



# 制度治权、依规用权

■ 新华社记者 张研

在二十届中央纪委五次全会上，习近平总书记指出：“党的自我革命重在治权，把权力关进制度笼子是新时代全面从严治党的一项重要任务。”

2025年“七一”前夕，主持中央政治局集体学习时，总书记强调，要通过持续努力，真正把权力关进制度的笼子，有效避免“牛栏关猫”、“纸笼禁虎”，最大限度减少权力寻租空间。

法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。加强党内法规制度建设，是全面从严治党的长远之策、根本之策。

党的十八大以来，习近平总书记鲜明提出新时代党的建设总要求，强调“把制度建设贯穿其中”。规范权力运行，加强制度供给，谋虑深远、思考深邃。

2013年，调研指导河北省党的群众路线教育实践活动时，习近平总书记用了“牛栏关猫”和“稻草人”的比喻，指明制度建设和制度执行的重要性紧迫性：

“建章立制非常重要，要把笼子扎紧一点，牛栏关猫是关不住的，空隙太大，猫可以来去自如”“有些政策规定是约束性的，有些明确是刚性要求，却成了‘稻草人’，

**据新华社北京1月16日电**（刘艺 占康）“感谢全国人民对我们乘组的关心。大家的每一份关注、每一句祝福，都是激励我们攻坚克难、完成任务的强大动力。”神舟二十号航天员乘组指令长陈冬说。

1月16日下午，中国航天员科研训练中心在北京航天城举行神二十乘组与记者见面会，航天员陈冬、陈中瑞、王杰太空归来后首次公开亮相，讲述飞船舷窗遭遇空间碎片撞击后的应急处置过程，分享太空驻留期间的工作感悟。

2025年4月24日，神二十乘组乘坐神舟飞船进入太空，按计划于11月5日返回地球。返回前最后检查阶段，乘组发现舷窗上有裂纹，初步判断为空间碎片撞击所致。

“我初步判断，裂纹仅出现在最外层玻璃且已贯穿，但不会影响在轨驻留安全。”陈冬说。经地面专家研判后，神舟二十号飞船推迟返回。

“我坚信祖国有力、团队有能力、自己有底气，一定能战胜一切艰难险阻，平安顺利返回地球。”首次飞天的陈中瑞说。

11月14日，神二十乘组“换乘”神舟二十一号载人飞船返回东风着陆场。王杰感慨：“这道意外的舷窗裂纹最终化作了我们两个乘组与地面全体航天人同心协力、共护平安的珍贵见证。”

从发现险情到完成“换乘”返回再到神舟二十二号成功对接空间站，中国载人航天用“安全、高效”交出圆满答卷。

1月16日，航天员陈冬（中）、陈中瑞（右）、王杰（左）敬礼致意。  
**新华社发**

**据新华社北京1月16日电**（记者 王春涛）国防部新闻发言人张晓刚16日就近期涉军消息答记者问。

中方维护自身正当权益的行动无可非议

有记者问，据报道，近期菲律宾海军发布《中国海军建行为评估报告》称，中国海军、海警、“海上民兵”协同配合，强化对南海实际控制。请问对此有何评论？

张晓刚表示，中国对南海诸岛及其附近海域拥有无可争辩的主权，对相关海域拥有主权权利和管辖权，中方采取行动维护自身正当权益天经地义、无可非议。

我们对付“台独”武装就像瓮中捉鳖

有记者问，岛内有舆论担忧大陆仿照美国对委内瑞拉做法来合理化对台采取行动。有外媒称大陆若希望

税务部门去年以来提醒纳税人

对近三年境外所得开展自查

记者1月16日从国家税务总局有关部门获悉，税务机关持续加强对居民个人境外所得纳税的宣传辅导，去年以来提醒纳税人对2022年至2024年从境外取得的收入进行自查。

按照税收征管法等法律法规规定，因纳税人不进行纳税申报或计算错误造成不缴或少缴税款的，税务机关在三年内可以追征税款、滞纳金；构成偷税的，依法进行处理。

居民个人从境内外取得的所得依法缴纳个人所得税，属于国际通行做法，有利于防范跨国逃避税，维护国家税收权益。税务部门提醒，依法纳税是每个公民应尽的义务，纳税人如果发现自己此前未按规定申报境外所得的，要依法及时补正申报。  
**据新华社电**



1月16日，在山河星航实业股份有限公司位于湖南省株洲市芦淞区的通航产业基地，我国第一架安装国产航电、引擎的轻型运动飞机Aurora SA60L（“阿巴拉”）在取得适航许可后正式交付客户，提高了我国在这一领域供应链自主可控的能力。  
**新华社发**

## 学习手记

成了摆设”。

避免“牛栏关猫”，就是要加强党内法规制度建设理论研究和宏观设计，形成定期评估、清理、修订机制，该填充的填充，该链接的链接，该替换的替换，使党内各项法规制度便利管用，在全面从严治党中发挥更大作用。

新时代以来，党中央坚持制度治党、依规治党，努力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，不断织密织牢制度的笼子。2021年，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上宣布，我们党已经“形成比较完善的党内法规体系”。

作为党的十八大后党中央制定的第一部重要党内法规，中央八项规定就从小切口带来大改变，党风政风、社风民风为之焕然一新。

制度的生命力在于执行。

“纸笼禁虎”，指向的是一些法规制度看似完备却缺乏刚性、形同虚设的现象。立了制度，就要坚决执行，否则就易形成“破窗效应”。“打碎一块玻璃没人管，最后所有玻璃都会被打碎，因为打了不受惩罚。”

习近平总书记强调，制定制度很重要，更重要的是抓落实，九分气力要花在这上面。

《之江新语》中有一篇文章《莫把制度当“稻草人”摆设》，写道：各项制度制定了，就要立说立行、严格执行，不能说在嘴上，挂在墙上，写在纸上，把制度当“稻草人”摆设，而应落实到实际行动上，体现在具体工作中。

2025年在地方考察时，总书记形象地指出，“切实把作风硬要求变成硬措施、让铁规矩长出铁牙齿”。

坚持制度面前人人平等，不留“暗门”、不开“天窗”，立“明规矩”、破“潜规则”，坚决纠正有令不行、有禁不止的行为，严肃处理制度执行中存在的“选择性落实”“象征性执行”等问题，才能使制度避免沦为纸上条文，真正成为“带电的高压线”。

此次中央纪委全会公报明确提出：深刻把握实现“十五五”时期目标任务对把权力关进制度笼子提出的更高要求，坚定不移强化制度治权、依规用权，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制。

制度治党，任重而道远。正如习近平总书记指出的，既要不断完善制度规定，使制度密而不繁、有效管用，又要着力提高制度执行力，增强刚性约束。

**新华社北京1月16日电**

## 神二十乘组太空归来后首次公开亮相 分享“换船”返回经历与感悟



## 岛内有舆论担忧大陆仿照美对台做法来合理化对台行动，国防部—— 凡是能严惩“台独”分子的措施都是可选项

效仿美国有关做法处理台湾问题，代价和风险会高得多。请问对此有何评论？

张晓刚表示，台湾问题纯属中国内政，如何解决是中国自己的事，外部势力无权置喙。我们对付“台独”武装就像瓮中捉鳖，凡是能够严惩“台独”分子的措施都是可选项。

“台独”分裂势力终将被扫进历史垃圾堆

有记者问，据报道，有台湾民调显示，超60%受访民众

表示不愿自己或家人上战场。请问对此有何评论？

“这再次说明岛内绝大多数民众要的是和平、发展、交流、合作，不希望看到两岸对立对抗，甚至兵戎相见。”张晓刚表示，赖清德当局倒行逆施，谋“独”引战，其“和平破坏者”“危机制造者”“战争煽动者”的面目会被越来越多的人识破。

“我相信，没有人愿意当‘台独’炮灰，‘台独’分裂势力违背民意，终将被扫进历史垃圾堆。”张晓刚说。

## 直播电商食品安全新规发布 “做食品的”要有资质 “纯带货的”要严选品

### 13类食品在直播间里坚决不能卖

**新华社北京1月16日电**（记者 赵文君）记者16日从市场监管总局获悉，《直播电商经营者落实食品安全主体责任监督管理规定》于近日发布，将于2026年3月20日起施行。规定明确了13类不得直播经营的食品，相当于列出“直播禁售食品清单”，凡是在清单上的食品，在直播间里坚决不能卖。

据介绍，针对消费者反映强烈的问题，为切实保障公众身体健康和生命安全，规定对禁止直播经营的食品作出了细化规定，其中包括用非食品原料生产、添加有毒有害物质的食品；致病性微生物、重金属超标食品；过期、腐败变质、霉变生虫食品；病死毒死或检疫不合格的畜禽水产肉类及其制品；无标签预包装食品；国家明令禁止生产经营的食品等。

规定将直播电商平台经营者、直播间运营者、直播营销人员、直播营销人员服务机构全部纳入监管范畴。从直播平台到直播间，再到主播和MCN机构，都必须按照规定

要求，履行相应的食品安全主体责任。一旦出了问题，该是谁的责任，谁就得负责，谁都别想逃避责任。

针对不同直播形式的特点，区分不同主体的责任。规定明确要求，食品生产经营者开设直播间需要公示许可证信息、查验供货资质，非食品生产经营者需要建立严格的选品制度。“做食品的”如果开直播，必须要有相应资质；如果是“纯带货的”，就必须要加强选品把关，谁都不能糊弄消费者。平台要建立审查登记、培训、风险管理等制度措施，配备食品安全管理人员，制定食品安全风险管控清单，建立“智能监测、排查调度、快速处置”的工作机制。

在强化监管措施、完善消费者权益保护方面，规定要求市场监管部门将直播经营食品纳入到日常监管和年度抽检计划中，明确技术监测记录可以作为电子数据证据；平台必须开通便捷的投诉举报功能，及时处置消费者诉求。

## 两部门发布公告 延续实施公租房税收优惠政策

财政部、国家税务总局1月16日对外发布公告称，为继续支持公共租赁房建设和运营，延续实施公共租赁住房税收优惠政策至2027年12月31日。

根据公告，对公租房建设期间用地及公租房建成后占地，免征城镇土地使用税。对公租房经营管理单位免征建设、管理公租房涉及的印花税。对公租房经营管理单位购买住房作为公租房，免征契税、印花税；对公租房租赁双方免征签订租赁协议涉及的印花税。对企事业单位、社会团

体以及其他组织转让旧房作为公租房房源，且增值额未超过扣除项目金额20%，免征土地增值税。

此外，公告明确，对符合地方政府规定条件的城镇住房保障家庭从地方政府领取的住房租赁补贴，免征个人所得税。对公租房免征房产税。对经营公租房所取得的租金收入，免征增值税。公租房经营管理单位应单独核算公租房租金收入，未单独核算的，不得享受免征增值税、房产税优惠。

**据新华社电**

## 国务院常务会议召开

### 研究加快培育服务消费新增长点

**据新华社北京1月16日电** 国务院总理李强1月16日主持召开国务院常务会议，听取提振消费专项行动进展情况汇报并研究加快培育服务消费新增长点等促消费举措，部署做好清理拖欠企业账款行动和保障农民工工资支付有关工作，审议通过《国务院关于修改部分行政法规的决定（草案）》。

会议指出，去年开展提振消费专项行动以来，各地区各部门持续用力抓好政策落实，取得积极成效。要深入实施提振消费专项行动，充分释放各项政策集成效应，推动惠民生和促消费紧密结合，有效增强居民消费内生动力，充分发挥消费拉动经济增长的基础性作用。要加快培育服务消费新增长点，支持新业态新模式新场景竞相涌现，增加优质服务供给，解决好信用、标准、安全管理等问题，促进服务消费提质惠民。要完善促消费长效机制，制定和实施好扩大消费“十五五”规划、城乡居民增收计划，加快清理消费领域不合理限制，落实带薪休假制度，促进消费能力和消费意愿持续提升、消费结构和产业结构联动升级，加快建设强大国内市场。

会议指出，清理拖欠企业账款和保障农民工工资支付事关企业合法权益和群众切身利益，必须高度重视，持续加大工作力度。要加紧清理拖欠企业账款，紧盯重点地区加强督促指导，压实地方责任，统筹安排，尽快下达用于支持清欠的专项债券额度，更大发挥金融政策作用，健全清欠长效机制，加快清理存量、坚决遏制增量。要扎实有效解决拖欠工资问题，继续组织实施好治理欠薪专项行动，严格落实欠薪单位责任，综合运用监测预警、督查考核、信用惩戒等措施深化源头治理，加强对困难农民工的临时救助，确保社会大局稳定。

会议决定，对《城市绿化条例》等9部行政法规的部分条款予以修改，对《乡镇煤矿管理条例》等2部行政法规予以废止。会议指出，要与时俱进推动行政法规立改废释，稳妥做好新旧法规衔接过渡，完善配套机制和办法，增强政府立法系统性、整体性、协同性、时效性，不断提高行政法规质量。

## 外交部回应日本和菲律宾加强军事合作

### 坚决抵制日本军国主义死灰复燃

**新华社北京1月16日电**（记者 邵艺博 冯歆然）针对日本和菲律宾加强军事合作，外交部发言人郭嘉昆1月16日表示，东南亚国家和国际社会对日本军事安全动向批评声音不断，所有爱好和平的国家和人民都应该坚决抵制日本军国主义死灰复燃和“再军国化”，维护地区和平稳定。

当日例行记者会上，有记者问：日本与菲律宾近日签署协议，加强军事实力建设。日方称将向菲提供数百万美元安全援助，以加强双方所谓“准同盟关系”。请问中方对此有何评论？若协议生效，中方如何评估对地区和平稳定可能造成的影响？

郭嘉昆表示，中方一贯认为，国家间开展合作不应针对第三方或损害第三方利益，不应破坏地区和平与稳定。

郭嘉昆说：“日本军国主义曾在二战期间侵略菲律宾，以武力和胁迫手段迫害菲律宾人民和盟国军人，残忍杀害中国外交领事官员。这一历史必须铭记，这些血债必须偿还，这类罪行必须清算。”

郭嘉昆说，东南亚国家和国际社会对日本军事安全动向批评声音不断，日方不但不反省收敛，反而编造借口、扩军备战，出口杀伤性武器，暴露出日本右翼势力推动“再军事化”、重走军事扩张老路的企图。所有爱好和平的国家和人民都应该坚决抵制日本军国主义死灰复燃和“再军事化”，维护地区和平稳定。

## 邹加怡就任亚洲基础设施投资银行行长

亚洲基础设施投资银行（亚投行）1月16日宣布，邹加怡正式就任亚投行行长兼董事会主席，带领机构迈入第二个十年发展新阶段。

邹加怡在就任致辞中表示，踏上新的发展征程，亚投行肩负更加重要的使命。面对全球共同挑战，唯有加强合作，方能有效应对。通过推动国际合作和基础设施发展，可以为建设更加美好的世界作出积极贡献，而亚投行在实现这一愿景方面具有独特优势。

2025年6月，亚投行理事会选举邹加怡为新任行长。亚投行首任行长金立群于2026年1月15日届满卸任。

自2016年正式运营以来，亚投行从57个创始成员发展至目前的111个成员，十年间批准361个项目，累计批准融资总额近700亿美元，惠及40个亚洲域内与域外成员。

**据新华社电**

## 美媒披露美国对伊朗动武顾虑

### 恐难“一击制胜” 或酿更大冲突

**据新华社华盛顿1月15日电** 据美国媒体15日披露，特朗普政府内部对军事干预伊朗存在顾虑，主要担忧动武不仅难以达到政权更迭目的，而且会招致伊朗报复。

美国《华尔街日报》援引多名美国官员的消息报道，美国总统特朗普的顾问们告诉他，大规模军事打击不大可能在伊朗实现政权更迭，反而可能引发更大规模冲突，应观察伊朗国内局势再做决定。

报道说，沙特阿拉伯、卡塔尔等美国的地区盟友近日游说美方不要对伊朗发动军事打击，以色列方面也向美方表达类似顾虑。

据美国阿克西奥斯新闻网站报道，美国和以色列消息人士称，以总理内塔尼亚胡14日同特朗普通电话，请求他推迟决定对伊朗采取行动，从而给以方更多时间准备应对伊朗可能的报复。此外，以方认为，美国计划打击伊朗安全部队等目标不足以对伊朗造成实质性破坏。

## 日本立、公两党确定共建新党“中道改革联合”

### 对抗右翼势力 争取更多议席

**据新华社北京1月16日电**（记者 刘赞）日本最大在野党立宪民主党与去年10月脱离执政联盟成为在野党的公明党16日正式向选举管理部门提交成立新党“中道改革联合”的申请。此前一天，两党宣布联合组建新党。

立宪民主党与公明党联手，成为日本首相高市早苗日前突然表达解散国会众议院、提前举行大选的意向后，日本政坛的第一个重磅反应。分析人士认为，在高市政府谋求加速日本右倾化的背景下，自称中间派的两党联手，更像是“在右翼攻势下的抱团取暖”，意在共同对抗右翼势力、争取更多议席。