

中共中央国务院 关于《现代化首都都市圈 空间协同规划(2023—2035年)》的批复

北京市、天津市、河北省党委和人民政府：

你们报请审批《现代化首都都市圈空间协同规划(2023—2035年)》(以下简称《规划》)的请示收悉。

党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央集中统一领导下，各方凝心聚力、通力合作，京津冀协同发展成效显著、成果丰硕。编制实施《规划》是新起点上深入推进京津冀协同发展战略的重大举措，对进一步优化提升首都功能、打造区域高质量发展增长极、推进中国式现代化建设具有重要意义。现批复如下：

一、同意《规划》。《规划》是对全国国土空间规划纲要、京津冀协同发展规划纲要、京津冀国土空间规划的深化落实。《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于京津冀协同发展、首都规划建设的重要讲话和重要指示精神，贯彻落实中央城市工作会议精神，坚持央地联动、三地协同，坚持深化改革、系统布局，坚持多规合一、协同实施，探索构建主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济社会和国土空间体系。制定实施《规划》对全国其他都市圈空间协同工作具有示范作用。

二、更好服务保障首都功能。首都都市圈是优化提升和服务保障首都功能的重要地区、世界一流城市群建设主引擎、中华文明传承发展重要地区、区域协同治理引领区、美丽中国建设先行区。要围绕完善首都功能区域布局，牢牢牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，深刻把握好“都”与“城”、首都与首都都市圈、首都都市圈与京津冀城市群的关系，统筹疏解与提升、活力与秩序、发展与安全，增强区域整体竞争力和综合承载力，建成以首都为核心的世界一流都市圈、先行示范中国式现代化的首善之区，支撑京津冀世界一流城市群建设。

三、着力优化京津冀城市体系。构建“一核两翼、双城多点、双廊多圈”的首都都市圈空间格局。要充分发挥北京“一核”的辐射带动作用，加强“四个中心”功能建设，提升“四个服务”水平，营造一流的中央政务环境。高标准高质量建设河北雄安新区，把北京城市副中心建设成为首都发展新的增长极，推动“两翼”比翼齐飞。高质量谱写京津“双城记”，天津加强北方国际航运核心区建设，共同打造区域发展高地。发挥河北节点城市支撑作用，形成优势互补、联动发展的功能格局。

四、促进实现重点领域功能协同。构建“两廊四带”产业协同创新格局，因地制宜发展新质生产力，推动创新链产业链深度融合，发展先进制造业集群。加快构建“八廊两环”交通廊道，加强海港、陆港、空港联动，全面建成面向世界的京津冀国际性综合交通枢纽集群。坚持以首都安全保障为核心，协同构建韧性空间格局，着力提升洪涝等自然灾害应对和跨区域生命线廊道联通保障能力，健全央地、军地、三地防灾救灾协调联动机制。坚持陆海统筹，强化山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，深化落实以“三区三线”为基础的国土空间开发保护格局。合理优化区域优质公共服务资源配置，推动教育、医疗、养老、托育等基本公共服务设施均衡布局。保护传承利用文化遗产和自然遗产，彰显区域特色文化与自然资源价值，推动商旅文体融合发展。

五、构建优化首都都市圈的圈层结构。建设京津、京雄走廊，梯次布局北京平原新城、北京生态涵养区、通勤圈、功能圈和产业协同圈。通勤圈要聚焦职住协同，健全同城化发展体制机制。严守北京市常住人口总量上限，推动北京中心城区功能疏解提升，发挥北京城市副中心示范带动非首都功能疏解和区域协同发展作用，加快北京平原新城承接中心城区适宜功能和疏解人口，提升北京生态涵养区首都生态安全保障功能。加强以轨道交通为骨架、以道路交通为支撑的通勤圈交通系统建设。北京市通州区与河北省廊坊市北三县、北京大兴国际机场临空经济区、通武廊、房涿涞等跨界地区要发挥先行示范作用，实现一体化高质量发展。功能圈要聚焦疏解提升，增强首都都市圈核心竞争力。推动北京中心城区与城市副中心主副结合、天津“津城”与“滨城”协同发展、河北雄安新区与保定中心城区联动发展，培育京津雄地区创新三角。将京津走廊建设成为智力资源密集、高水平对外开放、联通国内国际双循环的综合创新走廊。将京雄走廊建设成为功能疏解与承接、科技创新、制度创新的高质量发展走廊。产业协同圈要深入实施主体功能区战略，强化分工协作，促进城乡要素双向流动，构建面向全国乃至全球的多层次协同开放格局。

六、创新《规划》组织实施。京津冀三省市委和政府要认真履行主体责任，北京市要发挥好牵头作用，以钉钉子精神抓好《规划》组织实施。统筹制定工作方案和年度计划，纳入京津冀三地协同发展工作体系推动深化落实。坚决维护规划的严肃性和权威性，做好规划实施体检评估。自然资源部、国家发展改革委等有关部门要根据职责分工，加强指导支持，密切协同配合，共同推动《规划》各项目标任务落实落地。涉及首都规划实施的重大事项纳入首都规划建设委员会工作体系。

《规划》实施中遇有重大事项，及时按程序向党中央、国务院请示报告。

中共中央
国务院
2026年1月22日
(新华社北京2月2日电)



集中采访团走进河北雄安新区——

聚三地合力 筑“未来之城”

2版

陈敏尔在市管主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上强调 深学深用习近平总书记重要讲话精神 推动我市“十五五”规划落地见效

张工主持 喻云林王常松刘桂平出席

本报讯(记者 于春涛 刘国栋)2月2日,市管主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班在市委党校开班。市委书记陈敏尔出席并讲话。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话和视察天津重要讲话精神,全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会对“十五五”时期经济社会发展的战略部署,感恩奋进、凝心聚力,实干苦干、善作善成,切实把学习成果、思想成果转化为企业工作成果、发展成果,推动我市“十五五”规划落地见效。

市委副书记、市长张工主持。市人大常委会主任喻云林、市政协主席王常松、市委副书记刘桂平,市委常委,市人大常委会、市政府、市政协领导班子成员,市高级人民法院、市人民检察院、南开大学、天津大学主要负责同志出席。

陈敏尔在讲话中说,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话,高屋建瓴、立意深远、催人奋进,既是一次政治教育、党性教育,也是理论与实践相结合的一次认识论、方法论教育,具有很强的政治性、理论性、针对性、指导性,是一篇光辉的马克思主义文献。我们要深学深用习近平总书记重要讲话精神,从深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”的高度,深化对制定和实施五年规划重大意义的认识,全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会对“十五五”时期经济社会发展的战略部署,看清国内外形势新变化,深入理解建设现代化产业体系、以加快构建新发展格局赢得主动、推动经济和社会协调发展、提高党领导经济社会发展能力和水平等重要要求,紧密结合实际抓好贯彻落实。

陈敏尔强调,实施好我市“十五五”规划,要坚持对标对表,及时跟进学习习近平总书记重要讲话精神和重要指示批示精神,深入贯彻落实习近平总书记视察天津时提出的“一个战略牵引”、“四个善作善成”、加强党的建设等重要要求,更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署,全面建设高质量发展、高能级改革开放、高效能治理、高品质生活、高水平安全的社会主义现代化大都市,奋力谱写中国式现代化天津篇章。要坚持因地制宜,牢牢把握、用足用好天津的功能定位、战略优势和资源禀赋,以推进京津冀协同发展作为战略牵引,深入推进教育科技人才一体发展,促进港产城相互赋能、深度融合,培育和发展新质生产力,加快建设全国先进制造研发基地、北方国际航运核心区、金融创新运营示范区、改革开放先行区。要坚持问题导向,树牢底线思维,发扬斗争精神,聚焦制约高质量发展的突出矛盾,紧盯中央巡视等指出问题整改落实,在推动经济实现质的有效提升和量的合理增长、防范化解重点领域风险、存量资源资产盘活利用、改善生态环境质量、更好统筹发展和安全上攻坚克难,在不断发现问题、解决问题中推进各项工作提质增效。要坚持民生为大,着力保障和改善民生,推进文化传承创新发展,推动城乡融合发展,扎实推进共同富裕,不断提高人民群众的获得感幸福感安全感。

陈敏尔强调,要增强战略谋划力、战役战术执行力,坚持有效抓手,推动我市“十五五”规划蓝图转化为施工图、实景图。一体推进高质量发展“十项行动”和十个方面重点改革举措,绵绵用力、久久为功,研究谋划当前能出力、长远能管用的措施,项目化、清单化、机制化实施。以科技创新引领产业焕新支撑城市更新,建好天开高教科创园等创新平台,增强策源、转化、服



■记者 马晓冬 万红 陈璠 岳付玉

改革大潮涌动之处,也是天高海阔的开放前沿。地处“一带一路”海陆交汇点的天津,每天都有新风吹来。

习近平总书记视察天津时提出“在进一步全面深化改革上善作善成”等重要要求。党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议,对进一步全面深化改革、扩大高水平对外开放又作出系统部署。

牢记嘱托,勇担使命。天津用改革的办法破难题、开新局,扩大制度型开放,一项项重点领域支撑性改革集成发力,一个个开放平台接连涌现,港产城加速改革,高水平开放持续推进,改革开放先行区引领带动作用日益彰显。

从政务窗口到铁路场站,从金融机构到临港口岸,敢闯敢试、敢为人先的改革开放之风,已吹进这座城市的街头巷尾,融入津沽大地的发展脉搏。



张工作政府工作报告。

改革攻坚 提升开放新能级

“小切口”撬动“深变革”

“您再核对一下抵押信息,确认无误在这里签字就可以了。”1月23日,在滨海新区政务服务中心办事窗口,工作人员一边耐心指引,一边将相关文件摆放在渔民张先生面前。

张先生名下有5条渔船,因经营需要,计划向山东某银行申请抵押贷款,抵押金额合计1580万元。“银行在外地,我挺担心流程复杂、手续卡壳,耽误了融资进度。没想到政务服务工作人员主动联系我,提前把所有材料都准备齐了,今天和银行工作人员一起来,不用多等、不用多跑,直接就能办理。”他说。

“鉴于申请人融资需求迫切,且材料无误,我们立即开通绿色通道,安排专人全程跟进办理。”滨海新区政务服务办审批二室工作人员表示,通过内部流程优化与跨部门协同,原本需多个工作日的登记手续,在材料齐全、符合规定的基础上,实现了当天受理、当天审结、当天出证。

走过办事窗口,记者来到“企业赋能服务区”,在这里,法律服务、招商服务、人才服务等专区一字排开,经办人无需辗转多个部门,即可享受“全链条”服务。

作为改革开放“排头兵”的滨海新区,曾诞生“一枚印章管审批”等标志性改革举措。如今,滨海新区开发开放上升为国家战略迎来20周年,这里正全面深化“个平台统服务”综合改革,整合政务服务、公共服务、社会服务和市场服务资源,打造集约高效的“一站式”平台。从50个“一企一证”场景到11类36个证照联办事项,再到171个“高效办成一件事”场景,一个个政务服务“小切口”撬动着营商环境的“深变革”。(下转第2版)

政府工作报告

——2026年1月26日在天津市第十八届人民代表大会第四次会议上

天津市市长 张工

各位代表：

现在,我代表市人民政府向大会报告工作,请予审议,并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025年和“十四五”时期工作回顾

过去一年是天津大事要事难事集中交织的一年。在市委坚强领导下,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,以学习贯彻习近平总书记视察天津重要讲话精神和对天津工作一系列重要指示要求为主线,深入贯彻落实“一个战略牵引”、“四个善作善成”、加强党的建设的的重要要求,统筹把握政策机遇和自身潜能,统筹应对多重压力和各种挑战,扎实推进高质量发展“十项行动”和“三新”、“三量”工作,在多线并进、攻坚克难中努力推进经济实现质的有效提升和量的合理增长。全市地区生产总值增长4.8%,一般公共预算收入增长4.1%。

(一)圆满完成上合天津峰会筹备和服务保障任务在天津举办2025年上海合作组织峰会,充分体现了习近平

总书记、党中央对天津的巨大信任和亲切关怀。我们牢记使命、不负重托,全面贯彻习近平外交思想,主动融入国家总体外交大局,举全市之力服务办成了一届友好、团结、成果丰硕的盛会,社会各界给予积极评价。我们群策群力、众志成城,统筹存量赋能、市容治理、城市运行、民生保障,接续拓展夏季达沃斯论坛成果效能,充分彰显海河相映、开放包容的独特城市魅力,广大干部群众和社会各界热情参与、无私奉献,极大提升城市美誉度、影响力。我们抢抓机遇、乘势而上,充分倚重峰会重大成果集聚势能,在带动促进城市发展、推动重大平台实体运行、持续提升自身活力吸引力上,进一步积累实践经验、释放综合效应,转化为高质量发展强劲动能,不断展现中国式现代化天津篇章新气象。

(二)持续夯实高质量发展基础

京津冀协同发展深入拓展。市场化和机制化服务疏解扎实推进,强化部市、院市、校市、央地及京津两市务实合作,主动对接首都各类资源,中资环5家二级公司有序展业,中国电子增资麒麟软件,

(下转第3版)

