

学习贯彻党的二十届四中全会精神

系统推进民生保障与老龄事业产业高质量发展

——访南开大学社会学院教授、博士生导师朱荟

津报访谈

■记者 刘平

党的二十届四中全会指出,加大保障和改善民生力度,促进人口高质量发展。《中共天津市委关于制定天津市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),将“着力保障和改善民生”置于突出位置。如何把握人口新常态下的民生保障要义?聚焦老龄领域,如何推动民生保障体系高质量发展?日前,记者采访参与我市“十五五”规划工作的南开大学社会学院教授、博士生导师朱荟,她就深入贯彻落实我市“十五五”规划部署,以系统观念统筹推进各项民生事业,构建覆盖全生命周期、公平普惠、可持续的现代化民生保障体系进行阐释和解读。

问:如何深刻把握人口新常态下的民生保障要义?

答:“十五五”时期是推动高质量发展的战略机遇期,也是应对深层结构矛盾,特别是人口结构转型的重要窗口期。《建议》提出,要着力保障和改善民生,促进高质量充分就业和城乡居民增收,扎实办好人民满意的教育,构建更加完善的社会保障体系,加快建设健康天津,健全人口高质量发展支持和服务体系,不断满足人民日益增长的美好生活需要。其核心指向是在不可逆转的人口老龄化趋势下,实现民生保障体系的现代化转型。

我市应以“十五五”规划的制度创新为引领,将人口结构转型压力转化为推动经济社会高质量发展的内生动力。这不仅是在更高水平上保障和改善民生的必然要求,更是为探索中国式现代化道路贡献“天津方案”,提供可复制可推广制度经验的重要实践。

第一,“促进高质量充分就业和城乡居民增

收”是夯实民生保障的经济基础。就业是最大的民生。必须坚持就业优先战略,聚焦重点群体,着力缓解高校毕业生等青年就业压力,充分开发利用老年人力资源,释放“第二次人口红利”;培育新的就业增长点,从而实现居民收入增长与经济发展同步,夯实民生改善的物质根基。

第二,“扎实办好人民满意的教育”和“加快建设健康天津”是实现民生保障从“保基本”到“提质量”跃升的重要支撑。教育发展要以人民为中心,切实提升办学质量,建设终身学习体系。健康目标要由“治疗导向”转向“预防导向”,建立全人群、全生命周期的健康服务体系,全面提升市民的健康水平和生活质量。

第三,“构建更加完善的社会保障体系”是兜牢民生底线的安全网。在新发展阶段,社会保障体系要实现可持续、多层次以及更公平。需要通过深化改革,健全“三支柱”养老保障体系,增强养老保险、医疗保险等制度的财务可持续,并逐步缩小不同群体间的保障差距,促进制度公平。

第四,“健全人口高质量发展支持和服务体系”是应对时代挑战的战略总揽。人口发展是国家进步的基础性、长期性任务。要意识到人口结构变迁是重构民生政策的核心变量。据预测,到2030年,天津60岁以上人口占比将达到30.33%,进入重度老龄化社会。民生发展必须基于这一基本市情,以跨周期、跨领域的全局视野,推动各项目任务协同发力,最终构建一个覆盖全生命周期、富有韧性、可持续且充满活力的现代化民生保障体系。

问:老龄事业与产业的高质量发展,不仅是民生保障的必然要求,也是推动经济转型升级的重要动力。作为相关工作专家,请您谈一下如何以“银发经济”为引擎,培育高质量发展新动能?

答:要强化顶层设计与产业生态培育。通过立法与政策引导,重点围绕智能适老装备制造、老年健康食品与药品、老年金融服务业、老年文

旅产业等领域,打造特色产业园区,形成产业集群效应。要推动科技创新与产品转化。可依托天津高校科研资源与制造业优势,建立“产—学—研—用”一体化平台,重点攻关老年人机交互、智能护理机器人、远程医疗等关键技术,建立天津市老年用品与服务目录及标准。要激发有效需求与市场活力。刺激老年消费市场,鼓励商业机构开发适合老年人的旅游、保险、理财等产品,打造“天津银发品牌”,举办高水平老龄产业博览会,提升产业能见度和影响力。

问:众所周知,数智化技术是破解人口老龄化困局、缓解劳动力短缺的重要手段。如何以“智慧养老”为支撑,重塑养老服务供给模式?

答:要继续构建一体化数字平台,整合民政、卫健、社保、医保等数据,建设全市统一的“智慧养老服务平台”。进一步推动场景化落地应用。重点在居家社区场景中,规模部署智能感知设备、紧急呼叫系统和健康监测设备,实现安全防护与健康管理的主动干预。在机构养老场景,推广智慧化管理软件和智能护理设备,降低运营成本,提升照护质量。同时,坚持“普惠”与“包容”原则。在推进技术应用的同时,保留并优化传统线下服务渠道,着力弥合老年人数字鸿沟,确保技术发展成果惠及所有老年人。

问:如何以“长期护理保险”为基石,完善社会保障体系支柱?

答:要推动制度性扩面与筹资优化,在“长期护理保险”现有试点基础上,扩大保障人群覆盖面。规范服务供给与质量管理,制定和完善覆盖生活照料、医疗护理、精神慰藉等服务的统一标准与规范。建立基于服务质量与患者满意度的付费机制与退出机制。促进体系融合与资源整合,大力推动长期护理保险与居家养老服务、基本医疗保险、残疾人福利等政策的有效衔接与资源整合。同时,要强化系统性支撑,构建老年友好型社会,营造积极老龄社会氛围,持续推动环境适老化建设,建设全年龄共享的老年友好型城市。

城市更新条例明年1月1日起施行

法治赋能 城市“更新”

本报讯(记者 徐丽)里外焕新的楼栋,蝶变重生的厂房,古韵新风交织的街区……城市更新,家园更美。

11月28日,市十八届人大常委会第二十二次会议审议通过《天津市城市更新条例》(以下简称条例),自2026年1月1日起施行。条例践行人民城市理念,推进城市更新行动,促进城市高质量发展,着力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

明确城市更新主要任务

建立健全项目库

“条例科学把握城市更新与科技创新、产业焕新的关系,围绕推动盘活存量、做优增量、提升质量,明确重点任务,理顺实施流程,强化支持保障,以高质量立法保障城市更新提质加速。”市人大法制委主任委员、市人大常委会法工委主任王泽庆介绍。

条例明确我市城市更新的主要任务包括:加强既有建筑改造利用,推进城镇老旧小区整治改造,开展完整社区建设,推进老旧小区、老旧厂区、城中村等更新改造,完善城市功能,加强城市基础设施建设改造,修复城市生态系统,保护传承城市历史文化以及国家和我市确定的其他城市更新任务。

条例规定建立健全城市更新项目库,实行常态申报和动态调整。片区策划方案确定的城市更新项目应当纳入项目库。物业权利人可以向区住房建设部门申报城市更新项目,经评估后按照规定纳入项目库。

城市更新专项规划是全市“十五五”规划的重要组成部分。市住房城乡建设委党委书记、主任蔺雪峰表示,目前,正在会同有关部门,组织各区开展规划编制工作,划定重点片区,谋划更新项目,形成“专项规划—片区策划—项目实施方案”的实施体系。

规范城市更新实施
增强人民群众获得感

城市更新的出发点和落脚点是人民。近年来,我市积极开展城市更新工作,把人民群众的急难愁盼转化为城市更新项目清单,推动居住品质、城市环境品质不断提升。

夜间课堂传递城市温度

第二批“智津学堂”开讲

本报讯(记者 张变动)为推动学习型社会建设,近日,市教委在首批试点成功的基础上,正式启动第二批“智津学堂”夜校工作。天津职业技术师范大学、天津音乐学院、天津美术学院、天津开放大学、天津职业大学、天津城市职业学院共同加入,进一步拓宽市民终身学习通道,丰富城市夜间文化服务供给,以文化与技能并重的终身学习体系浸润城市生活。

自2025年秋季首批试点以来,天津医科大学、天津财经大学、天津外国语大学三所高校围绕素养提升、兴趣拓展、技能强化、社交体验四大方向设置的课程,取得了良好社会反响。

此次启动的第二批“智津学堂”,坚持守正创新,深化教育教学改革,推动高校与城市发展相互赋能,更好满足人民群众高品质生活需求,在办学定位和课程设置上更加多元和鲜明。天津职业技术师范大学依托全国职业技能大赛资源,打造覆盖全龄段的“技能+素

条例着力破解实践中的现实问题,以法治方式推动城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

条例明确城市更新项目应当依法确定实施主体。为维护公共利益需要实施城市更新的,区人民政府应当充分征询物业权利人、利害关系人的意见,依法采取公开招标等方式确定实施主体。实施主体应当与相关物业权利人进行协商,征求项目所在地街道办事处、乡镇人民政府以及有关单位和利害关系人的意见。

对于宣传贯彻条例规定,蔺雪峰表示,将针对实施主体、投资运营企业,重点解读城市更新项目参与模式、权利义务、支持政策等,引导企业准确把握政策导向,依法依规参与城市更新项目。同时,抓实城市更新项目建设,针对工业片区、传统商圈、老旧小区、天拖等27个项目。目前正结合“十五五”规划,聚焦重点片区储备一批项目,以点带面推动区域整体提升。

加强保障措施
强化项目监督管理

条例对完善投融资机制、强化项目监督管理、公众参与等作出了具体规定。

条例规定市和区人民政府应当健全多元化投融资方式,推进相关资金整合和统筹使用。

明确城市更新涉及既有建筑和老旧小区改造利用的,应当符合法律法规和有关消防技术标准要求,确保消防安全。

规定了鼓励依法整合利用零散用地、开发利用地下空间、享受土地使用过渡期政策等保障措施。

明确市和区人民政府应当加强对本行政区域内城市更新的监督。市和区有关部门应当按照职责加强对城市更新项目实施过程和后期运营的监督管理。

“我们将强化过程管理。制定完善配套措施,规范城市体检操作标准、实施流程,成果运用。加强房屋使用全生命周期安全管理,做好房屋安全日常巡查和安全体检。”蔺雪峰说。

此外,条例明确对于城市更新中的违法行为,任何单位和个人有权向市和区人民政府有关部门投诉、举报,市和区人民政府有关部门应当按照规定及时核实处理。

“陕公大学堂”学习贯彻党的二十届四中全会精神专题宣讲活动在津开讲

本报讯(记者 姜凝)12月1日,由中国人民大学主办的“陕公大学堂”学习贯彻党的二十届四中全会精神专题宣讲会在天津工业大学举行。

宣讲会现场,中国人民大学原常务副校长冯海玲教授以“激发创新创造活力,锻造文化繁荣发展强大引擎”为题,宣讲阐释了党的二十届四中全会的重大意义,并结合大量生动案例和翔实数据,对“十四五”时期我国发展取得的重大成就,“十五五”时期经济社会发展的指导方针、主要目标、战略任务、重大举措等进行了全面解读。

“宣讲主题鲜明、内容丰富,对我们进一步深

入学习贯彻党的二十届四中全会精神具有指导和促进作用。”天津市大学软件学院大三学生智浩然表示,每一次宣讲,都不仅是一次聆听,更是一次思想的淬炼。作为新时代的青年,要持续深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,把所学所思转化为解决实际问题、服务人民群众的具体行动。

据了解,“陕公大学堂”以中国人民大学的前身“陕北公学”为名,目前已在全国举办200多场讲座,聚焦重大理论和实践问题,整合各领域专家力量,成为传承红色基因、宣讲党的创新理论的重要平台。

8路“流动课堂”开进校园

本报讯(记者 苏晓梅)今天是第14个“全国交通安全日”。昨天,天津公交8路车队驾驶员走进天津市第九中学和天津南开学校鹏飞学校,为同学们送上一堂别开生面的交通安全课,通过“沉浸式体验+趣味讲解”,让交通安全理念深植学生心中。

在天津市第九中学广播站,车队驾驶员向师生普及候车避让、安全乘车、应急避险等常识。在天津南开学校鹏飞学校,更具互动性的“沉浸式课堂”吸引了同学们的目光。天津市劳动模范、公交8路驾驶员刘鹏结合多年行车经验,深入浅出讲解候车、上下车、乘车中的安全注意事项,并特别提醒公交“视觉盲区”,通过“模拟站位”让学生直观感受安全隐患,提升风险防范意识。另一位天津市劳动模范、公交8路驾驶员刘世津则分享了车厢里的暖心趣事,引导学生文明乘车。最受欢迎的环节当数“车厢实地体验”。驾驶员刘彬彬带领学生登上专程停靠在校园内的公交车,逐一介绍车厢内的安全设施,并邀请大家触摸、操作,在实践中掌握应急避险技能。

图为驾驶员带领学生进行“车厢实地体验”。

记者 张磊 摄

中央生态环境保护督察在天津

值班电话:022-27318001(每天8:00—20:00) 邮政信箱:天津市河西区A01836号邮政信箱

中央第二生态环境保护督察组向我市交办第十二批群众信访举报件情况

本报讯(记者 史莺)12月1日,中央第二生态环境保护督察组向我市交办第十二批群众信访举报件48件(重点关注件8件)。其中,来电40件、来信8件。本批信访举报件涉及滨海新区12件、和平区2件、河东区1件、河西区5件、南开区2件、河北区1件、东丽区6件、西青区3件、津南区4件、北辰区2件、武清区1件、宝坻区1件、静

海区4件、宁河区1件、蓟州区3件。

本批信访举报件涉及生态环境问题48个。其中,大气污染问题22个、生态破坏问题7个、水污染问题6个、固废污染问题5个、噪声污染问题5个、其他污染问题2个、辐射污染问题1个。

当日,本批信访举报件已交由相关区办理。

中央生态环境保护督察组交办天津市第三批群众信访举报件办理情况

本报讯(记者 史莺)按照中央第二生态环境保护督察组工作要求,12月1日,我市已完成对交办的第三批37件群众信访举报件的调查处理,目前已办结22件,阶段性办结13件,未办结2件。其中1件阶段性办结,依据有关规定不予公开。

相关信访举报件将持续按照中央生态环境保护督

察边督边改工作要求,推进查处整改工作。《中央生态环境保护督察群众信访举报转办和边督边改公开情况一览表(第三批)》

(详情请扫二维码)

精准滴灌乡土 赋能产业振兴
天津农商银行助力农业现代化转型

时值岁末寒冬,天津蓟州区的乡村却涌动着一股暖流。天津农商银行以金融为笔,在“三农”领域描绘出一幅从“输血”到“造血”、从资金支持到产业赋能的生动图景,一个个扎根田间地头的生动故事,见证着金融力量如何助力产业升级、农民增收。

今年秋季,天津农商银行蓟州中心支行迎来一位特殊的客人——罗庄子镇铁岭子村的民宿业主张女士。她专程送来一面印有“农商行铺就致富路,老字号服务有温度”的锦旗,感谢该行发放的十年期农家乐贷款100万元。

“我们的民宿干了很多年,积累了不少客源,但因为设施老化,客人慢慢变少了,装修资金成了摆在眼前的新难题。”面对客户无法提供新抵押物的困境,蓟州中心支行主动联合天津农担公司,启动新合作模式,从入户调查到放款仅用最短时间,以“小、优、快、灵”的服务破解了农户

面临的资金难题。

“这笔贷款期限长,利率也很优惠,真是帮我们解决了燃眉之急。”眼下,张女士的民宿已经完成升级改造,正以崭新面貌迎接冬季客流,曾经流失的客源也渐渐“回归”,想着即将到来的“双节”旺季,她笑的合不拢嘴。

霜降后的蓟州区孙各庄满族乡,苹果挂霜、果香四溢,但丰收的喜悦曾因“销路难”蒙上阴影。今年,天津农商银行蓟州孙各庄支行跳出传统信贷服务框架,化身“产销牵线人”,为农户搭建起一座从种植源头到市场终端的“直通车”。

此前,该支行已通过“吉祥种业贷”等特色产品支持果农实现标准化种植,但鲜果丰收后的滞销风险依然存在。银行工作人员深入果园核实力量、抽检品质,同时精准对接企业食堂和生鲜超市,短短两天内就促成3600斤苹果订单,为果农增收近万元。

“以前拉着水果跑遍集市找买家,现在银行主动帮我们搭平台,价格公道还省心!”果农李大哥道出肺腑之言。这场对接不仅解决了农户们的短期销路,更让金融服务的温度从生产环节延伸至市场终端。

这两则案例背后,是天津农商银行构建全域化、多层次“三农”金融服务体系的初心。一方面,通过创新担保模式、延长贷款期限,稳定新型农业经营主体的发展预期;另一方面,打破“资金支持者”的单一角色,整合资源打通产业链痛点,实现从“贷”到“助”的全链条赋能。

“目前,我们已逐步形成‘资金+资源’‘短期+长期’‘局部+全域’的‘三农’服务矩阵。”天津农商银行相关负责人表示,该行将依托天津本地特色产业,持续探索民宿集群、智慧果园、冷链物流等新业态的金融配套方案,让“津门老字号”的品牌深植乡土。

文 李杨

精准滴灌乡土 赋能产业振兴
天津农商银行助力农业现代化转型

时值岁末寒冬,天津蓟州区的乡村却涌动着一股暖流。天津农商银行以金融为笔,在“三农”领域描绘出一幅从“输血”到“造血”、从资金支持到产业赋能的生动图景,一个个扎根田间地头的生动故事,见证着金融力量如何助力产业升级、农民增收。

今年秋季,天津农商银行蓟州中心支行迎来一位特殊的客人——罗庄子镇铁岭子村的民宿业主张女士。她专程送来一面印有“农商行铺就致富路,老字号服务有温度”的锦旗,感谢该行发放的十年期农家乐贷款100万元。

“我们的民宿干了很多年,积累了不少客源,但因为设施老化,客人慢慢变少了,装修资金成了摆在眼前的新难题。”面对客户无法提供新抵押物的困境,蓟州中心支行主动联合天津农担公司,启动新合作模式,

从入户调查到放款仅用最短时间,以“小、优、快、灵”的服务破解了农户

面临的资金难题。

“这笔贷款期限长,利率也很优惠,真是帮我们解决了燃眉之急。”眼下,张女士的民宿已经完成升级改造,正以崭新面貌迎接冬季客流,曾经流失的客源也渐渐“回归”,想着即将到来的“双节”旺季,她笑的合不拢嘴。

霜降后的蓟州区孙各庄满族乡,苹果挂霜、果香四溢,但丰收的喜悦曾因“销路难”蒙上阴影。今年,天津农商银行蓟州孙各庄支行跳出传统信贷服务框架,化身“产销牵线人”,为农户搭建起一座从种植源头到市场终端的“直通车”。

此前,该支行已通过“吉祥种业贷”等特色产品支持果农实现标准化种植,但鲜果丰收后的滞销风险依然存在。银行工作人员深入果园核实力量、抽检品质,同时精准对接企业食堂和生鲜超市,短短两天内就促成3600斤苹果订单,为果农增收近万元。

“以前拉着水果跑遍集市找买家,现在银行主动帮我们搭平台,价格公道还省心!”果农李大哥道出肺腑之言。这场对接不仅解决了农户们的短期销路,更让金融服务的温度从生产环节延伸至市场终端。