



一张新征程的蓝图正在徐徐展开。昨日,市政府新闻办举行新闻发布会,介绍《天津市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》相关情况。

日前,天津市十八届人大四次会议审查通过了《天津市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》(以下简称《规划纲要》)。这份承载着天津未来五年发展愿景的纲领性文件,为全市经济社会发展锚定航向、明确路径。

《规划纲要》编制过程中,我市高位统筹推进,深入调研论证,坚持开门问策,通过多种渠道累计征集梳理社会各界留言建议 1500 余条。

九方面重点任务锚定方向 25 项指标量化发展“指挥棒”

发布会上,市发展改革委党组书记梁军介绍了“十五五”时期我市九方面重点任务。

突出京津冀协同发展战略牵引。“十五五”时期,我市将更好统筹“深度融入”和“积极引导”两个抓手,持续推动基础设施“硬联通”和规则机制“软联通”,主动对接融入现代化首都都市圈建设,共建北京(京津冀)国际科技创新中心,推动区域优势产业链群“扩容升级”,深化京津冀同城化体制机制创新,构建站产城融合发展格局,有力支撑京津冀世界级城市群建设。

突出因地制宜发展新质生产力。我市将更好统筹先进制造业与现代服务业发展,坚持智能化、绿色化、融合化方向,加快提质升级传统产业,增强绿色石化、汽车、高端装备等产业竞争力,培育壮大新一代信息技术、生物医药、航空航天、新能源新材料、循环经济等新兴产业,前瞻布局生物制造、低维材料、脑机接口、具身智能、智算超算、氢能和新型储能等未来产业,促进生产性服务业、生活性服务业优质高效发展,做精做特现代都市型农业,构建成龙配套、成链成群、集约集聚的产业生态。高质量推进天开高教科创园建设,提升创新策源、成果转化、科创服务能力,加快建设科技强市。深入推进数智化发展,激发数字经济创新活力,推动人工智能全方位赋能经济社会发展。

突出全面深化改革开放。我市将充分激发各类经营主体活力,深化港产城融合发展,做大做强海洋经济,用好上合组织天津峰会成果,塑造“五型”开放新优势,在服务国家开放大局中展现更大作为。

突出推动文化传承发展。我市将坚持“四个以文”,更好统筹文化传承发展和赋能城市提质,打造富有津派特点的文化品牌,促进文旅体展深度融合,发展都市型、体验式、年轻态、人文游城市旅游,打造特色鲜明的文化旅游目的地。

突出提升城市治理现代化水平。我市将聚焦内涵式发展,有效盘活存量资源资产,以“117 项目”全面盘活带动周边片区功能提升,高质量实施城市更新行动,深入推进“大城三管”,构建超大城市智慧高效治理新体系。统筹推进传统和新型基础设施建设,增强城市综合服务功能,构建“津城”“滨城”互动、滨海新区带动、各区联动发展格局。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,加快农业农村现代化步伐。

突出加快经济社会发展全面绿色转型。我市将协同推进降碳、减污、扩绿、增长,优化调整产业结构、能源结构、交通运输结构,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,强化移动源、固定源、面源污染深度治理,分区域实施雨污合流制改

《规划纲要》共 17 章 66 节,主要分为三大板块。第一板块为总论部分,包括第一、第二章,系统总结了“十四五”时期我市经济社会发展取得的显著成效,深入分析“十五五”时期面临的机遇挑战,明确了经济社会发展的指导思想、必须遵循的原则和主要目标。第二板块为分论部分,包括第三至第十六章,聚焦事关我市长远发展的关键领域和突出矛盾,分领域部署“十五五”时期重点任务。第三板块为实施保障部分,即第十七章,强调坚持党的全面领导,发挥规划导向作用,强化要素资源保障,完善规划实施机制,广泛凝聚全社会推动高质量发展的强大合力。

造,推动大气、水体质量持续向好,积极稳妥推进和实现碳达峰。

突出全方位扩大有效需求。我市将坚持惠民生和促消费、投资于物与投资于人紧密结合,统筹促就业、增收入、稳预期,构建“大消费”格局,提升国际消费中心城市影响力,积极扩大有效投资,充分激发民间投资活力,在服务做强国内大循环中发挥更大作用。

突出保障和改善民生。我市将兜牢基本民生保障底线,在就业、收入、教育、社保、健康、住房、“一老一小”等领域推出一批务实举措。完善同人口变化相协调的基本公共服务供给机制,健全人口高质量发展支持和服务体系。

突出统筹发展和安全。我市将把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程,分级分类、智能精准管控重大风险源,强化重点领域安全能力建设,持续提升城市韧性安全水平。

《规划纲要》设置了一系列发展指标,对未来发展五年规划发展方向、发展目标进行具体量化。“《规划纲要》从高质量发展、科技创新、改革开放、生活品质、美丽天津、安全韧性 6 方面设置了 25 个指标,按照‘跳一跳摸得着’的原则合理确定目标值,充分发挥规划指标‘指挥棒’作用。”梁军介绍。

一方面,在衔接延续“十四五”规划重点指标的基础上,紧扣“十五五”时期阶段性特征和我市发展需要,围绕新质生产力、人口结构变化、绿色低碳等时代课题,优化设置可量化、可考核的具体指标。比如,新增“数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重、生产性服务业增加值占地区生产总值比重”等指标,体现“十五五”时期数智化发展、产业转型升级等特征;新增“天津港集装箱吞吐量、外贸进出口额增速”等指标,体现进一步深化改革开放的特征;新增“养老机构护理型床位占比、非化石能源占能源消费总量比重”等指标,适应人口老龄化、稳妥推进和实现碳达峰等特征。

另一方面,综合考虑稳就业、促增收、强预期、防风险的需要,聚焦提质增效构建综合衡量标尺。比如,设置“工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重、规模以上企业中高新技术企业占比”等指标,着力提升发展的含“新”量;设置“全社会研发投入强度、每万人口高价值发明专利拥有量”等指标,着力提升发展的含“科”量;设置“地区生产总值增长、全员劳动生产率增长”等指标,着力提升发展的含“金”量;设置“单位地区生产总值二氧化碳排放降低、细颗粒物(PM_{2.5})浓度”等指标,着力提升发展的含“绿”量。

促进更多创新成果 变产品、变服务、变生产力、变效能

“我市将围绕‘以科技创新引领发展新质生产力’这一主题,抢抓北京(京津冀)国际科技创新中心建设扩围机遇,大力推动科技创新与产业创新深度融合,进一步增强创新策源能力、成果转化能力、科创服务能力,努力在全市高质量发展注入强劲动能。”市科技局局长崔振平介绍了“十五五”时期科技创新领域四方面重点布局。

在打造战略科技力量体系方面,我市将力争将合成生物、中医药领域纳入国家实验室体系,在资源循环、海洋能源、食品健康等方面争创国家技创中心、国家重点实验室等创新平台,争取高水平研究型大学、国家级科研院所、科技领军企业的创新板块在津布局,用好央地协同机制,在生物制造、智能装备、集成电路等领域组织科技攻关,突破一批重大原创成果,抢占未来发展制高点。

在建设科创园区区方面,将强化天开园“科技创新策源地、科研成果孵化器、科创服务生态圈”功能定位,提升“政务、科创、金融、商务、知识”五类服务,广泛链接津外优质企业入园发展,选种子、育苗子、培尖子、结果子,推动“一核两翼多点”特色产业集聚,发挥创新带动作用,成为新质生产力发展的主阵地和金招牌。

在引育科技型企业梯队方面,将聚焦生物医药、生物制造、人工智能等产业赛道,建强概念验证、中试孵化、转化孵化等服务平台,加强原创成果“发现—培育—转化—应用”全过程跟踪服务,促进人才、技术、资本等各类要素向企业集聚,形成梯队接续、活力迸发的科技型企业矩阵。

在构建科技体制机制方面,将探索完善“先投后股”“先使用后付费”等新模式,加快“人工

智能+”驱动的科技管理改革和科研范式变革。加快引育战略科学家、科技领军人才、青年科技人才和海外高端人才,形成科技引领、人才支撑、教育保障的良性循环。

崔振平介绍,在推动科技创新和产业创新深度融合中,我市将通过多项举措促进更多创新成果变产品、变服务、变生产力、变效能。

强化高质量科技供给——鼓励高校院所面向产业应用需求开展研发攻关。灵活采用揭榜挂帅、定向委托等组织模式,推动更多技术需求来源于企业、更多指南方向面向企业、更多项目由企业牵头实施、更多资金直接投入企业。

畅通成果转化渠道——落实落细成果转化赋权改革、作价入股、尽职免责等举措,推广“先使用后付费”等新机制,大力营造“敢转”“愿转”“会转”的良好氛围,推动科技成果加速从“实验室”走向“生产线”。

提升企业创新能力——通过组建创新联合体、产业技术创新联盟、行业协会等方式,定向开展技术标准创制、共性技术攻关、专利池共建和国际合作,建设一支研发能力突出、创新活力迸发的“两创融合”主力军。

提升科创服务能级——建强覆盖成果转化全过程的公共服务平台,建设产业创新中心、技术创新中心等开放创新平台,布局 AI 训练场、智能网联测试等新型场景平台,助力创新链和产业链精准对接。

强化创新要素赋能——注重引聚金融、人才、数据、场景等资源要素,打造覆盖科学研究、企业成长全链条的金融服务体系,激发技术经理人、行业投资人、青年创业者“三支队伍”活力,推动更多新技术、新产品、新业态产业化应用。

蓝图绘就启新程

——详解天津『十五五』规划纲要

●《规划纲要》编制过程中,我市累计征集梳理社会各界留言建议 1500 余条。《规划纲要》共 17 章 66 节,主要分为三大板块。

●《规划纲要》从高质量发展、科技创新、改革开放、生活品质、美丽天津、安全韧性 6 方面设置了 25 个指标。

●强化天开园“科技创新策源地、科研成果孵化器、科创服务生态圈”功能定位,推动“一核两翼多点”特色产业集聚,成为新质生产力发展的主阵地和金招牌。

●深化人工智能赋能,从技术迭代和场景打造双向发力,持续壮大产业规模,打造“AI+信创”产业高地。

●围绕推动海洋经济高质量发展,系统谋划了六方面重点任务,全力激活“蓝色引擎”。

●积极推动“以治病为中心”向“以健康为中心”转型,优化“15 分钟健康服务圈”,保障群众就近享有优质高效健康服务。

■记者 陈瑀

产业体系优化升级 前瞻布局“6+X”未来产业发展矩阵

“面向‘十五五’,我市将立足全国先进制造研发基地功能定位,突出产业焕新升级的充沛活力,挖掘新质生产力爆发增长的巨大潜力,深化构建现代工业产业体系。”市工业和信息化局局长夏青林说。

在传统优势产业方面,我市将加快强链补链延链,加速向价值链高端跃升,做大规模、做高能级、做优品牌,夯实工业高质量发展的基本盘。绿色石化产业一体推进减油、增化、提质,延伸发展先进化工材料、高端精细及专用化学品等下游高附加值领域,打造世界一流绿色化工新材料基地。汽车产业加快新能源化、智能网联化转型升级,提升新能源汽车占比,做强电机电控、汽车电子等关键核心零部件领域,打造全国领先的京津冀智能网联新能源汽车集群。高端装备产业做强工业母机、智能交通装备、机器人等领域,拓展应用场景,提升配套水平,打造重大技术装备创新应用高地。现代轻工产业坚持增品种、提品质、创品牌,打造消费名品方阵。现代冶金产业坚持绿色转型、精品提升,加快结构调整和新品研发,推动产业全面转型升级。

在新兴支柱产业方面,我市将做强做精细分领域,加速新技术新产品规模化应用,打造新引擎、激活新动能。新一代信息技术产业巩固

信产业领先优势,深化人工智能赋能,从技术迭代和场景打造双向发力,持续壮大产业规模,打造“AI+信创”产业高地。生物医药产业巩固提升化学药和现代中药优势,培育壮大生物药和高端医疗器械,打造国内一流生物医药产业创新高地。新能源新材料产业引导动力电池、光伏、风电等行业由规模优势向质量效率转型,着力提升高端金属材料、新型无机非金属材料、新一代信息技术材料等发展能级。航空航天产业,构建“机、箭、星、站”全产业链,提升大飞机本地配套率,加快发展低空装备和商业航天,打造航空航天产业聚集区。

在未来产业方面,我市将围绕重点领域、赛道前瞻布局,打造未来产业创新策源地、应用先导高地、生态引领高地。“我市将聚焦未来制造、未来信息、生命科学、新型能源、未来材料和空天深海 6 大重点领域,重点发展生物制造、脑机接口、具身智能、氢能和新型储能等赛道,构建‘6+X’未来产业发展矩阵。同时,持续跟踪量子科技、6G、可控核聚变等前沿方向,动态调整赛道布局。”夏青林说,下一步,天津将锚定重点优势领域,突破一批核心技术、布局一批创新平台、培育一批创新主体,建设一批未来产业先导区、聚集区,为高水平建设全国先进制造研发基地提供动力源泉和产业支撑。

“一轴两带四类多点” 构建重点区域空间布局

“构建‘十五五’时期重点区域空间布局,是立足天津特色、彰显核心优势的系统性工程。”市规划和自然资源局局长、市海洋局局长陈勇在介绍“十五五”时期重点区域空间规划布局时表示,我市将紧扣京津冀协同发展主战略,以京津主轴为引领、双城格局为骨架、海河经济带为纽带,系统引导城市发展布局优化升级;摒弃“遍地开花”模式,合理控制片区规模,充分发挥示范带动效应,推动资源要素攥指成拳、集中发力;协同推进城市更新行动与现有区域性重点项目建设,探索走出具有天津特色的城市提质增效发展之路。

我市依托“一市双城多节点”国土空间总体格局,将构建“一轴两带四类多点”重点区域空间布局。一方面,锚固“一轴两带”空间格局。做强“一轴”,即强化京津主轴新质生产力特性,围绕唱好京津“双城记”,提升网络支点、织密京津冀链接纽带。将京津主轴天津部分划分为武清段、津城段、滨海段,重点提升园区能级,做强产业链群,完善产城配套。做活“两带”,即聚焦海河魅力带和蓝色海湾带,全面激发河海空间活力。其中,海河魅力带重点打造充满活力的城市滨水秀场与客厅,重点完善公共服务配套,将人流引入海河沿线腹地,提升城市活力;蓝色海湾带着力打造海洋文化与旅游深度融合发展新高地,聚焦北部国际旅游湾等核心载体,充分激活滨海资源和发展潜力。另一方面,围绕枢纽带动、产创协同、文旅融合、活力宜居四类主导功能,结合各片区特征优势引导功能集聚、特色化发展,精准赋能多元价值。此外,锚定多点支撑,提升服务能级,完善基础设施配套,培育全域协同发展的重要节点。

围绕推动海洋经济高质量发展,我市系统谋划了六方面重点任务,全力激活“蓝色引擎”。一是构建现代海洋产业体系,培育壮大海水淡化、海洋装备等新兴产业,巩固增强海洋油气、海洋船舶等传统优势,持续提升海洋文旅、航运服务等现代海洋服务业。二是打造海洋科技创新高地,搭建高层次海洋创新及转化平台,大力培育海洋创新主体,打通“产学研用”全过程创新生态链。三是推进海洋绿色低碳发展,强化陆海统筹,集约节约利用海洋资源,保护修复海洋生态系统,提升海洋防灾减灾能力,打造韧性安全的海滨城市。四是提高高水平海洋交流合作,促进海洋产业对外开放,加强海洋科教国际合作,提升国际海洋事务参与能力。五是塑造高水平现代化海洋城市风貌,丰富海洋城市生活场景和滨海文旅消费场景,打造特色海洋文化品牌。六是完善海洋产业发展机制,创新支持政策,营造全社会共促海洋经济发展的浓厚氛围。

“我们将引导各区立足自身资源禀赋和发展定位,打造特色鲜明的产业场景和品质生活场景。同时,强化政策创新和要素保障,积极引导社会资本参与,凝聚各方合力,推动重点区域加快建设,努力将其打造成为京津协同发展的新引擎、城市内涵式发展的新标杆、区域经济辐射带动的新支点。”陈勇说。

全生命周期保障人民群众健康 打造健康宜居之城和全国医学高地

“‘十五五’期间,我们系统谋划了七项重点任务,努力将天津打造为健康宜居之城和全国医学高地。”市卫生健康委主任王翔冬介绍。

锚定健康优先发展战略,全面推进健康天津建设,我市将积极推动“以治病为中心”向“以健康为中心”转型,促进全民健康素养水平稳步提高,不断提升居民人均预期寿命和健康水平。力争到 2030 年我市人均期望寿命提升至 83.27 岁,孕产妇死亡率、婴儿死亡率、传染病发病率等指标持续保持全国前列。

优化医疗资源布局,构建整合型卫生健康服务体系,我市将强化共建“一带一路”、上合组织、东盟等倡议框架下卫生健康领域合作。深入推进京津冀卫生健康协同发展,依托北京(京津冀)国际科技创新中心,加强京津卫生健康技术创新合作。充分发挥国家医学中心、国家区域医疗中心、国家区域公共卫生中心和市级医疗中心的引领与辐射作用,统筹加强区属龙头医院能力建设,夯实基层医疗卫生机构网底功能。支持中外合资医院、外商独资医院、高水平民营医院,提供多层次多样化医疗服务。同时,构建统筹联动和高效转换的医疗应急服务体系,筑牢超大城市公共卫生安全防线。

聚焦重点领域攻坚突破,打造全国医学高地,我市多项举措已经敲定——实施医疗卫生强基工程。从全专结合、医防融合、健康转型三个方面提升基层医疗卫生机构的服务能力,加强紧密型医联体建设和推动大医院人员下沉帮扶赋能基层,发挥家庭医生桥梁纽带作用,优化“15 分钟健康服务圈”,保障群众就近享有优质高效健康服务。

实施医疗服务能力筑高工程。以中心城区优质医疗卫生资源为主体,以团泊健康城、

滨海新区为两翼,带动全市医疗服务能力整体提升。推动综合医院深度融入区域发展,强化专科医院发挥抢占本领域医学制高点 and 重大慢病防控“两个引领”功能。进一步推动优质医疗资源扩容下沉和均衡布局,系统提升全市诊疗能力。

优化公共卫生服务体系。推进国家区域公共卫生中心(天津)建设,构建分层分级的现代化公共卫生体系。进一步强化疾控核心能力建设,强化监测预警、应急处置等核心能力提升。加快打造中医药强市。全力推进中医类国家医学中心、国家中医区域医疗中心“双中心”建设,深化中医药便民惠民举措。强化中西医结合协同创新与服务融合,开展中医药文化传播行动。

此外,聚焦重大疾病,提供一体化防治服务,我市将强化重大传染病防控,打通慢性疾病预防治疗管理链条,全市二级以上公立医院均开设心理门诊、睡眠门诊,构建涵盖“预防—监管—保障”全流程的职业健康防护网络,守护人民群众健康。

聚焦重点人群精准服务,完善全生命周期健康保障,我市将围绕一老一小、孕产妇、残疾人等群体核心需求,健全覆盖生命各阶段的健康服务体系,切实提升服务精准度与可及性。深化医药卫生体制改革,健全多元保障机制,我市将因地制宜推广三明医改经验,深化编制、价格、薪酬、综合监管等改革,促进公立医院健康可持续发展。

激活核心要素动能,夯实高质量发展支撑,我市将深入实施人才强市工程,加速健康数智化转型,拓展“人工智能+医疗”等应用新场景,筑牢卫生健康高质量发展根基。