



着眼“十五五”，习近平总书记引领“三农”工作新开局

■新华社记者 胡璐

2026年中央一号文件2月3日发布。这是新时代以来第14个聚焦“三农”的中央一号文件，也是“十五五”开局后的首个中央一号文件。

务农重本，国之大纲。

党的十八大以来，习近平总书记对“三农”工作作出一系列重要指示，在重要节点给予关键指引。中央一号文件，是对习近平总书记关于“三农”工作重要指示精神的鲜明体现和贯彻落实。

今年的中央一号文件提出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要加快补齐农业农村领域突出短板，加快建设农业强国。

全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。“三农”既是“夯实基础”亟须补上的短板弱项，也是“全面发力”需要攻坚的重点难点。

2025年10月，党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议指出，“农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色”。在一个多月后召开的中央经济工作会议上，习近平总书记强调“以乡村振兴、‘三农’工作的发展作为中国式现代化的底座”，明确了新征程上做好“三农”工作的重要意义。

“2026年是‘十五五’开局之年，做好‘三农’工作至关重要。”2025年底，中央农村工作会议在北京召开，习近平总书记作出重要指示：“努力把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好”的殷切期望，在今年中央一号文件中得到细化部署。

第一观察

提升农业生产力，守牢“大国粮仓”——

粮食安全是“国之大者”。虽然我国粮食连年丰收，但今后一个时期粮食需求还会持续增加，再加上国际形势复杂严峻，供求紧平衡将越来越紧。习近平总书记强调，要毫不放松抓好粮食生产。

对此，今年中央一号文件明确，提升农业综合生产能力和质量效益，并就加强耕地保护和质量提升、深入实施种业振兴行动、因地制宜发展农业新质生产力等进行了部署。

习近平总书记曾指出，解决吃饭问题，不能光盯着有限的耕地，要把思路打开，树立大食物观。吃饭，不仅仅是消费粮食，肉蛋奶、果菜鱼、菌菇笋等样样都是美食。文件强调推动构建多元化食物供给体系，对草原畜牧业、蔬菜、深远海养殖、森林食品等产业发展提出了要求。

巩固脱贫成果，以乡村全面振兴带动农民增收——

2025年是脱贫攻坚任务完成后5年过渡期的最后一年，2026年是开展常态化帮扶的第一年。习近平总书记提出，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

今年中央一号文件首次对实施常态化精准帮扶进行了系统性部署，从健全常态化帮扶政策体系、提高监测帮扶精准性时效性、提升产业和就业帮扶实效、分层分类帮扶欠发达地区等多方面发力，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

文件还提出保护和调动农民务农种粮积极性、培育壮大

县域富民产业、促进农民工稳岗就业等重要举措，积极促进农民稳定增收。

坚持因地制宜，推进宜居宜业和美乡村建设——

近年来，我国乡村建设取得一定成效，但农村基础设施仍不完善，公共服务水平不高。

习近平总书记强调，要一体推进农业现代化和农村现代化，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。

中央一号文件提出，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间，还提出加强农村基础设施建设和管护、加强县域基本公共服务供给统筹等重要举措。

习近平总书记指出，推进农村现代化，不仅物质生活要富裕，精神生活也要富足。文件在明确丰富农村文化产品和服务供给的同时，强调持续推进农村移风易俗，引导树立正确的婚恋观、生育观、家庭观。

新征程上，推进宜居宜业和美乡村建设，把握好科学方法论至关重要。习近平总书记反复强调的“因地制宜”工作方法，也贯穿在今年中央一号文件中。

因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴；因地制宜选择农村生活污水治理模式……这就要求各地各部在推进乡村建设的过程中，要更加紧密结合实际、围绕农民需求，精准施策。

“十五五”开局之际，广袤乡村正迎来又一个充满希望的春天。在习近平总书记指引下，亿万人锚定目标、脚踏实地，把中央一号文件的部署化为扎实行动，必将绘就农业强、农村美、农民富的崭新画卷。

新华社北京2月3日电

中共中央国务院关于锚定农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴的意见

(上接第1版)

二、实施常态化精准帮扶

(七)健全常态化帮扶政策体系。落实常态化帮扶责任，稳步提升“三保障”和饮水安全保障水平，守牢不发生规模性返贫致贫底线。把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，保持财政投入、金融支持、资源要素配置等方面政策总体稳定。强化开发式帮扶，增强内生动力，发挥社会救助兜底保障作用，推动帮扶政策协同集成。保持中央财政常态化帮扶资金规模及省市两级投入资金规模稳定，县级可根据帮扶任务合理安排资金。

(八)提高监测帮扶精准性时效性。合理确定防止返贫致贫对象认定标准，规范标准调整机制。扎实做好乡村两级常态化监测，健全精准识别和快速响应机制，确保早发现、早干预、早帮扶。统筹开展防止返贫致贫对象和农村社会救助对象监测识别，规范收支核算口径，加强数据共享。做好防止返贫致贫对象精准帮扶和动态调整。综合评估原建档立卡脱贫人口家庭经济状况和自我发展能力，符合退出条件的有序退出帮扶，对离开帮扶政策会出现返贫风险的继续实施帮扶。

(九)提升产业和就业帮扶实效。优化产业帮扶方式，分类推进现有产业巩固、升级、盘活、调整，发展具有市场竞争力的帮扶产业。中央财政常态化帮扶资金用于产业发展的比例，在省级保持基本稳定，县级可实行差别化要求。完善产业帮扶到户奖补政策，支持防止返贫致贫对象经营增收。压实帮扶项目资金常态化监管责任，分类纳入国有资产或农村集体资产监管体系，加强低效闲置资产盘活利用。强化就业帮扶，做好有组织劳务输出，用好就业帮扶车间、乡村公益性岗位等就业渠道。继续做好易地搬迁后续扶持。

(十)分层分类帮扶欠发达地区。分别确定国家和省级乡村振兴重点帮扶县，完善支持政策和激励约束机制，健全发展状况统计监测体系。推动区域性和跨区域重大基础设施建设。深入开展医疗、教育干部人才“组团式”帮扶和科技特派团选派。拓展东西部协作领域，调整优化中央单位定点帮扶结对关系，改进考核评价办法。开展常态化驻村帮扶，优化驻村第一书记和工作队选派管理机制。

三、积极促进农民稳定增收

(十一)保护和调动农民务农种粮积极性。强化价格、补贴、保险等政策支持和协同，健全种粮农民收益保障机制。加强农产品市场监测预警和信息发布，统筹做好市场化收购和政策性收储，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平。合理确定稻谷、小麦最低收购价，完善棉花目标价格政策。稳定实施耕地地力保护补贴、玉米大豆生产者补贴和稻谷补贴政策。实施好农机购置与应用补贴政策，推进优机优补，加强全链条常态化监管。强化稻谷、小麦、玉米、大豆保险保障，支持发展地方特色农产品保险，提高保险理赔效率。加强农产品期货市场建设。鼓励地方开展粮油种植专项贷款贴息试点。引导农业企业在粮食主产区统筹布局加工产能。落实好粮食产销区省际横向利益补偿政策，支持粮食主产区补充财力、发展粮食产业。

(十二)培育壮大县域富民产业。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，开发农业多种功能，推动农村一二三产业深度融合。支持发展绿色高效种养，推进农产品精深加工，培育农业精品品牌，促进全产业链开发。实施农村电商高质量发展工程，推动电商平台下沉赋能，加强产地预冷、仓储保鲜、分拣加工等设施建设。规范农产品直播带货。深化农文旅融合，推进乡村旅游提档升级，发展“小而美”文旅业态。积极发展林草产业，培育壮大林下经济、森林康养等业态。优化茧丝绸产业区域布局。发展各具特色的县域经济，培育中小企业特色产业集群，推动兴业、强县、富民一体发展。拓展农民参与产业发展渠道和方式，完善公平分享产业发展收益机制，引导新型农业经营主体带动农民增收致富。强化产业项目统筹规划和科学论证，避免一哄而上、大起大落。完善省级农业及相关产业统计评价体系。

(十三)促进农民工稳岗就业。落实好农民工稳岗就业支持政策，支持重点行业企业减负拓岗。实施大规模职业技能培训，促进培训项目与岗位需求精准匹配。统筹做好外出务工服务保障和返乡就业创业扶持，加大对农民工关爱帮扶。强化农民工工资保障，加大欠薪整治力度。推进乡村工匠培育工程。扩大以工代赈项目覆盖范围，建设领域和劳务报酬发放规模，鼓励采用灵活发包方式由农村基层自主实施项目。推动灵活就业人员参加城镇职工基本养老保险，扩大新就业形态人员职业伤害保障试点。

(十四)多措并举扩大乡村消费。支持乡村消费扩容升级。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动矛盾纠纷化解在基层。强化农村社会治安整体防控，常态化开展扫黑除恶，坚决遏制“村霸”、家族宗族黑恶势力滋生蔓延。完善宗祠活动管理制度。深入打击农村黄赌

毒、侵害妇女儿童权益和残疾人人身权利、电信网络诈骗、非法金融活动等各种违法犯罪行为。强化未成年人违法犯罪预防和治理。加强农村宗教事务管理。建立健全农业农村法律规范体系，强化农村法治宣传教育。深入落实乡村振兴促进法。统筹做好农村灾害风险隐患排查治理，防范化解道路交通、有限空间、燃气、消防、房屋等重点领域安全风险，加强溺水等涉险安全防护和应急救援能力建设。开展海洋渔船安全生产专项整治。

五、强化体制机制创新

(二十一)健全现代农业经营体系。全面开展第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点，妥善解决承包中的矛盾纠纷，确保绝大多数农户原有承包地保持稳定、顺利延包。规范承包地经营权流转，加强长时期大面积流转土地风险监测预警。提升家庭农场生产经营能力，提高农民合作社发展质量，发挥现代农事综合服务中心作用，完善便捷高效的农业社会化服务体系，发展农业适度规模经营，促进小农户和现代农业发展有机衔接。深化农村集体产权制度改革，支持发展新型农村集体经济，严控新增村级债务。推进供销合作社综合改革，加快理顺社企关系，强化为农服务功能。健全农村国有资产监管体制。

(二十二)规范做好农村各类资源盘活利用。有序推进农村集体经营性建设用地入市，支持入市土地优先用于发展集体经济和乡村产业，严禁用于建设商品住房。强化农村宅基地和农民建房审批管理，严查严防违法违规购买农房宅基地。依法盘活用好闲置土地和房屋，加强租赁合同管理。引导农村产权流转交易市场健康发展。深入整治农村集体资金、资产和资源管理突出问题，加强村级劳务用工规范管理。持续深化集体林权制度改革。

(二十三)创新乡村振兴投融资机制。优先保障农业农村领域一般公共预算投入，提升财政支农政策效能和资金效益。用足用好专项债、超长期特别国债，支持符合条件的农业农村领域重大项目建设。健全财政金融协同支农投入机制，充分发挥支农支小再贷款、科技创新和技术改造再贷款等政策激励作用，推动金融机构加大对农业农村领域资金投放。加大对涉农企业和农户贷款展期、续贷支持力度。推动农村信用体系建设，加强涉农信息归集共享。引导和规范农业农村领域社会投资，健全风险防范机制。强化涉农资金项目全过程监管，严肃查处弄虚作假、优亲厚友、“雁过拔毛”、挤占挪用等问题。

(二十四)推动城乡要素双向流动。科学有序推进农业转移人口市民化，落实转移支付、新增建设用地指标、基础设施建设投资等与农业转移人口市民化挂钩政策，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。依法维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。发展壮大乡村人才队伍，激励各类人才下乡服务和创业就业。加强乡村产业带头人和乡村治理人才培养，因地制宜培育农创客。实施新一轮高校毕业生“三支一扶”计划。推进乡村巾帼追梦人计划、大学生志愿服务西部计划和乡村振兴青春建功行动。

六、加强党对“三农”工作的全面领导

(二十五)强化乡村振兴责任制落实。坚持五级书记抓乡村振兴，健全党领导农村工作体制机制。更好发挥党委农办统筹协调作用。加大“三农”干部教育培训力度，深入开展推进乡村振兴专题培训，提升各级党政干部抓“三农”工作本领。

(二十六)加强农村基层党组织建设。做好农村基层组织换届选举，选优配强乡镇领导班子，优化“两委”班子特别是带头人队伍，持续整顿软弱涣散村党组织。加强农村党员日常教育管理，实施农村党员集中轮训计划。充实和稳定农村基层一线力量，公务员招录计划向县乡基层机关倾斜，原则上不得从县乡借调工作人员。落实村干部基本报酬保障，做好后备力量培养储备。健全村级议事协商机制，拓宽农民群众参与乡村治理渠道。严格农村基层干部监督管理，持续深化对村党组织巡察。

(二十七)改进农村工作方式方法。树立和践行正确政绩观，结合实际、因地制宜，自觉按规律办事。深入开展整治形式主义为基层减负工作，用好乡镇（街道）履行职责事项清单，完善村（社区）工作事项准入制度，加强“一网通办”数据共享和创新应用，清理整合面向基层的政务服务移动互联网应用程序。扎实开展第四次全国农业普查。优化乡村振兴战略实绩考核，聚焦重点任务，完善考核方式，提高考核的针对性和科学性。全面落实“四下基层”制度，从农村实际出发，充分尊重农民意愿，避免政策执行“一刀切”、层层加码。坚持问题导向、守正创新，坚持政策支持和改革创新并举，鼓励基层结合实际大胆探索，充分激发干事创业活力。深化整治乡村振兴领域腐败和作风问题，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，以优良作风推进乡村全面振兴。

我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，锚定目标、砥砺奋进，推动乡村全面振兴取得新进展、农业农村现代化再上新台阶，朝着建设农业强国目标扎实迈进。

新华社北京2月3日电

习近平文化思想研究中心 2026年学术年会在京举办

新华社北京2月3日电 2月3日，习近平文化思想研究中心2026年学术年会在北京举办。

与会专家表示，习近平文化思想是马克思主义文化理论的丰富发展，是当代中国文化实践的理论总结，为做好新时代新征程宣传思想文化工作、推动文化繁荣、建设文化强国提供了强大思想武器和科学行动指南。党的二十届四中全会提出“激发全民族创新创造活力，繁荣发展社会主义文化”的战略任务，必须以习近平文化思想为指引，坚持“两个结合”特别是“第二个结合”，从博大精深的中华文明中发掘创新元素，立足新时代文化建设生动实践，顺应信息技术发展潮流，学习借鉴人类创造的一切文明成果，汇聚文化发展的强大动能，推动文化繁荣兴盛。

与会专家认为，为进一步深化习近平文化思想研究阐释，要聚焦其标识性概念，遵循学术研究规律，运用多学科的学术资源，营造积极健康的学术氛围，加强国际学术交流合作，推动习近平文化思想转化为相关学科的核心学术元素，引领构建中国哲学社会自主知识体系。

来自社科研究机构、高校等的百余名专家学者参会。

新华社北京2月3日电 新春佳节来临之际，全国双拥工作领导小组、退役军人事务部、中央军委政治工作部向人民解放军指战员、武警部队官兵、军队文职人员、预备役人员、民兵、烈军属，退役军人和其他优抚对象致信慰问，向他们致以诚挚问候和美好祝福。

慰问信说，时间是最忠实的记录者。很不平凡、令人难忘的2025年在岁月的长河中镌刻下深深的印迹。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全军全国各族人民拼搏进取、耕耘奉献，在中国式现代化新征程上迈出稳健步伐。这一年，党的二十届四中全会审议通过“十五五”规划建议，为未来5年中国发展擘画宏伟蓝图；中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动传承弘扬伟大抗战精神，振奋党心军心民心。面对风雨洗礼，我们以高质量发展的确定性应对各种不确定性，经济总量连续跨越新关口，粮食再次实现高位增产，新质生产力勃发奔涌，民生保障更加有力，人民生活水平持续改善，中华儿女奔向幸福美好生活的步伐不可阻挡。一年来，人工智能大模型研发应用你追我赶，“人造太阳”点燃未来能源希望，“天问二号”开启行星际探测新旅程，首艘电磁弹射型航母正式入列，神州大地处处迸发向新向优的澎湃动能。人民军队在习近平强军思想指引下，坚定捍卫政治本色，深入推进军事斗争准备，全面提高训练水平和打赢能力，全面加强军事治理，坚决完成党和人民赋予的各项任务，开创了强军兴军新局面。亿万军民同心携手，推动着复兴巨轮破浪前行，书写下欣欣向荣的中国篇章。

慰问信指出，回首过去的一年，人民解放军指战员、武警部队官兵、军队文职人员、预备役人员、民兵铸牢政治忠诚，打好攻坚之战，练兵备战心无旁骛，守边固防担当奉献，科研攻关攀登高峰，抢险救灾挺身在前，为民造福积极作为，用忠诚、信仰和奋斗证明，人民军队始终是党和人民完全可以信赖的英雄军队。烈军属坚韧不拔、自强不息，退役军人和其他优抚对象心系国家、恪守本色，在各自岗位上坚守奉献，如涓涓细流、点点星光，共同汇聚成推动强国兴军事业不断前行的磅礴力量。

慰问信说，以梦为马，不负韶华。2026年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年，新的奋斗号角已经吹响。在这充满希望又不乏挑战的新时代长征路上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，满怀信心、砥砺前行，一起为梦想奋斗、为幸福打拼，共同谱写中国奇迹更加璀璨夺目的崭新篇章！

新华社北京2月3日电 新春佳节来临之际，全国双拥工作领导小组、退役军人事务部、中央军委政治工作部向全国双拥模范城（县）党委政府、军事机关和广大军民致以节日问候和诚挚祝福，向在拥军优属、拥政爱民工作中作出突出贡献的双拥模范单位和个人表示衷心感谢和崇高敬意。

慰问信说，在岁月长河中刚刚走过的2025年很不平凡、令人难忘。面对国内外形势带来的严峻挑战，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念，推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，中国式现代化伟大事业在砥砺奋进中开创新局，在顶压前行中把握主动，在继往开来中行稳致远。这充分彰显了“两个确立”的决定性意义，更加坚定了我们在党中央坚强领导下逐梦向前的从容与自信。这一年，我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，设立台湾光复纪念日，共同铭记携手捍卫民族独立、团结抵抗外来侵略的伟大历史胜利，激励中华儿女铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来。这一年，全军深入贯彻习近平强军思想，坚持党对人民军队绝对领导，扭住攻坚重点，深化改革创新，强化政治保证，狠抓工作落实，全力以赴打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战，充分展示了国防和军队现代化建设新成效新风貌。

慰问信指出，在阔步寻梦的新征程上，亿万军民不忘初心、携手奋进，军政军民团结始终坚如磐石。这一年，新一届全国双拥模范城（县）命名大会隆重召开，会前习近平总书记对双拥工作作出重要指示，为新时代新征程双拥工作指明了努力方向、提供了根本遵循。双拥模范城（县）珍惜荣誉、再接再厉，大力支持军队建设改革发展，积极服务部队练兵备战，用心解决军民急难愁盼，双拥工作不断创新开展新局。双拥模范单位和个人传承优良传统、发挥自身优势，在火热的双拥实践中当先锋打头阵，新一届“最美拥军人物”熠熠生辉，引领带动社会各界支持双拥、参与双拥，共同续写爱我人民爱我军的时代新篇。

慰问信指出，锐始者必图其终，成功者先计于始。2026年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年，是打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战的关键一年。全国双拥模范城（县）、双拥模范单位和个人，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，锚定经济社会发展大局和备战打仗的目标任务，坚定信心、乘势而上，勠力同心、实干担当，深入扎实做好新时代新征程双拥工作，巩固发展坚如磐石的军政军民团结，凝聚起以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的磅礴伟力。

向全国双拥模范城（县）党委政府、军事机关和广大军民致以节日问候和诚挚祝福，向在拥军优属、拥政爱民工作中作出突出贡献的双拥模范单位和个人表示衷心感谢和崇高敬意。

慰问信说，以梦为马，不负韶华。2026年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年，新的奋斗号角已经吹响。在这充满希望又不乏挑战的新时代长征路上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，满怀信心、砥砺前行，一起为梦想奋斗、为幸福打拼，共同谱写中国奇迹更加璀璨夺目的崭新篇章！

新华社北京2月3日电 新春佳节来临之际，全国双拥工作领导小组、退役军人事务部、中央军委政治工作部向全国双拥模范城（县）党委政府、军事机关和广大军民致以节日问候和诚挚祝福，向在拥军优属、拥政爱民工作中作出突出贡献的双拥模范单位和个人表示衷心感谢和崇高敬意。

慰问信说，在岁月长河中刚刚走过的2025年很不平凡、令人难忘。面对国内外形势带来的严峻挑战，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念，推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，中国式现代化伟大事业在砥砺奋进中开创新局，在顶压前行中把握主动，在继往开来中行稳致远。这充分彰显了“两个确立”的决定性意义，更加坚定了我们在党中央坚强领导下逐梦向前的从容与自信。这一年，我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，设立台湾光复纪念日，共同铭记携手捍卫民族独立、团结抵抗外来侵略的伟大历史胜利，激励中华儿女铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来。这一年，全军深入贯彻习近平强军思想，坚持党对人民军队绝对领导，扭住攻坚重点，深化改革创新，强化政治保证，狠抓工作落实，全力以赴打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战，充分展示了国防和军队现代化建设新成效新风貌。

<p