



# 提高能力水平 增强实干本领

人民日报评论员

论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

“顺利完成‘十五五’时期目标任务，必须着力提高党领导经济社会发展能力和水平。”在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记从中国式现代化建设全局高度，对各级干部特别是领导干部提出明确要求，强调要“进一步加强学习”“树立和践行正确政绩观”“大力弘扬斗争精神”“保持反腐败高压态势”。

每当重大历史关头，我们党总是号召全党加强学习。提高能力和水平，首先就要加强理论武装。

“十五五”时期，“推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破”，对广大党员干部素质能力提出了新的更高要求。当前，科技创新突飞猛进，社会变革广泛深刻，新生事物层出不穷。“诸小者不可以怀大，绠短者不可以汲深。”倘若知识不够、眼界不宽、能力不强，一遇到复杂局面就束手无策、心里发慌，何以抓住机遇、开创新局？

克服能力不足、“本领恐慌”，学习是切入点。党的创新理论是改造主观世界的“营养”，改造客观世界的“钥匙”。广大党员干部要从习近平新时代中国特色社会主义思想中悟规律、明方向、学方法、增智慧，把看家本领、兴党本领、强国本领学到手，吃透党中央大政方针和决策部署，提高政治能力和战略思维能力。坚持干什么学什么、缺什么补什么，丰富专业知识、提高专业素养。把读“有字书”和读“无字书”结合起来，不断在实践中增强现代化建设本领。

政绩观问题是一个根本性问题，关乎立党为公、执政为民，提高能力和水平，关键要树立和践行正确政绩观。

一路走来，我们党没有自己的私利，执政就是为人民服务，就是让人民过上好日子。延安的红苹果见证着为民初心，脱贫攻坚战见证着“真扶贫、扶真贫、脱真贫”的务实行动，高铁修进老区、山区见证着“民生幸福路”越走越宽……正是因为坚持为人民出政策、以实干出政绩，推动全体人民共同富裕迈出了坚实步伐，党心民心高度凝聚，人民群众对党高度信任，党的执政基础更加巩固。

奋斗“十五五”，造福人民是根本价值取向。只有坚持从实际出发、按规律办事，通过科学决策和实干苦干，才能创造经得起实践和历史检验、真正造福人民、得到群众公认的业绩。广大党员干部要坚持从党性上找差距、挖根源、强修养，自觉在追求政绩上杜绝标新立异、好大喜功、花拳绣腿、劳民伤财、新官不理旧账那一套，以实干实绩造福于民、取信于民。

新征程是新的长征，必须时刻准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。提高能力和水平，必须大力弘扬斗争精神。

当前，我国发展环境面临深刻复杂变化，经济社会发展中的深层次矛盾问题“躲不开、绕不过”。面对前进道路上的“娄山关”“腊子口”，我们不仅要保持战略主动，增强风险洞察力、预见力，更要见事早、行动快，敢于斗争、善于斗争。广大党员干部要勇于挺身而出、迎难而上，善于战风险、迎挑战、克难关，及时果断消除风险隐患，努力把不利因素转化为克敌制胜的有利条件，通过顽强斗争打开事业发展新天地。

实现“十五五”目标任务，勇于自我革命是保障，必须坚定不移惩治腐败。

腐败污染政治生态，破坏发展环境。管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。当前反腐败斗争形势仍然严峻复杂，铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重。这就决定了必须始终保持反腐败高压态势，一步不停歇、半步不退让，决不能心慈手软。要牢记党的纪律和干事创业是内在统一的，深刻认识法规制度既是“紧箍咒”，更是“护身符”，懂法纪、明规矩、知敬畏、干净干事、大胆干事。

走的是人间正道，干的是正义事业，纵然前无古人，纵有千难万险，但心中装着百姓，手中握有真理，就充满信心和力量，毅然风雨兼程。更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，凝心聚力、担重担、奋发有为，我们定能把“十五五”宏伟蓝图变为现实。

历史不会辜负实干者，历史从来属于奋进者！

新华社北京1月22日电

深化要素市场化配置改革 深度融入全国统一大市场建设

## 天津交易集团正式成立

本报讯(记者 吴巧君)昨天，天津交易集团有限公司正式成立。该集团成立后，将贯彻落实党中央、国务院要素市场化配置改革与全国统一大市场建设部署，以市委市政府关于“深化要素市场化配置改革，深度融入全国统一大市场建设”的工作要求为努力方向，通过市场化方式实现要素交易全面统一、交易品种全面覆盖，不断提升资源配置效率，促进各类要素资源向天津集聚。

天津交易集团前身天津产权交易中心有限公司2020年底完成“事转企”后，不断拓宽交易领域，提升服务质量，先后搭建金融资产交易、小宗资产处置、知识产权与科技成果转化、国企阳光采购等10个专业平台，所属农交所获批全国农村产权流转交易规范化整省试点，做实知识产权转化运用中心有限公司，成功收购天津国际矿业权交易所，与中国资源循环集团共建“全国设备更新与循环经济交易平台”，2025年交易规模达3432亿元，是“事转企”初期的11倍。2025年，实现国有资产、增资、资产、出租4项国资交易规模达1522亿元，比2024年增长92%；存量资产盘活交易规模252亿元，助力盘活土地、厂房、商业设施6246.6万平方米；金融资产成交484.4亿元，比2024年增长20.4%；阳光采购服务平台成交1202.1亿元；天津知识产权交易中心和评估评价中心实现各类成果转化项目成交1.33亿元，比2024年增长780%；农村集体“三资”成交规模201.9亿元，首次突破200亿元，助推东西部协作和对口支援，在新疆和田、青海黄南等地建成10个服务中心。

该集团的成立标志着我市要素市场化配置改革迈入新阶段。集团负责人表示，致力于打造全要素市场化配置交易平台和全国一流交易集团这个目标，天津交易集团将着力建立统一的要素资源交易体系、服务体系、监管体系，推动要素交易“一网通办”，促进人才、资金、资源、数据等各类要素资源有效对接、公平交易和高效配置，与各类经营主体共建要素交易新生态，助力全国统一大市场建设重大国家战略在天津走深走实。

成立仪式上，天津交易集团先后与北京产权交易所、河北产权市场有限公司签署共建京津冀产权市场协议；与天津市供销合作总社签署建设供销资产交易平台协议；与中资数据科技有限公司签署全国企业采购交易寻源询价系统合作协议；与中国地质调查局廊坊自然资源综合调查中心、部分金融机构等单位签署相关合作协议。

中国企业国有产权交易机构协会、中国矿业联合会与市国资委、河西区、市农业农村委、市知识产权局等有关部门、金融机构、央企合作单位的负责人见证了该集团的组建。



# 城市更新：从硬件提质到活力再造

## 访谈嘉宾

市住房城乡建设委党委书记、主任 蔺雪峰  
和平区委书记 姚建军  
天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津师范大学基地研究员、天津师范大学国家治理研究院副院长、教授 康伟

## 主持人

天津日报记者 胡萌伟 宋德松 刘平



## “腾笼换鸟”焕业态 精雕细琢提品质

市住房城乡建设委党委书记、主任蔺雪峰表示，市住房城乡建设委深入学习贯彻习近平总书记视察天津重要讲话精神，认真落实中央城市工作会议决策部署，扎实践行人民城市理念，坚持走内涵式发展路子，按照高质量发展“十项行动”、“三新”“三量”等工作要求，把城市更新作为推动城市高质量发展、建设现代化人民城市的重要抓手和方式路径。近年来，围绕站城联动、教产城协同、文商旅融合谋划实施了一批城市更新项目，全面促进城市业态、功能、品质提升。

推动闲置楼宇“腾笼换鸟”，为科创发展提供载体支撑。深入摸排城市房屋底数，挖掘存量资源价值，牵头出台支持盘活政策，全市累计盘活各类房产1600余万平方米。天开高教科创园通过盘活天开广场8栋、20余万平方米闲置楼宇，完善配套支持政策，吸引注册企业近2000家，一批科技成果实现转化，成为天津科技创新策源地。天美艺术街区依托天津美术学院，推动教育、人才、产业融合发展，形成文创新业态聚集的活力学圈。

推动风貌建筑活化利用，服务商贸文旅融合发展。认真落实“四个以文”的重要要求，从单纯重保护到保护、传承、发展并重。河东区一机床总厂等工业遗存，引入数字、文旅、休闲等业态，从“工业锈带”变身为“活力秀带”。通过微更新，充分挖掘小洋楼历史文化价值，引入商贸、旅游等业态，打造具有鲜明主题的时尚消费新场景，142幢小洋楼重焕新生，和平区樘院、河北区一尺花园等成为热门打卡地。

推动老旧小区提升改造，保障居民安居乐业。聚焦群众急难愁盼，“十四五”期间累计改造老旧小区1061个，着力补齐社区养老、托幼、停车、充电等民生短板。聚焦满足群众高品质生活需求，加快完整社区建设，完善商业、医疗、教育、文体等服务设施，打造城市一刻钟便民生活圈。聚焦社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式，创建“阳光物业”小区，健全老旧小区物业管理长效机制，群众参与度不断提高，正在形成共建共治共享良好局面。

## 盘活“闲置资产” 激发“黄金效应” 汇聚内涵式发展新动能

面对“十五五”时期的新形势新任务，和平区将如何推动城市更新迈向更深层次、更高质量？和平区委书记姚建军表示，将坚决贯彻党中央和市委部署要求，立足密集、紧凑型城区特点，以要素集中、资源集约、产业集聚为导向，以功能再造、产业重构、品质提升为路径，以招商引资、产权交易、改建扩建为抓手，盘活存量、做优增量、提升质量，推动有限空间实现更大发展。

姚建军说，小城区因地制宜实现高质量发展，外延式、粗放式发展不适宜，微更新、精提升的内涵式发展才是最优解。在推动城市更新和盘活盘活中，重点把握3个方面：一是更新盘活突出“融”，把握载体资源的文化、社会、经济多重价值，统筹考量建筑风貌、景观肌理、生态环境，推动盘活资源个体融入区域规划整体。二是业态布局突出“新”，发挥区域载体资源禀赋、比较优势，引入科技创新、现代金融、文旅融合等新业态，让闲置资源成为“黄金资源”。三是运营管理突出“精”，坚持有效市场和有为政府相结合，吸引经营主体参与盘活，精准施策政策、精心制定方案、精耕细作服务，提升产业能级、发展效益、城区品质。

“下一步，我们重点在两个方面用力。”姚建军表示，一方面，集约高效推进城市更新。推进重点区域系统更新，谋划实施南市、劝业场、小白楼等片区更新提升，推动赤峰道—中心公园等城市更新项目，加快西康路—成都道站TOD项目进度，提升整体价值与居民生活品质。推进老旧小区改造更新，扎实推进居住空间更新与功能完善，因地制宜建设完整社区、创新型产业社区、商务社区，推广建设功能复合集成的社区嵌入式服务综合体，完善城区一刻钟便民生活圈。推动历史街区有机更新，科学统筹文化效益、社会效益与经济效益，有效发挥五大道、解放北路等历史街区辐射带动作用，建设特色鲜明的文化旅游目的地，激发全时段全城消费活力，推动文旅流量成为经济增量。

另一方面，分类推动存量资源盘活。推动商务楼宇“腾笼换鸟”，以建设楼宇经济样板区为目标，引导支持低效楼宇品质提升，加速汇聚信息流、人才流、资金流、技术流，带动提升科技含量、就业容量、税源质量。推动商业载体“焕新升级”，围绕国际消费中心城市标志区建设，算好发展的大账、长远账，加快闲置低效商业载体盘活，引入新兴消费业态，提升商业载体资源运营效率和资产价值。推动文物建筑“活化利用”，坚持在保护中发展、在发展中保护，坚决不为短期经济利益牺牲文物建筑历史价值，推动小洋楼功能再造和产业重构，探索文物活化利用新模式，推动老建筑焕发新活力。

## 城乡价值共生 迈出天津城市更新新步伐

市委十二届八次全会暨市委经济工作会议提出，协同推进城市更新与乡村振兴，构建城乡融合发展新格局。天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津师范大学基地研究员、天津师范大学国家治理研究院副院长、教授康伟认为，城市与乡村作为有机整体，通过功能承接、文脉传承、生态共护实现价值共生，让城乡居民共享发展红利，提升幸福感与获得感。

“天津独特的都市风貌与深厚的乡土底蕴交织，为探索城乡价值共生的城市更新提供了实践土壤。”康伟表示，面向“十五五”时期，建议立足天津独特资源禀赋，着力打破城乡二元分割的传统壁垒，积极推动人才、资本、技术等关键要素双向流动，构建“城市赋能乡村、乡村反哺城市”的价值共生体系，使城市更新成为城乡协同发展的新动力。

康伟建议，强化城乡功能互补，实现空间价值共生。深化中心城区更新中的乡村赋能，在历史片区改造中，嵌入乡村优质农副产品展销区、非遗工坊体验角，鼓励老旧小区改造优先采用乡村绿色建材、景观花卉，将城市消费流量直接导入乡村产业。同时，升级乡村生态产品的城市供应链体系，发展生态民宿与沉浸式乡村旅游，构建“都市农业+休闲康养”综合体，为城市居民提供生态体验与休闲服务，实现城乡功能互补和价值双向流动。

康伟提出，活化工业遗产联结载体，深化要素流动共生。以河东区第一机床总厂片区和棉三创意街区为工业遗产活化典范，规划城乡融合创新专区，重点引入农业科技、乡村旅游、农村电商等；通过工业景观廊道连接各功能区，设置“城乡要素流动展示墙”，直观呈现城乡资源互补性；定期举办“城乡创客大赛”，配套建设“候鸟式”乡村人才公寓、田园办公区，吸引城市数字游民、文创工作者短期入驻，将综合区域优势转化为招才引智、柔性工作的独特条件，促进城乡多要素流动。

康伟建议，创新产业融合模式，构建产业发展共生。利用中心城区研发与市场优势，与农业区深度合作。由城市食品科技企业牵头，联合农村专业合作社，共同开发“城市研发+乡村生产”“城市市场+乡村供给”的集成发展模式。将市区博物馆与蓟州民宿、各区郊野公园串联，鼓励城市文艺院团与乡村结对开展驻场演出，孵化乡土原创IP，为城乡持续供给优质的生态产品与休闲服务，形成城乡产业优势互补、互利共赢的良性循环格局。

## (上接第1版)

深化拓展整治形式主义为基层减负，须引导广大党员、干部从思想上夯实根基、筑牢防线。

这一年，中央党校(国家行政学院)举办了以省部级领导干部为主体的专题研讨班，聚焦《整治形式主义为基层减负若干规定》等开展学习培训。

公开发布《若干规定》，将《若干规定》纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习、党校(行政学院)干部教育培训内容，推动各级党员领导干部带头尊规守规用规，向全党全社会传递党中央一以贯之、全面从严治政形式主义为基层减负的坚定决心。

2025年10月，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议作出部署：

“要围绕当前发展大局来推进工作，奔着问题去、盯着问题改，继续抓深抓实，务求取得实效”“要健全经常性发现问题、解决问题机制，注重抓好问题整改‘下半篇文章’”……

作风建设永远在路上，整治形式主义为基层减负是一场攻坚战、持久战。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出“深入开展整治形式主义为基层减负工作”，为新征程上持续深化作风建设指明方向。

面对新形势新任务，唯有抓常抓长、持续整治，方能助力广大基层干部更好卸下担子，轻装上阵，为党和人民履好职、尽好责。

## 春风化雨、入心见行，基层减负成效持续彰显

坚持减负与赋能并重、纠治与立制并举，一年来，全党上下锚定目标，让减负清风持续吹拂基层，实干动能充分涌流，党的作风建设不断呈现新气象。

权责更清晰了，从源头防止随意摊派层层加码——

“以前是‘上面千把锤，下面一颗钉’，现在文件出台前都经过了严格的‘减负体检’，该干的、该配合

## 减负增效添干劲 实干担当谱新篇

的、不能干的都写得明明白白。”广西柳州融水苗族自治县四荣乡党政办主任罗信康的感慨，道出了众多基层干部的心声。

这一转变的背后，是广西专门出台《制发文件与为基层减负一致性评估审核事项清单》，要求各地各部门制发文件时逐一对照清单评估审查，杜绝“拍脑袋”摊派、“责任甩锅”等问题。权责边界的清晰化，让更多基层干部从“事务空转”转向“实干赛道”。

效能更高了，数智赋能破解基层痛点——

“以前光是整理各类报表就得花三四十天，还容易出现数据重复填报、口径不一的问题。”天津市滨海新区古林街道党工委书记程永红指着电脑上的“一表通”系统介绍，“现在好了，数据‘多跑路’、我们‘少跑腿’，录入一次信息就能自动生成各类报表，几分钟就能完成以前几天的工作量，准确率还大大提高。”

2025年以来，中央层面成立工作专班，大力推进“一表通”建设，全面精简整合各类报表，各地积极贯彻落实国务院办公厅印发的《基层报表数据“只报一次”工作指引》，持续探索优化为基层减负的方式方法。

既动真碰硬松绑减负，也深化治本赋能基层。一组组数据，成为有力见证：

2025年，全国3.8万个乡镇(街道)全部完成履责事项清单编制并向社会公布，进一步理顺县乡职责关系；共为县乡调剂增加1.52万个编制，持续加大“减上补下”力度；中央和国家机关部门向乡镇(街道)、村(社区)下放的报表精简57.2%……

干劲更足了，实干导向激发干事创业精气神——

“现在每周至少3天扎在社区，能静下心来听一听群众诉求、解决实际难题了！”河南省郑州市管城回族区西大街街道党工委书记赵玉的工作状态，正是基层干部减负后投身实干的生动写照。

以前被报表会议、迎检迎考占据大量时间的基层干部，如今有了更多精力下沉一线、服务群众。

新华社北京1月22日电