

# 中央经济工作会议在北京举行

## 习近平发表重要讲话 李强作总结讲话 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希出席会议

新华社北京12月11日电 中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。习近平在重要讲话中总结2025年经济工作,分析当前经济形势,部署2026年经济工作。李强作总结讲话,对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、做好明年经济工作提出要求。

会议指出,今年是很不平凡的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展,统筹国内国际两个大局,实施更加积极有为的宏观政策,经济社会发展主要目标将顺利完成。我国经济顶压前行、向新向优发展,现代化产业体系建设持续推进,改革开放迈出新步伐,重点领域风险化解取得积极进展,民生保障更加有力。过去5年,我们有效应对各种冲击挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就,“十四五”即将圆满收官,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

会议强调,通过实践,我们对做好新形势下经济工作又有了新的认识和体会:必须充分挖掘经济潜能,必须坚持政策支持和改革创新并举,必须做到既“放得活”又“管得好”,必须坚持投资于物和投资于人紧密结合,必须以苦练内功来应对外部挑战。

会议指出,我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少,外部环境变化影响加深,国内供需矛盾突出,重点领域风险隐患较多。这些大多是发展中、转型中的问题,经过努力是可以解决的,我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。要坚定信心、用好优势、应对挑战,不断巩固拓展经济稳中向好势头。

会议强调,做好明年经济工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,坚持稳中求进工作总基调,更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争,更好统筹发展和安全,实施更加积极有为的宏观政策,增强政策前瞻性针对性协同性,持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量,因地制宜发展新质生产力,纵深推进全国统一大市场建设,持续防范化解重点领域风险,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,保持社会和谐稳定,实现“十五五”良好开局。

会议指出,明年经济工作在政策取向上,要坚持稳中求进、提质增效,发挥存量政策和增量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度,提升宏观经济治理效能。要继续实施更加积极的财政政策。保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量,加强财政科学管理,优化财政支出结构,规范税收优惠、财政补贴政策。重视解决地方财政困难,兜牢基层“三保”底线。严肃财经纪律,坚持党政机关过紧日子。要继续实施适度宽松的货币政策。把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量,灵活高效运用降准降息等多种政策工具,保持流动性充裕,畅通货币政策传导机制,引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。要增强宏观政策取向一致性和有效性。将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估。健全预期管理机制,提振社会信心。

会议确定,明年经济工作抓好以下重点任务。一是坚持内需主导,建设强大国内市场。深入实施提振消费专项行动,制定实施城乡居民增收计划。扩大优质商品和服务供给。优化“两新”政策实施。清理消费领域不合理限制措施,释放服务消费潜力。推动投资止跌回稳,



12月10日至11日,中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。新华社记者 燕雁 摄

适当增加中央预算内投资规模,优化实施“两重”项目,优化地方政府专项债券用途管理,继续发挥新型政策性金融工具作用,有效激发民间投资活力。高质量推进城市更新。

二是坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能。制定一体推进教育科技人才发展方案。建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心。强化企业创新主体地位,完善新兴领域知识产权保护制度。制定服务业扩能提质行动方案。实施新一轮重点产业链高质量发展行动。深化拓展“人工智能+”,完善人工智能治理。创新科技金融服务。

三是坚持改革攻坚,增强高质量发展动力活力。制定全国统一大市场建设条例,深入整治“内卷式”竞争。制定和实施进一步深化国资国企改革方案,完善民营经济促进法配套法规政策。加紧清理拖欠企业账款。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。拓展要素市场化改革试点。健全地方税体系。深入推进中小金融机构减量提质,持续深化资本市场投融资综合改革。

四是坚持对外开放,推动多领域合作共赢。稳步推进制度型开放,有序扩大服务领域自主开放,优化自由贸易试验区布局范围,扎实推进海南自由贸易港建设。推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展。鼓励支持服务出口,积极发展数字贸易、绿色贸易。深化外商投资促进体制机制改革。完善海外综合服务体系。推动共建“一带一路”高质量发展。推动商签更多区域和双边贸易投资协定。

五是坚持协调发展,促进城乡融合和区域联动。统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴,推动县域经济高质量发展。严守耕地红线,毫不放松抓好粮食生产,促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平。持续巩固拓展脱贫攻坚成果,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,守牢不发生规模性返贫致贫底线。支持经济大省挑大梁。加强重点城

市群协调联动,深化跨行政区合作。加强主要海湾整体规划,推动海洋经济高质量发展。

六是坚持“双碳”引领,推动全面绿色转型。深入推进重点行业节能降碳改造。制定能源强国建设规划纲要,加快新型能源体系建设,扩大绿电应用。加强全国碳排放权交易市场建设。实施固体废物综合治理行动,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,强化新污染物治理。扎实推进“三北”工程攻坚战,实施自然保护地整合优化。加强气象监测预报预警体系建设,加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板,提高应对极端天气能力。

七是坚持民生为大,努力为群众多办实事。实施稳岗扩容提质行动,稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业,鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加工伤保险。推进教育资源布局结构调整,增加普通高中学位供给和优质高校本科招生。优化药品集中采购,深化医保支付方式改革。实施康复护理扩容提升工程,推行长期护理保险制度,加强对困难群体的关爱帮扶。倡导积极婚育观,努力稳定新出生人口规模。扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品安全等工作。

八是坚持守牢底线,积极稳妥化解重点领域风险。着力稳定房地产市场,因城施策控增量、去库存、优供给,鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革,有序推动“好房子”建设。加快构建房地产发展新模式。积极有序化解地方政府债务风险,督促各地主动化债,不得违规新增隐性债务。优化债务重组和置换办法,多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。

会议指出,要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来,把握我国发展大势,坚定对未来发展的信心。要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向,坚持积极务实的目标导向,着力解决存在的困难问题,在质的有效提升上取得更大突破,增强居民和企业的获得感;增强改革与政策的协同效应,推动经济运行和市场预期持续向好。要在大局中把握明年经济工作的关键着力点,围绕做强国内大循环,拓展内需增长新空间;围绕发展新质生产力,推动科技创新和产业创新深度融合;围绕激发高质量发展的动力活力,坚定不移深化改革扩大开放;围绕不断增进民生福祉,加大保障和改善民生力度;围绕守牢安全底线,稳妥做好重点领域风险化解。

会议强调,要加强党对经济工作的全面领导,形成统一意志和强大合力。要坚持党中央集中统一领导,各地区各部门结合实际、因地制宜,全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。要树立和践行正确政绩观,坚持为人民出政绩、以实干出政绩,自觉按规律办事,完善差异化考核评价体系。要按照党的二十大四中全会《建议》编制国家和地方“十五五”规划及专项规划,推动高质量、可持续的发展。要营造良好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境,加强政策宣传解读,充分激发社会正能量。

会议要求,要做好岁末年初重要民生商品保供工作,关心困难群众生产生活,坚决防范遏制重特大事故发生。

会议号召,全党全社会要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,万众一心、砥砺前行,奋力实现明年经济社会发展目标任务,确保“十五五”开好局、起好步。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,中央军委副主席,全国人大常委会有关领导同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志,中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业,中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

全国人大代表在津进行会前集中视察

喻云林出席座谈会并讲话

本报讯(记者 徐丽)日前,市人大常委会组织天津市的全国人大代表进行十四届全国人大四次会议前集中视察。市人大常委会主任喻云林出席座谈会并讲话。全国人大代表曹鸿鸣、陈凤超、马延和、孙雪霜、张伯礼、向巧、卜显和等参加。市委常委、常务副市长王旭,市人大常委会副主任陈福宽、张庆恩和秘书长李清出席。代表们先后深入中国资源循环集团绿色低碳循环经济示范基地、天津荣程泰来投资控股集团有限公司、天津轨道交通智慧运维中心和天津鹏瑞利医院、国际康养社区等进行视察;座谈会上,听取了我市“十四五”时期经济社会发展情况和“十五五”规划的重要目标、主要指标介绍,审阅了市高级人民法院、市人民检察院关于为经济社会发展提供司法服务和保障情况的书面汇报,并提出了意见建议。大家一致表示,要深入学习贯彻党的二十大四中全会和市委十二届七次全会精神,带头抓好学习,带头宣讲,带头履职尽责,为制定和实施好我市“十五五”规划纲要、推动社会主义现代化大都市建设作出新贡献。

喻云林在讲话时说,各位代表积极参加视察,深入基层了解实情、倾听民意,充分彰显了饱满的政治热情和强烈的责任担当。新修改的代表法,为人大代表履行职责提供了法制保障,也提出了新的更高要求。我们要坚持政治引领,在持续强化党的创新理论武装中,不断提升政治站位、理论水平和履职能力,更好服务国家发展大局和我市中心工作;要密切联系群众,把听民意、聚民智、惠民生的过程,作为践行全过程人民民主的生动实践,当好党和国家联系人民群众的桥梁;要履行法定职责,做好参加十四届全国人大四次会议的各项准备,主动发挥专业特长,积极提出议案建议,为审查批准国家“十五五”规划纲要献计出力。

(下转第3版)

## 降雪今抵津 局地中到大雪

本报讯(记者 苏晓梅)初雪今日抵津。根据最新气象监测信息分析,今天早上开始,降雪将自南向北影响津城。雪后,我市还将迎来大风降温天气。

市气象台首席预报员王颖介绍,此次降雪将于今天早晨从我市南部地区首先出现,初期降雪较弱,从早晨到上午,自南向北逐渐影响全市。该时段内,天津地区降雪整体仍以弱降雪为主。降雪的主要影响时段集中在今天下午到前半夜。今天后半夜到13日10时前,降雪呈现自西向东逐渐结束趋势,该阶段降雪也较弱。预计此次降雪,全市过程降雪量为1至3毫米,天津中南部和东部以及山区局地降雪量会达3至5毫米,为中到大雪量级。此次降雪以纯雪为主,由于地表温度较低,容易形成积雪,全市受降雪影响,预计积雪深度将达1至4厘米。

我市清雪力量已全面进入临战状态

2.2万名环卫工人全员待命 超800台专业车辆整装待发

本报讯(记者 雷风雨)记者昨天从市城市管理委获悉,为应对今冬首场降雪,我市清雪力量已全面进入临战状态——2.2万名环卫工人全员待命,超800台专业车辆整装待发,逾10万吨融雪剂储备到位。

“所有设备热备待命,人员24小时值守。”市城市管理委环卫处处长丁吉民介绍,目前,364支专业清雪队伍完成编组,责任网格划分到人;133台多功能除雪车、600台撒布机、73部洒水车及各类滚雪刷、推雪板等设备全部调试完毕。132处积雪消纳场、3.2万处推雪入水井也已落实,确保雪后清运消纳无缝衔接。

受降雪影响,今天白天开始,气温呈下降趋势,最高气温在0℃左右。今天夜间,中心城区最低气温将降至-5℃左右,北部地区最低气温低至-8℃左右。13日白天,全市大部分地区有西北风4至5级,山区和沿海阵风将达7级左右,气温将会进一步下降。预计13日白天最高气温将降至-1℃左右,13日夜间中心城区最低气温低至-8℃左右,北部地区为-11℃左右,降到此次冷空气和降雪影响的最低值。14日,由于早晨基础温度仍然偏低,白天最高气温维持在0℃或0℃以下。15日开始,气温会缓慢回升。

气象专家提醒市民,降雪可能造成路面湿滑,外出时需注意交通安全;随着风力加大,外出要注意远离临时搭建物、设施大棚以及户外广告牌等;最近几天,气温明显下降,市民需注意防寒保暖,防范心脑血管疾病和呼吸系统疾病。

交通全行业联动部署

让市民雪天出行安心顺畅

本报讯(记者 万红)昨天,记者从市交通运输委了解到,为积极应对今冬首场降雪,降雪预报发布后,市交通运输委第一时间启动应急响应,用“提前准备+科学处置”筑牢出行安全防线,让市民在雪天出行更安心、更顺畅。

为应对降雪,公路方面,我市组建了91支应急队伍,配备940余台(套)除雪装备,储备融雪剂2.6万吨、防滑料2000余吨,全力守护公路畅通。公交方面,由742人组成的应急队伍以及233台应急车辆随时待命,35类低温防护、应急通信、车辆保障物资已预置到位。轨道方面,8支专业队伍、26台吹雪机严阵以待,防滑垫、雪铲、融雪剂等物资已提前配备。港口方面,已组建137支队伍,配备112台(套)除雪装备,340余吨融雪剂已储备到位,将积极保障港口通行安全。

此外,市交通运输委将主动与气象部门对接,建立24小时气象预警信息共享渠道,实时掌握降雪时间、范围和强度变化,并与公安、应急等部门协同,加强信息互通、分流疏导,做到“雪未到、策先行”,引导公众合理安排出行。

为保障市民在特殊天气出行畅通,我市交通运输部门将在重点路段24小时不间断巡查,对易结冰、事故多发路段提前撒布融雪剂。同时,严格落实“小雪雪停路净、中雪雪停路畅、大雪雪停路通、极端降雪12小时内基本打通”目标,不让积雪堵路,不让结冰留险,清雪保通不打烊。

此外,我市交通运输部门还将实时监测高速、公交、地铁运行状态,对不具备安全条件的线路果断采取停运、绕行措施,并在第一时间公告,还将在重点场站、服务区设置便民服务站,热水、热餐、拖车救援随时待命,为旅客和车主提供暖心服务。相关路况信息也将及时通过官方微信、微博、交通广播进行实时更新。