

以“两山”理念引领“十五五”绿色发展新进程

钟茂初

学习贯彻党的二十届四中全会精神

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，将“美丽中国建设取得新的重大进展”列为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一。“牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能”是其走向这一目标的相关部署。在此背景下，必须把对“两山”理念的认识和实践提升到新的高度，确保“十五五”时期美丽中国目标如期实现。

一、“两山”理念具有深刻的学习逻辑与实践价值

“绿水青山就是金山银山”理念是蕴含深刻哲理、经济发展规律与生态文明建设理念的科学论断，是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的重要理论创新与实践思想。

(一)“两山”理念的学理逻辑与理论创新性

“两山”理念的学理逻辑及其理论创新性，可从以下几方面来理解：第一，明确了自然生态系统内在价值与工具价值的统一。“绿水青山”本身具有不可替代的内在价值，如清新的空气、清洁的水源、稳定的气候基础条件和丰富的生物多样性，这些都是维持地球生命系统和人类生存传承发展的基础。同时，它们也对人类的生产生活具有重要的工具价值，是创造经济财富的基本前提。第二，理清了“自然资本”“物质资本”与“财富”之间的逻辑关系。“绿水青山”代表最根本的自然资本存量，而“金山银山”则是这一资本所产生的经济收益流量。物质资本无法替代自然资本，唯有有效保护和维持自然资本存量，才能实现财富的可持续流动。这一认识，在学理上确立了自然资本的基础

性、稀缺性、不可或缺与不可替代性，要求所有经济活动必须在生态系统承载力范围内进行，体现了可持续发展的根本原则。第三，确立了发展价值的科学判断标准。无论是发展规划、经济政策还是投资项目，均可依据“两山”理念加以衡量；是忽视生态保护，“竭泽而渔”的短视行为？还是脱离实际，“缘木求鱼”的无效行为？抑或是追求保护与发展协同的“可持续发展”行为？“两山”理念为识别发展模式提供了清晰的依据。第四，深刻揭示了保护与发展在更高层次实现统一的可能性，指明了从“两难”到“双赢”的可能转化路径。具体包括：直接转化路径，即发展生态旅游、林下经济、康养产业等，使优美生态环境直接转化为可消费的商品与服务；赋能转化路径，即凭借优质生态要素吸引高科技、高附加值的绿色产业；政策补偿路径，通过生态补偿、碳汇交易、绿色金融等机制，让保护者获得经济回报，使保护行为本身成为发展方式；反哺路径，即利用绿色收益进一步投入环保科技与生态修复，实现更高水平保护。第五，构建了多元共治的格局。“两山”理念的丰富内涵，蕴含着政府、企业、公众在绿色发展中的角色与利益：政府作为规则制定者、监管者和公共生态产品提供者，应科学制定规划，发挥引领统筹作用。企业通过绿色转型开拓新的增长空间、履行社会责任，成为绿色技术创新与发展模式变革的关键主体。公众则通过享受生态红利，自觉践行绿色生活方式，形成社会广泛参与的治理基础。由上述论述可见，“两山”理念不仅具有坚实的学理支撑，更在实践层面展现出强大的指导价值，为实现人与自然和谐共生的现代化提供了根本遵循。

(二)在“两山”理念指导下，我国生态文明建设取得举世瞩目的成就

党的十八大以来，“两山”理念成为全党全社会的共识和行动。在习近平生态文明思想指导下，我国生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出了重大步伐。面对资源环境约束趋紧、生态系统退化、环境污染严重等问题，集中力量打好蓝天、碧水、净土保卫战，有效遏制了生态环境恶化的势头，有效遏制了以牺牲环境为代价换取一时经济增

长的行为，改变

了高投入、高消耗、高排放的粗放型增长方式，扭转了二氧化碳排放快速增长的态势，清洁能源消费比重增长；长江经济带“共抓大保护，不搞大开发”、黄河流域生态保护和高质量发展、构建以国家公园为主体的自然保护地体系等战略部署，把绿色发展理念落实到经济社会发展全过程，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

二、以“两山”理念为引领，“十五五”时期进一步推进绿色发展

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，具有承前启后的重要地位。因此，必须牢固树立和践行“两山”理念，以其所蕴含的深刻学理逻辑与实践价值作为根本遵循，稳步推进“十五五”时期“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”的发展部署有效落实。

(一)以“统筹”与“协同”为抓手，推进美丽中国目标基本实现

党的二十大提出了2035年基本实现社会主义现代化目标，具体到绿色发展领域，2035年的目标包括：广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现。“十五五”时期将为这一愿景的顺利实现全面夯实基础。实现美丽中国目标的关键路径在于牢牢把握“统筹”与“协同”，推动生态环境保护与经济发展从单点突破迈向系统集成，以系统观念深化多个维度的统筹与协同。这是“两山”理念蕴含的多元治理基础的实践要求。第一，推动产业结构协同转型。“十五五”期间，应着力构建以绿色技术创新为核心驱动、以产业绿色化生态化为显著特征的现代化产业体系，可通过产业链绿色化、生态化、低碳化重构，在企业内部、产业园区及产业集聚区域构建能源循环、水循环和废弃物资源化利用系统等，实现降碳、减污、扩绿、增长四重目标的有机统一。第二，强化减污降碳协同增效。集中力量打好蓝天、碧水、净土保卫战，有效遏制了生态环境恶化的势头，有效遏制了以牺牲环境为代

价换取一时经济增

长的行为，改变

效。污染治理与应对气候变化在根源和过程上具有一致性。“十五五”时期，应进一步突破传统的末端治理思维，从前端能源结构优化、过程控制技术创新、生态系统服务提升等多个维度统筹设计，建立减污降碳协同增效的一体化技术路径与政策框架。第三，深化区域协同治理与空间优化。区域发展的不平衡不充分是制约美丽中国建设的突出问题。“十五五”时期，应坚持以空间均衡发展为指引，通过重大区域战略对接、流域协同共治、城乡融合整治等途径，努力破解区域分割和治理碎片化困境。第四，推进机制协同。美丽中国建设需突破现有制度壁垒，通过法规政策协同、市场化机制创新、标准认证体系统一、社会共治体系构建等方式，营造“激励相容、多元共治”的制度环境，为实现绿色发展目标提供坚实保障。

(二)稳妥推进碳达峰目标如期实现，积极为碳中和愿景奠定基础

“积极稳妥推进和实现碳达峰”。“十五五”时期正是实现碳达峰目标的决胜期，也是为碳中和长远目标打基础的关键阶段。这是“两山”理念蕴含的所有经济活动必须在生态系统承载力范围内进行的基本要求。“稳妥”是推进“双碳”目标的核心原则，必须统筹路径有效性和经济一社会可承受能力，实现协同推进。一方面，应在经济活动中持续推动碳排放减少，并实施“碳排放额度”的刚性约束。与此同时，必须统筹考虑国民经济平稳运行、居民收入增长与就业保障等社会福祉目标，确保低碳路径下形成的新供给能力与传统高碳路径退出的节奏相匹配，避免因减排而导致经济运行受损和民生福利下降。另一方面，“双碳”目标是国家整体目标，并不意味着所有地区、所有行业同步。各地区、各领域应依据自身发展实际，科学制定碳达峰时间表与减碳实施路径。

(三)将因地制宜发展新质生产力置于突出位置，促进其与绿色生产力深度融合

“以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力”，是“十五五”时期经济社会发展重要内容之一。习近平总书记强调，要把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。

由于“新质生产力本身就是绿色生产力”，因此，“十五五”时

期，着力推动新质生产力与绿色生产力融合发展，是实现高质量发展的必然要求，也是“两山”理念蕴含的绿水青山转化为金山银山的“赋能路径”。“新质生产力”(追求全要素生产率大幅提升)与“绿色生产力”(追求生态环境要素利用效率显著提升)具有内在的学理同源性和实践关联性，可着重从以下方面推进：第一，将绿色低碳领域作为科技创新与产业突破的重要赛道。应在该领域积极开辟制胜新方向、抢占创新制高点，努力打造新质生产力发展的绿色典范，形成绿色低碳发展与新质生产力提升相互促进的良性循环。第二，在推动科技创新和产业升级过程中，既要注重培育壮大绿色低碳新兴产业，也要着力推进传统产业绿色低碳化改造。应充分发挥绿色低碳技术创新的引领作用，推动其与传统产业技术改造深度融合，实现产业高端化、智能化、绿色化协同发展。第三，以数字化与绿色低碳融合为主要方向，全面推进重点行业绿色转型。推动能源、制造、交通、建筑等高排放领域开展数字化改造，显著降低排放强度；通过数字化生产设备替代传统设备，提升碳排放额度使用效率；借助产业链上下游数字化衔接与数据共享，构建绿色低碳的数字化优化路径；推进能源领域全流程数字化，支撑传统能源替代和新能源发展；在消费领域，利用大数据和数字平台实现绿色产品服务的精准供需匹配；加强数字基础设施建设，助推各行业用能优化、成本降低与绿色化同步发展。

(四)协同推进重要经济社会目标实现

“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。“十五五”时期，应通过“增强绿色发展动能”，统筹兼顾这一目标任务。这是“两山”理念确立的发展价值判断标准的必然要求。关键在于落实新发展理念，通过系统性、创新性的政策组合，将绿色低碳转型打造成为经济增长的新引擎、发展质量提升的加速器、经济基本盘稳固的压舱石。具体可从以下方面协同推进：一是通过绿色低碳产业结构转型升级、绿色低碳城市更新、设备更新改造、资源循环利用体系建设等重大举措，有效拉动投资、稳定市场预期、保障就业和社会稳定，为实现“稳经济基本盘”提供坚实支撑。二是通过全面提升自然资源和循环资源利用效率，提高生态环境要素绩效、增强绿色科技含量、提升绿色产业竞争力与产品附加值等途径，推动经济实现“质的有效提升”。三是通过培育壮大绿色低碳产业、提升传统产业效率、释放区域发展新潜力、增强经济系统韧性等方式，保障经济实现“量的合理增长”。以“建设绿色低碳美丽城市”为例，应重点推进适应自然生态系统的“智慧城市”更新与建设。通过大规模基础设施建设拉动投资、促进就业，激发民间资本活力；智慧韧性基础设施通过“技术外溢”和“需求牵引”促进产业结构重塑，推动经济实现质的跃升；借助数字化与绿色化协同，显著降低能源与制度成本；通过增强城市“风险缓冲”和“系统适应”能力，为经济长期稳定增长提供保障。

【作者为南开大学经济研究所教授，本文为国家社科基金重点项目(21AZD058)阶段性成果】



以高效能治理推动城市发展绿色低碳转型

王立群 高璐

党的二十届四中全会提出，加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。城市发展绿色低碳转型是新时代新征程上推动现代化人民城市建设的必然要求。面对城市发展新形势和人民生活新需求，要以高效能治理为支撑，高质量推动城市发展绿色低碳转型，努力建设绿色低碳的美丽城市。

一、坚持以人为本，培育绿色生活新风尚

满足人民日益增长的美好生活需要是“十五五”时期经济社会发展的根本目的。习近平总书记指出，城市的核心是人。建设现代化人民城市不仅意味着要通过城市现代化来服务人民，还应推动人民城市人民建。坚持以人为本，培育绿色生活新风尚是推动城市绿色低碳转型的精神内核，通过了解民情、吸纳民意、汇聚民智，推动城市发展以人民为中心。

第一，强化教育引导，树立绿色发展理念。改变公众认知是培育绿色生活新风尚的基础。一是在基层社区开展以“践行绿色低碳生活方式”为主题的宣讲活动，结合垃圾分类、节水节电等居民日常生活场景进行常态化宣传，大力培育社区环保风尚。二是实施家校联动教育，在学前阶段与中小学阶段开展绿植领养、环保手工等趣味实践活动，鼓励高校培育绿色技术、生态城市规划等方向的专业型人才。三是充分利用博物馆、科技馆等场馆，多种渠道开展生态文明教育，提升全民生态环境保护意识。

第二，进一步畅通公众参与和监督渠道。只有形成政府和公众的良性互动，才能真正将城市绿色发展蓝图转化为人民群众

可感可及的幸福生活。一是搭建多元便捷的数字化智慧平台，鼓励公众参与环境保护活动，对污染环境、破坏生态的行为进行监督，确保参与过程的透明度。二是开展“绿色社区”创建活动，通过居民议事会等形式进行民主协商，共同决策社区的绿化建设、节能改造等事宜，实现城市绿色低碳转型的微观落地。三是支持环保社会组织健康发展，优化政策环境，建立制度化的沟通与磋商机制，鼓励环保社会组织积极探索城市绿色建设创新模式，实现政府与社会组织在优化城市绿色资源配置上的协同共治效果。

二、创新治理格局，实现全面绿色转型

坚持高质量发展是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一。着力建设绿色低碳的美丽城市是推动城市高质量发展的重要路径，创新治理格局是增强城市发展活力和动力的内在要求。

第一，竞争有序、配置高效的市场体系是推动城市发展绿色低碳转型的重要引擎。一是营造公平公正的政策环境，完善绿色标准体系，充分发挥绿色标准的制度保障、技术方向指导、市场牵引作用，加快推进绿色低碳产

业发展。二是科学合理推动生态产品价值实现，更好地拓展生态产品价值实现路径，引导各类资源、要素向绿色低碳发展领域集聚。三是大力发展绿色金融，形成多层次、广覆盖、多样化、可持续的绿色金融服务体系，畅通绿色低碳产品供销链条，着力营造绿色低碳发展环境。

第二，聚焦核心领域，推进科技创新赋能城市绿色低碳转型。“十五五”时期，唯有坚定不移走好科技创新之路，才能不断提升城市可持续发展能力。一是实现工业领域节能降耗与资源循环利用，加大对氢能、生物质能等创新技术的研发投入，推动钢铁、化工、水泥等传统高耗能产业从“资源依赖型”转向“技术驱动型”。二是搭建城市级数字孪生平台，促进大数据、物联网等技术在城市治理领域感知监测、数据采集、分析决策等方面的应用，实现数字技术和城市治理的良性互动。三是推动高质量绿色建筑规模化发展，打造高品质城市绿色建筑群，大力推广超低能耗、零能耗建筑。

三、以系统观念优化绿色空间布局

习近平总书记指出，系统观念是具有

基础性的思想和工作方法。推动城市高质量发展，必须牢牢把握系统观念、坚持科学治理，进行全局性谋划、战略性布局、整体性推进。

第一，科学规划推进城市建设提质增效。推进城市建设提质增效不仅是衡量城市管理能力的重要方面，还是优化城市绿色空间布局的战略支点。一是在规划理念上，要确保城市绿色工程服务的可及性与公平性，使绿色转型成果惠及城市中的所有群体，特别是弱势群体，将包容共享的理念深植于城市发展绿色低碳转型的全过程。二是在规划设计上，强化系统性引领，优化城市设计，促进能源、交通等系统的协同规划与整合，实现资源的梯级利用与循环再生。针对老旧小区进行适老化与绿色化改造，全面升级水电管网与排水系统，充分利用现有空间，通过见缝插绿和立面增绿的方式，增加绿化面积，打造全新宜居社区空间。

第二，坚持发展绿色低碳交通网络。实现交通领域的绿色低碳转型是优化城市绿色空间布局的重要途径。一是推动清洁能源在交通领域的应用与创新，既要针对“用能终端”不同车型的电动化采取分场景、差异化的

推进策略，还要在“能源源头”同步优化能源供给结构，提升清洁能源供给能力。二是公共交通系统的优化与提升。公共交通在城市绿色低碳交通网络中占据核心地位，要结合不同城市的特点，因地制宜地发展高效率、高覆盖率、高吸引力的公共交通系统。三是慢行交通系统的构建与完善。通过设置专用道、绿道等物理隔离以及规范非机动车管理等措施，为步行和自行车等慢行交通提供独立、安全的通行空间，同时通过规划建设充足的遮阳绿化和休憩设施，提升慢行交通的舒适度，营造绿色出行的良好氛围。

第三，开展城市绿色生态修复工程。坚持人与自然和谐共生是优化城市绿色空间布局的必然选择。一是实施城市水生态修复工程，从工业污染管控和生活污水治理两方面协同推进污染物排放源头控制，构建全方位、智慧化的“人防+技防”监管网络，改善水环境，推进水生态系统重建。二是实施城市植被恢复工程，在保护原有植物的基础上，选用适合当地生长的水生植物等，并在一些节点位置增加观赏性景观植物的比例，丰富城市季相景观。三是实施生物多样性保护措施，划定并严守生态保护红线，优化城市生态廊道，通过整合公园、湿地、林地等，提升城市生态系统连通性、互补性，推动经济社会发展全面绿色转型。

(作者分别为天津工业大学马克思主义学院教授、天津市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员，天津工业大学马克思主义学院硕士研究生。本文为天津市哲学社会科学规划项目TJJW01-03阶段性成果)