



中国绿色金融自主治理体系与实践

绿色金融是为支持环境改善、应对气候变化和资源高效利用等经济活动提供的金融服务。构建绿色金融治理体系,是落实“双碳”目标与金融强国战略的制度根基,涵盖市场建设、技术创新、国际协同、风险防控等多个相关领域。本版邀请专家学者分别围绕全球治理、赋能“双碳”目标、夯实可持续发展三个维度,探讨中国特色绿色金融自主治理体系与实践,以期破解绿色金融发展痛点、提升我国全球绿色治理话语权、推动经济社会发展全面绿色转型提出学术见解。

绿色金融赋能全球治理的探索与实践

包 群

在全球绿色低碳转型的背景下,绿色金融已成为推动全球治理体系变革的重要力量。2025年9月在天津举行的“上海合作组织+”会议上,习近平总书记提出以“奉行主权平等、遵守国际法治、践行多边主义、倡导以人为本、注重行动导向”为核心理念的全球治理倡议,为构建公正合理的全球治理体系提供了框架。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》为“加快建设金融强国”作出部署,强调大力发展绿色金融。2025年12月召开的中央经济工作会议明确提出“坚持对外开放,推动多领域合作共赢”,将积极发展绿色贸易、推动高质量共建“一带一路”等纳入重点任务,为绿色金融深化国际合作锚定方向。在“双碳”目标引领和“金融强国”战略部署下,我国绿色金融逐步深化全球参与,持续贡献中国智慧,从环境保护的参与者转变为全球治理的引领者。

一、构建以制度话语权提升为目标的绿色金融治理实践体系

积极参与并引领全球绿色金融规则制定,是我国向“引领者”转变的核心路径。我国通过多边平台合作、区域治理机制创新,不断提升在全球绿色治理中的影响力。一是推动“一带一路”绿色治理体系化。通过发起《“一带一路”绿色投资原则》,建立绿色项目库等,推动共建国家绿色投融资规则的规范化与透明化,形成中国主导的绿色治理公共产品。二是增强国际多边机制中的制度性话语权。G20、国际货币基金组织、世界银行等平台主动提出中国方案,推动将中国绿色金融实践成果纳入国际规则框架,影响全球绿色金融治理结构改革。三是培育绿色金融国际合作高端平台。依托博鳌亚洲论坛、上海合作组织等平台举办绿色金融国际峰会,打造全球绿色金融政策对话与知识共享枢纽。

二、构建以产业链转型为导向的绿色金融应用赋能体系

绿色金融的生命力在于赋能实体经济绿色转型。我国通过绿色金融引导全球产业链供应链低碳化重塑,推动形成绿色低碳的全球生产网络。一是

创新产业链绿色金融工具。开发针对制造业、能源、交通等重点行业的绿色供应链金融产品,通过绿色信贷、绿色债券、ESG基金等工具引导跨国企业实施低碳转型。二是构建跨境绿色产业协同生态。推动我国绿色技术、标准与金融资源“打包出海”,支持新能源、绿色基建等优势产业在“一带一路”沿线落地,形成“绿色金融+绿色产业”双轮驱动。三是强化绿色金融与科技创新的深度融合。依托国家绿色技术交易中心、绿色低碳产业投资基金等平台,推动绿色金融资源向高科技、高效能、低排放领域集聚,培育全球绿色竞争新优势。

三、构建以数字平台为支撑的绿色金融基础设施体系

提升绿色金融基础设施的数字化水平,是保障绿色要素全球高效配置的重要支撑。我国正加快构建面向全球的绿色金融数字基础设施,推动绿色项目库、数据平台和认证体系互联互通。一是建设国际化绿色金融公共服务平台。依托区块链、大数据技术构建跨境绿色项目库与碳数据统计平台,实现绿色资产登记、溯源、认证一体化,为全球投资者提供透明可信的绿色资产信息。二是推动绿色金融科技标准国际化。牵头制定跨境绿色数字接口标准、碳账户互联技术规范,增强我国在绿色金融数字化治理中的规则主导权。三是强化绿色金融基础设施区域协同。以京津冀、长三角、粤港澳等区域为枢纽,建设跨区域绿色金融数据共享与算力调度平台,提升绿色金融基础设施的服务辐射能力。

四、构建以市场双向开放为动力的绿色金融流通体系

推动绿色金融市场高水平双向开放,是提升我国绿色金融国际辐射力的关键举措。我国以绿色债券、绿色股权、绿色信贷等多元工具为载体,持续扩大境外主体参与中国绿色市场的广度和深度。一是拓展绿色金融跨境投融资渠道。支持境外机构通过“债券通”等机制投资中国绿色债券市场,完善跨境绿色资本流动管理机制,吸引全球资本配置中国绿色资产。二是强化跨境绿色金融风险防控能力。建立覆盖项目准入、资金流动、后续监管的全流程风险监测

体系,提升对跨境环境风险等识别与应对能力。三是推动绿色金融对外开放试点先行。在天津、上海、海南等地布局绿色金融改革创新试验区,探索跨境碳市场链接、绿色保险国际合作等新型开放模式,形成可复制推广的制度经验。

五、构建以能力共建为核心的绿色金融国际帮扶体系

绿色金融赋能全球治理,需以能力共建助力发展中国家突破绿色转型瓶颈。当前多数发展中国家面临绿色技术适配难、金融基建薄弱、人才短缺等问题,市场化融资难以满足需求。我国作为世界上最大的发展中国家,积累的“政策引导+市场运作”经验可提供适配方案,推动全球绿色治理从“规则协调”向“能力协同”深化。一是技术本土化赋能。依托绿色技术转移平台与“一带一路”绿色联盟,针对发展中国家国情开放适配方案,如为东南亚优化风电设备防腐抗风设计、为非洲定制低成本光伏系统,助其跳过“高碳锁定”。二是分层能力培育。联合国组织建立绿色金融能力联盟,向发展中国家政策制定者分享我国试验区经验,为金融机构提供项目评估等培训。三是基建帮扶。优先助力“一带一路”共建国家绿色金融基建,协助搭建项目信息平台、碳核算设备、开放金融科技工具,破解“数字鸿沟”,形成全球绿色资源共享格局。

总之,推进中国式现代化,必须坚持高质量发展与高水平开放协同并进,既要夯实绿色金融市场基础,也要增强规则、标准与平台的制度性影响力。通过多层次体系构建,绿色金融成为产业转型的“催化剂”、风险管理的“稳定器”和开放合作的“助推器”,赋能我国全球治理实践。

(作者为南开大学经济学院教授、博士生导师,本文为国家社科重大项目“超大规模国内市场优势与国内外市场联动的理论机制与实现路径研究”23ZDA054阶段性成果)

以绿色金融为抓手 推动碳中和目标稳步实现

姬 强

在“双碳”目标战略部署背景下,绿色金融已成为推动经济社会系统性变革的核心力量。习近平总书记强调“实现碳达峰碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革”。党的二十届四中全会明确提出以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,筑牢生态安全屏障,增强绿色发展动能。绿色金融通过完善市场机制、创新政策工具并强化顶层设计,逐步构建起多层次、全覆盖的系统性框架,从单一环境治理工具升级为系统性制度安排,构建服务碳中和目标的系统性金融生态,为经济社会全面发展绿色转型提供制度保障与市场动力。

一、构建以碳中和目标为引领的绿色金融制度框架

为匹配碳中和长期目标与转型进程中的制度需求,需健全绿色金融政策体系,强化其引导资源配置、管理转型风险、推动技术创新的核心功能。一是完善绿色金融政策体系。应制定与国家减排路径相衔接的绿色金融发展规划,明确各阶段重点支持领域与目标,综合利用专项再贷款、定向降准等货币政策工具及绿色项目库建设等产业政策,建立跨部门协调机制以确保政策落地成效。二是创新绿色金融标准体系。需建立覆盖项目准入、碳核算、信息披露的全流程标准,针对不同行业特点制定绿色项目认定标准,统一碳核算方法与环境信息披露规则。三是构建多层次市场体系。通过丰富交易品种与定价机制,发展碳金融市场,绿色信贷市场,创新产品与服务模式,完善发行与评级制度赋能绿色债券市场,并拓展绿色保险、基金等新兴

业态,形成协同互补的市场格局,全面提升绿色金融覆盖能力。

二、构建以工具创新为动力的绿色金融服务体系

针对碳中和路径实现的多元融资需求,需通过工具创新完善金融服务体系。一是创新债务融资工具。推出碳中和专项债券、转型债券等产品,针对清洁能源、低碳交通等领域设计差异化融资方案,合理设置期限与利率结构,并完善第三方评估认证以提升市场公信力,同时探索绿色资产证券化等创新渠道。二是拓展股权融资渠道。设立碳中和主题基金,采用政府引导、市场运作模式撬动社会资本,发展绿色股权投资基金,支持私募股权投资向低碳技术,并推动绿色企业通过科创板、创业板等市场渠道进行股权融资,探索碳汇交易等权益类工具创新。三是发展碳金融衍生品。推出碳期货、碳期权等风险管理工具,结合碳市场特点设计合规交易机制,建立衍生品监管框架以防范投机风险。

三、构建以重点领域为突破的绿色金融实践体系

聚焦关键行业与薄弱环节,需精准发力形成可推广的实践模式。一是支持能源结构转型。加大对风电、光伏等清洁能源的融资支持,设计转型金融方案推动煤电行业低碳改造,重点支持电网智能化、储能设施建设以促进新能源消纳,探索分布式能源系统的金融支持模式。二是推动产业低碳升级。针对钢铁、建材等高碳行业,通过转型基金、专项债券提供长期资金,结合企业需求提供设备融资租赁、供应链金融等差异化服务,并建立转型标准体系以确保资金精准支持减排。三是提升碳汇能力。探索林业、草原碳汇的质押与保险服务,健全生态资源价值评估与碳汇计量标准,发展碳汇交易市场以增强资产流动性,探索生态补偿与绿色金融

的联动机制。

四、构建以风险防控为底线的绿色金融监管体系

统筹发展与安全,需健全绿色金融风险防控机制。一是完善信息披露制度。建立覆盖金融机构与企业的碳核算与披露标准,要求定期公开碳数据、转型计划等信息,并建立验证机制与信息共享平台以提升透明度与监管协同。二是强化风险管理能力。推动金融机构开展气候风险压力测试,针对不同行业设计评估情景,建立环境风险数据库与计量模型,并将气候风险纳入全面风险管理框架。三是创新监管工具。通过将碳表现纳入宏观审慎评估,探索差异化准备金率、绿色资产风险权重等激励约束工具,建立风险监测预警机制。

五、构建以协同治理为核心的绿色金融“双碳”保障体系

考虑到实现碳达峰碳中和目标的复杂性,需构建政府、市场、社会多元主体协同的治理格局,以形成政策引导、市场驱动、社会监督的良性互动,为绿色金融支撑“双碳”转型提供全方位保障。一是强化政府顶层协同,筑牢政策引导根基。通过制度化安排打破部门壁垒,建立跨部门工作机制,统筹生态环境、金融监管、发展改革等部门资源,明确职责边界与协同流程。二是激活经营主体活力,强化资源配置效能。引导金融机构、实体企业、行业协会等形成绿色金融合作共同体,鼓励创新绿色供应链金融、碳资产质押融资等适配“双碳”需求的金融产品。三是搭建社会监督平台,营造良好转型氛围。依托数字平台搭建绿色金融社会监督枢纽,整合企业碳排放数据、绿色项目进展及资金流向等信息并向社会公开,引导公众优先选择绿色产品与服务,为绿色金融培育稳定市场需求。

(作者为中国科学院科技战略咨询研究院研究员、博士生导师)



聚力绿色金融
夯实可持续发展战略根基

孙云鹏

2025年12月召开的中央经济工作会议明确提出“坚持‘双碳’引领,推动全面绿色转型”任务,深入推进重点行业节能降碳改造,制定能源强国建设规划纲要,加快新型能源体系建设,扩大绿电应用,加强全国碳排放权交易市场建设,实施固体废物综合治理行动。在中国式现代化和高质量发展的新征程中,绿色金融作为促进经济社会发展全面绿色转型的关键力量,正成为实现可持续发展目标的核心引擎。绿色金融深度融入国家重大战略部署,明确战略方向与制度基础,创新市场驱动机制,激发资源配置内生动力,保障体系稳健运行,夯实可持续发展战略根基。

一、构建以可持续发展为目标的绿色金融制度框架

聚焦可持续发展的长期目标,需要健全绿色金融政策体系,强化其引导资源配置、促进绿色转型的基础功能。一是完善绿色金融顶层设计。制定与国家可持续发展战略相衔接的绿色金融发展规划,明确支持绿色产业、生态保护、气候治理等重点领域的阶段性目标。通过货币政策工具创新,设立专项再贷款支持绿色项目,实现可持续发展。二是构建多层次可持续标准体系。通过建立覆盖项目准入、环境效益评估、信息披露等全流程规范,推动绿色信贷、绿色债券等工具创新,完善绿色产业认定标准、环境效益核算方法和信息披露要求,提升标准的科学性和可操作性。三是健全市场运行机制。发展绿色信贷、绿色债券、绿色保险等多元市场,完善绿色金融产品创新机制,推动形成政府引导、市场主导的绿色金融发展格局,鼓励金融机构开发符合可持续发展需求的金融产品和服务。

二、构建适应可持续发展多元化需求的绿色金融工具体系

围绕可持续发展的多元化融资需求,需要持续创新绿色金融工具和服务模式。一是丰富债务融资工具。创新发展绿色信贷、绿色债券等传统工具,推出可持续发展挂钩债券、转型金融债券等创新品种。针对新能源、节能环保等不同行业特点,设计差异化融资方案,延长贷款期限,优化定价机制。二是拓展股权融资渠道。设立绿色发展基金、碳中和主题基金等专项基金,引导社会资本投向绿色产业,支持符合条件的绿色企业通过科创板、创业板等资本市场进行股权融资,鼓励风险投资、私募股权等机构加大对绿色技术创新企业的投资力度。三是创新风险管理工具。开发绿色保险、气候风险衍生品等风险管理工具,为绿色项目提供股权融资,推动金融机构建立环境风险压力测试框架,提升气候变化相关风险的识别和管理能力。

三、构建聚焦重点领域的绿色金融精准服务机制

聚焦可持续发展的关键领域和薄弱环节,需要推动绿色金融精准发力、深度赋能。一是支持产业绿色转型。加大对节能环保、清洁能源、绿色制造等战略性新兴产业的金融支持,推动传统产业绿色化改造。建立重

点行业绿色转型金融支持标准,引导资金精准投向技术升级、节能改造等领域。二是强化生态保护金融支持。运用大数据、区块链等技术构建绿色金融信息平台,实现项目筛选、环境效益评估、资金监测等全流程数字化管理,建立企业环境信息共享机制,提升绿色金融服务的效率和精准度。二是创新绿色金融产品。开发基于物联网技术的绿色供应链金融产品,利用卫星遥感、无人机等技术开展环境效益监测,推动人工智能在绿色项目识别、风险预警等方面的应用,提升绿色金融服务的智能化水平。三是构建绿色金融科技生态。鼓励金融机构与科技公司合作,支持绿色金融科技实验室建设,共同开发绿色金融科技方案,推动绿色金融科技创新成果的转化应用。

四、构建以数字经济为引擎的绿色金融创新体系

把握数字化、智能化发展趋势,推动绿色金融与数字技术深度融合。一是建设绿色金融数字基础设施。运用大数据、区块链等技术构建绿色金融信息平台,实现项目筛选、环境效益评估、资金监测等全流程数字化管理,建立企业环境信息共享机制,提升绿色金融服务的效率和精准度。二是创新绿色金融产品。开发基于物联网技术的绿色供应链金融产品,利用卫星遥感、无人机等技术开展环境效益监测,推动人工智能在绿色项目识别、风险预警等方面的应用,提升绿色金融服务的智能化水平。三是构建绿色金融科技生态。鼓励金融机构与科技公司合作,支持绿色金融科技实验室建设,共同开发绿色金融科技方案,推动绿色金融科技创新成果的转化应用。

五、构建以价值共生为导向的绿色金融协同体系

绿色金融作为连接经济增长与生态保护的核心纽带,其发展逻辑与可持续发展理念深度契合,需构建“资源节约—生态修复—普惠共享”的价值共生支撑体系,推动经济社会发展全面绿色转型,实现短期增长与长期可持续发展的有机统一。一是聚焦资源集约利用,夯实可持续发展物质基础。以绿色金融工具引导资金流向循环经济领域,支持企业开展节能降碳技术改造,推广清洁能源替代与再生资源回收利用模式,降低单位产值资源消耗与碳排放强度,从源头减少发展对生态环境的损耗。二是强化生态修复赋能,筑牢可持续发展生态屏障。创新生态价值转化金融产品,引导社会资本参与生态保护修复工程,实现生态保护与经济收益的双向平衡,提升生态系统稳定性与服务功能。三是推动普惠共享发展,拓宽可持续发展受益范围。针对中小微绿色企业、农村绿色产业等薄弱环节,开发成本低、覆盖广的绿色普惠金融产品,破解融资难、融资贵问题,让绿色发展成果惠及更多群体,形成人人参与、人人共享的可持续发展新格局。

(作者为天津商业大学经济学院教授、天津商业大学可持续发展研究院执行院长)