



# 坚定信心 奋发有为 以经济体制改革推动我国经济发展行稳致远

丛屹 栾江



2026年是“十五五”规划开局之年,做好经济工作至关重要,这将为实现“十五五”良好开局打下坚实基础。要坚持改革创新,增强高质量发展动力活力,注重以深化经济体制改革为牵引,为我国经济稳中求进、提质增效提供强大动力和制度保障。“十四五”即将圆满收官,“十五五”征程即将开启,我们必须不断巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,更加主动地通过深化经济体制改革,进一步增强我国经济发展的制度优势,确保发展目标顺利完成,以“十五五”的良好开局开创中国式现代化建设新局面。

**一、经济体制改革的成功实践是我们继续用好改革这一重要法宝,推动经济高质量发展的底气所在**

改革是推动我国经济社会发展的根本动力。改革开放以来,我国逐步建立和完善社会主义市场经济体制,不断解放和发展生产力,实现了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。习近平总书记指出,我国发展走到今天,发展和改革高度融合,发展前进一步就需要改革前进一步,改革不断前进也能为发展提供强劲动力。这是我们党长期领导中国经济发展实践取得的宝贵经验,深刻阐明了改革对于经济发展的重大意义。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的中共中央站在实现中华民族伟大复兴的战略高度,立足基本国情和发展阶段特征,不断深化对经济发展规律的认识,并着眼于加快推进高质量发展,实现中国式现代化,不断通过深化经济体制改革激发创新动力和市场活力,进一步解放和发展生产力,持续推动发展的质量变

革,效率变革、动力变革,不断续写“两大奇迹”的新篇章。

新时代新征程,经济体制改革不断深入,我国经济制度实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。一是围绕构建高水平社会主义市场经济体制,强化市场在资源配置中的决定性作用,深化国资国企改革,优化民营经济发展环境,完善市场经济基础制度,深化要素市场化改革,各类经营主体发展活力得到充分释放,要素资源在更广范围、更多领域得到高效配置。二是围绕更好发挥政府作用,不断提升宏观经济治理体系和治理能力现代化水平,强化财政、货币、产业、就业等政策协同配合,促进经济政策和非经济政策取向一致性,有力化解经济发展周期性波动的影响和外部风险挑战的冲击,保证中国经济平稳向前。三是围绕加快构建新发展格局,坚持统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,坚决破除阻碍全国统一大市场建设的卡点堵点,不断提升国内大循环的内生动力和韧性,加快建设开放型经济新体制,推进规则、规制、管理、标准等制度型开放,全面实行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,不断深化双边、区域、多边合作,高标准共建“一带一路”国际合作平台,确保我国在对外开放中牢牢把握战略主动。四是围绕因地制宜发展新质生产力,坚持高水平科技自立自强,完善新型举国体制,开展关键核心技术攻关,完善科技管理体制,激发创新主体活力,抢占科技制高点,加强新领域新赛道制度供给,优化战略性新兴产业和未来产业发展环境,不断推进科技创新与产业创新的深度融合,推动传统产业智能化、绿色化、融合化转型升级,建设以实体经济为支撑的现代化产业体系,确保经济发展动能平稳转换。

历史和现实充分证明,“改革开放是决定当代中国命运的关键一招”,只有持续深化经济体制改革才能为经济社会实现高质量发展注入源源不断的强劲动力。站在新的起点上,我们有信心、有能力,以经济体制改革为牵引,实现经济发展稳步前进、持续向好。

**二、充分发挥经济体制改革的牵引作用是我国经济社会发展目标必将如期实现的信心所在**

制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题,稳定完善的经济制度能够保证经济体系的平稳高效运行。进一步深化经济体制改革,不断把我国制度优势转化为经济发展效能,是明年经济工作开好局、起好步并稳步实现中长期经济社会发展目标的底气 and 信心所在。

习近平总书记指出,制度优势是一个国家的最大优势,制度竞争是国家间最根本的竞争。制度稳则国家稳。在经济发展领域,中国

特色社会主义制度的优势集中体现在党中央的集中统一领导、人民至上的发展立场、注重统筹协调不断提升经济社会治理效能等方面,这是立足我国具体国情和社会主义发展阶段性特征做出的制度安排。深化经济体制改革,能够进一步彰显中国经济发展的制度优势,为实现经济高质量发展提供有力的制度保障。

深化经济体制改革能够不断巩固扩大党对经济工作全面领导这一中国经济发展的政治优势。通过充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,推动做好经济建设这一中心工作,确保我国经济沿着正确的方向发展。同时,经济体制改革能够进一步完善党领导经济工作的体制机制,提高党领导经济工作的能力和水平,科学制定重大战略和发展规划引领经济社会发展,巩固集中力量办大事的新型举国体制优势,构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系,正确处理中央和地方的关系,推动国家治理体系和治理能力现代化。

深化经济体制改革能够有效促进社会公平正义、改善民生福祉。通过健全保障和改善民生制度体系,在发展中保障和改善民生,切实办好与人民群众切身利益密切相关的就业、教育、社保、医疗、养老、住房等民生实事,兜牢民生底线提高民生质量,使发展成果更多更公平惠及全体人民。分配制度是社会主义基本经济制度的主要内容,也是促进共同富裕的基础性制度,完善分配制度,能够提高发展的平衡性、协调性、包容性,有效调节社会各群体之间的利益关系,不断满足人民群众多层次、多方面、多样化的物质和精神文化需要,扎实推动人的全面发展和共同富裕,这有利于调动各经济主体参与经济建设的积极性,有效利用各类资源要素,推动社会生产力发展。

深化经济体制改革能够有力推动经济发展稳中求进、提质增效。通过健全推动经济高质量发展发展体制机制、构建支持生命创新体制机制,夯实中国式现代化的物质技术基础,推动以高水平科技自立自强引领新质生产力加快发展,塑造中国经济发展新动能、竞争新优势。通过建设高水平社会主义市场经济体制、健全宏观经济治理体系,推动有效市场和有为政府相结合,优化资源配置效率、激发经济运行活力、提升宏观经济治理效能,推动中国经济持续向好。通过完善城乡发展体制机制、区域协调发展战略机制,推动城乡区域协调发展,实现经济平衡充分发展。通过完善全国统一大市场建设体制机制、高水平对外开放体制机制,促进国民经济循环畅通,促进国内循环和国际循环比例协调,形成以新发展格局促进高质量发展的良好局面。

深化经济体制改革能够系统性增强我国经济发展韧性。面对我国经济发展机遇与挑战并存,不确定性增多的复杂局面,通过健全提升产

业供应链韧性 and 安全水平制度、构建有效防控系统性风险的金融稳定保障体系等改革举措,能够有效提升我国产业链供应链创新链安全自主可控水平。通过完善粮食安全、能源安全、金融安全、数据安全等领域体制机制,保障我国经济发展的物质基础。通过统筹推进扩大内需战略和供给侧结构性改革,增强国内大循环韧性和可持续性,确保高质量发展和高水平安全动态平衡、相得益彰。

**三、坚定发展信心、锚定奋斗目标,深化经济体制改革,推动我国经济持续向好**

做好明年经济工作要坚持稳中求进、提质增效,并坚持内需主导,坚持创新驱动,坚持改革攻坚,坚持对外开放,坚持协调发展,坚持“双碳”引领,坚持民生为大,坚持守牢底线,更好统筹经济体制改革和经济高质量发展。

围绕建设强大国内市场深化改革,有效扩大国内需求。在促进有效投资方面,要通过改革加快形成市场主导的有效投资内生增长机制,健全政府投资带动社会投资体制机制,提升投资收益,优化投资结构。在扩大消费方面,多渠道增加城乡居民收入,提高居民消费能力,通过绿色消费补贴政策等方式扩大优质消费品供给。在全国统一大市场建设领域,通过统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场,持续扩大对内对外开放,纵深推进全国统一大市场建设,推动要素资源在全国范围内高效流动、优化配置。

围绕培育壮大新动能,加快催生新质生产力。深化科技体制改革,激发创新活力,统筹国家战略科技力量,强化企业创新主体地位,推动科技与产业深度融合。发挥新型举国体制优势,加强原始创新和关键核心技术攻关。统筹教育科技人才体制机制一体改革,夯实新质生产力的科技和人才基础。深化科技成果转化机制改革,促进科技成果向现实生产力转化。

围绕推动多领域合作共赢深化改革,推进高水平对外开放。稳步扩大制度型开放,对接国际高标准经贸规则,扩大多领域自主开放,维护多边贸易体制。深化外贸体制改革,强化政策协同,发展数字贸易、服务贸易等。深化外商投资和对外投资管理改革,优化营商环境,缩减外资准入负面清单,完善对外投资服

务体系。优化区域开放布局,加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。完善“一带一路”共建机制,完善立体互联互通网络布局,统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。

围绕城乡融合和区域联动深化改革,促进城乡区域协调发展。在城乡融合发展方面,要健全新型城镇化机制,推进农业转移人口市民化。巩固农村基本经营制度,发展适度规模经营与新型集体经济。完善强农惠农政策,健全乡村全面振兴投入、防止返贫、种粮收益保障机制。深化土地制度改革,完善耕地占补平衡制度,盘活存量土地资源。在区域协调发展方面,构建优势互补的区域经济布局 and 国土空间体系,健全主体功能区建设制度体系,优化区域一体化发展体制机制,构建跨区域合作发展新模式。

围绕推动经济发展全面绿色转型深化改革,促进人与自然和谐共生。完善生态文明制度体系,协同推进降碳、减污、扩绿、增长。健全生态环境监测评价、国土空间用途管制等基础制度。构建生态环境治理监管等体系,推进自然保护地体系建设与生态保护修复。建立绿色低碳发展政策标准体系,推动能耗双控向碳排放双控全面转型,健全碳市场交易机制,稳妥推进碳达峰碳中和。

围绕为人民群众多办实事深化改革,促进社会公平正义,增进民生福祉。坚持尽力而为、量力而行,完善基本公共服务制度体系。健全初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系,规范收入分配秩序。强化就业优先导向,健全重点群体就业支持体系,优化创业就业环境。完善社会保障体系,健全住房保障制度。深化医药卫生体制改革,促进优质医疗资源下沉。健全人口发展支持体系,促进人的全面发展。

围绕积极稳妥化解重点领域风险深化改革,守牢经济发展安全底线。贯彻总体国家安全观,把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程,健全经济安全特别是粮食安全、能源安全、产业链供应链安全、金融安全、数据安全的制度体系,夯实安全发展根基,不断筑牢高质量发展的安全制度屏障。

(作者均为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心中共天津市委党校基地研究员)

## 多措并举助力我市脑机接口产业驶入快车道

姚丽 赵子月



党的二十届四中全会将“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”置于12项战略任务首位,明确提出打造新兴支柱产业,加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展,前瞻布局未来产业,推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。习近平总书记指出,科技创新和产业创新,是发展新质生产力的基本路径。脑机接口是一项人机交互的前沿技术,是科技创新和产业创新深度融合的重要领域,正经历从实验室走向生产线的关键窗口期,有望成为未来我国经济高质量发展的重要引擎。面对“十五五”时期的重要产业机遇,要多措并举助力我市脑机接口产业驶入快车道,在未来产业赛道上抢占先机,让技术红利惠及医疗、工业、生活等更多领域,加快形成新质生产力。

**一、强化政策引领,绘制产业发展“路线图”**

脑机接口是生命科学与信息科学融合发展的前沿技术。大脑活动时,神经元会放电形成脑电波,脑机接口则通过识别脑电波特征直接读取大脑意图,实现人与机器或外部环境之间的交互。科技创新及其产业化应用是长周期的过程。当前,我国脑机接口技术创新成果持续涌现,产业加速壮

大,正孕育颠覆性突破,要抓住这一历史性机遇期,制定专项发展规划,明确我市脑机接口产业发展的短期目标与长期愿景,在非侵入式脑机接口、高精度侵入式技术等方向上进行重点布局。在产业发展方向上,要以提升脑机接口产业创新能力为主攻方向,以生命科学与信息科学协同发展为驱动,以开拓应用场景为牵引,以打造高性能整机产品为抓手,加强前瞻谋划和政策引导,加快培育形成未来产业新赛道。要充分发挥我市信创产业链条完备、应用场景丰富的资源禀赋优势,一体推进研发攻关、应用示范、产业集聚,加快形成“底层技术引领、应用场景开放、产业生态健全”的脑机接口产业发展环境,将资源优势转化为经济优势与竞争优势。要坚持发展定力,注重引育、培育一批专精特新中小企业,以点带面,形成安全可靠的产业体系。

**二、构建创新生态,打造核心技术“策源地”**

核心技术是产业发展的命脉,创新生态是产生核心技术的土壤。发展脑机接口产业,要更加注重构建创新生态,重点围绕关键核心技术攻关、产品系统集成开发、服务平台建设、应用场景搭建、产业生态培育等方面,加速形成脑机接口核心技术的“策源地”。要通过整合高校院所的技术储备、医疗机构的临床经验、创新企业的产品开发,构建起“政产学研用”深度联动的创新生态,为我市脑科学与脑机接口产业的

高质量发展奠定坚实基础。发展脑机接口产业,基础软硬件都不能少,要“软硬兼施”地做好核心技术的研发,要注重开展技术应用联合攻关,打造跨领域协作的创新环境。要特别注重核心技术的原创性,进一步强化脑机接口前瞻技术研判,加强基础研究,形成更多原创性的核心技术,加快破解制约创新发展的深层次矛盾问题,解决产业发展前沿性问题。构建脑机接口产业的创新生态,要特别注重产业集聚,吸引产业链上下游企业集聚发展,推动脑机接口与人工智能、新材料等领域开展合作,加快构建我市“创新要素集聚、主体活力迸发、成果高效转化”的创新生态体系。

**三、推动应用示范,开拓市场需求“新蓝海”**

脑机接口是在大脑与机器之间建立直接通信通路的技术,收集大脑信号,同时让机器读懂,进而实现大脑与机器之间的协同交流与互动。脑机接口在医疗健康领域可辅助治疗脑部疾病,助力康复,契合民生需求;在工业制造、生活消费等领域能开拓新应用,培育新的经济增长点,加快形成新质生产力。由此可以看出,应用示范对于脑机接口产业开拓市场需求的重要性,要加速拓展脑机接口应用场景的广度和深度,用市场化的方法培育消费市场,开拓市场需求“新蓝海”。我国人口老龄化程度不断加深,医疗康复需求进一步增多,为脑机接口的技术落地提供了非常广阔的空间。脑机接口技术能

够有效改善老年人的生活质量,帮助实现自主移动、沟通 and 参与社交活动。工业智能化升级为脑机接口的应用开辟了新领域,通过与智能设备的直接交互,可以大幅提高生产效率和操作精度。

**四、夯实人才根基,构筑高端智力“强磁场”**

习近平总书记指出,科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力。产业的竞争,归根结底是人才的竞争,尤其对于未来产业而言,更是如此,需要实施更加开放、更具吸引力的人才政策,夯实人才根基,构筑高端智力的“强磁场”。要大力引进国际顶尖的科学家 and 创新创业团队,以事业凝聚人才、留住人才,激发人才创新创造的活力和潜力,给予其充分的科研自主权和生活保障。要进一步深化人才发展体制机制改革,针对脑机接口产业形成“雁阵”人才格局,加快形成有利于人才成长的培养机制。要加快脑机接口的学科建设,支持我市有基础的高校增设脑机接口相关专业,推动脑机接口交叉学科人才培养,不断加强脑机接口基础研究人才队伍建设。要打好人才“服务牌”,形成“近者悦,远者来”的人才服务“口碑”,好的人才政策还需要好的人才服务来实现,要真正使脑机接口产业高端智力人才找到归属感,让更多科创人才和前沿技术不断涌现。

(作者分别为天津理工大学管理学院教授,天津理工大学管理学院硕士研究生)