



推动“十五五”开好局起好步

——国家发展改革委谈2026年经济工作

■新华社记者 魏弘毅 魏玉坤

全年经济总量迈上140万亿元新台阶、制造业增加值连续16年位居全球第一、年末常住人口城镇化率比上一年提高0.89个百分点……2025年，我国交出一份高质量的发展答卷。

新的一年，如何落实中央经济工作会议精神，推动“十五五”实现良好开局？国务院新闻办公室20日举行新闻发布会，国家发展改革委相关负责人回答记者提问。

充分挖掘中国经济潜能

“经济社会发展主要目标顺利完成，经济运行稳中有进，发展韧性进一步彰显，民生政策更有温度，交出了一份高质量答卷。”在总结过去一年经济发展成果时，国家发展改革委副主任王昌林这样概括。

“展望2026年，我们认为消费与投资、科技与产业、城乡与区域都将释放出巨大的发展潜力。”国家发展改革委经济综合司司长周陈说。

从点上看，新技术新产品新场景蔚然成势。周陈表示，我国新能源、新材料、航空航天等新的经济增长点正在蓄势待发。“目前我们正在谋划推进一批‘十五五’时期的高技术产业标志性引领性重大工程。”周陈说。

从面上看，创新链产业链人才链加速融合。周陈介绍，我国有完整的产业体系和超大规模市场，也有全球规模最宏大、门类最齐全的人才资源，具备了将创新成果从“书架”推上“货架”的全链条全场景优势。

从面上看，动力源地区创新引领作用持续增强。当前，我国全球百强创新集群数量连续3年居世界第一。

■新华社记者 申铖

1月20日，随着财政部等部门集中发布5则通知，财政金融协同促内需一揽子政策正式落地。

实施中小微企业贷款贴息政策、实施民间投资专项担保计划、优化实施服务业经营主体贷款贴息政策和个人民消费贷款贴息政策……在“十五五”开局之年，这些政策“组合拳”将撬动更多金融活水流向实体经济、激发微观主体活力，提升经济内生动力。

2025年底召开的中央经济工作会议提出：坚持内需主导，建设强大国内市场。今年1月9日召开的国务院常务会议，部署实施财政金融协同促内需一揽子政策。20日发布的多则通知，明确了这一揽子政策的具体安排。

那么，这次一揽子政策有何“看点”？

“此次政策设计紧扣‘激发民间投资’和‘促进居民消费’两个关键领域，加大政策力度，释放积极信号。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说，通过组合运用贷款贴息、担保补偿等政策“组合”，政、银、担、企协同联动，推动产生“1+1>2”的效果，引导社会资本更多流向重点领域，以更大力度支持扩大内需。

支持民间投资有哪些干货？

通过国家融资担保基金设立专项担保计划，规模5000亿元，分两年实施；对2026年1月1日起经办银行发放的、符合条件的中小微民营企业固定资产贷款，给予财政贴息；优化实施设备更新贷款财政贴息政策，扩大政策

2025年中央经济工作会议部署，建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心。全球科技创新高地和新兴产业重要策源地正加快打造。

“中国经济是一片大海。我们将坚持政策支持和改革创新并举，充分激发这片大海中蕴藏的巨大潜能。”周陈说。

针对性化解供强需弱矛盾

2025年中央经济工作会议指出，国内供强需弱矛盾突出。王昌林指出，推动供需在更高水平上实现动态平衡和良性循环，重点要做到“三个坚持”。

坚持把宏观政策的发力点放在做强国内大循环上。“将研究制定出台2026—2030年扩大内需战略实施方案，为以新需求引领新供给、以新供给创造新需求提供强有力的创新举措和要素保障。”王昌林说。

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。王昌林表示，要坚持智能化、绿色化、融合化方向，推动重点产业提质升级，大力培育壮大新兴产业和未来产业，深入开展“人工智能+”行动，加快构建现代化产业体系。

坚持把市场运行的调控点放在纵深推进全国统一大市场建设上。“重点是要综合整治‘内卷式’竞争。”王昌林表示，要进一步细化地方招商引资鼓励和禁止事项边界，加强重点行业价格监管，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

“落实‘五统一、一开放’的基本要求，推动电力、交通运输、技术、数据四大领域统一市场率先突破，出台一批含金量高的政策举措。”国家发展改革委体制改革综合司司长王任飞表示，要让企业和群众对全国统一大市场建设更加可感可得。

聚焦“两新”政策，国家发展改革委资源节约和环境保护司司长王善成表示，在设备更新方面，将进一步降低申

报项目的投资门槛，细化完善各领域项目条件和审核标准；在消费品以旧换新方面，将着力优化资金分配、统一补贴标准、均衡使用资金、打击违法行为。

提升消费者收入，是扩内需的重要手段。周陈介绍，有关方面正在研究制定稳岗扩容提质行动和城乡居民增收计划。要推动“投资于物”和“投资于人”紧密结合，提高投资效益，促进物质资本和人力资本双向奔赴、双向赋能。

推动物价合理回升

促进物价合理回升，是宏观调控的重要目标。一段时间以来，我国全国居民消费价格指数(CPI)和工业生产者出厂价格指数(PPI)出现双回升趋势。

“在这个过程中，我们坚持结构性调控思路，高度重视重要民生商品保供稳价，着力保持基本民生价格平稳。”王昌林介绍。

谈及下一步推动物价合理回升举措，王昌林表示，在总量政策方面，要实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，把促进物价合理回升作为货币政策的重要考量，发挥存量政策和增量政策的集成效应，推动形成经济增长和物价回升的良性互动。

结构政策方面，要深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划，优化实施“两新”政策，扎实推进“两重”建设，推动供需更加平衡匹配。

改革政策方面，要进一步理顺价格关系，促进资源高效配置，确保安全稳定供应。

“与此同时，要持续做好重要民生商品保供稳价，毫不松懈抓好重要民生商品产供储销全链条调控，确保量足价稳，夯实民生基本盘。”王昌林说。新华社北京1月20日电

财政金融一揽子政策落地

政策“组合拳”“硬核”促内需

支持范围……

这些政策都有着财政资金“真金白银”的投入，将转化为企业看得见、摸得着的红利。

在20日举行的国新办新闻发布会上，财政部副部长廖岷以中小微企业贷款贴息政策为例“算了笔账”：比如，一家生产农业机械的制造商，想要建设一条智能化的生产线。假设项目贷款是5000万元，在享受中小微企业贷款贴息政策1.5个百分点、2年的贴息后，这家制造商可减少利息支出150万元。

实施民间投资专项担保计划，着眼当前更着眼长远。中国人民大学中国普惠金融研究院院长贝多广表示，“这一专项担保计划，尤其是可以支持用于场景拓展和升级改造的中长期贷款，引导银行进一步增加投放中小微企业中长期固定资产贷款，这是此前中小微企业融资中相对短板的地方”。

政策怎么体现鼓励消费的呢？

去年9月，消费贷款领域迎来“国补”，备受关注，今年再“升级”。对个人消费贷款和服务业经营主体贷款进行补贴，由财政部、中国人民银行、金融监管总局等共同制定的这两项贴息政策，成为财政金融政策协同联动的生动实践。

这两项贷款贴息政策“升级”主要体现在贴息力度更大了、消费领域更广了、实施期限更长了、机构覆盖面更宽了。

“对于个人消费者，提高了单笔消费的贴息上限，消费者在一家银行单笔消费可获得的贴息额由500元提高到3000元，从而更好满足老百姓的大宗消费需求，助力提升购买力。对于消费服务行业的企业，将单户享受贴息的贷款额度，从100万元大幅提高到1000万元，贴息金额从1万元相应提高到10万元。”廖岷说。

同时，在个人消费端，充分考虑老百姓消费习惯，将覆盖人群多、应用场景广泛的信用卡账单分期业务纳入到了贴息范围。在服务消费端，新增数字、绿色、零售3类重点领域，比如数字化转型的实体店、环保节能服务商、商品零售店等的消费活动中，使用了贷款和信用卡分期业务进行支付的，都可享受贴息。

“我们希望，通过政策优化升级，采取更多便利化措施，加力降低消费信贷成本，并且与‘以旧换新’政策延续叠加，合力营造良好的促消费环境。”廖岷说，在实施过程中，将不断完善，让政策真正发挥作用，为更多企业和居民提供可感的帮助。

新华社北京1月20日电

科技赋能 备战春运

春运临近，中国铁路北京局集团有限公司通过高科技设备加强对动车组司机的模拟实训和动车组列车及轨道线路的检修维护，全力保障旅客平安出行。

右图 在中国铁路北京局集团有限公司北京动车段朝阳动车所拍摄的智能检修机器人。

左图 中国铁路北京局集团有限公司北京动车段的工作人员在朝阳动车所检修动车组列车。

新华社发



老外“扎堆”来华就医，会挤占医疗资源吗？

海南医科大学第二附属医院国际医学中心相关负责人介绍，该院目前外籍患者总体数量虽较少，但增长较快，患者主要来自俄罗斯、新加坡、美国、印度尼西亚、马来西亚、南非等国家。

中国医院协会国际医疗服务专委会发布的《2024中国国际医疗服务行业发展报告》显示，据不完全统计，中国境内（不含港澳台）共有57个城市的850家医疗机构开展国际医疗服务。

一些领域存优势，吸引力不断增加

记者调研了解到，在华就医的外国人中，既有长期在华工作的，也有专程前来就医的，还有专门体验中医项目的。

业内人士认为，越来越多外国人来华就医，一个重要原因是医疗服务在一些领域具备独特优势。

国家卫生健康委医政司有关负责人说，我国在一些医疗细分专业领域临床经验更丰富，技术操作水平领先；质子治疗、靶向药物等先进治疗技术和药物的费用低于发达国家。

一位中东患者经美国医生推荐，选择来中国一家医院就诊；一名波兰患儿的父母，通过国际数据库检索后得知上海某医院的心胸外科优势，决定前来就诊……记者采访了解到，肿瘤、心血管疾病、神经系统疾病等疑难杂症，正成为部分来华患者的需求方向。

此外，随着中医药在国际上得到更多认可，针灸、艾灸、推拿等治疗技术和一些特色中药受到外国患者欢迎。

据了解，北京市已发布两批共40个中医药国际医疗服务包，为外籍人士提供治疗方案明确、疗效可期、治疗时间可估的中医药服务。

稳妥发展，实现“内外双赢”

随着我国对外开放程度不断加深，“吃在中国”“游在中国”“医在中国”日益吸引外国友人。不过，也有人担忧：外国人来华就医是否会挤占国内患者的医疗资源？

根据国家相关政策，公立医院提供国际医疗服务，要在保障基本医疗服务的基础上开展。国务院办公厅关于城市公立医院综合改革试点的指导意见要求，控制公立医院特需服务规模，提供特需服务的比例不超过全部医疗服务的10%。

多家医院的专家告诉记者，医生会保证在完成基本医疗前提下进行国际医疗的诊疗工作；在国际医疗部就诊的外籍患者使用商业保险或自费支付，并不会占用国内医保资金。

国家卫生健康委医政司有关负责人表示，经过多年深化改革，以公立医院为主体的基本医疗服务体系更加稳固，在此基础上，公立医院发展国际医疗服务，也有利于丰富医疗资源供给，对基本医疗服务形成有益补充。

中国医院协会有关专家认为，国际医疗服务平台的全面发展可以对公立医院产生反哺作用。例如，国际医疗服务探索出的先进理念和运营经验可资借鉴，取得的收入也可用于增加基本医疗服务供给。

新华社北京1月20日电

确认天然形成的单壁碳纳米管与石墨碳

国际首次！嫦娥六号月球样品新发现

新华社北京1月20日电（记者 宋晨）记者1月20日从国家航天局获悉，吉林大学科研团队近日通过对嫦娥六号月壤样品的系统分析，在国际上首次发现并确认了天然形成的单壁碳纳米管和石墨碳，揭示了月球表面“高能物理—化学过程”的精细细节，印证了月球背面地质活动更活跃，为研究月球演化史提供关键数据。

这一研究综合运用多种显微与光谱技术，对嫦娥六号采集的月球背面样品进行了系统表征，首次明确识别出石墨碳，并追溯了其可能的形成与演化过程，也是在国际上首次证实了无需人工干预、天然形成的单壁碳纳米管的存在。

研究表明，这些碳纳米管的形成可能与月球历史上微陨石撞击、火山活动及太阳风辐射等多因素协同作用下的铁催化过程密切相关，展现了自然界在极端条件下合成关键材料的能力。

研究团队通过对比研究嫦娥六号月球背面样品与嫦娥五号月球正面样品，还发现嫦娥六号样品中的碳结构具有更明显的缺陷特征，这可能与月球背面经历的更强烈的微陨石撞击历史有关；这一发现也揭示了月球正面与背面在物质组成与演化过程上存在新的不对称性。

这是吉林大学科研团队在嫦娥五号月球样品中发现少层石墨烯后，又一重要发现。相关研究成果于近日发表在学术期刊《纳米快报》上。

总量为3万吨

中国援助古巴首批大米完成交付

新华社哈瓦那1月19日电（记者 蒋彪）中国援古巴紧急粮食援助项目首批大米交付仪式19日在古巴内贸部粮食转运仓库举行。古巴副总理兼外贸外资部长佩雷斯-奥利瓦、内贸部长迪亚斯、外贸外资部副部长里瓦斯和中国驻古巴大使华昕等出席活动。

佩雷斯-奥利瓦在仪式上表示，这批援助物资充分体现了中国对古巴的宝贵帮助与深厚情谊。除粮食援助外，双方还在能源等多个领域开展广泛合作，取得迅速有效的进展。在当前困难条件下，古巴衷心感谢中国政府的支持，这正是共建古中命运共同体的具体实践。

华昕表示，此次援助不仅承载着中古两国特殊友好的深情厚谊，也彰显了双方在风浪中始终携手同行的坚定信念，相信在两国共同努力下，任何封锁都无法熄灭希望之光，任何困难都无法阻挡前进之路。中方愿与古方继续加强合作，共克时艰，为构建中古命运共同体注入更多动力。

据悉，本次大米援助项目总量为3万吨，首批19日交付，第二批已顺利运抵古巴圣地亚哥港，后续批次也即将启运。

中方就喀布尔爆炸造成中方公民伤亡向阿提出紧急交涉
全力救治伤员 尽快查清真相、惩治凶手

新华社北京1月20日电（记者 董雪 曹嘉明）就阿富汗首都喀布尔1月19日发生爆炸事件造成中国公民伤亡，外交部发言人郭嘉昆20日表示，中方对遇难公民表示深切哀悼，向受伤公民表示诚挚慰问，已向阿方提出紧急交涉，要求阿方全力救治伤员，进一步采取有效措施保护在阿中国公民、项目和机构安全，尽快查清真相、惩治凶手。

郭嘉昆说，1月19日，阿富汗首都喀布尔市一家中餐馆门外发生爆炸事件，造成多人伤亡，中国公民1人遇难、5人受伤。中方对遇难公民表示深切哀悼，向受伤公民表示诚挚慰问。

郭嘉昆表示，中方已向阿方提出紧急交涉，要求阿方全力救治伤员，进一步采取有效措施保护在阿中国公民、项目和机构安全，尽快查清真相、惩治凶手。中国驻阿富汗使馆已赴伤员所在医院进行慰问。

他强调，中方强烈谴责并坚决反对任何形式的恐怖主义，支持阿方及地区国家合力打击一切形式的恐怖暴力活动。

“鉴于阿富汗当前的安全形势，外交部再次提醒中国公民近期暂勿前往阿富汗，已在阿中国公民和企业增强防范意识，加强安保措施，尽快从高风险地区撤离。”郭嘉昆说。

大熊猫“晓晓”和“蕾蕾”将从日本回国

新华社东京1月20日电 日本东京上野动物园园向新华社记者证实，目前生活在该园的大熊猫“晓晓”和“蕾蕾”不久将返回中国。

据日本共同社此前报道，大熊猫“晓晓”和“蕾蕾”将于27日启程，返回中国。

“晓晓”和“蕾蕾”2021年出生于上野动物园，是2024年9月返还原中国的熊猫“比力”和“仙女”的子女。“晓晓”和“蕾蕾”的姐姐“香香”已于2023年2月回到中国。

根据中日双方此前约定，“晓晓”和“蕾蕾”的返还期限为2026年2月。日本媒体此前报道称，东京方面与中方就具体日期进行了协商，决定将返还时间提前约一个月。

2025年6月，日本和歌山县冒险世界游乐园饲养的4只大熊猫返回中国。上野动物园的“晓晓”和“蕾蕾”成为目前日本国内仅有的两只大熊猫。

加拿大军方制定应对策略

百年来首次模拟美“军事入侵”场景

新华社渥太华1月20日电（记者 林威）据加拿大《环球邮报》20日报道，加拿大武装部队近期对美国“军事入侵”加拿大场景进行了模拟并制定了应对策略。

报道援引两名加政府高级官员的话说，这是加拿大武装部队一个世纪以来首次创建此类针对美国的军事模型。加拿大是北约创始国，也是美国在北美防空司令部的合作伙伴。

消息人士强调说，这只是一个概念性和理论性的框架，并非可执行的作战计划。军事模型旨在从理论层面探讨和分析潜在威胁，而作战计划则是为具体行动制定的详细指令。