更强、空间更广阔。

五年跋涉,翻过一座座山,闯过一道道关,在风雨兼程中书写不凡历程——

东海之滨,宁波舟山港巨轮穿梭。2025年,这里成为全球首个年货物吞吐量超14亿吨大港。

2020年春,抗击新冠疫情关键时刻,习近平总书记冒雨来此考察。

“现在的形势已经不一样了,大进大出的环境条件已经变化,必须根据新的形势提出引领发展的新思路。”凝聚着对过去、现在和未来的思考,回京后不久,习近平总书记明确提出构建新发展格局。当年10月,党的十九届五中全会对构建新发展格局作出全面部署。

坚持扩大内需这个战略基点,促进供需良性互动;坚定不移扩大高水平对外开放,形成国际合作竞争新优势……

“十四五”以来,新发展格局加快构建,奔流起应对变局、开拓新局的坚实依托;2021年至2024年,内需对经济增长平均贡献率超过86%,全国统一大市场建设向纵深推进,在开放发展中更好赢得战略主动。

发展之路绝非坦途,更有涉滩之险、攻坚之难。

两次会议,留下宏观治理鲜明印记:

2024年9月26日,面对主要经济指标增速回落,海内外忧虑情绪蔓延,中共中央政治局会议果断部署一揽子增量政策,被誉为“宏观调控的一次里程碑式出手”。

2025年4月25日,正值国际经贸斗争升级关键时刻,又一次中共中央政治局会议,聚焦“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”,推出一揽子政策举措。

五年来,以习近平同志为核心的党中央运筹帷幄、沉着应变,一次次在关键时刻作出关键抉择。

因时因势、科学决策,准确把握新冠疫情变化,充分发挥社会主义集中力量办大事的制度优势,有效统筹疫情防控和经济社会发展;

瞄准问题、聚焦关切,召开民营企业座谈会,深刻阐明事关民营经济发展根本性、方向性问题;

沉着冷静、有效应变,面对外部打压遏制,坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上;

运筹帷幄、强军兴军,加快国防和军队现代化,提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力;

维护统一、把握主动,“一国两制”实践深入推进,提出新时代党解决台湾问题的总体方略;

关照世界、展现担当,提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议,在风浪中汇聚起应对挑战的强大力量;

……

习近平总书记豪迈宣言:“新发展阶段是我们党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来历史性跨越的新阶段”“我们正在此前发展的基础上续写全面建设社会主义现代化国家新的历史”。

## 江山壮阔万象新

行遍烟峦,历尽千帆;登高望远,大道无垠。

“一切工作都是为了人民的幸福”

2021年2月,“十四五”刚开局,习近平总书记来到贵州考察,走进苗族村民家,走进扶贫车间,了解发展特色苗绣产业,亲切地对乡亲们说,“全面建设社会主义现代化,一个民族也不能落下”。

“十四五”收官之年,习近平总书记再次来到贵州,走进侗寨,同村干部和村民代表围坐畅谈乡村全面振兴。

习近平总书记悉心询问、细细叮嘱:“第一书记制度还是要坚持,脱贫之后乡村全面振兴任务同样繁重,这方面还是要加强。”“这也是新时代‘枫桥经验’的一种体现。矛盾要及时解决在基层。”“这些民族的特色,要传承好弘扬好,在文旅融合中更好彰显它的光彩。”

2025年是脱贫攻坚任务完成后5年过渡期最后一年。考察中,习近平总书记语重心长地说:“农村工作的重点是把脱贫转向乡村全面振兴,脱贫的兜底必须是固若金汤,绝对不能出现规模性返贫致贫。”

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。五年来,一直是总书记心中惦记的大事。

在陕西延安,走进果园了解苹果收成和产业发展;在广西全州,叮嘱农业技术员“把你的贡献就写在大地上”;在福建漳州渔村,提出“做好‘海’的文章”……跋山涉水、走村入户,习近平总书记围绕如何实现农业更强、农村更美、农民更富深入调研,从战略高度统筹谋划、科学推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

从党的十九届五中全会提出全面推进乡村振兴,到党的二十届三中全会提出“运用‘千万工程’经验,健全推动乡村全面振兴长效机制”,再到五年中央一号文件都聚焦乡村振兴作出部署……顶层设计搭建四梁八柱,具体工作落细落实,推进乡村全面振兴路径愈加清晰。

城市、乡村,人民美好生活的重要依托。统筹推进新型城镇化 and 乡村全面振兴,促进城乡融合发展,习近平总书记高度重视。

2023年11月,上海市闵行区新时代城市建设者管理者之家。新上海人郑岚予和母亲在租住的两室一厅迎来习近平总书记。

“租金贵不贵?”“不贵,住得很舒服。”回答总书记的问题,郑岚予笑容灿烂,“感谢党和政府,让我在上海有了个家。”

“城市不仅要更有高度,更要有温度。”总书记深情地说,要践行人民城市理念,不断满足人民群众对住房的多样化、多元化需求,确保外来人口进得来、留得住、住得安、能成业。

人民城市人民建,人民城市为人民。

2025年7月,中央城市工作会议举行,习近平总书记出席并发表重要讲话。会议明确建设“现代化人民城市”是当前和今后一个时期城市工作目标。

城与乡双向奔赴,汇聚成中国式现代化建设强大力量:2025年末,我国常住人口城镇化率升至67.89%,城乡居民收入比降至2.31:1。县域经济加快激活,脱贫人口务工就业规模连续5年稳定在3000万人以上。

到地方考察,习近平总书记总要看农村、看看社区。“我特别关注‘一老一小’这个重点。”

问题是时代的呼声。迈上全面建设社会主义现代化国家新征程,我国人口发展也进入一个新的时期。

针对人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化等明显趋势性特征,习近平总书记提出“推动人口高质量发展”,聚焦以人口高质量发展支撑中国式现代化,作出重大部署。

深化教育卫生事业改革创新,把教育强国建设作为人口高质量发展发展的战略工程;建立健全生育支持政策体系,建立育儿补贴制度,大力发展普惠托育服务体系,推动建设生育友好型社会;稳妥有序实施延迟法定退休年龄政策,加强灵活就业和新就业形态劳动者劳动保障权益维护,促进高质量充分就业;实施积极应对人口老龄化国家战略,大力发展银发经济……

“十四五”以来,我国建成全球规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系,义务教育巩固率和本地养老保险、基本医疗保险参保率都在95%以上。

新征程上,中国共产党把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点,持久发力。

到2035年,“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。党的十九届五中全会向着更长远目标谋划共同富裕。这样表述,在党的全会文件中还是第一次。

鼓励勤劳创新致富,坚持基本经济制度,尽力而为量力而行,坚持循序渐进……五年来,从理论完善到示范探索,习近平总书记对促进全体人民共同富裕作出一系列重要指示,推动各方面工作取得实质性进展。

坚持在发展中保障和改善民生,始终把推动高质量发展放在首位;

不断完善公共政策体系,把“蛋糕”分好,形成人人享有的合理分配格局;

赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区、为全国探路的使命……

波澜壮阔的现代化进程中,人民,始终是发展的逻辑起点、价值归宿。

西藏定日县益吉乡恰巴村卓堆自然村的村道两侧,一栋栋藏式新居整齐排列。

走进益西桑姆的新家,74岁的老人背靠崭新的藏式沙发,阳光透过双层断桥铝窗洒在脸上。老人高兴地说:“没想到这么快就搬进新家!”

2025年1月7日,定日县发生6.8级地震。习近平总书记第一时间作出重要指示,要求“妥善安置受灾群众,做好善后等工作”。

人民至上,生命至上。抗疫情、战洪水,化危机、应变局,守住兜牢民生底线,坚持以人民为中心,无论付出多大代价,始终不渝。

习近平总书记深刻指出:“我们党为人民而生、因人民而兴,一切工作都是为了人民的幸福。”

新征程上,坚持人民主体地位,尊重人民首创精神,实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,中国式现代化道路越走越宽广。

“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”

2026年1月20日上午,中央党校礼堂。省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会专题研讨班开班。

面对“关键少数”,习近平总书记讲授“十五五”开局之年第一课,明确要求:“党的二十届四中全会对‘十五五’时期经济社会发展作出战略部署,要全面深刻准确领会和把握。”

风雨兼程来时路。从“一五”到“十四五”,几代共产党人前赴后继、接力前行,把我国建设成为社会主义现代化国家主题一以贯之。现在,我们离基本实现社会主义现代化只有不到10年时间了。

中长期规划,为大国发展锚定坐标、主轴和方向。习近平总书记理道明要旨:“科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义一个重要政治优势。”

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国圆满完成“十二五”规划,编制并圆满完成“十三五”和“十四五”规划,中国特色社会主义迈入新发展阶段。

今天,共产党人以无愧于时代的担当再次站在最前沿。习近平总书记亲自担任党的二十届四中全会文件起草组组长,为“十五五”规划《建议》编制把舵领航;奔赴各地考察调研,深入思考谋划“十五五”发展;主持召开座谈会听取意见建议,就研究吸收网民对“十五五”规划编制工作意见建议作出重要指示,强调广泛深入察民情听民声汇民智……

观势定锚,明确历史方位——

我国将通过“十四五”“十五五”“十六五”3个五年的努力,到2035年基本实现社会主义现代化,实现“两步走”战略安排的第一步。“十五五”,是承上启下的五年。

习近平总书记强调,“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期,制定和实施好“十五五”规划,就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

因势而谋,把握大局大势——

辩证分析机遇挑战:大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。

人才资源优势更加彰显。

习近平总书记高瞻远瞩:“要抓住这个时间窗口,巩固拓展优势,破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”

“通过!”

2025年10月23日下午,党的二十届四中全会第二次全体会议上,“十五五”规划《建议》表决通过。习近平总书记话音刚落,掌声经久不息。

这份宏伟的战略擘画,是向着基本实现社会主义现代化目标、奋力开创中国式现代化建设新局面的路线图、宣言书。

开局关系全局,起步决定后势。如何贯彻落实好全会精神,如何将党的主张转化为国家意志和亿万人民的行动,事关现代化建设全局。

从党的二十届四中全会到全国两会,思想进一步统一,共识更加凝聚。

2025年11月,党的二十届四中全会后首次考察,习近平总书记启程南下。

海南自由贸易港封关在即,总书记谋大势、定方略:“高标准建设海南自由贸易港,主要目的是促进海南高质量发展,助力全国构建新发展格局。”

南粤之行,总书记强调广东定位,“改革开放的排头兵、先行地、实验区”,勉励“以全面深化改革开放推动高质量发展”。

出席重要会议,主持集体学习,赴地方考察调研,习近平总书记深刻阐释全会精神,为“十五五”规划《纲要草案》编制和各地各部门做好实际工作提供根本遵循。

全面阐释制定和实施五年规划的重要政治优势:有利于实现党的领导,有利于集中力量办大事,有利于前瞻性把握战略问题,有利于保持事业连续性。

深刻总结长期实践中创造积累的丰富经验:坚持党中央集中统一领导,坚持从实际出发,坚持全国一盘棋,坚持发扬民主、集思广益,坚持规划法定原则等。

针对国家和地方“十五五”规划及专项规划编制,习近平总书记明确要求:“所有规划都要实事求是,追求实实在在,没有水分的,推动高质量、可持续的发展。”

从党的二十届四中全会到全国两会,面向未来深入思考、持续谋划。

2026年2月9日,习近平总书记来到位于北京亦庄的国家信创园,了解信息技术创新应用等情况。

此前不久,中共中央政治局进行第二十四次集体学习,聚焦前瞻布局和发展未来产业。

“十五五”开局之年首次地方考察、首次集体学习,凸显建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强的紧迫性。

《建议》把建设现代化产业体系摆在“十五五”时期各项任务的第一条,是经过深思熟虑的。”习近平总书记深刻指出。

准确把握“十五五”时期经济社会发展重点,《建议》从12个方面明确具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务,具有很强的前瞻性、针对性、指导性。

“坚定不移推动高质量发展”“加快构建新发展格局”“推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐”“更好统筹发展和安全”“统筹推进各领域工作”……习近平总书记对贯彻落实全会精神中要着重把握的方面重点剖析、深刻阐释。

“十五五”规划《纲要草案》广泛问计于策,征求广大网民、社会各界以及各地各部门意见建议,严格对标对表《建议》精神,将《建议》提出的方向性要求转化为推动经济社会发展的务实举措。

办好中国的事情,关键在党。回首来时路,以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面从严治党的决心,深入推进新时代党的建设新的伟大工程,推动经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就。

全面从严治党的决心,筑牢坚强保障;正确政绩观,事关伟大事业。近日,经党中央同意,在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育。

新的出发,习近平总书记殷殷嘱托、谆谆教诲:“要坚持以加强党的全面领导,以更高标准、更实举措推进全面从严治党”“坚持从实际出发、按规律办事,自觉为人民出政绩、以实干出政绩”。

……

万山磅礴看主峰,策马扬鞭不停步。

有以习近平同志为核心的党中央坚强领导,有中国特色社会主义制度优势,有亿万人民同心汇聚的磅礴力量,新征程上,我们信心满怀!

新华社北京3月2日电