

# 优化重大生产力布局 夯实高质量发展根基

张可云 李甜

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

### 一、我国重大生产力布局的区域战略叠加效应

近年来,区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略协同发力、叠加赋能,系统重构了我国生产力空间格局,构建起层次分明、分工协同的战略支撑体系。区域协调发展战略聚焦“协调”四大板块均衡发展,区域重大战略突出“激发”五大重点区域经济动能,主体功能区战略着力“适配”县域单元开发导向。“区域—城市群—县域”的多层次空间协同格局日臻完善,为构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系奠定了坚实基础。

(一)区域协调发展战略打造“分工明确、优势互补”的基本格局。区域协调发展战略引导各地区找准自身定位,凸显整合区域与地方优势,释放区域发展活力,打造“握指成拳、形成合力”的产业错位布局。西部地区立足资源禀赋与产业基础,聚力开发清洁能源、特色农牧、文化旅游等特色优势产业,筑牢国家生态安全屏障,将生态的“高颜值”持续转化为发展的“高价值”。东北地区工业门类齐全、根基深厚,以数字化转型、绿色化改造为抓手,推动装备制造、原材料等传统优势产业焕新升级,着力破解发展困境,增强发展韧性与内生动力。中部地区依托“连南接北、承东启西”区位优势,有序承接东部产业转移,培育壮大先进制造业集群,打造国家重要粮食生产基地和现代综合交通枢纽,从对外开放“洼地”加速崛起为内陆开放“高地”。东部地区充分发挥创新要素高度集聚优势,在战略性新兴产业和未来产业布局中勇挑“大梁”,率先成为发展新质生产力的重要阵地,引领全国高质量发展。

(二)区域重大战略构建“核心引领、梯次推进”的发展格局。区域重大战略通过加强战略重点区域发展,推动区域间融合发展,发挥对优化生产力空间布局、促进区域协调发展的示范引领和辐射带动作用。京津冀协同发展坚持问题导向,坚定有序推进建设雄安新区疏解,通过深化“京津研发、河北转化”产业协作模式,推动三地创新链融合与生态共治,共同培育世界级产业集群。粤港澳大湾区建设立足高水平开放,着力推动规则衔接与机制对接,打造“一国两制”下要素自由流动、创新活力迸发、多元文化融合的世界级经济平台和国际科创中心。长三角一体化发展强化龙头带动作用,聚力建设集成电路、生物医药、人工智能等具有全球竞争力的现代化产业体系,巩固提升强劲活跃增长极功能,稳步推进制度型开放。长江经济带发展与黄河流域生态保护和高质量发展坚持生态优先、绿色发展,建立健全流域协同保护治理机制,推动上中下游产业绿色转型升级,着力构建重要生态经济轴带。

(三)主体功能区战略构建“资源集约、底线约束”的治理格局。主体功能区战略着眼于落实因地制宜发展,为重大生产力布局指明方向,即在绿色发展的基础上寻求协调发展。主体功能区战略要求差异化发展。“三区三线”的科学划定与刚性管控,明确了资源环境承载力的“硬约束”,为国土开发设置了不可超越的“天花板”。主体功能区战略助推协同发展。作为国家空间治理现代化的顶层设计,主体功能区战略以“全国一盘棋”的系统思维,为统筹开发与保护提供了蓝图。这张图既是提升粮食安全和生态安全的“规划图”,也是重大生产力布局优化和空间落地的“路线图”。主体功能区战略支撑高质量发展。在国土空间规划约束下,耕地保护实现由“南减北增”向“南北双增”的历史性转变,城市发展模式从外延扩张加速转向内涵提升,国土空间利用效率和可持续性显著增强。

### 二、“十五五”时期重大生产力布局的优化举措

面向“十五五”,需在多重区域战略叠加效应基础上聚焦关键领域,以更具前瞻性、系统性的举措优化重大生产力布局。面对国内外发展环境的新变化新趋势新挑战,必须坚持构建“人

## 加快发展绿色金融 助力我市航运业低碳转型

杨帆 冯馨怡

据要素金融应用。鼓励金融机构联合科技企业,深挖航运数据价值,开发船舶能效浮动保险产品,推出基于航运大数据分析的供应链金融产品,定期发布相关信息,主动披露核心环境指标,逐步构建“港口—海事—金融”三位一体的数据生态圈。

细化航运业转型金融标准,制定配套兼容激励政策。在我市既有的绿色融资租赁标准基础上,针对绿色船舶融资、海工装备租赁等天津港特色场景,明确绿色金融与转型金融界定标准,设置差异化评估指标,细化标准、分类施策、动态评估。建立健全转型金融激励机制,对碳减排成效显著的航运企业、为航运企业转型债券发行提供增信担保服务的机构等给予一定奖励。针对纳入转型项目库的中小企业碳减排技术研发、设备改造,建立阶梯式补贴机制,设立航运业低碳转型专项基金、环境税费减免、绿色信贷风险补偿资金等,补足技术研发与金融工具的衔接短板。

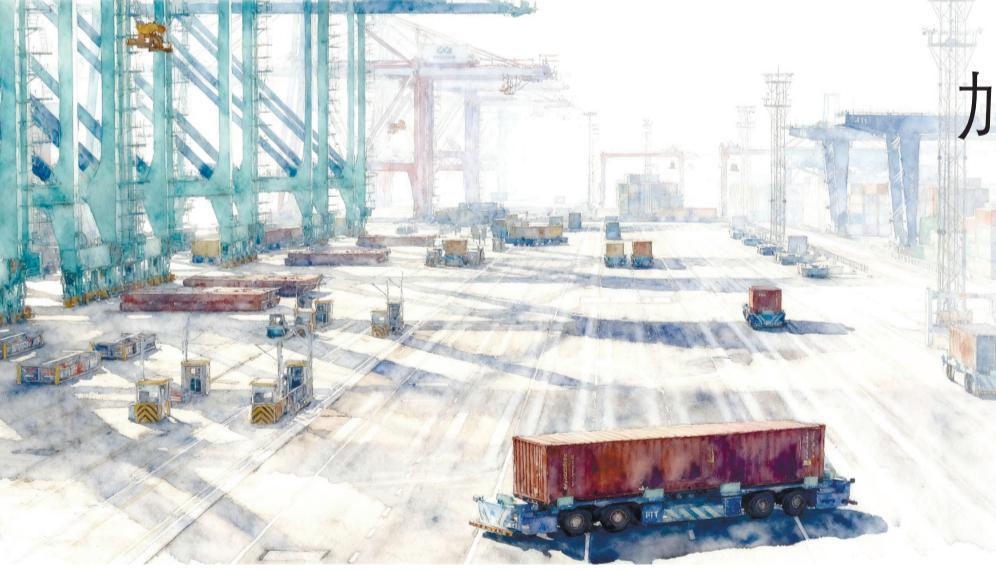
完善碳金融市场交易,实现与国际规则的互联互通。依托《关于推进绿色低碳转型加强

际循环畅通,促进沿线经贸产业带联动发展。以面辐射,构建全域开放新体系。向东深化同相关国家在高端制造、数字技术等领域的创新合作;向北拓展与相关国家的能源资源保障和现代农业合作;向西强化同中亚、中东欧国家基础设施联通与绿色产能合作;向南深度融入RCEP(区域全面经济伙伴关系协定)区域产业链供应链网络,加快形成制度型开放引领、全域资源协同的开放新体系。

(四)全方位深化东中西协作,推进全国统一大市场建设。纵深推进全国统一大市场建设是处理好政府和市场关系的重要抓手,在生产力布局中具有“催化剂”作用。加强区域协同融通与内部一体化。将东部“腾笼换鸟”与中西部、东北“筑巢引凤”相结合,构建跨区域协同创新体系。打通行政壁垒“断头路”,促进区域内基础设施、规则、标准、政策统一衔接,在更大范围内实现分工协作。构建现代化基础设施体系。大力推进传统基础设施数字化改造,适度超前布局新型基础设施。发挥新质生产力驱动作用,通过数字化、网络化、智能化等新技术的广泛应用,克服空间距离隔阂,提升市场设施高标准联通水平,逐步消除要素流动地理壁垒。健全要素市场化配置机制。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,推动“有效市场”与“有为政府”协同发力。以市场需求为导向,引导各类要素高效集聚、有序流动,实现要素配置效率与效益最大化,持续提升全要素生产率。

(五)坚持陆海统筹向海图强,加快形成海洋开发新格局。推动海洋经济高质量发展是建设海洋强国的核心支撑,在生产力布局中具有“调节器”作用。促进海洋产业结构升级。大力发展海洋工程装备、生物医药、新能源等产业,完善现代海洋产业体系。制定海洋经济示范区空间布局的总体规划,设立国家级海洋实验室和区域性创新中心,强化海洋科技创新。推进陆海生态文明建设。坚持开发与保护并重,深入实施海洋主体功能区规划,加强陆海资源互补、产业互动,构建陆海一体、人海和谐的国土空间开发保护新格局。深化海洋经济国际合作。践行“海洋命运共同体”理念,以“一带一路”建设为引领,深化港口互联互通、资源开发合作和技术交流。优化海洋产业链布局顶层设计,增强海洋供应链韧性,牢牢把握发展主动权。

(作者分别为中国人民大学应用经济学院教授、中国人民大学应用经济学院博士研究生)



当前,我国正处于推动经济社会发展全面绿色转型、扎实推进碳达峰碳中和的关键阶段。党的二十届四中全会对“加快经济社会发展全面绿色转型,建设美丽中国”作出系统部署。2025年中央经济工作会议进一步强调,要“坚持‘双碳’引领,推动全面绿色转型”。这为新时期绿色金融发展指明了方向、提供了根本遵循。航运业是我市重要产业之一,也是能源消耗和碳排放的重点领域。加快发展绿色金融,支持航运业低碳转型,不仅是服务国家“双碳”战略的必然要求,也是提升航运核心竞争力、构建现代化产业体系、推动高质量发展的关键路径。

### 发展绿色金融是航运业低碳转型的战略支撑

航运业低碳转型是一项涉及技术革新、运营优化、基础设施建设与市场机制完善的复杂系统工程,其发展离不开大规模、长周期、多元化的资金支持。绿色金融通过创新金融工具与服务模式,能够有效引导社会资本投向绿色航运领域,破解融资难题,降低转型成本,分散创新风险,对航运业绿色革命起到不可替代的支撑作用。

从全局看,这是应对全球气候治理新规、提升我国航运业国际竞争力的战略举措。当

### 构建绿色金融助力航运业低碳转型的重要路径

健全跨行业协同机制,完善风险分担的顶层设计。抓住“十五五”规划编制契机,明确绿色金融支持我市航运业结构低碳、技术低碳、管理低碳的重点任务和具体路径,优化绿色船舶工业、清洁能源替代、港口低碳运营等领域转型成本的风险分担体系。构建多元化风险补偿机制,支持金融机构扩大绿色信贷规模,探索绿色资产证券化,发行蓝色债券及转型债券;鼓励租赁公司与保险公司合作,定制化开发针对低碳技术装备、绿色燃料供应链等保险产品;采用“财政引导+市场跟投”模式撬动社会资本。建立中小企业绿色融资帮扶机制,依托政策性担保机构提供增信服务;建立标准化风险分担契约,减少个案协商成本。推动京津冀绿色航运协同发展,深化与渤海湾港口群战略合作,建立跨区域项目互认、信息披露及风险管理联控机制。

推进数据基础设施建设,夯实绿色金融标准化数据底座。推进天津港与新加坡港在航运数据标准对接方面的务实合作,共建绿色航运数据平台。积极申请国家数据开放试点,依托自贸试验区政策优势,探索建立船舶能效数据分级分类开放机制,在风险可控前提下开展数

