上津云客户端 看往期电子报

健康优先 生命至上 强基筑高 传承创新

为社会主义现代化大都市建设贡献卫生健康力量

人民健康是社会主义现代化的重要标志。"十四五"以来，在天津市委、市政府的坚强领导下，全市卫生健康系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于健康中国建设的重要论述和视察天津重要讲话精神，落实新时代党的卫生与健康工作方针，按照"强龙头、打基础、抓重点、谋长远"的工作思路，扎实推进健康优先发展战略和人口高质量发展，全力护佑人民群众健康。通过持续努力，我市公众健康指标稳步提升，全市人均预期寿命达82.58岁。孕产妇死亡率、婴儿死亡率、甲乙类传染病报告发病率居全国最优行列。

强基固本、扩容提质，优质高效整合型医疗卫生服务体系加快建设。

强化分级诊疗体系建设，形成以1个国家医学中心为引领，5个区域医学中心为龙头，9个区域医疗中心、9个专科诊疗中心和区属医院为主体、271家基层医疗卫生机构为基层网底的"15分钟健康服务圈"。发挥家庭医生"健康守门人"作用，组建家庭医生服务团队2564支，全市签约总人数达512万。医疗质控体系成效显著，获评临床营养和血液内科两个国家质控中心主委单位。北京协和医学院天津医院、市第一中心医院新址等一批重点项目竣工启用。全国首家外商独资三级综合医院——天津鹏瑞利医院落地开诊。

公平可及、群众受益，医药卫生体制改革持续深化。

建立"三医"协同发展和治理协作会商机制，落实深化医药卫生体制改革任务部署。《创新打造"四朵云"平台，推进基层数字健共体建设》《推进家医签约按人头总额付费》《滨海新区推动紧密型城市医疗集团高质量发展》3个项目入选国家年度十大医改举措。深化以公益性为导向的公立医院改革，推动综合医院融入区域发展，加快完善公立医院运行新机制。高水平领军人才队伍不断壮大，市南开医院余剑波同志和市第三中心医院田丽同志分别荣获白求恩奖章、第50届南丁格尔奖。

医防协同、医防融合，疾病预防控制体系现代化建设全面推进。

组建市区两级疾病预防控制局，疾病预防控制机构体系完成重塑，优化调整各级疾控机构职能，公共卫生防线不断夯实。健全二级及以上医疗机构公共卫生管理体系，推动医疗机构落实传染病防控责任清单等公共卫生职责。固化优化联动防控机制，持续提升传染病监测预警和应急处置能力，重大传染病保持低流行态势。

传承精华、弘扬文化，"津医卫药"品牌影响力不断扩大。

颁布《天津市中医药条例》，出台《中医药强市行动计划》，建立"3+12"中医药传承创新政策体系。服务体系更加健全，天津中医药大学第一附属医院成功获批中医类国家医学中心，打造中医特色重点医院和中西医协同"旗舰"医院。服务效能更加提升，中医医疗集团辐射医疗机构1300余家，连续4年开展"方便看中医、放心用中药"便民行动，建立"1+21"中医康复与治未病服务体系。科技创新更加活跃，建立各级中医药类科技平台75个。文化传播更加广泛，实施中医药文化弘扬工程，创新打造"中医+文旅+商务"融合的中医文化市集，中医药社会影响力与认同感持续提升。12月3日，首家"岐黄学院"在非洲刚果(布)中刚友好医院隆重启幕，标志着中刚卫生健康领域合作迈向新阶段。

创新驱动、融合发展，卫生健康新质生产力加快培育。

开展高水平医学科技创新，慢病防治技术推广机制、模式和实施路径研究等科研项目获批国家科技重大专项。血液、神经外科、肿瘤、移植、眼科、骨科、中医等高峰学科群巩固夯实。国家恶性肿瘤临床医学研究中心、国家中医针灸临床医学研究中心、现代中药创制全国重点实验室等创新平台加快建设。市第一中心医院沈中阳、王树森团队全球首次利用干细胞再生疗法功能性治愈I型糖尿病。

健康优先、全面融入，健康天津建设和人口高质量发展扎实推进。

健全爱国卫生和健康天津行动工作体系，积极促进健康融入所有政策，提升卫生健康治理体系和治理能力现代化水平。"十四五"末，全市国家卫生区、国家卫生镇、市级卫生村占比分别比"十三五"末提高56.25%、16.4%、40.21%。完善生育支持政策体系，落实育儿补贴、生育假期、普惠托育等举措，顺利完成千人口4.5个的托位指标。开展健康体重管理和全民健康生活方式行动，强化健康知识科普宣教，居民健康素养水平达37.54%，实现12年连涨。

党的二十届四中全会对"加快建设健康中国、促进人口高质量发展"作出顶层设计和战略部署。市委十二届七次全会也作出了"加快建设健康天津、健全人口高质量发展支持和服务体系"的具体安排。"十五五"时期，市卫生健康委将聚焦解决人民群众看病就医"急难愁盼"和推动人口高质量发展，锚定全力打造全国医学高地和健康宜居之城目标，勇担使命、拼搏进取、求实创新、善作善成，用心用情守护人民健康福祉，以实绩实效体现深刻领悟"两个确立"的决定性意义、坚决做到"两个维护"。统筹推进爱国卫生运动和健康天津行动，深入实施健康优先发展战略，助力"健康融入万策"。深化医药卫生体制改革，扩大医疗领域高水平对外开放。实施医疗卫生强基、筑高工程和人才登峰工程，加快国家医学中心、国家区域公共卫生中心(天津)等重大项目落地，建设优质高效整合型医疗卫生服务体系和现代化疾病预防控制体系。深化医教协同、医工结合、医药融合，培育卫生健康新质生产力。加快中医药传承创新发展，打造中医药强市。优化生育支持和激励政策，发展普惠托育和托幼一体化服务，促进人口高质量发展。

①天津中医药大学第一附属医院成功获批国家医学中心
②全国首家外商独资三级综合医院——天津鹏瑞利医院落地开诊
③天津市南开医院中西医结合临床中心投入使用
④天津市环湖医院天塔院区改扩建工程2025年10月1日开诊

全力构建具有天津特色的现代化疾病预防控制体系

"十四五"期间，全市疾控系统以高质量发展为主线，以深化改革为动力，全力构建具有天津特色的现代化疾病预防控制体系。

一是推进体系重塑。组建市疾控局，负责全市传染病防控工作，统筹卫生监督体系建设。市疾控中心加挂市预防医学科学院牌子，强化省级疾控科研能力。区卫生健康委加挂疾控局牌子，区级疾控机构与监督机构整合重塑。全市疾控体系进一步优化完善，队伍规模稳中有升。

二是注重机制优化。强化统筹调度，持续优化联防联控调度指挥机制；加强部门协同，完善天津市重点疾病预防控制和免疫规划工作机制；深化医防协同，二级及以上医疗机构规范设置公共卫生科室，探索实施疾控监督员制度和传染病防控医防协同医防融合试点；推进综合监管，实施审批、业务监管、监督执法信息共享和会商联动，提升综合治理质效。

三是强化能力提升。市疾控中心获批国家区域公共卫生中心建设项目，构建智慧化多点触发传染病监测预警体系，传染病监测预警与应急指挥信息平台建设水平获国家相关部门高度认可。高质量建成150人的国家突发急性传染病防控队，打造"三级一体"应急处置队伍体系。实施实验室三年能力提升行动，持续完善区域联动分级检测体系。疾控核心能力显著提升。

四是夯实发展关键。加强人才培养，规范和拓展公共卫生医师规范化培训，遴选2名国家级公共卫生人才、2名市级首席专家、54名科技骨干和青年专业骨干，形成疾控人才"雁阵"格局。强化融合发展，市疾控中心与天津大学等7家高校和科研所开展战略合作，全面构建"一所三平台"科研创新体系，着力打造区域公共卫生高地。

五是巩固防控成效。"十四五"期间，我市甲乙类法定传染病报告发病率持续保持低流行水平，结核病发病率保持全国最低行列，艾滋病防治提前达到"十四五"目标，病毒性肝炎防治达到世卫组织低流行地区标准。免疫规划疫苗接种率连续保持在95%以上，位居全国前列。同时，连续实施HPV等非免疫规划疫苗接种优惠政策，累计惠及5万余人次，接种疫苗7万余剂次，重点人群健康保护进一步加强。

锚定中医药强市建设目标

天津全方位提升中医药服务能力

"十四五"以来，天津市卫生健康委锚定中医药强市建设目标，按照国家和市委、市政府决策部署，系统推进中医药振兴发展重大工程，多维度、全方位提升中医药服务能力。

一是中医药服务体系强基扩面。聚焦优质资源扩容与均衡布局，有序推进中医类国家医学中心、国家中医特色重点医院等重大工程建设实施。同时，夯实基层服务基础，实现社区卫生服务中心和乡镇卫生院中医馆全覆盖，构建城乡统筹、上下联动的中医药服务网络。有效协同中西医资源，建成10个国家中西医协同"旗舰"科室、28个市级中西医结合重点专科，9个项目入选国家重大疑难疾病中西医临床协作试点，在重大疑难疾病、传染病、慢性病等诊疗中发挥协同优势。

二是中医药医疗服务提质增效。着力推进中医药资源整合共享，组建天津市中医医疗集团，以33个国家中医优势专科为基础，建成了24个专科联盟，辐射千余家社区卫生服务站和村卫生室，有效促进优质资源下沉和分级诊疗落地。深入实施"方便看中医、放心用中药、看上好中医、业(夜)诊行动"，聚焦"上班族""学生族""银发族"等群体就医需求，二级以上中医医院和基层医疗卫生机构国医堂累计开展中医义诊3千余场，惠及群众20余万人次，切实提升群众就医便利性。实施中医药康复及治未病服务能力提升工程，形成多项技术规范与适宜技术并推广应用，累计培训超3.5万人次。聚焦青少年近视、肥胖、脊柱侧弯、心理健康等问题，完成万余人次筛查与中医适宜技术干预。建成"旗舰、区域、基层"三级名医堂体系，161支名医团队与名医堂完成互认，42家不同层级名医堂建成投用，持续丰富中医药服务内涵。

三是中医药文化浸润赋能。通过常态化开展"潮起津卫 国韵养生"中医文化市集、中医药健康文化惠民月、中医药文化校园传承等惠民活动，搭建文化传播平台，形成广泛社会影响。自2020年以来，天津市中医药健康文化素养水平从29.10%稳步提升至34.25%，历年数据均高于全国平均水平，为中医药事业发展奠定了坚实的群众基础。

推进基层医疗机构体系建设

"15分钟健康服务圈"基本建成

"十四五"期间，天津市不断推进基层医疗机构体系建设，城乡每个街道(乡镇)均建有1所基层医疗卫生机构(城市社区卫生服务中心或农村乡镇卫生院)，城市每3-4个居委会有1所社区卫生服务站，农村1.5公里范围内有1所标准化村卫生室，全市"15分钟健康服务圈"基本建成，基层服务网底更加牢固。8个涉农区共建立区域医共体10个，逐步形成责任、管理、服务、利益共同体，推动"人员、技术、服务、管理"下沉基层。271家基层医疗机构达到国家优质服务基层行基本标准和推荐标准，建成社区医院89家，实现社区医院以区为单位全覆盖；270家基层医疗机构通过胸痛救治单元验收，共有468家社区卫生服务站和村卫生室通过胸痛救治点的验收；建成卒中救治单元和创伤救治单元各100家；创建基层糖尿病规范化门诊154家；建设社区疼痛门诊135家；通过开设儿科门诊或依托全科门诊、中医门诊等提供儿科诊疗服务的基层医疗机构达到259家，占比95.2%。全市家庭医生签约总人数512万人，优先覆盖老年人等10类重点人群。通过以上努力，让老百姓在家门口就近享有公平可及、系统连续、优质高效的健康管理服务。

紧扣人民健康需求 增强群众就医获得感

天津推进老年护理服务和免陪照护服务

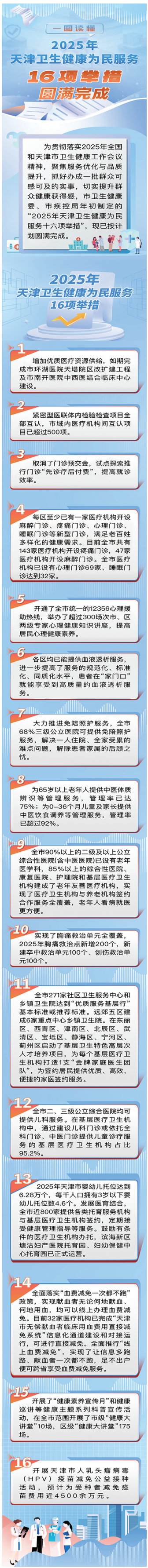
"十四五"以来，天津护理工作紧扣人民健康需求，积极应对人口老龄化挑战，重点在加强队伍建设、提升老年护理服务、推进免陪照护等领域取得突破性进展，切实增强了人民群众就医获得感。

固本强基 建设高素质专业化护理队伍

坚持将护士队伍建设作为夯实护理事业发展的基石，着力从"扩总量"与"提质量"上双向发力。截至目前，全市注册护士总数已超过5.4万人。通过常态化护理管理与专业培训，培育了老年护理、急救等11个专业1282名专科护士，来持续提升护理实践能力促进患者健康结局。已连续四年依托"十百千"护理人才引领带动作用开展基层结对帮扶，累计为9000余名基层护士提供了系统化培训指导，让居民在"家门口"就能够得到规范化专业的护理服务。

适老护老 提升有温度的老年护理服务

面对人口老龄化的发展趋势，天津将老年护理服务作为重中之重，系统推进多项适老服务举措。在全国率先推行《老年护理标准化病房建设标准》，依此建成37个标准化病房，将老年护理从传统的经验模式，引领至标准化发展轨道。同步推进就医环境适老化改造，降低老年人意外风险；开展综合评估，实现早期预警、精准照护、健康教育、出院准备服务，及延续性护理的一体化服务模式，让老年患者切实享受到全程连续、优质温暖的专业照护。此外，积极开展"互联网+护理服务"，提供更加便捷的护理服务，满足老年患者的居家护理需求。

改革惠民 全面推行住院免陪照护模式

为有效破解"一人住院全家难"这一民生痛点，天津市在国家政策引领下高位推动，以标准化建设为抓手，推动全域服务能力系统提升。在工作标准、人员配置和管理机制等方面进行规范。同时，组建市级专家团队进行专业指导，保证服务质量。按照"以点带面，逐步推广"的工作思路，培育15家医疗机构推动护理服务由"被动响应"向"主动供给"转变。截至目前，全市已有34家医疗机构、247个病区开展免陪照护服务。在服务实施中，患者住院期间的专业护理由护士负责，日常生活照护如助餐、助洁、助浴等，由护士或医院聘用的医疗护理员共同协助完成，有效减轻家属的陪护负担，逐步形成"患者受益、家庭减负、社会满意"的良好局面。 **本版撰文 魏萱**