

落实重大任务 把握重大机遇

为首都都市圈建设提供坚实保障

■ 记者 陈璠

站在京津冀协同发展的新起点上,以首都为核心的都市圈蓝图已绘就。

昨天,国务院新闻办公室举行现代化首都都市圈空间协同规划新闻发布会,引发媒体广泛关注。

肩负“中国式现代化建设的先行区、示范区”的时代使命,面对“建设一个什么样的首都,怎样建设首都”的时代课题,京津冀三地联合编制了《现代化首都都市圈空间协同规划(2023—2035年)》(以下简称规划)。

“天津把建设以首都为核心的世界一流都市圈作为重大任务 and 高质量发展的重大机遇。”发布会上,相关发布人介绍。

三个阶段建设目标

“规划的出台,是落实京津冀协同发展战略的重要举措。”相关发布人表示,规划将首都都市圈建设放在京津冀协同发展战略的背景下加以考量,从空间格局、创新和产业协同等方面分阶段提出了到2030年、2035年、2050年的建设目标。

从功能布局看,规划落实党中央对京津冀三省市的功能定位,立足都市圈建设,发挥三地各自比较优势,加快形成优势互补、联动发展的格局。北京要加强“四个中心”建设,通过疏解非首都功能带动天津、河北省发展。雄安新区和北京城市副中心作为北京新的“两翼”,要加强错位联动发展,增强对首都功能的服务保障。天津要发挥先进制造业优势,与北京科技创新资源密切对接,高质量谱写京津“双城记”。河北省要强化唐山、保定、张家口、廊坊等节点城市的支撑作用,推动石家庄都市圈与首都都市圈联动发展。

从政策举措看,规划立足通勤圈、功能圈、产业协同圈,聚焦重点区域和重点领域,从“点、线、面”不同维度明确了三省市进一步深化协同的重点任务。把省际毗邻地区作为“突破点”,充分发挥北京通州区与河北廊坊市北三县、北京大兴国际机场临空经济区等跨界地区的示范作用,实现一体化高质量发展。牵起创新和产业“协同线”,推动创新链产业链深度融合,因地制宜发展新质生产力,建设京津冀先进制造业集群。拓展协同发展“覆盖面”,强化山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,协同构建韧性空间格局,推动教育、医疗、

养老、托育等公共服务资源共建共享。

到2030年,现代化首都都市圈建设取得积极进展;到2035年,现代化首都都市圈构架将基本形成;到2050年,现代化首都都市圈将全面建成,成为以首都为核心的世界一流都市圈、先行示范中国式现代化的首善之区。

三个圈层嵌套联动

规划描绘了三个清晰的空间圈层,形成嵌套联动的发展格局。

“首都都市圈空间范围及三个圈的划定,并不局限于通常使用的1小时通勤范围,而是基于首都的特殊性和‘四个中心’强大的辐射带动能力,创新性地构建了多层次、嵌套协同的‘同心圆’空间划分模式。”相关发布人说。

首都都市圈是目前我国唯一一个拥有两个直辖市的都市圈,同时承载了优化提升首都功能、建设河北雄安新区和北京城市副中心、推动京津冀协同发展等重大使命,在政治、经济、生态、安全等各方面均具有独一无二的发展优势。

这其中,通勤圈综合考虑现状跨界通勤率及综合交通1小时可达,涵盖常住人口高频流动的生活和工作联系区域,以半径约50公里范围为基础,包括北京市全域和环京12个区县,面积约2.7万平方公里。功能圈强调疏解提升,是首都都市圈发展的核心区域和规划实体范围,以半径约100公里范围为基础,包括北京市、天津市、河北雄安新区以及廊坊市、保定市、张家口市的部分区县,面积约4.2万平方公里。产业协同圈是首都都市圈发展辐射的开放区域,强化分工协作,以半径约150公里范围为基础,辐射整个京津冀城市群。同时充分协调辽中南、山东半岛、中原等周边城市群及环渤海地区,高效联结长三角、粤港澳大湾区、成渝、长江中游等国内主要城市群,深度融入国内国际双循环,提升全方位开放水平,构建面向全国乃至全球的多层次协同开放格局。

规划将天津武清区纳入通勤圈,天津全域纳入功能圈,提出高质量谱写京津“双城记”,北京、天津进一步发挥京津冀协同发展主要引擎作用;强调加快培育京津雄地区创新三角,将京津走廊建设成为智力资源密集、高水平对外开放、联通国内国际双循环的综合创新走廊;明确支持天津滨海新区与河北雄安新区、北京城市副中心错位联动发展,以天津港为龙头打造我国北方地区联通国内国际双循环的重要战略支点。

便捷高效 创新策源 惠民幸福

高质量谱写京津“双城记”

■ 记者 陈璠

作为首都都市圈的两个超大城市,北京和天津的协同发展一直备受关注。近年来,京津跨城出行规模稳步上升,2025年双向日均出行量达到22.5万人次,京津同城变成很多人的日常,双城之间工作、学习、生活、消费场景切换更加丝滑。

“此次规划中,京津全域纳入功能圈,天津武清区纳入通勤圈,两地人员交流、经济融合将会更加紧密。”相关发布人介绍,目前,京津、津兴、京滨、京沪4条高铁,京津塘等6条高速公路直通北京,交通“一卡通”覆盖全部地铁和公交。下一步,还将加快

完善联通京津的立体交通网,进一步提升城际铁路运力,提质扩容改造天津南站、武清站,持续增投公交和定制快巴运力,提升京津主城之间交通便捷度,加强通武廊、平蓟三兴等跨界地区交通联系,高质量谱写便捷高效的京津“双城记”。

同时,高质量谱写京津“双城记”还有着十分丰富的内涵和外延,涉及全方位、多领域。

规划提出加强京津科技创新协同和产业体系融合。目前,京津已经共建了9家全国重点实验室,协同培育5个国家级先进制造业集群,合作建设了天津滨海—中关村科技园、宝坻京津中关村科技城等重点产业平台。

按照规划要求,天津将充分发挥北京科技创新和

“使命光荣,责任重大。天津将充分发挥区位优势、港口、科教人才、产业、城乡空间资源和公共服务等优势,全力推动规划落地实施。”相关发布人表示。

强承载优赋能,全力服务首都功能。天津将牢牢牵住北京非首都功能疏解这个“牛鼻子”,充分利用天开高教科创园、天津滨海—中关村科技园、武清京津产业新城等平台,全力服务重大生产力系统布局。深度融入“八廊两环”交通廊道,加快建设北方国际航运核心区,打造首都和雄安新区便提出口。

促创新提能级,共建天津发展引擎。天津将加快建设“一基地三区”,深入推进科技创新、产业焕新、城市更新,深化盘活存量、做优增量、提升质量,高水平共建京津冀国家技术创新中心,加快推进天津滨海新区国家自主创新示范区升级发展,提升城市业态功能品质,支撑京津冀世界一流城市群建设。

深协同畅循环,推进区域一体共赢。天津将强化通勤保障,推进站产城融合发展,提升京津城际运输能力,加开津兴城际、京滨城际车次;扩大政务服务“跨省通办”“资质资格”互认范围,为企业和群众提供更好的公共服务。

创新发展塑造新优势

规划既是一本空间规划,也是一本协同发展规划,将产业、交通、生态、公共服务、文化旅游、安全韧性六大重点领域的协同举措多规合一,统筹在一张空间底图上,进一步巩固提升京津冀高质量发展动力源作用。

“宏伟蓝图已经绘就。下一步,围绕深化协同发展,要在创新发展上塑造新优势。”相关发布人表示,要以北京(京津冀)国际科技创新中心扩围为契机,加快构建“你中有我,我中有你”的创新链产业链。中关村企业已在津冀设立超1万家分支机构,要发挥好中关村科技园等创新平台的传导作用,让北京创新成果与天津、河北省的产业需求更加精准对接、转化应用。加快产业集群体系建设,加强联合攻关和补链、强链、延链。

相关发布人表示,要以更大力度推进重点领域、关键环节改革创新,支持在滨海新区开展具有牵引作用的综合改革,推进北京城市副中心探索土地管理制度改革等15项要素市场化配置综合改革落地落实,深化科技、金融、旅游等领域扩大开放。要在民生保障上展现新作为,对于关系百姓切身利益的教育、医疗等问题,推动京津冀优质学校、医院通过“建联盟”“结对子”等形式拓展多层次合作,共享优质资源。

天津先进制造研发优势,依托京津走廊,用好央地协同机制,在生物制造、智能装备、集成电路等领域组织联合攻关,提高科技成果转化效率和比重,高质量谱写创新策源的京津“双城记”。

规划提出强化基础设施、公共服务、生态环境等领域协同。目前,京津冀已推出230项政务服务同事同标、209项资质资格互认事项,天津23个政务服务节点全部接入北京城市副中心跨省通办网络。下一步,天津将加快国际消费中心城市城市建设,促进历史文化名城联动发展,强化生态环境联建联防联治,加强跨区域骨干河道水环境治理,扩展社保“一卡通”应用场景,高质量谱写幸福惠民的京津“双城记”。

关发布人表示。

聚焦世界一流的智慧、绿色、枢纽港口建设,天津将以天津港为龙头,全方位深化津冀港口联盟合作,强化北方国际航运核心区功能,打造便提出口。深入推进港产城融合发展,加快天津现代海洋城市建设。

聚焦全面深化改革开放,充分总结现有综合配套改革经验,天津将创新推出一批首創性、制度性、系统性改革举措,重点推进协同发展体制机制改革,为首都都市圈发展作出更多探索。充分发挥国家级新区体制机制、产业基础等优势,释放国家级开发区潜能,实施自贸试验区提升战略,提升滨海新区创新引领力、产业支撑力、开放竞争力。

通勤、功能、产业协同

天津交通三“圈”发力

合”。重点推动天津港、天津滨海机场、铁路公路枢纽高效协同;加快完善京津廊道、京唐秦廊道、津雄保廊道、沿海廊道,提速建设津雄高铁、京滨城际南段、京津塘高速公路改扩建项目等,开工建设G95首都地区环线高速公路。“十五五”期间,还将启动实施京哈高速改扩建、滨唐高速、秦滨高速南段拓宽改造等区域路网优化项目,为高质量谱写京津“双城记”提供坚强有力交通保障。

服务产业协同圈,我市将深入落实规划中“推动实现首都都市圈产城融合发展与经济产业要素畅通流动”“加强区域海港与中欧班列区域陆港的整体联通,助力京

津冀地区对外贸易高水平发展”的相关要求。尹相君说:“天津将深化港产城融合发展,以大项目、大企业、大通道为抓手,全面提升港口能级、通道能级、枢纽能级、产城能级,新改建一批航道、码头、堆场,持续提升港口智慧化、绿色化水平,打好海上航线、腹地网络、中欧班列‘组合拳’,强化‘港口+’航运、物流、升值服务,扩大适港产业规模,努力打造我国北方地区联通国内国际双循环的重要战略支点。”

尹相君表示,下一步,我市交通运输系统将紧扣规划要求,细化任务、压实责任,确保各项举措落到实处,为谱写京津冀协同发展新篇章贡献交通力量。

■ 新华社记者 戴锦铭 魏弘毅 何晓

《现代化首都都市圈空间协同规划(2023—2035年)》近日公布。这是全国首个由中共中央、国务院批复的都市圈规划,也是时隔5年中共中央、国务院批复的又一部首都规划。

规划有哪些内容和特点?如何借助规划深入贯彻落实京津冀协同发展战略?国务院新闻办公室12日举办新闻发布会,介绍相关情况。

北京市委常委、常务副市长夏林茂介绍,规划的主要内容和特点可分为三方面——

坚持更好服务保障首都功能,明确了首都都市圈的战略定位和空间格局。夏林茂表示,规划明确了首都都市圈“四区一引擎”的战略定位,即优化提升和服务保障首都功能的重要地区、世界一流城市群建设主引擎、中华文明传承发展重要地区、区域协同治理引领区、美丽中国建设先行区。

坚持深化改革、多规合一,扎实推动首都都市圈高质量发展。一方面,规划创新性统筹发展规划和空间规划内容,将产业、交通、生态等重点领域“多规合一”在一张空间底图上。另一方面,聚焦推动高质量发展这个主题,规划提出在首都都市圈的核心区域加强科技创新合作,进一步巩固提升京津冀高质量发展动力源作用。

实施坚持央地联动、三地协同,形成共建首都都市圈的强大合力。夏林茂介绍,规划既是首都规划体系中区域层面的专项规划,又是京津冀协同发展战略框架下的子规划。“我们将继续发挥好两个体系的优势,创新组织实施机制,以钉钉子精神抓好规划落地。”他说。

京津冀协同发展,“协同”是关键词。国家发展改革委副主任王昌林介绍,推动规划各项目标任务落实落地,要抓好发展目标、功能布局、政策举措的协同。

“规划从空间格局、创新和产业协同等方面分阶段提出了到2030年、2035年、2050年的建设目标,需要京津冀三省市更加注重协同合作。”王昌林说。

在功能布局协同方面,京津冀三地需发挥各自比较优势,加快形成优势互补、联动发展的格局。比如,“天津要发挥先进制造业优势,与北京科技创新资源密切对接,高质量谱写京津‘双城记’。”王昌林说。

着眼政策举措协同,王昌林介绍,规划从“点、线、面”不同维度明确了三省市进一步深化协同的重点任务。要把省际毗邻地区作为“突破点”,牵起创新和产业“协同线”,拓展协同发展的“覆盖面”,加强对现代化首都都市圈规划实施的支持。

记者注意到,规划提出“构建优化首都都市圈的圈层结构”,并对通勤圈、功能圈和产业协同圈进行阐释。

夏林茂表示,通勤圈综合考虑现状跨界通勤率以及综合交通1小时可达,覆盖常住人口高频流动的生活和工作联系区域;功能圈则强调疏解提升,包括北京市、天津市、河北雄安新区以及廊坊市、保定市、张家口市的部分区县;产业协同圈是首都都市圈发展辐射的开放区域,辐射整个京津冀城市群。

“这三个圈层在空间上不是简单的同心环分布,而是嵌套的实心圆。”夏林茂解释,“功能圈包含并大于通勤圈,产业协同圈在此基础上进一步拓展。”

一分部署,九分落实。推进规划落实,需要京津冀三省份协同发力。

夏林茂介绍,北京要牵住疏解非首都功能这个推动京津冀协同发展的“牛鼻子”,在做好政治中心服务保障、推进文化协同发展、推进国际交往中心建设、实现高水平科技自立自强等方面作出更大贡献,加强与天津、河北的协同创新和产业协作,推动京津冀协同发展不断走深走实。

天津拥有区位优势、港口、产业等方面的优势。天津市副市长谢元表示,将从提升综合承载能力、促进科技国际与产业升级、深化京津冀三地合作着手,加快建设北方国际航运核心区,高水平共建京津冀国家技术创新中心,扩大政务服务的“跨省通办”“资质资格”的互认范围,与北京市、河北省齐心协力建设以首都为核心的世界一流都市圈。

“规划提出高标准高质量建设雄安新区,全力打造北京非首都功能疏解集中承载地。”河北省副省长金晖介绍,要落实首都都市圈功能布局,统筹推进大运河、长城、太行山文化带建设,强化河北对协同开放重要支撑作用,与京津构建协同创新共同体。

保障规划落地实施,还需各部门相向而行、形成政策合力。

王昌林表示,将聚焦优化首都功能、创新发展、改革开放、民生保障等方面下功夫做好工作,加快构建“你中有我,我中有你”的创新链产业链,深化科技、金融、旅游等领域扩大开放,推动京津冀优质学校、医院通过“建联盟”“结对子”等形式拓展多层次合作,构建更加优美宜居的生态环境。

自然资源部副部长庄少勤表示,将支持京津冀三地探索建立规划的动态维护和空间布局的动态正向优化机制,建立跨区域的建设用地统筹机制和重大项目的空间准入机制,及时解决产城不融合、区域空间不协同等空间配置不匹配问题,对建设用地在整个都市圈里进行跨区域统筹安排,落实“项目跟着规划走、要素跟着项目走”的要求,通过深化改革加大规划实施力度。

新华社北京2月12日电

优化提升首都功能 打造区域高质量发展增长极

——国新办发布会解读《现代化首都都市圈空间协同规划(2023—2035年)》

