



# 坚定制度自信，把政治优势发扬光大

论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

人民日报评论员

每逢重大历史关头，我们党都要用党的创新理论统一全党思想，通过学习来推动党中央战略部署落实。

在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记发表重要讲话，深刻阐明制定和实施五年规划是我们的重要政治优势，围绕全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会战略部署作出深入阐述，对着力提高党领导经济社会发展能力和水平提出明确要求，强调“要把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入，更好统一思想、凝心聚力，在党中央坚强领导下扎实做好各项工作，努力实现‘十五五’良好开局”。

“制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势”。习近平总书记在开班式上以“四个有利于”深刻总结了制定和实施五年规划体现的政治优势，以“五个坚持”概括了在长期实践中创造积累的丰富经验，体现了我们党对制定和实施五年规划规律性认识的深化。

“我们党始终以马克思主义基本原理分析把握历史大势，正确处理中国和世界的关系，善于抓住和用好各种历史机遇。”党的二十届四中全会从统筹两个大局的战略高度，准确把握发展大势、深入分析国内外形势，对未来5年我国经济社会发展作出顶层设计和战略擘画。

从两个大局看“十五五”战略谋划，我们能够更好感悟我们党胸怀远大目标、立志于中华民族千秋伟业，善于前瞻性把握战略问题，更好领会党带领人民续写两大奇迹新篇章的历史主动。

回望新中国成立以来的奋斗历程，我国制定和实施了14个五年规划（计划），从积贫积弱的农业国发展成为世界第二大经济体并向全面建成社会主义现代化强国目标迈进，何其艰难、何其勇毅！

“十四五”时期，中国经济总量先后突破110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元，实现“四连跳”，以5.4%的年均增速继续领跑全球主要经济体。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，为向新的目标迈进提供了坚实基础。在重要历史节点上，“十五五”规划建议对事关中国式现代化全局的战略任务作出部署。

从发展实践看“十五五”战略谋划，我们深刻领悟到“两个确立”对于推进中国式现代化建设具有决定性意义，真切感受到有新时代党的创新理论科学指导是我们掌握历史主动的根本所在。

回望历史，从在一穷二白的基础上建立起独立的比较完整的工业体系，到取得“两弹一星”、探月工程等重大科技突破，从完成三峡工程、西气东输、南水北调等重大项目建设，到党的十八大以来集中力量打赢脱贫攻坚战、历史性地解决了绝对贫困问题，建

成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系……

通过制定和实施五年规划，分阶段部署一批重大任务、重大项目、重大工程，调动各方面资源和力量按期完成，有力支撑了经济社会发展和国家各方面建设。

从制度优势看“十五五”战略谋划，我国社会主义制度优越性的一个重要方面就是集中力量办大事，制定和实施五年规划使这一优势得到更为充分的发挥，更加坚定了我们的制度自信，增强了沿着中国式现代化道路砥砺前行的基本信心。

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。无论是建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基，还是加强原始创新和关键核心技术攻关，加快高水平科技自立自强……“十五五”规划建议部署了对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务。结合新的实际把政治优势发扬光大，把党中央重大决策部署贯彻落实好，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，我们必将始终赢得战略主动、掌握发展主动。

一个多世纪的风雨兼程，今天的中国共产党正带领亿万人民行进在新的长征路上。纵使前方风高浪急甚至惊涛骇浪，我们更加笃定从容：在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，把政治优势转化为治理效能、发展势能，就能推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，我们的目标就一定能实现。这是历史使命所在，也是历史规律所示。

新华社北京1月20日电

## 大寒农事忙



1月20日是“大寒”节气。

图为1月20日，在云南省曲靖市陆良县芳华镇双合村，农民为小春马铃薯覆盖地膜。

新华社发



# 一池春水：金融创新激活实体经济

## 访谈嘉宾

市地方金融管理局局长 唐力

河西区委书记 尹继辉

南开大学金融创新与产供销融合发展研究中心主任 李学峰

## 主持人

天津日报记者 岳付玉 廖晨霞 刘平



唐力



尹继辉



李学峰

## 锚定创新运营示范区 服务高质量发展新格局

金融是现代经济的核心。在“十五五”开局之年，天津金融业明确了发展路径与发力重点。市地方金融管理局局长唐力表示：“我们将深刻把握金融工作的政治性、人民性，锚定党中央赋予天津的金融创新运营示范区功能定位，紧扣京津冀协同发展战略，以提质增效为导向，积极探索金融服务高质量发展的新模式。”

唐力介绍，市地方金融管理局正抓紧编制全市金融“十五五”规划，下一步将深化创新突破，持续做深做细科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”。在科技金融领域，将深入实施专项支持方案，完善“科技—产业—金融”协同机制，构建“政府引导、机制先行、资源集聚、市场决策”常态化、长效化科技金融发展新生态，着力缓解初创企业融资难题，助力成长期企业突破发展瓶颈，护航成熟期企业做大做强，在天河园等重点区域开展试点并逐步推广。

同时，天津金融系统将全力巩固和拓展产业金融、航运金融等特色优势。其中，融资租赁、商业保理等优势领域将迎来新一轮发展：全力建设国际一流国家租赁创新示范区，巩固飞机、船舶、出口离岸及绿色租赁的领先地位，并积极推动算力租赁等服务于新质生产力的设备租赁形成规模。到2030年末，全市租赁公司资产规模力争达到2.8万亿元。

为优化金融生态，天津将坚持“从全局谋划一域、以一域服务全局”，推动有效市场与有为政府更好结合，持续优化“产学研政金企服”协同机制。唐力提到，2025年通过促进民营经济、外贸外资、港产城等系列“金融走进”活动，已促成金融机构与实体经济签约3064亿元，已完成授信2513亿元，实现投放793亿元，成效显著。未来将继续畅通金融服务实体经济“最后一公里”，实现金融供给与有效需求的精准匹配。

在政策与工具协同方面，天津将统筹运用信贷、债券、股权、保险、基金、租赁等多元金融工具，聚焦全市高质量发展关键领域精准发力。他特别提及将推动不动产投资信托基金（REITs）高质量发展，围绕交通、新基建、文旅等领域建立常态化项目储备，并力争在港口等空白领域实现全国首单突破，为盘活存量资产引入长效资金。

此外，天津金融业还将依托上合组织平台，在巩固峰会成果上精准发力。唐力解释，将通过绿色产业合作联盟，建立健全绿色金融产品服务体系，助力上合组织国家绿色转型；服务数字经济与职业教育合作平台建设，培育开放共赢的数字金融生态，促进人才交流与资源共享，持续提升金融开放的层次与水平。

## 加快发展新金融业态 促进金融为实体经济赋能增效

金融业是河西区经济发展的基本盘和压舱石，也是实体经济的血脉。河西区委书记尹继辉表示，河西区围绕因地制宜发展新质生产力、加快发展现代服务业、着力建设创新生态等目标任务，结合打造“3+3+5”现代化产业体系，一手抓金融业转型升级，加快发展新金融业态，持续壮大金融业基本盘，一手抓创新金融服务机制，延伸金融服务的广度和深度，促进金融为实体经济赋能增效。

一是在完善金融服务体系上发力，更好激活创新动力。完善金融服务体系，对加快发展新质生产力具有重要促进作用。我们将持续加强与银行机构合作，推动金融产品和服务机制创新，积极探索投贷联动业务，进一步提升金融服务的覆盖面与精准度。重点支持和培育符合条件的科技型企业发行科创债券和上市融资，着力做好科技型企业全生命周期金融服务，培育覆盖“投贷保”全链条科技金融生态。引导保险公司聚焦技术研发、成果转化及其运用推广等关键环节，优化科技保险产品，支持科技保险产品推广应用，降低创新风险成本。

二是在壮大产业基金规模上发力，更好牵引投资基金布局。目前河西区已形成10只基金、150亿元规模基金集群。将围绕发展现代服务业，推动更多产业基金和并购基金在河西集聚，引导各基金对产业链关键环节和延链补链强链项目进行投资，对区内生物医药、商业航天、低碳经济等重点新兴产业项目进行投资，积极构建“基金投资+产业发展”良性循环发展生态。充分发挥京津冀创业投资基金作用，引入更多优质项目落地，服务新兴产业和未来产业发展，带动更多投资。

三是在用活金融政策工具上发力，更好支撑项目落地。新型政策性金融工具是精准助力高质量发展的有力抓手。河西区将加强与政策性银行合作，用好“城市更新”“两新两重”等方面有关金融政策，积极申报新型政策性金融工具支持项目，推动区内城市更新、养老基础设施改造、绿色能源低碳等重点领域项目建设，持续在稳投资、促创新、补短板方面为城市发展提供新路径。

四是在培育多层次REITs上发力，更好推动资产盘活。去年，河西区成功推动轨道交通集团国际航运大厦项目成为我市落地的首单机构间REITs项目。我们将以此为契机，继续深化REITs领域探索实践，着力搭建“政—企—银—投—研”多方协同的多层次REITs项目培育发行一体化服务平台，探索建立从项目筛选孵化、资产重组，到培育辅导、成功发行的“一站式”服务机制，为市、区国有企业优化经营管理、做优资产增量提供有效路径，为经济社会高质量发展注入金融新动能。

## 创新融资租赁 推动天津商业航天产业发展

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》明确提出，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平。南开大学金融创新与产供销融合发展研究中心主任李学峰认为，融资租赁这一天津具有比较优势的金融服务业，已形成“规模领先、创新引领”的格局。截至2024年底，行业资产总额超过2.3万亿元，船舶海工等跨境租赁业务占全国90%以上，已成为全球第二大飞机租赁聚集地。

“作为先进制造业的航天产业已列为了我市重点发展的新兴产业，形成了‘机、箭、星、站’的全产业链布局，特别是天津空天数字产业园已聚焦商业航天等前沿赛道。随着我国向国际电信联盟（ITU）集中申请超过20万颗低轨卫星频率与轨道资源，商业航天产业空间迅速打开。”李学峰说，据测算，2026—2030年，商业航天全产业链投资有望达到5万亿元数量级，需要大量的新建地面发射及控制基础设施，可回收重复利用火箭载具等，这些设备和设施需要占用大量的资金。

李学峰提出，天津可以融资租赁作为金融创新抓手，将上述设备及基础设施作为标的进行买卖，使项目主体可以通过付费租用的方式降低资金占用，从而构建起服务商业航天产业的金融服务体系，促进先进制造业和金融创新的融合发展。上述融合发展将是补足并显著拓展天津市融资租赁行业发展空间，带动天津商业航天产业进一步加快落地发展、为我国商业航天事业探索创新金融服务科技实体产业发展新范式的重要尝试。

李学峰建议，首先，依据人民银行等五部门联合天津市政府发布的《关于金融支持天津高质量发展的意见》，设立融资租赁服务商业航天试点，并争取国家“两重”投资等相关政策支持。其次，牵头设立“京津冀商业航天融资租赁公司”作为试点及运作主体，吸纳全国及地方相关金融和产业机构成为发起人或股东，并以此吸引产业机构来津设置包括研发中心、制造中心等，协同建立商业航天“边研发、边生产发射、边运营回流资金”的产业可持续发展模式。最后，组织、引导相关主体围绕商业航天重资产环节的融资需求，进行针对性的商业航天融资租赁方案和产品的前瞻性设计，以产品为桥梁促成商业航天与融资租赁融合发展，带动“租赁+产业投资”“租赁+资产管理”等创新业务模式。

## 两部门联合

### 城市更新行动“新政”出台 破解政策堵点

新华社北京1月20日电 为进一步支持城市更新行动，自然资源部与住房城乡建设部联合发布一系列新政策，破解城市更新中的政策堵点。

自然资源部1月20日召开例行新闻发布会，联合住房城乡建设部发布《关于进一步支持城市更新行动若干措施的通知》，推出增强详细规划适应性、优化过渡期支持政策、推进存量土地和空间的临时利用、鼓励资源资产组合供应整体运营、创新不动产登记服务、妥善处置历史遗留问题等系列举措，进一步强化规划与土地政策融合。

据自然资源部国土空间规划局局长谢海霞介绍，通知明确在国土空间规划“一张图”基础上，开展城市更新区域详细规划的评估优化路径，既依法给予规划许可，又灵活适应市场，为实施城市更新行动提供规划依据；鼓励各地制定土地混合开

发和空间复合利用正面清单和管控要求；对改善社区公共服务设施、提升社区公共空间服务功能等微更新项目，制定规划许可豁免清单。

通知优化了过渡期支持政策，明确各地利用存量土地、房产资源发展国家支持产业、行业的，将原5年不改变用地主体和规划条件的固定过渡期政策，调整为以5年为原则的灵活过渡期政策。在过渡期届满办理土地有偿使用手续时，新增租赁出让方式予以支持。

住房和城乡建设部建筑节能与科技司副司长张雁说，将坚持体检先行。城市体检找出来的问题，就是城市更新工作的重点。今年将把城市体检拓展到全国设市城市，一体化推进城市体检和城市更新工作，深入查找群众身边的急难愁盼问题和影响城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项。

## 2025年全国城镇新增就业

1267万人

据新华社北京1月20日电 记者20日从人力资源社会保障部获悉，2025年，全国城镇新增就业1267万人，城镇调查失业率均值为5.2%，就业形势保持总体稳定。

人力资源社会保障部部长王晓萍表示，2026年，将以构建就业友好型发展方式为牵引，推进政策、服务、监测高效联动，全力确保就业大局稳定。

对于高校毕业生等青年群体，研究制定新一轮促进就业政策举措，加密开展“职引未来”等招聘活动，实施第五轮“三支一扶”计划，深入实施服务攻坚行动和百万就业见习岗位开发计划。对于农民工、培育更多带动就业能力强的劳务品牌，拓宽农民工就业渠道，健全常态化防止返贫致贫就业帮扶机制。持续做好困难人员就业援助。扎实做好退役军人群体就业工作。

## 进出口银行2025年新投放科技贷款

超7300亿元

新华社北京1月20日电 记者20日从中国进出口银行获悉，2025年，该行新投放科技贷款超7300亿元，资金投向人工智能、脑机接口、人形机器人、高端仪器等领域。截至2025年末，全行科技贷款余额1.54万亿元，占企业贷款总量近半。

据介绍，进出口银行制定专项金融服务方案，优化科技型企业全生命周期金融服务体系。针对科技型企业轻资产、高投入的特征，采取差异化举措提升金融服务的可得性、稳定性，科技贷款中66%为信用贷款，缓解企业融资难题。积极探索支持国家实验室、国家重点实验室等创新平台新场景、新模式，推动科技研发与成果转化。发挥国际业务特色优势，支持“一带一路”科技与数字合作创新、产业链全球布局，加快科技企业“走出去”。

## “十五五”时期我国节水水平将进一步提升

新华社北京1月20日电 记者20日从水利部全国节约用水办公室获悉，根据全国节水办相关目标，到2030年，全国万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量预计比2025年分别下降10%以上。

全国节水办相关负责人介绍，在“十五五”时期将围绕水利高质量发展、保障我国水安全总目标，坚持落落落细节水制度政策体系。到2030年，节水制度政策体系更加完善，节水基础设施短板基本补齐，节水精细管理能力明显提升，水资源利用效率和效益显著提高，水预算管理实现全覆盖。

根据相关目标，“十五五”末农田灌溉水有效利用系数有望达到0.6以上，节水产业规模预计超过1.2万亿元，非常规水利用量有望超过300亿立方米，水资源严重短缺地区和水资源超载地区再生水利用率将达到30%以上，黄河流域矿井水利用率预计达到70%以上。

据介绍，新的一年各级水利部门将完善水资源总量管理和全面节约制度，提高水资源集约安全利用水平，推进高质量建设节水型社会，建设现代化节水产业体系，构建非常规水配置利用新格局，推进合同节水管理创新发展，提升全社会节水观念和意识，为“十五五”节水工作开好局、起好步。

1月20日是“大寒”节气。

图为1月20日，在云南省曲靖市陆良县芳华镇双合村，农民为小春马铃薯覆盖地膜。

新华社发