



“十五五”时期主要目标与重点任务

本报讯 市长张工在报告中说,“十五五”时期是基本建成社会主义现代化大都市、奋力谱写中国式现代化天津篇章的关键时期,全市经济社会发展主要目标是:高质量发展取得明显成效,科技创新能力大幅提高,进一步全面深化改革实现新突破,城市文明程度持续提升,人民生活品质不断提高,美丽天津建设取得重要进展,韧性安全城市建设水平明显提升。在此基础上再奋斗五年,到二〇

三五年基本建成高质量发展、高能级改革开放、高效能治理、高品质生活、高水平安全的社会主义现代化大都市。

实现上述目标,重点从以下几个方面把握:

一是以推进京津冀协同发展 as 战略牵引,推动形成深度融合的发展格局。二是以科技创新引领新质生产力发展,巩固壮大实体经济根基。三是全方位扩大有效需求,服务建设强大国内市场和构建新发展格局。四是进一步全面

深化改革开放,增强发展内生动力和活力。五是坚持走内涵式发展路子,促进城乡融合发展。六是坚持以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业,推动文化传承发展。七是着力保障和改善民生,扎实推进共同富裕。八是加强经济社会发展全面绿色转型,建设美丽天津。九是提升城市治理现代化水平,建设更高水平平安天津。

2026年重点工作

务于人导向,丰富养老、托幼、健康、家政等连锁化规模化服务供给,更好满足家居类、信息文化服务类等多样性改善需求;外来消费着力提升观光、演艺、赛事、旅居、研学等特色消费体验,完善人境消费便利化体系。聚焦准入、场景、业态、供需,加快清理不合理限制措施,营造良好消费环境。

稳步扩大有效益投资。坚持项目建设确有所需、确能支撑、切实可行,用好“两重”、“两新”、新型政策性金融工具等,强化市、区两级重大项目提级调度机制,加快标志性产业项目和百亿级项目建设,拓展技术改造、环境保护治理、城市更新、市政交通等投资增量。聚焦产业投资,加快已签约在施重大项目进度,推动“117项目”核心区、新和成南港新材料、飞毛腿绿色储能、恒瑞创新药、玉湖冷链交易中心等建设。优化基础设施投资,推动机场三期、京滨城际南段、津潍高铁等工程,加快京津塘、津沧、兴港等高速公路建设,建成地铁8号线一期及延伸线,加快推进7号线一期北段、11号线延伸线、东北角“一站两区间”、B1、Z2等地铁建设,推进龙潭沟抽水蓄能电站等项目。稳定房地产业投资,用好“白名单”制度和增量政策,有序推动“好房子”建设,着力建设华苑一南站、新梅江、水西、柳林、西站等特色宜居片区。激发民间投资,支持民间资本有序参与基础设施、公共服务项目建设,持续丰富REITs项目储备库并加快项目转化落地。做好用地用能、安评环评等服务保障,深化“市场+资源+应用场景”招商,做优招商增量质效。

提升质效盘活存量资源。坚持把盘活存量作为重点抓、持续抓的战略举措。充实市级专班力量,统筹案例示范、资产评估、司法保障、股权合作、招商引资、行政服务等集成联动,集中力量推动海河沿 line、重点园区、重点站产城区域等存量资源市场化盘活,推进行政事业单位存量资产盘活,导入新质产业、新功能、新要素、新业态。以“117项目”全面盘活带动周边片区功能提升,系统布局高端资源、创新要素、特色产业,加快内环北路及项目周边市政管网等配套设施,统筹配置市直属优质教育资源,谋划轨道交通。

(五)加快释放改革开放成效

系统推进重点领域改革。深化国资国企改革,把新一轮国企改革方案与推进提质增效专项方案紧密结合,严格实施国企债务余额和资产负债率“双管控”,完善差异化考评体系,加强和改进国企薪酬管理,推动经营类企业培育新增长点、增强价值创造能力,服务类企业降本增效、提升服务质量,金融类企业稳健经营、赋能实体经济,切实增强市属国企经济和财力支撑作用。激发民营经济内生动力,落实好民营经济促进法和市营经济促进条例,进一步优化政务环境、法治环境、市场环境和创新环境,持续拓展“高效办成一件事”应用领域,落实市场准入负面清单,在准入管理、存量盘活、应用场景、政府采购等方面优化服务供给。发挥好工商联、商会组织桥梁纽带作用,畅通政企常态化联系沟通渠道,承办好中国民营企业500强发布活动。推动国家级经开区改革增效,深化落实管理制度改革方案,紧盯招商引资、运营管理、存量盘活、队伍素养、发展实效,强化绩效评估,培育壮大主导产业,增强产业竞争力,提高产出质效,切实发挥改革开放排头兵作用。

推动开放能级跃升。稳步扩大制度型开放,更大力度推进自贸试验区制度创新,积极探索优化自贸试验区布局范围,推动贸易和投融资便利化、数据跨境流动等创新政策向国家级经开区延伸,推动FT账户试点银行扩容增效。提升产业开放水平,抓住新一轮服务业开放增量政策契机,在增值电信业务、生物技术、国际诊疗等细分领域争取突破,服务好存量外资企业增资扩容,实际使用外资40亿美元。丰富商贸开放维度,支持外贸企业开拓内销和新兴市场,做大跨境电商、海外仓、“保税+”业态规模,大力发展研发设计、供应链管理等服务贸易,增强进口商品区域集散和延链增值功能,外贸进出口超8500亿元。拓展“走出去”开放空间,扎实推进上合组织“两平台一中心”建设,完善海外综合服务体系,做强鲁班工坊品牌,深化友城务实合作,发挥好工程设计、工程总包等优势,助力企业组团出海、市场外拓,融入高质量共建“一带一路”。深化港产城融合发展,更好发挥天津港牵引作用,扩大与国内外航运头部企业合作,加快港口存量资源盘活,提升基础设施承载功能和资产运营能力,推进华北区域中欧班列集结中心建设。推动海工装备、航运金融、临港产业、海洋旅游等市场拓展、聚链延链,完善港城空间功能布局。强化国际航空货运枢纽建设。办好世界智能产业博览会、国际航运产业博览会、世界职业技术教育发展大会等高端展会。

做强大区支撑。进一步发挥各区主观能动性,因地制宜用好比较优势。支持滨海新区示范带动“当龙头”,以滨海新区开发开放上升为国家战略20周年为重要契机,积极推进综合改革,充分发挥国家级新区体制机制政策、产业基础、临港开放等动力源牵引作用,释放五大开发区潜能,提升创新引领力、产业支撑力、开放竞争力。支持中心城区提质增效“练内功”,聚焦高端服务业发展,强化服务经济、金融创新、平台经济、航运服务、创意设计、商务文旅等产业功能充实提升,在载体盘活、资源激活、深化市场化合作中,实现空间增值、投资增值、新动能增量、财力增收。支持经济大区各显其能“挑大梁”,聚焦新质项目引聚、优势产业链群做强、传统产业提质,在财力支撑、经济贡献上更加进取担当。支持其他各区特色发展、多点发力,推动重点开发区域动起来、干起来、撑起来,把各园区的潜力调动发挥出来,用发展实绩支撑大局、服务全局。

(六)不断提升城市治理现代化水平

深化“大城三管”。在细管上精益求精,推进城市管理标准化行动,加强道路交通秩序综合治理,启动城市道桥设施更新

行动,更新改造复康路等道路80条、桥梁15座,整治背街小巷100条,提升一批特色街区,建设开放元宝岛等公园,以精细化治理成效更好适应生产生活新需求。在智管上突出重点,聚焦高频民生和涉企服务、城市运行管理等领域,加快建设数字化城市运行和治理平台,提升燃气、供热、交通、安全等智慧监管水平。在众管上协同发力,推动城市管理力量、资源、服务等下沉,推行“阳光物业”小区治理新模式,拓宽群众参与渠道,健全多元主体参与城市治理机制,形成共建共享的治理格局。

优化推进城市更新。坚持规划引领,编制实施城市更新专项规划,加强片区策划和项目实施管理,分类推进枢纽带动、产城协同、文旅商融合、生态宜居等区域更新发展,促进城市空间优化、功能聚合、要素聚集。充分发挥市场主体作用,提升市属国企资源整合、资本运作、专业策划效能,创新央企、民企参与模式,引育专业化运营团队,完善多元化投融资方式和市场化更新机制。推进重点片区建设,加快实施意风区—东西里、西站南片区等更新,启动建设赤峰道—中心花园等15个新项目,分批推动老旧小区和城市危旧房改造,完成4个城中村改造。

加大生态环境保护治理力度。坚持从严、精准、持续、统筹、依法治污,工程化项目化推进,坚决做好中央生态环境保护督察指出问题整改落实。狠抓大气污染治理,大力实施两年攻坚行动,启动杨柳青电厂、完成大港电厂共6台合页界机组替代,强化石化、汽修等行业VOCs综合治理,完成40座成品油储罐深度治理,实施涉钢等传统产业集群绿色化提升改造,深化环境保护绩效A级建设行动,提高主要货运公路通行效率,建设货运替代排放区域、通道试点,加快重型货车、非道路移动机械新能源替代,加大烟花爆竹、秸秆焚烧、扬尘等治理力度。强化水环境治理,加快大运河(天津段)综合治理,集中力量分年度完善提升沿线植树绿化,推进中心城区雨污合流治理攻坚,加强入海河流和排口整治。深化固废综合治理,加大城乡生活垃圾、建筑垃圾治理力度,开展新污染物监测体系建设,深入实施湿地、自然保护地保护和北部山区矿山修复。

提升城市韧性安全水平。深化安全生产治本攻坚,组织实施构建危化品安全管理体系专项工程、高层建筑重大火灾风险隐患排查整治行动方案,提升基层应急管理能力。推进城市生命线安全工程,加强地下管网、综合管廊等市政设施智能监管,改造老旧供热、燃气、排水管网800公里、600公里300公里,完成尔王庄水库增容工程。统筹城市防洪体系和内涝治理,提升极端天气事件防范应对能力,加快推进滨海新区防涝海堤等项目,消除桥洞里、和苑等6处易积水点位。防范化解债务风险,落实好一揽子化债方案,严格控制债务规模,稳步提升综合财力支撑。筑牢首都政治、安全“护城河”,深化社会治安整体防控体系和能力建设,依法严厉打击各类违法犯罪行为,加快综治中心规范化建设和政法工作数字化平台建设,深入推进信访工作法治化,加强食品药品质量安全全链条监管,打造更高水平法治天津、平安天津。

(七)扎实推进乡村全面振兴

发展现代都市型农业。建成高标准农田32.8万亩,深入实施种业振兴行动,接续实施现代设施农业更新改造工程,提高“津农精品”销售规模和品牌影响力。支持22个国家级产业融合载体延伸上下游产业链,拓展乡村休闲、观光、康养等农文旅融合新业态。

推动乡村建设提质升级。打造10个宜居宜业和美乡村重点片区,常态化开展村庄清洁行动,有序改善农村基础设施条件,强化水电路气讯等服务保障,提升改造210公里农村公路和120万平方米村内道路,农村规模化供水覆盖率达到90%以上。推进优质公共服务向乡村延伸,加强紧密型区域医共体建设,丰富农村文化服务和产品供给。

提高城乡要素配置水平。稳妥推进农村集体经营性建设用地入市改革,扩大土地延包试点范围。建强农村产权流转交易平台,加强农村“三资”管理,促进新型集体经济发 展。持续巩固拓展东西部协作和支援合作成果。

(八)全力办好民生实事增进民生福祉

兜牢社会保障底线。健全高质量充分就业促进机制,实施稳岗扩容提质行动,开展大规模职业技能提升培训,多措并举支持高校毕业生等重点群体就业。提升“一老一小”服务水平,大力发展银发经济,完善养老服务改革配套政策举措,增加普惠托养服务供给。发展工会、共青团、妇女儿童、慈善、残疾人、红十字等事业。更好发挥各级关爱退役军人协会作用,完善退役军人服务保障。

推进教育医疗优质均衡。优化基本公共教育服务,推动教育强国建设三年行动计划综合改革试点,新建改扩建中小学10所,新增学位1.7万个,实施本科高校提质扩容工程,推进设立本科层次职业院校。提升医疗卫生服务能力,加快协和天津基地、中医类国家医学中心、国家区域公共卫生中心等项目建设,建成市第三中心医院东丽院区、市口腔医院梅江院区,促进优质医疗资源“扩容下沉”。加强重大传染病防控,深入开展爱国卫生运动。健全多层次医保制度体系,推动完善长期护理保险,深化医保支付方式和医疗服务价格改革。

推动文旅体融合发展。提质文旅产业,实施加快文化产业高质量发展三年行动,深化与文旅消费各类平台合作,深耕“海河之夜”、津派相声、向海乐活节等文旅品牌,推动泰达航母主题公园争创国家5A级景区。丰富文体服务供给,加强历史风貌建筑保护性修缮和活化利用,完成第四次全国文物普查,实施高品质文化惠民和文艺精品创作扶持工程,广泛开展群众健身活动,大力促进足球事业发展,办好世界青少年武术锦标赛、女排亚锦赛、第十六届市运会等高水平赛事活动。

经济社会发展主要预期目标

地区生产总值增长4.5%

一般公共预算收入增长2%

固定资产投资 提质增效

城镇 调查失业率5.5%左右

城镇 新增就业28万人

居民消费价格 涨幅2%左右

居民收入增长和经济增长 基本同步

节能减排减污降碳指标
完成国家下达目标



本报讯 市长张工在报告中说,今年是“十五五”开局起步之年。政府工作总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真贯彻中央经济工作会议精神,全面落实习近平总书记视察天津重要讲话精神和对天津工作一系列重要指示要求,按照市委工作部署,聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,完整准确全面贯彻新发展理念,积极服务和融入构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,更好统筹发展和安全,以推进京津冀协同发展 as 战略牵引,扎实实施高质量发展“十项行动”,深入推进科技创新、产业焕新、城市更新、深化盘活存量、做优增量、提升质量、因地制宜发展新质生产力,充分激发有效需求,持续防范化解重点领域风险,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,不断提高人民生活水平,保持社会和谐稳定,实现“十五五”良好开局。

今年经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长4.5%,在实际工作中努力争取更好结果;一般公共预算收入增长2%;固定资产投资提质增效;城镇调查失业率5.5%左右,城镇新增就业28万人;居民消费价格涨幅2%左右;居民收入增长和经济增长基本同步;节能减排减污降碳指标完成国家下达目标。

在实际工作中,我们要更加注重稳中求进、提质增效,不断充实、巩固、拓展高质量发展动能和质效;更加注重因地制宜、深挖潜能、紧密结合天津实际,用足用好中央存量政策与增量政策集成赋能,在服务京津冀协同发展深化进程中,在扬长补短、进取推进自身经济转型发展进程中,做实做优存量增量双支撑;更加注重积极进取、攻坚克难,激发改革创新动力,更好发挥有效市场和有为政府作用,项目化清单化推动“十项行动”和“三新”、“三量”工作聚势增效;更加注重紧盯紧盯实、抓牢抓严中央巡视等指出问题整改落实,切实把整改效果体现为经济发展、民生改善、城市治理、环境提升、风险化解的务实成效。

重点抓好以下工作:

(一)持续发挥京津冀协同发展效能

对接融入首都产业协同圈。聚焦首都创新资源、总部资源、产业资源、服务资源、平台资源,紧密对接北京重点产业、高校院所、中关村等园区,重点深化首都科技成果在津转化产业化、产业资源在津沿链展业。聚焦首都产业配套服务需求,主动引导自身产业适配接轨、链条互补,对接央企疏解资源关联企业意向,支持域内企业市场化融入产业链群,在服务得上、服务得好、服务得有竞争力上下功夫。聚焦首都产业优势,同央企联手市场化引育外部资源就近配套、供需对接、夯实天津服务首都产业支撑基础。

主动融入首都通勤圈。重点发挥站产城综合枢纽节点时空优势,加快轨道协同向产业协同升维升级。聚焦“京业津住”、“津产京才”、“京业展业”,深化“高铁+”、“园区+”、“职住+”、“服务+”协同,优化提升西站同城商务区、南站科技商务区、滨海站“于响”商务区、武清站商务区等产业合作承载功能,重点做好入职、入住、落户、入学服务和商务政务服务,在深度融入和积极引入中着力提高服务于产业、服务于人的吸引力。谋划轨道交通向“通武廊”延伸。

积极融入首都功能圈。创新园区共建共赢机制,深化主

设规划,全面加强政府依法用权和行政决策规范化建设,推进严格公正文明执法,扎实开展“九五”普法,做好第四次全国农业普查。自觉接受市人大及其常委会监督、市政协民主监督和社会监督,支持群团组织更好发挥作用。落实党的民族、宗教和侨务政策,做好港澳工作,全面加强国防动员能力建设,巩固发展军政军民团结。以更严要求

廉洁履职,锲而不舍落实中央八项规定精神,推进作风建设常态化长效化,坚持过紧日子,坚决整治形式主义为基层减负,聚焦重点领域强化审计、财政、统计等综合监督质效。以更硬担当务求重干,树立和践行正确政绩观,增强善于担当的真本领,以“长跑”韧劲攻坚克难、接续奋斗,努力创造不负时代、不负人民的新业绩。

全面加强政府自身建设 努力创造不负时代不负人民的新业绩

本报讯 市长张工在报告中说,新征程新使命对政府自身建设提出了新任务新要求。我们要以更强自觉笃信笃行,学思践悟党的创新理论,不折不扣落实中央决策部署和市委工作要求,从严从实抓好中央巡视、审计等反馈问题整改,更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”。以更优效能依法行政,落实法治天津建