



《政府工作报告》(摘要)

2025年和“十四五”时期工作回顾

本报讯 市长张工在报告中说,过去一年是天津大事要事难事集中交织的一年。在市委坚强领导下,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,以学习贯彻习近平总书记视察天津重要讲话精神和对天津工作一系列重要指示要求为主线,深入落实“一个战略牵引”、“四个善作善成”、加强党的建设的重要要求,统筹把握政策机遇和自身潜能,统筹应对多重压力和各种挑战,扎实推进高质量发展“十项行动”和“三新”、“三量”工作,在多线并进、攻坚克难中努力推进经济实现质的有效提升和量的合理增长。全市地区生产总值增长4.8%,一般公共预算收入增长4.1%。

(一)圆满完成上合天津峰会筹备和服务保障任务

在天津举办2025年上海合作组织峰会,充分体现了习近平总书记、党中央对天津的巨大信任和亲切关怀。我们牢记使命、不负重托,全面贯彻习近平外交思想,主动融入国家总体外交大局,举全市之力服务办成了一届友好、团结、成果丰硕的盛会,社会各界给予积极评价。我们群策群力、众志成城,统筹存量赋能、市容治理、城市运行、民生保障,接续拓展夏季达沃斯论坛成果效能,充分彰显海河相映、开放包容的独特城市魅力,广大干部群众和社会各界热情参与、无私奉献,极大提升城市美誉度、影响力。我们抢抓机遇、乘势而上,充分倚重峰会重大成果集聚势能,在带动促进城市发展、推动重大平台实体运行、持续提升自身活力吸引力上,进一步积累实践经验、释放综合效应,转化为高质量发展强劲动能,不断展现中国式现代化天津篇章新气象。

(二)持续夯实高质量发展基础

京津冀协同发展深入拓展。市场化和机制化服务疏解扎实推进,强化都市、院市、校市、央地及京津两市务实合作,主动对接首都各类资源,中资环5家二级公司有序展业,中国电子增资麒麟软件,协和天津基地建设顺利推进,中资信创总部、中汽新能总部、国家管网科学试验基地等央企资源实质性落地。协同创新和产业协作日益紧密,联合制定促进区域科技成果转化若干措施,北京大学京津冀生物医学前沿创新中心、智能网联新能源汽车科技生态港、京津电子化学品基地等加快建设,国机智能装备等项目落地。“硬联通”和“软联通”持续深化,积极推进站产城融合发展,西站同城商务区建设提速,南站科技商务区、滨海站“于响”商务区等高端业态引聚提升。京滨城际南段、津潍高铁、京津塘高速改扩建顺利推进,第三条入津特高压项目开工。天津港拓展“新两翼”服务功能,社保“一卡通”、税务同城化应用场景更加丰富,资质资格互认、“同事同标”事项均超200项。

存量资源资产有效盘活。有力推进“117项目”司法出清、全面复建,投资联合体及其项目公司顺利组建,招商引资、配套支撑等取得重大阶段性成效。泰达MSD、海光MALL、津一·PARK、美美艺术街区等焕新亮相,京东消费金融稳健运营,全年盘活存量实现收入超660亿元。

高端增量资源实质性布局。注重引聚当期支撑力强、积累有增长后劲项目资源,“四上”单位保持良好增势,产业项目到位资金增长8%。一批新质项目深耕拓展,联想创新园正式启用,产业园扩能发力,产值增长超50%,空空二线、电科蓝天宇航电源、启源芯动力等投产增效,华海清科、海光信息、安擎信息、合源生物、火眼位置等快速成长,诺和诺德制药等加快扩能建设,生物医药产值超千亿元。一批新功能项目充实提升,中石化ABS、燕山石化绿色新材料、北化院、石科院等向南港集聚发展,南港绿色石化科创中心投入运营,中船二期、中远海运船舶修造、中海油装备智能制造等新项目加快推进,一汽丰田销售总部落户,云账户、身边云、桔子数科等平台经济企业营收快速增长。一批新要素项目引育聚能,特变电工智慧产业园、飞毛腿绿色储能、中汽中心智能网联、新紫光北方总部、帕西尼数据工厂等深化布局。

创新动能聚势发力。天开高教科创园蓬勃发展,“一核两翼多点”布局深化拓展,创新生态与创新主体相互滋养、活力释放,累计注册科技型企业超4500家,科创、金融等服务机构超380家,基金规模超200亿元,和平模创社区、静海团泊健康城等纳入“多点”,电科蓝天科创板IPO获批,智清未来、费曼动力等一批“金种子”茁壮成长,中科智汇工场、天开生物医药等一批科创平台加速聚集,新型柔性显示技术、钠离子新能源电池等一批科技成果实现转化和产业化。战略科技力量支撑增强,新当选“两院”院士7名,新增全国重点实验室12家,低维电子材料海河实验室入轨运行,中国地科院物化探所和勘探技术所整体迁入,国家超算“超智存”算力融合平台加快建设,中科曙光推出科学计算智能体,涌现出麒麟V11操作系统、淋巴瘤新药、“神工一智环”等有分量科技成果,每万人高价值发明专利拥有量达25件。产业能级稳步提升,信创、生物医药等产业链增加值保持快速增长,国家级制造业单项冠军、专精特新“小巨人”分别达到43家、322家。工生所、天大前沿院、华熙生物入选国家首批生物制造中试平台,信息传输、租赁和商务服务业增加值分别增长18.6%、13.4%。

(三)进一步提升改革开放质效

各类经营主体活力有效激发。顺利完成国企改革深化提升行动,泰达、城投、轨道、津融等重组优化,国资产业发展母基金、市级并购母基金设立运营,市属国企利润增长7.4%。提请市人大常委会审议通过民营经济促进条例,实施优化营商环境21条升级举措,全国工商联营商环境评价企业家满意度不断提升。稳步推进国家级经开区改革,完善“管委会+公司”运营模式,建立健全招商引资、要素保障等机制,利用外资、投资分别增长45%、20%。深化金创区建设,科技贷款余额超9000亿元,科创债募集资金超300亿元,AIC基金备案数、认缴规模居全国前列,新增上市公司2家、新三板挂牌4家。

高水平开放持续推进。自贸试验区提升战略顺利实施,新一轮服务业扩大开放综合试点获批,FT账户试点扩面,鹏瑞利医院开诊,首家市内免税店开业。出台促进外贸稳增长等措施,出口增长10.1%,跨境电商交易额增长28.1%。上合组织“两平台一中心”实体运行,鲁班工坊增至26个,中新天津生态城获评“全球绿色智慧城市”,国际农产品交易会、国际矿业大会、国际航运产业博览会、国际直升机博览会等带动会展经济快速发展。

港产城加速融合。港口通道能级、枢纽能级稳步提升,新一代集装箱码头管控系统上线,“三港一航海上高速FAST”航线启运,集装箱航线增至150条,吞吐量超2400万标准箱,金融服务港产城深度融合质效提升。中远海运、招商局、国能航运等央企新业务板块落地,航运服务集聚区新增企业476家,邮轮母港接待邮轮91艘次、旅客30余万人次。

(四)有力有效推进城市治理

市容市貌焕新提质。统筹治标治本、赋景赋能、便民惠民,深化市容环境综合治理,维修改造机场大道、友谊路等58条重要道路,“三站一场”、会展中心绽放新姿,海河沿线亮化净化清新靓丽,五大道公园、设计公园和85个口袋公园等建成开放,交通设施、城市家具、绿化景观、公共空间等全面提升,城市颜值气质进一步彰显。

城市更新深入实施。提请市人大常委会审议通过城市更新条例,新开工郁江新里等8个更新项目,启动改造19个城中村、180个城镇老旧小区,城市空间布局、功能品质、人居环境不断改善。

生态环境保护攻坚治理。多措并举推进工程减排、源头减排、协同减排、管理减排,启动大气污染治理、中心城区雨污合流治理攻坚战行动,实施涉钢、石化企业深度治理工程,天焦公司转型退出,新增新能源重型货车和非道路

移动机械8978辆(台),PM_{2.5}年均浓度36.2微克/立方米、同比下降5%,优良天数比例达到77%、增加13天。

(五)稳步实施乡村全面振兴

稳产优供基础持续巩固。建设47.8万亩高标准农田,粮食生产“二十二连丰”,“津农精品”销售额连续3年突破百亿元,获批建设3个国家级农业产业融合发展项目,建成天津智能农业研究院。

乡村宜居环境持续优化。新建提升310公里农村公路,12个乡村旅游重点片区、32条精品线路撬动乡村休闲体验升级,一批精品民宿、人气景点更好满足群众多样化出游需求。

农村改革持续深化。实施示范小城镇三年攻坚行动,完成6个镇土地延包试点任务,农村集体经济组织智慧管理系统上线运行,农村产权交易额超200亿元。

(六)用心用力改善民生

民心工程见行见效。惠民政策有序实施,出台促进高质量充分就业等政策措施,发放就业创业补贴13亿元,新增就业32.7万人。提高最低生活保障标准,建成养老服务综合体30个、示范型老人家食堂30个,新筹集保障性租赁住房6957套(间)。教育医疗扩优提质,实施加快教育强市建设三年行动,全域实现学前教育普及普惠发展,义务教育优质均衡发展区继续扩围,新建改扩建中小学学校25所,新增本科高校1所。环湖医院天塔院区、南开医院中西医结合临床中心、中心妇产滨海院区等开诊。城市交通有序改善,地铁4号线北段、7号线一期南段、Z4线一期北段建成通车,津滨轻轨改造后高峰运力提升四成,停车、换乘条件不断完善,清理占道施工还路于民,城市“动脉”进一步畅通。

文商旅体融合发展。“海河之夜”焕新靓丽,海河游船人气爆棚,“戏聚天津”好戏连台,津湾广场、天津之眼、古文化街、西北角等客流如织,向海乐活节、大型演唱会等持续火热。新建和更新主题体育公园、社区健身园等1100余处,首届全民健身健康运动会成功举办,海河国际消费季、天津马拉松等特色活动带动游客和消费双提升。

安全发展基础更加扎实。城市韧性不断提升,有序改造供热管网1287公里,燃气管网810公里、供水管网105公里,消除易积水点位13处,平稳应对海河“25·7”区域性大洪水。开展危化品、高层建筑安全隐患排查整治专项行动,电动自行车、燃气等重点领域“一件事”全链条整治深入实施。债务化解有序推进,到期债务本息全部按时足额兑付,融资平台新退出53家,全面完成清欠企业账款年度任务,高风险中小金融机构全部出列。法治天津、平安天津加快建设,推动信访工作法治化,全面推进区级和街道(乡镇)综治中心建设,加强涉网犯罪和传统侵权案件打击整治,能源、网络、食品药品安全持续强化。

一年来,我们切实加强政府自身建设,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,持续深化纠治“四风”,深入整治群众身边不正之风和腐败问题,政府工作人员深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”更加笃定自觉。着力提升行政效能,“高效办成一件事”平均办理时间减少62%,高标准建设天开高教科创园入选国务院推动高质量发展综合督查典型做法。严格执行市人大及其常委会制定的法规和作出的决议决定,主动接受人大和政协监督,认真办理代表建议和委员提案,积极听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体等意见建议,提请审议地方性法规草案13件,制定政府规章2部。法治政府建设示范创建取得新成效,圆满完成“八五”普法。办好政府系统领导干部大讲堂。双拥共建、国防动员、退役军人等工作不断加强,民族、宗教、侨务、港澳台等工作扎实推进,工会、妇女儿童、青少年、慈善、残疾人、社会组织、志愿服务等事业取得新进步。

“十四五”以来,面对疫情冲击、经济承压、竞争加剧的严峻复杂形势,在市委坚强领导下,我们迎难而上、砥砺前行,高质量发展稳的态势有所巩固、进的支撑持续积累、好的预期不断释放,GDP年均增长4.4%,一般公共预算收入稳步提高,工业战略性新兴产业占规上工业比重达到30%以上,服务业增加值跨上万亿元台阶,居民人均可支配收入年均增长5%,单位GDP能耗下降率等约束性指标全部完成。

五年来,京津冀协同发展动能不断显现。三地协同机制更加完善、市场化要素配置更加活跃、公共服务更加便捷,一体化、同城化效能持续释放,80余家央企二三级公司布局拓展,千余家优质企业融入“六链五群”供需配套,京津城际全天运能提升超50%。

五年来,科技创新和产业创新加快融合。天开高教科创园成为创新策源、创业集聚新地标,29家全国重点实验室、62家驻津大院大所聚力赋能,取得二氧化碳人工合成淀粉、海光DCU芯片、血细胞分子图谱等一批重大成果,国家科技型中小企业超1.25万家,8个产业规模超千亿元,服务业对经济增长贡献率超70%。

五年来,全面深化改革纵深推进。改革开放先行区引领带动作用更加彰显,滨海新区开发开放龙头作用更加突出,百余项国家级改革试点任务先行探索,重点领域支撑性改革集成发力,自贸试验区制度创新指数连续五年排名全国第三,新华·波罗的海国际航运中心发展指数排位升至全球第18位,市属国企利润年均增长11.1%,民营经营主体超178万户,上市公司增至88家,实际使用外资263亿美元。

五年来,超大城市治理综合效能持续释放。践行人民城市理念,大城细管、大城管管、大城众管深入推进,城市承载功能不断优化,新建成轨道交通线路7条、通车里程超400公里,实施综合片区类城市更新项目32个,新建提升柳林公园、新梅江公园等13座城市公园和275个口袋公园,新增城市绿道超200公里,PM_{2.5}年均浓度较2020年下降25%,优良天数281天、比2020年增加36天,12条入海河流稳定消劣,近岸海域生态环境持续改善,美丽天津建设迈出坚实步伐。

五年来,民生保障扎实有力。每年精心实施民心工程,重点群体就业稳步推进,社会保障、公共服务体系更加健全,建设城市一刻钟便民生活圈232个,筹建保障性租赁住房9.56万套(间),建成养老机构357家,新增中小学学位22.87万个,每千人口托位数较2020年翻两番,新增医疗卫生机构床位6639张,人均预期寿命达到82.58岁。完成800个经济薄弱村扶持和100个乡村振兴示范村创建。

五年来,城市安全稳定基底更加稳固。坚持统筹发展和安全,成功应对海河“23·7”流域性特大洪水,防汛抗洪工程体系更加完善,消除中心城区易积水点位29处,新建改造供热、供排水、燃气老旧管网6562公里,30年以上燃气管道动态清零,重点领域风险隐患有效化解,食品、药品安全国家考核连续获评A级,法治天津、平安天津建设迈上更高水平。

五年来成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是党中央、国务院坚强领导、关怀支持的结果,是市委带领广大干部群众顽强拼搏、开拓进取的结果,是市人大及其常委会、市政协和社会各界团结协作、有效监督的结果。



全市地区生产总值

增长**4.8%**

一般公共预算收入

增长**4.1%**



京津冀协同发展深入拓展

资质资格互认、“同事同标”事项

均超**200**项

全年盘活存量实现收入**超660**亿元

天开高教科创园累计注册科技型企业

超4500家

科创、金融等服务机构**超380**家

基金规模**超200**亿元



利用外资、投资分别

增长**45%、20%**

科技贷款余额**超9000**亿元

科创债募集资金**超300**亿元

出口增长**10.1%**

跨境电商交易额**增长28.1%**

上合组织“两平台一中心”实体运行

鲁班工坊**增至26**个



PM_{2.5}年均浓度36.2微克/立方米

同比下降**5%**

优良天数比例达到77%

增加**13**天



粮食生产“二十二连丰”

“津农精品”销售额

连续3年**突破百亿元**

发放就业创业补贴**13**亿元

新增就业

32.7万人



“十四五”以来

GDP**年均增长4.4%**

居民人均可支配收入

年均增长5%

五年来,京津冀协同发展动能不断显现。

80余家央企二三级公司布局拓展, **千**余家优质企业融入“六链五群”供需配套。

五年来,科技创新和产业创新加快融合。

天开高教科创园成为创新策源、创业集聚新地标, **29**家全国重点实验室、**62**家驻津大院大所聚力赋能, 国家科技型中小企业超**1.25**万家, **8**个产业规模超**千**亿元。

五年来,全面深化改革纵深推进。自

贸试验区制度创新指数**连续五年排名全国第三**,市属国企利润年均增长**11.1%**。



五年来,超大城市治理综合效能持续释放

新建成轨道交通线路**7**条、通车里程超**400**公里,新建提升柳林公园、新梅江公园等**13**座城市公园和**275**个口袋公园,新增城市绿道超**200**公里,PM_{2.5}年均浓度较2020年下降**25%**,优良天数**281**天、比2020年增加**36**天。



五年来,民生保障扎实有力。建设城市一刻钟便民生活圈**232**个,筹建保障性租赁住房**9.56**万套(间),建成养老机构**357**家,新增中小学学位**22.87**万个,新增医疗卫生机构床位**6639**张,人均预期寿命达到**82.58**岁。

五年来,城市安全稳定基底更加稳固。消除中心城区易积水点位**29**处,新建改造供热、供排水、燃气老旧管网**6562**公里。