

关于天津市2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划草案的报告

(上接第7版)

(二)结构和效益双提升扩投资。一是提升中央资金撬动效能。抢抓国家政策机遇,聚焦引导支持方向,精准储备2026年中央预算内投资、“两重”和新型政策性金融工具等项目,全力争取更多政策资金支持。长短结合、质效并举优化政府专项债使用结构,按照保重点、保产业项目配套、保重大民生原则,有保有压,适度合理控制政府投资规模。用好国家跨部门协作和重大项目保障机制,加强用地、用海等要素保障,推动形成更多实物工作量。二是全力优化投资结构。谋划实施一批牵引性强的重大工程项目,持续提升传统产业转型、消费升级、人力资本提升等领域比重。聚焦产业投资,抓实标志性产业项目和百亿级项目,加快中电科蓝天高效电源系统产业化、国家管网天津科学试验基地等重大项目投资放量。优化实施大规模设备更新,推进思腾合力算力设备、中策橡胶高端绿色轮胎等工业技改项目加快建设。优化基础设施投资,加力服务天津港集疏运专用货运通道工程、实华原油储备基地扩能改造等重大工程项目,推进龙潭沟抽水蓄能电站等项目,以产业导入为抓手高质量推进城市更新项目。稳定房地产投资,用好房地产领域增量政策,推动已拿地项目尽快开工,服务在施项目加快建设。激发民间投资,落实国家进一步促进民间投资发展的若干措施,促进民间投资高质量发展。坚持投资于物和投资于人紧密结合,促进教育、卫生、文化等民生领域投资加快发展。三是夯实项目谋划储备。坚持确有所需、确能支撑、确实可行,围绕人工智能、生物医药、新一代信息技术等重点领域,接续谋划储备一批打基础、利长远的典型性项目,争取更多项目纳入国家重大工程。集中力量推进“十五五”时期重大项目,推动尽早落地实施、投产见效。

2026年激发民间投资活力重点任务

1. 拓展民间投资领域。聚焦先进制造、生物医药等重点领域,持续面向民间资本推介重大项目,引导民间资本有序参与低空经济领域基础设施建设。支持民间资本更多投向工业设计、共性技术服务、检验检测、数字化转型等生产性服务业领域。用好PPP新机制,积极为民营企业创造条件,推进基础性竞争性领域向经营主体公开开放。
2. 强化政策资金支持。瞄准中央预算内投资等政策资金支持方向,加大符合条件民间投资项目的谋划、储备和实施力度。积极帮助民营企业争取“两重”“两新”等政策资金,继续支持民间资本申报新型政策性金融工具,积极支持更多符合条件的民间投资项目发行REITs。
3. 加强融资服务保障。用好促进民间投资资金和要素保障工作机制,组织开展金项对接,引导金融机构更加精准投放信贷资源,持续强化对民营企业金融支持力度。加强规划和用地用海、环评等保障,常态化沟通破解民间投资项目堵点、难点问题。

(三)多措并举提升盘活存量质效。一是构建系统性体系机制。组建市领导提级调度的盘活专班,统筹各方力量加强组织协调,属地政府与行业部门协同联动,充分调动国有企业、社会资源、金融资本等多方力量,构筑纵深推进的工作格局。针对权属证照、涉债抵押、涉法涉诉等历史遗留问题,修订出台更为精准有效的盘活政策,探索试行有针对性的创新举措。二是拓展市场化路径模式。以“117项目”全面盘活带动周边片区功能提升,系统布局高端资源、创新要素、特色产业,加快内环北路及项目周边市政管网等配套建设,统筹配置市直属优质教育资源,谋划轨道联通。统筹中央资金、政策性金融工具、专项债券等国家政策资金,引导资金向有需求的优质项目倾斜;用好REITs发行扩围政策,加强重点领域项目谋划,挖掘具备发行潜力的资产。举办存量资产专题推介活动,邀请外省市实力企业来津考察洽谈,招引投资运营,构建政府搭台、企业唱戏、多方共赢的市场环境。突出产业导入关键路径,以无瑕疵的优质资产为招商载体,实现产业引育与存量焕新有机融合。三是提升高质量盘活质效。深度挖掘楼宇、园区、厂房、产能、品牌等存量资源,市场化导入先进制造、科创服务、商务金融、文化创意等新业态,促进产业供给与优质要素需求更加匹配。借助咨询智库,高质量谋划盘活方案,以长线思维打造高品质项目。紧抓劝业场、旺海国际等重点项目,集中力量攻坚示范,带动投入小、见效快的项目“能盘尽盘”。集中力量推动海河沿线、重点园区、重点站产城区域等存量资源市场化盘活,推进行政事业单位存量资产盘活,导入新质产业、新功能、新业态、新业态,提高城市活力品质。

四、进一步全面深化改革,增强高质量发展动力活力

(一)深入推进重点领域改革。落实全国统一大市场建设各项工作任务,用好问题线索发现归集和整改工作机制,破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。积极推进滨海新区综合改革,实施具有重大牵引作用的改革举措。制定深化国家经开区改革创新以高水平开放促进高质量发展的落实举措,全面提升产出质效,推动改革溢出效应向各级各类开发区拓展。严格执行全国统一的市场准入负面清单,开展市场准入效能评估,优化市场准入环境。健全产权保护制度,提高知识产权保护水平。推动要素市场化配置改革,强化生命健康、人工智能、信息安全等新业态新领域要素保障。持续打造亲商安商优质服务环境,深化“高效办成一件事”,提升企业办事体验。深化财政体制改革,提升财政资产管理效能,加强财政资源和预算统筹,推进市级财政支出标准体系建设。严守招商引资“红线底线”,强化正向激励和负面约束,大力推行产业链招商、营商环境招商、场景招商等新模式。加强清理拖欠企业账款。健全社会信用体系和监管制度,深化“信用天津”改革,推动公用和市场信用数据综合运用,打响“诚信天津”品牌。

(二)充分激发各类经营主体活力。一是做优做强国资国企。落实国家进一步深化国资国企改革方案,健全中国特色现代企业制度,推动国有经济布局优化和结构调整,加快组建贸易集团、交易集团,推进国资系统融资租赁业务专业化整合。分领域推动增强市属国企经济和财力支撑作用,推动渤海集团、百利集团等工业类企业提高产品附加值

和竞争力,推动天津港集团、旅游集团等服务类企业聚焦主营业务和熟悉赛道深耕细作,推动渤海银行等金融类企业加力服务实体经济发展。持续深化驻津央企服务和央地合作,积极融入央企产业链供应链,促进更多央企项目在津投资落地。二是推动民营企业发展壮大。落实好民营经济促进法以及市民营经济促进条例,优化完善民营企业常态化沟通交流机制、问题协调解决机制、民间资本参与重大项目投资机制,依托我市政企互通服务信息化平台,帮助民营企业及时解决资金、人才、技术等难题,推进民营企业“个转企、小升规、规改股”。精心筹办2026中国民营企业投融资洽谈会,加大新时代民营经济人士培育、赋能和宣传力度,全方位提升民营经营主体获得感和活跃度。三是推动外资企业健康发展。落实放宽外资准入各项政策,举办“投资天津”等系列招商促进活动,进一步吸引利用外资。大力宣贯境外投资者以分配利润直接投资税收抵免政策,优化外资企业圆桌会议等平台机制,服务诺和诺德、SEW等外资企业深耕发展、增资扩产。

(三)加力提升大区发展能级。滨海新区发挥“压舱石”“顶梁柱”作用,深入落实进一步支持滨海新区高质量发展若干措施,提升五大功能区产业承载和发展能级,加快构建具有“滨城”特色的现代化产业体系,在区域深度协同、产业体系建设、体制机制创新等方面发挥更大带动作用。经济大区引领产业结构调整升级,在优化功能定位、巩固优势产业、做强经济底盘上持续发力,充分体现支撑担当和经济贡献。工业大区因地制宜推动重点产业转型升级,增强存量增量项目后劲支撑,构建集约集聚的产业生态。商贸大区积极构建大商贸格局,强化产贸联动,做大做强批发零售业企业,优化商贸服务结构,丰富商贸服务业态。其他各区深挖潜力、扬长避短、争先进位,用足用好区位、空间、载体、生态、资源等优势,用自身发展实效支撑全市发展大局。

五、扩大高水平对外开放,促进多领域合作共赢

(一)加快塑造高水平对外开放新优势。一是加力建设开放新高地。建好用好中国—上海合作组织“两平台一中心”,打造面向上合组织国家“全方位、一站式”综合服务窗口。落实自贸试验区提升战略,积极探索优化自贸试验区布局范围,推动综合性政策赋能方案编制,做好对接国际高标准经贸规则推进高水平制度型开放试点措施复制推广。深化服务业扩大开放,加快推进服务业扩大开放综合试点,积极推进电信、医疗、金融、教育、航运等领域有序开放,推动131项新一轮试点任务落地实施,取消应用商店服务业务(不含禁止外商投资领域)等外资股比限制,推进服务业扩大开放示范园区建设,实际使用外资40亿美元。二是加快培育外贸新动能。加力释放“保税+”活力,支持开展航空、盾构机保税维修业务,推动进口汽车“保税+改装”业务扩面增量。推动跨境电商赋能产业带,遴选产业带“链主”企业,推进市级跨境电商示范园区建设。大力发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易、中间品贸易,争创国家服务贸易创新发展示范区,加强国家特色服务出口基地建设,加快推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展,外贸进出口超8500亿美元。三是积极融入共建“一带一路”。拓展共建“一带一路”国家海上航线,推进中埃·泰达苏伊士经贸合作区、保加利亚中国—中东欧国家农业合作示范区、乌中明源丝路自由贸易特区梯队发展。完善海外综合服务体系建设,发挥天津市“走出去”合作平台作用,助力企业“抱团出海”。办好2026年世界职业技术教育发展大会,健全和推广鲁班工坊标准体系,推进吉尔吉斯斯坦鲁班工坊建设。用友好城资源,推进深层次交流,力争形成更多务实合作成果。

2026年推进中国—上海合作组织“两平台一中心”建设重点任务

1. 建强中国—上海合作组织绿色产业合作平台。高质量推进平台实体化建设,依托于牙经济技术开发区,加快打造绿色产业发展合作区,分期推进绿色新型工业化产业示范基地项目、上合综合型物流枢纽基地项目的规划实施。发挥中国资源循环集团“国家队”作用,整合资源循环领域优质资源,推进绿色产业发展合作联盟建设。高水平巩固放大平台落地效应,全力推进“巴特肯州绿色能源+绿色农牧产业园”等项目,持续开展特色推介、招商活动,吸引更多国内、国际优质资源项目落地天津。
2. 建强中国—上海合作组织数字经济合作平台。聚焦“聚起来”“走出去”打造数字经济生态圈,支持算力、云服务、人工智能等领域企业“走出去”,打造“数字经济企业先行先试优势港”。依托天津自贸试验区数据跨境先行先试优势,推进数据高效便利安全跨境流动。深化数字人才国际合作,依托中国—上合组织数智化应用联合实验室、鲁班工坊等载体,推进人才联合培养和科研协同创新。
3. 建强中国—上海合作组织职业技术教育合作中心。加强国际交流合作,打造“智汇上合”国际会议品牌,积极承办国家级职教国际论坛。推进鲁班工坊标准研制,构建中国特色职教国际标准。推进产教协同育人机制,加强上合组织国家职业教育教师培养培训基地与中国机械工业教育协会汽车人才培养基地联动融合,创新国际化汽车技能人才培养模式。持续推进合作中心载体建设,打造上合职教合作示范区。

(二)加快北方国际航运核心区建设。一是深入推进产城融合发展。加快构建“港、航、物、贸、产”一体化发展格局,巩固枢纽型港口地位,加快智慧绿色港口建设,推动“津港通”平台功能升级,推进港口设施绿色新能源替代。加快推进以港促业兴城,促进通道经济向港口经济转型,打造我国北方地区联通国内国际双循环重要战略支点。推进中欧班列高质量发展,组建中欧班列集结中心平台公司,争取更多图定计划,提升班列开行规模。高水平举办第四届天津国际航运产业博览会。二是加快打造综合立体、辐射全球的航空枢纽。持续优化区域空域、航权、时刻,加密东南亚等国际航线,拓宽“一带一路”沿线国家和地区航线覆盖范围,培育面向上海等国际航空枢纽城市的航空快线网、面向区域航空枢纽的“准快线”。实施航空货运发展提升行动,鼓励基地航空公司增加运力投入,提升货物通关效率,推动天津机场旅客吞吐量、货邮吞吐量快速增长。三是推进现

代海洋城市建设。大力发展海洋新质生产力,围绕船舶、海工装备、海洋油气、海洋化工、海水淡化等重点产业,着力提升现代海洋产业能级,增强海洋科技创新能力,打造海洋开放新优势,塑造现代海洋城市风貌。

2026年推进港产城融合发展重点任务

1. 提升港口辐射能力。提升天津港集团资产运营能力和市场化运作水平,稳定东南亚、中东、欧洲航线,加密远洋干线,优化环渤海干支网络,推进“三港一航海上高速FAST”航线常态化运营。建成天津港环球滚装汽车物流堆场工程,加快实施大港港区10万吨级航道提升工程、南疆焦炭码头南6泊位升级改造等项目。
2. 壮大适产产业规模。持续深化拓展同优质航运企业合作范围,力争中远海运大型船舶修理改装项目开工建设,加快推动罗罗航空金融中国区总部、百世集团供应链总部等项目,扩大国能航运板规模。推动港口功能与贸易产业深度融合,开工首衡国际农产品交易中心,积极申请新品种交割库资质落地,建设黑色金属储运基地。
3. 优化港城空间布局。加强港区与城区、园区衔接互动,推进“津城”“滨城”航运要素集聚发展,推动旺海航运服务中心—远洋大厦二期、小白楼区域津城航运服务集聚区、东疆港产城融合发展示范区提速建设,加快航运主题楼宇升级改造。统筹陆海资源载体,营造亲海亲水生态空间,培育海洋旅游特色名城,充分彰显港口城市特色。

六、加快全面绿色低碳转型,协同推进降碳减污扩绿增长

(一)持续深入打好污染防治攻坚战。坚决抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改,扎实开展大气污染治理两年攻坚行动,全流程、全环节综合治理挥发性有机物,强化移动源、扬尘、油烟、恶臭、噪声等污染防治,科学管控露天焚烧和烟花爆竹违规燃放。推动实施园区管网改造提升和污水处理能力提升工程,实施中心城区雨污合流治理攻坚行动,美丽河湖建成比例达到30%,强化重点入海河流总氮治理与管控,加快大运河(天津段)综合治理,加快推进美丽海湾建设。强化土壤污染源头防控,加大城乡生活垃圾、建筑垃圾治理力度,探索开展土壤污染隐患排查整改合格率测算,分批分类有序推进土壤“风险管控+修复”治理,纵深推进全域“无废城市”建设。

2026年大气污染治理攻坚行动重点任务

1. 产业结构绿色升级治理工程。聚焦钢铁、垃圾焚烧等重点行业,石化、橡胶、涂装等涉VOCs重点行业,以及全市16个重点涉气传统产业集群,持续开展深度治理,加快推动传统产业绿色升级改造。
2. 能源结构低碳转型治理工程。加速推动大港电厂、杨柳青电厂等6台亚临界机组替代。推动化石能源减量,降低本地煤电在全社会用电中的比重。推动全市平原地区实现散煤清零,划定高污染燃料禁燃区。推动燃煤供热锅炉调整为应急备用锅炉或实施清洁能源替代,燃煤工业炉窑改为清洁能源。淘汰燃油锅炉。完成40座成品油储罐深度治理。推动中心城区、滨海新区核心区及其他重点区域具备改造条件的燃气设施实施并网或改电。
3. 交通领域清洁替代治理工程。聚焦货运零排放试点、清洁运输提升和车辆机械新能源更新、配套基础设施建设等领域,加速推进清洁运输体系建设。启动京津塘、京津、津晋3条高速公路零排放货运通道建设。推动重点行业清洁运输比例达到90%以上、物流园区大宗货物清洁运输比例达到50%以上。加强拥堵路段治理,强化移动源排放监管和检测检验机构管理。
4. 面源污染精细管控治理工程。统筹推进烟花爆竹、秸秆焚烧、油烟烧烤、扬尘污染等各类重点面源污染治理,进一步压实属地和部门职责,形成全方位管控格局。推动秸秆综合利用率稳定在98%以上。鼓励支持安装高效油烟净化设施。开展施工工地大排查大整治,鼓励推广施工工地基坑气膜技术,规范建筑垃圾处理,降低扬尘污染排放。强化道路科学扫保,道路机械化清扫率达到93.3%,道路积尘量达标率提高至79%以上。强化易起尘散体物料堆场管理。

(二)推动能耗双控向碳排放双控转变。加快构建以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度体系,加强碳排放统计核算能力建设,推动落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。统筹推进碳达峰行动,扎实推动能源、工业、城乡建设、交通运输等领域绿色低碳转型。深入推进节能降碳改造,广泛开展清洁生产,大力发展循环经济,促进提升资源利用效率。积极开展创新示范,加快推进中新生态城国家绿色发展示范区、天津经开区国家碳达峰试点、子牙经开区上合组织绿色产业发展合作区建设。

(三)强化生态修复修复监管。强化重要生态空间生态环境监督,落实生物多样性保护战略与行动计划。扎实推进“三北”工程建设,逐步完成植树造林8.5万亩,修建作业步道27.5万亩。加大湿地保护和矿山修复治理力度。推动宁河区建设国家生态产品价值实现机制试点,创新探索“两山”转化路径。

七、着力保障和改善民生,深入实施高品质生活创造行动

(一)织牢织密社会保障网。强化就业优先政策导向,实施稳岗扩容提质行动,加强高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体就业支持,开展“海河工匠 技耀前程”大规模职业技能提升培训,扩大创业和就业服务供给。多措并举促进城乡居民增收,适时发布全市企业工资指导价,健全资本、知识、管理、技术等要素参与分配机制。推动社会保险参保扩面。优化生育支持政策和激励措施,

落实育儿补贴等举措,推动建设生育友好型社会,促进人口高质量发展。深化养老服务改革“1+N”配套政策体系,推进居家适老化改造产品“焕新”行动,推动养老事业和养老产业协同发展,持续擦亮“津牌养老”品牌。优化保障房供应,精准满足不同群体刚性住房需求。持续做好分层分类社会救助工作。

(二)提升教育医疗服务水平。推动教育资源结构布局调整,深入实施基础教育提质扩优行动,推进义务教育优质均衡区创建,增加优质普通高中资源总量和招生规模,新增中小学学位1.7万个。深入实施高等教育学科专业设置调整优化三年行动,实施本科高校提质扩容工程,理工农医类在校生产占比提高到58%以上。加快中医一附院中医国家医学中心、协和医学院天津医院二期等建设,建成第三中心医院东丽院区、市口腔医院梅江院区。优化分级诊疗体系建设,推动优质医疗资源下沉与区域均衡布局,提升基层医疗机构卫生服务水平。加快构建现代化疾病预防控制体系,推进国家区域公共卫生中心建设。深入开展爱国卫生运动。深化医保支付方式改革,合理确定异地就医定点医药机构范围。

(三)推动文化传承发展。坚持“四个以文”,深入实施加快文化产业高质量发展三年行动,发展壮大出版发行、广播影视、演艺娱乐、文化创意等重点产业,培育数字文化、网络视听、动漫游戏等新兴文化产业。深入实施文化惠民工程,突出津味津韵,加强高质量文化产品和服务供给,繁荣文化事业。深入推进大运河文化保护传承利用,加强沿线文化遗产和历史风貌的整体性保护,推动大运河(天津段)国家文化公园建设,打造大运河文化旅游精品线路。高标准完成我市第四次全国人口普查。推动全民文明实践,推进“争做文明有礼天津人”活动常态化、品牌化。

(四)统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴。深入挖掘、传承创新乡村优秀传统文化,促进农文旅深度融合,进一步深化乡村旅游重点片区建设,持续推进乡村旅游重点村8个项目建设,激发乡村休闲旅游消费潜能。启动宜居宜业和美乡村重点片区建设,常态化开展村庄清洁行动,有序改善农村基础设施条件,提升改造210公里农村公路、120万平方米村内道路。深化农村改革,持续推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点工作,进一步扩大延包试点范围,持续做优做强农村产权流转交易平台。巩固拓展“十四五”东西部协作和支援合作工作成果,优化协作方式,创新支援模式,高质量做好常态化帮扶各项工作,促进实现共同富裕。

八、坚持走内涵式发展路子,提升城市治理现代化水平

(一)深化大城细管、大城管智、大城众管。一是深化大城细管。启动实施城市道桥设施更新行动,推动信厚道、贺兰路等续建项目加快建设,推动内环北路等新开工程项目尽早启动实施。建成地铁8号线一期及延伸线,加快推进7号线一期北段、11号线延伸线、东北角“一站两区间”、B1、Z2等地铁建设。优化调整公交线路50条,增建停车泊位5000个。改造老旧排水管道300公里,老旧供水管网70公里,更新改造燃气管道600公里,改造老旧供热管网800公里,开展城市供热“冬病夏治”5000户。完成尔王庄水库扩容工程,加快引滦原水预处理厂建设。新建提升口袋公园50个,重点整治100条背街小巷,提升区城市容环境面貌。二是深化大城管智。推进“一网统管”,加快数字化城市运行和治理平台建设,丰富供热、燃气、市容、停车等应用场景,强化城市运行全领域、全时段监管和问题高效率处置。推进“一键上报”,推广“津城管”微信小程序,实现智慧城管“掌上治理”。三是深化大城众管。深入实施党建引领基层治理行动,推动城市管理力量、资源、服务等下沉,推进“阳光物业”小区治理新模式,促进“警格”“网格”融合,健全多元主体参与城市治理机制,形成共建共享的治理格局,让城市管理更有广度、速度和温度。

2026年优化推进城市更新重点任务

1. 完善政策和规划实施体系。开展《天津市城市更新条例》系列宣贯活动,编制实施城市更新专项规划,推动相关领域围绕产业支撑、用地保障等方面出台配套支持政策,加快构建“1+X”的政策体系。
2. 加快重点城市更新项目建设。加快实施意风区一东西里、西站南片区等更新,启动建设赤峰道—中心花园等15个新项目,因地制宜补齐基础设施和公共服务设施短板,服务城市业态、功能、品质提升。
3. 推进城镇老旧小区改造。分批推动老旧小区和城市危旧房改造,推进完整社区建设,推动老旧小区既有住宅加装电梯,持续改善群众居住条件。完成4个城中村改造。

(二)统筹发展和安全。一是积极稳妥化解重点领域风险。着力稳定房地产市场,因地制宜控增量、去库存、优供给,鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。落实国家深化住房公积金制度改革部署,有序推动“好房子”建设,加快构建房地产发展新模式。防范化解债务风险,落实好一揽子化债方案,严格控制债务规模;涵养培育优质增量税源,稳步提升综合财力支撑,坚持过紧日子。持续打击非法金融活动,确保重点领域风险总体可控,牢牢守住不发生区域性风险、不引发系统性风险底线。二是加强强制性安全城市建设。持续深化安全生产治本攻坚三年行动,深入实施进一步构建危化品安全管理体系工作方案、高层建筑重大火灾风险隐患排查整治行动方案等,加强危险化学品、特种设备、高层建筑、危旧房等重点领域和人员密集场所安全隐患排查,提升本质安全水平。完善环京“护城河”安保维稳协作等机制,深化社会治安整体防控体系和能力建设,切实抓好网络安全、能源安全、耕地保护和粮食安全、食品药品安全等,做好青年、人防、国防动员、民族宗教、全域科普、“九五”普法、爱国卫生、地方病防治、禁毒、动物防疫、档案、基础测绘、地面灾害防治、气象、地震等工作,切实筑牢首都政治、安全“护城河”。

各位代表,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委坚强领导下,认真落实市十八届人大四次会议决议及批准的年度计划,牢记嘱托、感恩奋进,团结拼搏、善作善成,努力实现“十五五”良好开局,全面建设社会主义现代化大都市,奋力谱写中国式现代化天津篇章!