

关于天津市2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划草案的报告

(上接第6版)扎实推进高质量发展“十项行动”,深入推进科技创新、产业焕新、城市更新,深化盘活存量、做优增量、提升质量,因地制宜发展新质生产力,充分激发有效需求,持续防范化解重点领域风险,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,不断提高人民生活水平,保持社会和谐稳定,实现“十五五”良好开局。

2026年全市经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长4.5%,在实际工作中努力争取更好结果;一般公共预算收入增长2%;固定资产投资提质增效;城镇调查失业率5.5%左右,城镇新增就业28万人;居民消费价格涨幅2%左右;居民收入增长和经济增长基本同步;节能减排减污降碳指标完成国家下达目标。

在实际工作中,我们将更加注重稳中求进、提质增效,不断充实、巩固、拓展高质量发展动能和质效;更加注重因地制宜、深挖潜能、紧密结合天津实际,用足用好中央存量政策与增量政策集成赋能,在服务京津冀协同发展深化进程中,在扬长补短、进取推进自身经济转型发展进程中,做实做优存量增量双支撑;更加注重积极进取、攻坚克难,激发改革创新动力,更好发挥有效市场和有为政府作用,项目化清单化推动“十项行动”和“三新”、“三量”工作聚势增效;更加注重盯紧盯实、抓牢抓严中央巡视等指出问题整改落实,切实把整改效果体现为经济发展、民生改善、城市治理、环境提升、风险化解的务实成效。

一、更好统筹“深度融入”和“积极引入”两个抓手,促进区域一体化和京津同城化迈上新台阶

(一)强化协同创新和产业协作。一是积极共建北京(京津冀)国际科技创新中心。在战略科技力量布局、体制改革试点、关键核心技术攻关、科技成果转化、应用场景培育提供等方面全面加强合作,机制化畅通与驻津央院院所、高校研发平台等“握手”通道,推进科研设备共享、设施共用、团队梯次共建。争建国家脑机接口技术创新中心、国家血液病医学中心,在信创、人工智能、合成生物、中医药等特色领域体现天津价值支撑,积极引导高校院所、全国重点实验室、科技领军企业,在智算芯片、超算智算互联、脑机接口、细胞与基因治疗等关键技术突破上作出天津创新贡献。推动京津冀国家技术创新中心提质增效,强化滨海新区与北京怀柔科学城协同创新。积极引导我市创新资源、创新平台、创新活动、创新服务等纳入首都科创服务半径。二是提高重点平台共建质效。创新园区共建共赢机制,深化主导产业合作。优化完善滨海—中关村科技园与北京中关村村合作运营模式,在场景开放应用、品牌共建等领域取得更多实质性成果,引进更多关键技术平台和中试转化项目。协同做好宁河京津合作示范区资源导入和公共服务。推动武清京津产业新城融入“通武廊”一体化高质量发展,巩固提升电力装备、生物医药产业发展优势,加快京津冀智能网联新能源汽车科技生态港二期建设。拓展宝坻京津中关村科技城市场化开发运营成效,加快智能制造、新能源、新材料等集聚发展。三是推动重点产业成龙配套。聚焦首都产业配套服务需求,对接央企疏解资源关联企业意向,主动引导自身产业适配接轨、链条互补,支持链上企业市场化融入产业链群。加快实施区域6条重点产业链图谱落地行动,推动“五群”扩容升级,持续围绕卡点堵点联合开展补链强链行动,大力推动区域优势产业链群扩容升级,促进各类先进生产要素沿京津发展轴向新质生产力集聚,持续提高域内产业链配套能力,促进创新链产业链供应链资金链人才链贯通融合。加快数字经济协同发展,推动京津冀数据产品登记互认、数据需求互动、产品服务互享,支持新一代信息技术应用创新先进制造业集群向世界级迈进。常态化举办京津产业握手链对接洽谈等活动。

(二)深度融入现代化首都都市圈。一是提升京津通行便利化水平。优化京津城际车次和重联、长编组动车数量,增强京津轨道交通高峰时段通勤能力,增加京滨、津兴城际铁路开行对数,进一步完善京津间多通道布局。推动京津间繁忙通道扩容提升,优化武清、宝坻等毗邻地区公路道路客运系统,持续推进同城化出行便利措施。二是增强服务保障首都能力。加快南港电子化学品基地建设,积极打造环首都冷链物流保障基地和初性医药圈,提升首都资源能源保障能力。协同建设全国一体化算力网络京津冀国家枢纽节点,夯实武清高村数智创新园算力底座,支撑北京算力需求。增强天津港服务北京外向型经济发展能力。三是推进“站产城”融合发展。充分发挥天津南站、天津西站、滨海站、天津站、武清站等重点高铁站点多通道布局。推动京津间繁忙通道扩容提升,优化武清、宝坻等毗邻地区公路道路客运系统,持续推进同城化出行便利措施。二是增强服务保障首都能力。加快南港电子化学品基地建设,积极打造环首都冷链物流保障基地和初性医药圈,提升首都资源能源保障能力。协同建设全国一体化算力网络京津冀国家枢纽节点,夯实武清高村数智创新园算力底座,支撑北京算力需求。增强天津港服务北京外向型经济发展能力。三是推进“站产城”融合发展。充分发挥天津南站、天津西站、滨海站、天津站、武清站等重点高铁站点多通道布局。推动京津间繁忙通道扩容提升,优化武清、宝坻等毗邻地区公路道路客运系统,持续推进同城化出行便利措施。

2026年推进“站产城”融合发展重点任务

1.突出“站”的枢纽功能。加快首都通勤圈硬联通建设,谋划武清站提升改造工程,推动增加京津城际武清站停靠车次及容量。推动重点站点加强与北京南站、亦庄站、大兴机场站等交通枢纽衔接。推动滨海机场站建设,提升天津滨海国际机场链接辐射能力。2.提升“产”的承载能力。紧密衔接首都通勤圈产业布局,依托天津市生产力地图,为重点片区适站产业项目落地提供精准导航,形成“一片区一特色”的差异化发展模式。依托高铁站点辐射作用,突出主导产业和细分领域,建设特色主题园区。打造京津冀同城商务区立体化商业空间,推动天津站周边、滨海站地下空间资源盘活利用。3.创新“城”的发展模式。强化首都通勤圈公共服务便利共享,推动站点周边资源盘活,谋划实施一批城市更新项目。建设职住平衡新型社区,优化公共服务供给,推进交通智能化改造,满足跨城通勤人员、商务人才和青年群体等多样化居住和出行需求。

(三)统筹推进重点领域协同。一是完善区域一体化交通网络。落实现代化首都都市圈空间协同规划,以高铁、港口、机场等枢纽节点链接通勤圈、功能圈、产业协同圈一体

化发展。加快京津城际南段、津潍高铁建设,推进京津塘、津沧高速公路改扩建等工程,推动G95首都地区环线高速(天津段)开工。谋划轨道交通向“通武廊”延伸。提高天津港、滨海国际机场融入区域立体交通体系水平,创新升级交通运输协同服务与管理。二是联合提升公共服务保障能力。扎实推进京津冀美丽中国先行区建设行动,深化生态环境联防联控联防治。健全社会政策和公共服务协同机制,持续扩大“同事同标”事项和资质资格互认范围,建设更多高水平教育、医疗联合体,拓展医保异地结算、检验结果互认范围,开放更多社会保障卡“一卡通”应用场景。实施京津冀文旅协同发展推进工程,开发“乐游京津冀”组合产品,共促文化遗产保护。三是协同扩大高水平开放。加强京津冀自贸试验区联动合作,推动京津冀国际贸易“单一窗口”协同服务专区和智慧口岸“数智港”建设。协同打造以首都为核心的世界级城市群,更好支持雄安新区高标准高质量建设,加强与长三角、粤港澳等重点城市群协调联动,拓展与鲁、辽、蒙、晋等周边省份务实合作。

二、因地制宜发展新质生产力,加快建设现代化产业体系

(一)全面强化科技创新支撑引领。一是提升科技创新策源能力。积极培育半导体激光等领域全国重点实验室,引导强化体系化攻关,海河实验室健全“实验室+高校院所+企业”合作生态,加快在“AI+信创”、细胞治疗、新型电池等领域攻克研发形成一批核心技术和产品。健全产业创新平台体系,优化整合国家工程研究中心、国家工程技术研究中心为国家产业技术工程中心。针对“六基”等薄弱环节开展基础研究和关键技术攻关,提升重点产业核心竞争力。二是增强科技成果转化效能。高标准建设天开高教科创园,进一步完善“一核两翼多点”建设体系,加速释放示范带动和品牌溢出效应。强化产业应用导向科技供给,推动实验室产业支撑、成果转化类项目立项比例不低于60%。深化职务科技成果赋权、单列管理、作价入股等改革举措,提升科技成果供需匹配效率。三是强化企业创新主体作用。积极培育国家企业技术中心,推动市级企业技术中心扩面提质,在生物医药、高端装备等领域布局一批制造业中试平台。推动新场景培育开放和大规模应用,积极引导企业开展自主创新,提升产品市场竞争力和附加值。培育壮大“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”梯队,评价入库猎豹企业超260家,国家科技型中小企业达到1.28万家,规模以上高新技术企业占比达到13.9%。积极发展科技金融,做大“种子+天使+创投+产业+并购”基金群,强化科创债等资本市场政策工具的推广应用,促进科技型企业融资增量扩面。

2026年推进天开高教科创园建设重点任务

1.多措并举做强主导产业、招引培育优质企业。围绕“一核两翼多点”,加快发展壮大新一代信息技术、生物医药、新材料三大主导产业,培育提升高端装备、集成电路、智能网联车、商业航天、人工智能、数字服务等六大新兴产业,前瞻布局新型储能等“X”个未来产业新赛道,打造形成“3+6+X”高端产业体系。深化与高校院所合作,持续对接北京硬科技孵化器、公共技术服务平台,积极争取行业头部企业研发板块或平台落户。2.优化天开创新创业生态、升级科技金融服务。丰富概念验证、小试中试、知识产权等专业化、高品质服务供给,补足市场推广、人力资源等服务短板。推动科技金融服务模式和产品创新在天开园先行先试,提升科技金融专营机构服务质效,深化投资联动合作,强化知识产权等科技创新要素增信作用。3.统筹盘活存量载体、做优增量楼宇。重点推动盘活河西四区国际大厦、天津天文数字产业园二期、东丽园D区及F区、团泊园协和津南等楼宇。加快推动核心区九州通生物医药基地、8358所智能光电产业园、津南区天开智慧小镇二期、宝坻国德立电子高纯度稀土金属靶材料研发与生产基地等开工建设。

(二)深入推进制造业高质量发展。一是优化布局传统产业、新兴产业、未来产业。坚持智能化、绿色化、融合化,强化标准引领、品牌建设,推动技术改造升级和数智化转型,增强产业竞争力。绿色石化产业着力“减油”、“增化”,提质、以南港工业区为重要承载地,做实绿色石化科创中心,在先进化工材料、高端精细及专用化学品等领域加快发展。汽车产业统筹整车和关键核心零部件制造,以中汽中心、中汽工程为牵引,加快新能源化、智能网联化转型升级。高端装备产业聚焦自主化、精密化、成套化,推进船舶与海洋工程装备、电工装备、工业母机和智能成套装备、机器人等集聚发展,推动飞机、商业航天及其配套产业等高质量发展。新一代信息技术产业统筹推进电子信息技术和软件服务业发展,着力打造芯片、操作系统、数据库、行业模型、智能终端、服务器、信息安全等全链条产品体系和应用场景,加快培育人工智能、智算超算等新增长点。新能源新材料产业加强动力电池、光伏、氢能和新型储能技术创新与迭代,提升高端金属材料、新型无机非金属材料等发展能级,加快发展低维材料。生命健康产业巩固提升化学药、中药等优势,培育壮大生物药、医疗器械、医药外包服务等领域,加快发展生物制造、脑机接口等潜力方向。循环经济产业以废弃物循环利用体系建设为抓手,加快打造全国性、功能性的资源回收再利用平台。二是促进产业集群提质增效发展。制定建设现代化产业体系路线图,用足用好制造业高质量发展资金,依托重点企业和重大产业项目,培育壮大一批现代化特色产业园区,推动重点产业向特定空间集聚、重点园区向特色产业聚焦。落实国家新一轮产业链高质量发展行动,持续推进成链配套、成链成群,提升产业链韧性和安全水平。完善梯度培育体系,培育更多科技领军企业、国家级制造业单项冠军、专精特新“小巨人”企业,加快推动更多优质企业“入链入库”、科技型企业“升规上市”。引导企业加强质量技术攻关和质量管理创新,深入推进质量强市强链强企建设。

2026年推动先进制造业发展重点任务和项目

1.绿色石化。推进“渤海津炼”,大力发展高端精细及专用化学品,推动南港绿色石化科创和中试基地

建设。重点推进新和成南港新材料、燕山石化绿色新材料等项目建设,推动中石化年产30万吨丙烯腈—丁二烯—苯乙烯(ABS)、天诚甘氨酸、渤化氯碱一体化装置等项目投产达产。

2.汽车。大力引育车规级芯片、动力电池、机电电控等关键零部件企业。重点推进中汽中心智能网联科创基地、中汽新能央企动力电池等项目,推动一汽大众两款新车型、长城DE平台、曼德零部件、泓德玻璃三期等项目投产放量。

3.高端装备。加强“津产装备”场景应用,提升高端电力装备、工业机器人等竞争力,促进航空航天产业延链补链强链,支持更多企业融入星网集团供应链。推进大船二期、沃尔德工业机器人、航天五院商业卫星等项目,推动海油发展天津海洋装备智能制造基地(二期)、特变电工高端智能组合式变压器、空客二线、海特三期等项目尽快扩产增量。

4.新一代信息技术。引导信创企业开拓汽车电子、智能终端、工业控制等应用场景,推动集成电路产业发展壮大。推进青禾晶元半导体、金海通测试设备等项目,推动联想(天津)创新科技园、曙光三期、元旭新一代Micro—LED显示、绿菱电子三期等项目投运增效。

5.新能源新材料。推动高效太阳能电池、固态电池等主流技术产品实现自主可控。加快飞毛腿绿色储能、三一重能风电整机等项目建设进度,推进启源芯动力电池PACK、金科日化新材料、光启超材料、液化空气天津氢能供应基地等项目尽快投产达产。

6.生命健康。加快布局发展放射性药物、细胞和基因治疗药物等细分方向,做强新型骨科植入物、心脑血管介入物等高端医疗器械。推动凯莱英大分子三期、津村制药三期、青松碳青霉烯等投产满产,加快碧迪医疗北方医疗器械创新中心等建设。

7.循环经济。依托中国—上海合作组织绿色产业合作平台和中国资源循环集团、牙直经济经济技术开发区、二次方二手商品流通电商产业园等载体,加快中国设备资产循环平台、再生资源产业信息平台等建设,推动再生资源加工利用、二手商品交易、设备维修再制造等行业加快集聚发展。

(三)推动现代服务业扩能提质。一是加快发展生产性服务业。聚焦技术创新、业态创新、品牌创新,分领域推进科技服务、设计服务、信息服务、现代运输与航运服务、商贸商务服务等向专业化和价值链高端延伸。充分释放“大院大所”带动效能,引导驻津院所拓展业务、增资扩能。强化服务业示范企业梯度培育,搭建企业供应链、产业链交流合作平台。提升金融服务实体经济质效,促进京东消费金融稳健发展,推动更多AIC基金投资项目落地;巩固提升融资租赁、商业保理发展优势,引入优质资本,加快盘活金融牌照资源,大力发展算力租赁、绿色租赁;深入推进“信易贷”,升级融资信用服务平台,提升中小微企业融资便利化水平,健全完善担保、保险、风险补偿等增信分担体系;开展跨境人民币服务和产品创新,优化自由贸易账户应用。二是繁荣发展生活性服务业。重点发展文展、养老、体育等产业,培育动漫、数字出版等新型文化业态,提升入境游便利化国际化水平,优化“吃、住、行、游、购、娱”全链条服务,加快建设特色鲜明的文化旅游目的地。构建优质均衡的医疗健康服务体系,推进全生命周期健康干预和服务,促进社会办医规范化、差异化发展,支持社会资本开办大型综合性医院、特色专科医院、优质高端医院。大力发展银发经济,鼓励社会资本多形式参与养老服务,促进养老服务企业连锁化、品牌化发展。大力发展婴幼儿照护服务,支持社会力量发展普惠性托育服务。三是推动“两业”深度融合发展。加快发展服务型制造,支持数码电子、家具家电、服装食品等消费品制造行业开展柔性化定制服务,促进高端装备、汽车等制造业向高附加值服务业环节延伸。大力推广全生命周期管理、总集成总承包等新业态新模式,培育一批引领性强的融合应用场景。一市布局“三中心一平台一基地”,打造高能级融合载体,提高融合发展效益。

2026年推动生产性服务业扩能提质行动重点任务

1.科技服务。加强概念验证平台建设指导布局,推动在智能科技、生物医药、低碳科技等领域布局概念验证平台。提升检验检测认证服务能力,依托中汽中心等重点企业创建国家级检测中心。推动天辰工程、中水北方、天津水泥院等实施以设计牵头的工程总承包模式,整合资源向综合服务商转型。推进滨海高新区国家知识产权示范区建设,打造信息检索、专利导航、专利运营等一体化知识产权公共服务体系。加力引育科技服务机构,培养规模大、职业化技术经理人队伍,提升科技成果孵化转化能力。2.信息服务。大力推动基础软件、工业软件系统研发与集成应用,推进工业互联网应用广度和深度,加快自动化运营维护、企业经营管理软件产业化布局。建设大模型应用生态基地,推进网络游戏属地管理试点。推进中软信创总部等建设。提速建设天津软件园,基本建成京津冀工业软件产业基地,尽快形成有效增量。3.现代运输与航运服务。强化“四枢纽、两基地”物流设施布局,推动玉湖冷链等建设。探索建立全市物流信息平台,培育壮大网络货运、冷链物流、航空物流等特色领域。巩固船舶管理、货运代理等优势领域,大力引育信用评级、海损清算、海事法律等机构,做强“津城”“滨城”航运服务聚集区。促进航运金融高质量发展,用好天津航运金融发展指数,推动航运保险创新,持续扩大跨境人民币在航运贸易领域应用。4.商务服务。用好小白楼CBD、南京路等商务楼宇资源,精准引入优质服务商务资源,培育高能级服务品牌,加大高层次人才供给,大力培养财务会计、法律、广告、信用等知识密集型专业化服务。构建人力资源服务全产业链体系,推进中国天津人力资源产业园建设,鼓励灵活就业等新业态新模式持续健康发展。5.现代商贸。全面建设现代商贸流通节点城市,发展壮大汽车、能源、粮油、消费品、再生资源等特色流通

产业,强化天津国际油气交易中心功能,打造北方国际大宗贸易集散中心。促进口岸非批零主体落地贸易业务,推动贸易代理机构组织客户提升贸易额度和货物来津周转物流。加快建设国际化口岸综合服务区,支持企业布局公共海外仓,依托综合保税区等平台扩大与上合组织国家大宗商品贸易。

(四)加快推进数字经济发展。扎实推进国家数字经济创新发展试验区建设,深化拓展“人工智能+”行动,深入实施“数据要素×”行动,办好世界智能产业博览会,提升数字经济核心竞争力。促进数据资源开发利用,推动北方大数据交易中心完善“管数”、“用数”、“流通”全链条服务,助力打造高品质行业数据产品。分类分批推动算力中心项目建设,推动天津市算力交易中心、国家超算互联网建设运营,实施全国一体化算力网算力监测调度先行先试任务。健全智能工厂培育体系,加强工业智能体技术供给,推动领航级智能工厂实现突破,卓越级智能工厂持续壮大,先进级智能工厂加快推广、基础级智能工厂全面普及。推进千兆网络深度覆盖,有序开展万兆试点建设,提升“5G+工业互联网”创新发展水平。

2026年推进国家数字经济创新发展试验区建设重点任务

1.深化拓展“人工智能+”。加快人工智能底座和智能平台开发建设,推进天和和平园·模创社区等载体空间高质量发展,面向行业领域培育垂直类大模型技术创新产品。加快推进人工智能赋能千行百业,持续开展“人工智能+科研、制造、医疗、康养、教育、城市治理、交通、文旅”等应用场景示范,促进“AI+信创”产业加快发展壮大。

2.加快布局数字经济新赛道。积极培育发展数据标注产业,加快建设可信数据空间,建设数据标注公共服务平台,打造一批特色产业基地和园区。完善数商企业分类标准,加快数商协会建设,探索形成数商企业培育路径。

3.推动平台经济转型升级。推进传统互联网平台企业向“技术+数据”双轮驱动的新型互联网平台企业转型,打造平台经济2.0版。推动灵活用工平台助力稳就业促就业、网络货运平台实现规模化集约化运输生产、循环经济平台向高技术高附加值跃升,布局全链条科技服务平台。支持消费互联网平台向产业领域延伸服务,迭代优化工业互联网平台培育机制和支持政策。

(五)做精做特现代都市型农业。以种业振兴为抓手,瞄准规模化、标准化、现代化方向,坚持稳粮、优牧、扩渔,建成提升高标准农田32.8万亩,全市粮食产量超50.2亿斤,蔬菜产量超260万吨,生猪出栏超180万头,水产品产量稳定在30万吨以上。立足服务好京津两个超大城市,构建更具市场竞争力的“津农精品”品牌体系,培育以智慧农业、生物农业、育种创新、兽药研发等为代表的农业新质生产力,做强小站稻、设施蔬菜等国家级优势特色产业集群,支持企业产品向仓储、物流、深加工延伸。

三、全方位扩大有效需求,推进消费加力提振和投资提质增效

(一)需求和供给双发力促消费。一是推动商品消费扩容升级。大力推进国际消费中心城市建,加力构建“大消费”格局,深入实施提振消费专项行动,优化实施消费品以旧换新政策,扩大汽车、家电、数码等优质商品供给。深化零售业创新提升试点建设,推动劝业场、津湾广场、“万象城+”等商业载体焕新,推动山姆会员商店二店、三店建成开业。出台实施首店评价标准,支持首发、首秀、首展。发展“小店经济”、街面经济,围绕洋楼、地铁、社区、主题市集等培育一批特色店铺,建好城市“一刻钟”便民生活圈、标准化菜市场等便民项目。二是发展服务终端消费制造业,培育更多“津牌”消费名品。三是促进服务消费提质惠民。积极发展悦己消费、情绪消费,拓展“人工智能+消费”,激发服务消费新需求。拓展“餐饮+”融合场景,创新升级“津津有味”城市餐饮品牌,积极引入京东七鲜小厨、美食MALL等新业态。深入推进文商旅展一体化发展,发展演艺经济、赛事经济、会展经济,积极招引高水平活动经营主体,发展都市型、体验式、年轻态、人文韵城市旅游。创新拓展“一老一小”、培训、健身等消费场景,推动康养集团等养老老项目高品质运营。三是优化消费环境。用足用好“消费新业态新模式新场景试点”、“国际化消费环境建设试点”等国家支持政策,实施优化消费环境三年行动,清理消费领域不合理限制措施,打造“放心消费在天津”品牌。落实国家城乡居民增收计划和带薪错峰休假制度,夯实消费增长基础,提升居民消费意愿和能级。

2026年促进文商旅展一体化发展重点任务

1.加大优质文旅产品供给。围绕水上、山地、冰雪、康养等主题推出一批高品质旅游产品。支持泰达航母、黄崖关长城创建国家5A级旅游景区。打造“叔同·同津”等公共文化新空间,增加文化旅游新场景、新业态体验和互动性。2.做强特色文旅、赛事和展会品牌。精心筹办2026中国文化旅游产业博览会。打响“天天乐道、津津有味”文旅品牌,打造“海河之夜”特色文旅IP,持续打造桥边音乐汇、戏曲街角等沉浸式体验场景。推进国家体育消费和赛事经济试点建设,办好世界青少年武术锦标赛、2026亚洲室内田径锦标赛、亚洲女排锦标赛、天津马拉松、全国青少年无人机大赛总决赛、第十六届市运会等赛事。加快打造国际化专业展会平台,办好国际车展、全国制药机械博览会、地中海名品展等展会,推动农机展、畜牧展老字号博览会等重点展会来津举办。3.做优入境游、邮轮游。用好过境免签政策,丰富免税店商品品类,扩大离境退税、“即买即退”商店规模,提升跨境支付便利度,构建国际友好型消费环境。丰富邮轮航线,推出“邮轮+”新业态、新场景,打造北方国际邮轮旅游中心。