

风雨砺剑 津门答卷

天津“十四五”期间防汛减灾工作侧记

习近平总书记强调，“防汛救灾关系人民生命财产安全，关系粮食安全、经济安全、社会安全、国家安全”。习近平总书记的这一重要指示，深刻阐明了防汛救灾工作的战略意义。回望“十四五”时期，全球气候变化引发的极端天气呈加剧之势，海河流域防汛形势复杂多变，2021年夏秋连汛、2023年海河“23·7”流域性特大洪水、2024年“8·9”山洪、2025年海河“25·7”区域性大洪水等多次汛情考验，将天津防汛工作推向了“防大汛、抢大险、救大灾”的前沿阵地。作为守护京畿、襟连渤海的重要城市，天津立足流域安全全局，以系统思维整合各方力量，织密津沽防汛安全网。

今年8月19日凌晨3点，宁河区俵口镇的雨幕中，一道刺眼的闪电划破夜空，紧接着是密集的雨点砸在屋顶的“噼啪”声。镇应急办工作人员看着屏幕上一直攀升的降雨量数值，一小时内已经飙升至119.4毫米。“各村报一下转移群众的进度”，通过370MHz对讲机，基层情况第一时间反馈上来。

这只是2025年天津汛期防汛救灾过程中的一个缩影。从7月的海河“25·7”区域性大洪水，到53天的降雨过程，这座依山临海的特大城市，经历了一场防汛考验。在这场严峻考验中，天津市委、市政府坚持人民至上、生命至上，以高度的政治责任感，带领全市人民筑起了一道守护生命财产安全的坚固堤防。

直面极端汛情 以非常之举应对非常之难

2025年汛期，天津的雨来得早、下得久、强度大。市气象局数据显示，全市平均降雨量达578毫米，较常年同期(375.2毫米)偏多将近5成，相当于把往年一年的雨，集中倾泻在102天的汛期里。

“今年的雨很‘怪’，夜间降雨占了汛期降雨日数的62.3%，33个降雨夜让我们神经一直紧绷。”市气象局预报员指着监测图表说，降雨不仅“恋夜”，还“偏心”——北部蓟州降雨量686.2毫米，偏多5成；西南部西青仅420.5毫米，偏多1成。更反常的是，降雨集中季由传统的“七下八上”主汛期延续至8月中下旬，8月11日至31日仍累计降雨15天，较常年偏多近10天，这在历史同期是第一次。

异常雨情催生严峻水情。7月28日，杨庄水库迎来有水文记录70年以来最大入库洪峰，水位从起涨至2350立方米每秒的入库洪峰流量，仅用了3小时15分钟。“水库就像突然被‘灌满’，我们盯着水位计，不紧张是假的。”市水务局工作人员回忆，3天后，潮白新河里自沽闸出现2110立方米每秒的最大流量，创下建闸以来纪录。整个汛期，天津行洪河道出现24次涨水过程，潮白新河、大清河等主要河道25站次水位超警，大清河第六埠站更是累计超警49天，“河道像拉满的弓弦，防汛压力巨大，一刻不敢放松”。

面对严峻汛情，天津市委、市政府将防汛救灾作为重大政治任务和头等民生大事，市委书记、市长今年先后作出42次批示，多次召开市委常委会、市政府常务会专题研究部署。在防汛最关键时期，市领导以上率下、靠前指挥，亲赴市应急指挥部调度强降雨防范工作，并深入水利工程、村居一线实地指导汛情应对。市防办、市应急管理局会同各区各部门坚决贯彻落实市委、市政府决策部署，主要负责同志、分管负责同志闻汛而动、周密部署、全程督战，确保各项防汛措施落地见效。汛期累计组织203次灾害防御调度，直连一线指挥抢险、分层级、分区域“叫应”防汛责任人61次，覆盖13万余人次。

“十四五”期间，天津健全领导指挥机制体制，统筹推进市、区、乡镇(街道)三级应急指挥部建设，同步印发《天津市应急指挥部体系建设实施方案》及配套指导清单，通过明确建设标准与运行规范，搭建起上下联动的三级应急指挥体系。从市级部门到各区街镇，再到村居网格员，全市上下牢固树立“一盘棋”思想，形成了高效协同、快速反应、连续作战的工作格局，凝聚起防汛抗洪抢险救灾的强大合力，构筑起一道防汛安全屏障，全力保障人民群众生命财产安全和城市平稳运行。



应急指挥体系的现代化跃升

“蓟州区下营镇，请报告值班情况！”每晚9点，天津市应急指挥部大厅的LED屏前，市应急指挥中心值班人员都会随机“叫应”基层单位。

屏幕上，16个区、252个乡镇(街道)的监测数据



实时刷新，“这是在给指挥体系的‘神经末梢’号脉，确保关键时刻指令畅通”。

三级架构打通指挥链条

2025年汛期的高效应对，得益于天津近年来持续完善的应急指挥体系。“十四五”期间，天津着力构建“点线面”三位一体、全域覆盖、一贯彻到底的组织体系，实现指挥扁平化，任务传递“无衰减”。2024年起，天津市委、市政府投入2337万元国债资金，升级应急系统和装备，每年专项投入信息化建设，构建起“市级统筹、区级协同、乡镇(街道)落地”的三级架构，将指挥触角延伸至75个市级部门、590个区级部门、252个乡镇(街道)。

西青区是天津首个完成区、街镇两级应急指挥部挂牌的区域。在区应急指挥部，西青区应急管理局副局长杨智勇指着一排设备介绍：“我们不搞‘挂牌事’，每个街镇都配有无人机、布控球、370MHz对讲机，还有‘前突车’——这就是移动的临时指挥部，能和市里实时联通。”

该区自建86处高点监控，接入57路地道、20处排水工程、7个地铁站的视频资源，“打开系统，哪个地道积水、哪个排水泵在运转，一目了然，可以精准调度。”6月13日晚，一场强降雨突袭，西青区首家院涵洞10分钟积水达59厘米，眼看高峰将至，区应急指挥部值班员盯着“易积水点位台账”，直接拨通村书记张金森的电话。“20分钟，抽水机到位，警戒线拉起来，车流全导开了。”张金森说，台账上写清了责任人、处置流程，“遇事不慌，按图索骥就行”。

在蓟州山区，基层应急能力的提升效果更为显著。区应急指挥中心负责人汪洪福展示着一套视频调度系统和覆盖5000人的应急短信平台说：“以前预警信息送到村，要30分钟；现在1分钟直达，节省的时间就是生死线。”7月28日蓟州强降雨时，这套系统发挥了大作用，短信平台第一时间向村民推送转移通知，“很多老人不会用智能手机，我们还组织网格员挨家敲门，确保通知到位”。

市级层面，97个370MHz集群基站、120部卫星电话、440台北斗终端，编织起覆盖6个灾害高发区的“三断”保底通信网。“这套网不是简单的‘传话筒’，而是应急指挥体系的‘中枢神经’。”市应急管理局网信办主任王旭比喻，7月28日，蓟州沟河沿线7个村断网断电时，保障组带着设备赶到下营镇，“无人机升空回传现场视频，卫星电话联通市、区、镇三级指挥部，指令能送进去，灾情能传出来，这才是‘扁平化’指挥的关键”。

应急管理一张图”的实战效能

“打开‘应急管理一张图’防汛专题，全市1052处防洪重点点位、1656个视频监控、1682处雨水情监测站，全在上面。”市应急指挥部值班员熟练地操作着系统，屏幕上，大清河水位、宁河降雨量、各区物资储备情况实时更新。

这套专题系统是天津整合气象、水务、自然资源等数据打造的“智慧中枢”，集成了态势监测、会商调度、响应反馈、物资统筹等功能。“十四五”以来，围绕“上下联动、数据互通、实战高效”核心方向，应急指挥信息化水平逐步提高，“一图”统揽集成多维数据赋能指挥，让风险态势“可感知”，指挥调度精准度大幅提升。“以前调度要打电话问多个部门，现在看一张图就够了，极大提升了指挥效率。”市应急管理局水旱灾害救援处处长张东方介绍，2025年汛期，市防办与气象、水务部门会商224次，启动、调整市

部门联动，快速研判形势，动态调整策略，提供了有力支撑。接下来，我们还要通过不断磨合，把实战中发现的问题逐一解决、完善，不断提升科技创新对指挥体系的支撑能力”。

联防联动下的安全共同体

7月26日上午，武清区黄花店镇人员巡河时，发现永定河上游河段疑似出现漫滩险情。武清区防办立即与上游毗邻防办沟通，实时互通工情、险情信息；区水务局立即行动，组织200余人抢搭临时挡水围堰，加固堤埝薄弱段；“等洪水到的时候，我们已经准备好了，没让水漫过堤岸”。防汛救灾不是“独角戏”，而是“协同战”。“十四五”期间，天津深化区域协同与部门联动，形成了“京津冀联防、全域齐抓”的防汛格局。

京津冀联防提前抢出黄金时间

海河流域横跨京津冀，洪水“上下游相连、左右岸互通”，区域联防是关键。今年汛期，天津与北京、河北建立高频次会商机制，通过视频直连系统互通雨情、水情、汛情71次，“每次降雨前，三地都会一起研判：雨下在哪儿？下多大？上游来水多少？”市防办相关负责人说，这种共享让防洪调度更精准。

蓟州区与上游市县的联动，更体现了“邻里情”。7月28日，上游毗邻镇监测到泃河涨水，提前2小时向蓟州区下营镇通报险情。“这2小时太重要了！”下营镇党委书记回忆，他们立即组织泃河沿线7个村的群众转移，“刚转移完，洪水就来了，为我们赢得了宝贵的转移时间”。

“十四五”以来，京津冀三地常态化组织开展区域防洪应急演练与联席工作会议，分河系联合防洪查勘，分享洪水防御经验，以协同研判强化长效联动，推动形成流域联防联控合力。“以前是‘各管一段’，现在是‘一盘棋’”张东方说。

各区各部门肩并肩 织密防汛安全网

8月19日中午，市气象部门发布暴雨蓝色预警，下午紧急升级为黄色预警，市应急管理局会同市委宣传部通过电视、广播、移动客户端、短信等平台广泛发送安全提示信息，覆盖全市社会公众。排水部门调运排水泵车赶赴现场；城管、交通、公安部门封控下沉地道……而在这场全域联动的防汛战斗中，蓟州山区的山洪应对与滨海新区的泄洪守护，更是从山区到沿海，生动诠释了全域协同、上下联动的深刻内涵。

7月28日凌晨，蓟州区下营镇的雨越下越急，山区平均降雨量突破200毫米，下营镇更是达到252.6毫米，最大时雨强67.9毫米——泃河这场有水文记录以来最强洪水突如其来。“启动防洪三级响应！”“下营镇、罗庄子镇升级一级响应！”区应急指挥中心内，区委书记、区长全程坐镇，14个部门负责人联合值守，48小时内连续升级响应，下达9条调度指令，接报处置险情30余起。

“3点接到集结电话，100名队员半小时就到齐了。”蓟州区蓝天救援队队长刘小桐回忆，他们携带冲锋舟、无人机冒雨出发，刚到石炮沟村就接到求救：两名工人被洪水困在树上。“水流太急，冲锋舟差点儿被冲翻。”队员们用绳索固定身体，一点点靠近，最终把冻得发抖的工人拉上舟。刚救完人，又传来消息：下营镇一处露营基地有60人被困，其中13人在河对岸，常规救援方式行不通，“用无人机投送绳索，架生命之桥！”刘小桐和消防救援支队、森防机动队商量后，决定采用“无人机投送+冲锋舟转运+绳索横渡”的组合方式，经过2小时奋战，所有被困人员全部安全转移。

人员转移是头等大事。蓟州区坚持“应转早转、应转快转”，抽调300名区级机关干部驰援下营镇，对泃河沿线7个村及山洪沟隐患村的6092人进行转移。“李大爷，快收拾东西，车在门口等了！”下营镇干部小王挨家敲门，遇到腿脚不便的老人，就直接背上班。全区调配29辆公交车、7辆大巴车和军车组成车队，开辟绿色通道，28日23时许，6092名群众全部转移完毕。

在安置点，保障同样不掉链。下营镇初级中学安置点内，1000张折叠床、2000条毛巾被整齐摆放，志愿者正在分发方便面、矿泉水。“没想到这么快就有热饭吃。”来自常州村的王大姐捧着热乎的面，眼眶泛红。据工作人员介绍，安置点按1450人一日三餐的量调运物资，后续又追加2000袋方便面、2000个火腿肠，确保每个人都能吃饱、住暖。

洪水过后，基础设施抢修紧接着展开。白蛇谷路段塌方1300立方土石，交通部门调集装载机、挖掘机连夜清理，28日下午5时恢复通

行，可傍晚又因路基下滑断交，工作人员又接着干；克黄线、通武线多处路基被冲毁，马营公路青年桥被洪水吞噬，3.2万多名区、镇、村三级抢险队员分片负责，“能抢通一段是一段，尽快恢复交通生命线”。电力、通信部门也同步行动，用无人机巡检线路，启用卫星电话保障通讯，截至29日15时，罗庄子镇、下营镇22个村恢复供电，29处损毁通信设施恢复19处。

在下营村，洪水退去后的街道满是淤泥，村民们在党员干部带领下开展生产自救。“先清主干道，再清家门口。”村书记拿着铁锹带头干，村民们纷纷加入，挖掘机轰鸣声中，街道渐渐恢复模样。而在泃河大堤上，巡护人老王打着手电，每走一步都要弯腰检查堤防，“胶鞋灌满泥也不要，只要堤坝安全，心里就踏实”。

“这场仗，靠的是‘上下协同、内外联动’的强大合力。”区应急管理局局长王宏伟说，从指挥中枢的高效运转，到救援队伍的冲锋在前，再到群众的积极参与，“大家都在自己的岗位上发力，才能打赢这场防汛攻坚战”。

潮白新河、永定新河、蓟运河在滨海新区北塘湾交汇入海，这里是京津冀行洪泄洪的“最后一关”。7月底，上游泄洪导致三条河道水位持续上涨，滨海新区防汛压力陡增。区水务局、区应急管理局当即抽调21名党员骨干，组建潮白新河防汛应急临时党支部。“从响应启动到结束，7天7夜，我们没离开过堤坝。”区水务局副局长、临时党支部书记王红卫的胶鞋上还沾着泥，他指着远处的堤防说，“重点查门口、查管涌，发现问题当场处置”。为了提高效率，党支部创新建立防汛物资发放“一分钟清单”机制——提前统计各点位需求，物资到位后按清单分发，“以前领物资要等半小时，现在一分钟就能拿齐，不耽误抢险”。

在党员干部的带领下，封堵加固潮白新河沿线门口11座，妥善处置管涌险情。北塘街道作为三河交汇处的“前沿阵地”，也在宁车沽防洪闸设立临时党支部和前线指挥部，街道主要负责人驻守一线，集结260余名机关干部、民兵、村干部，分成40个巡查组24小时巡堤，还组建21支党员突击队，“哪里有险情，突击队就冲哪里”。

社区里的党员同样挺身而出。他们深入楼栋摸排9万余名居民情况，划分3个风险等级，针对445名老人、残疾人等特殊群体，建立“多部门协同转移机制”。“张奶奶，洪水来了，我们送您去安置点！”党员志愿者小李背着82岁的老人，深一脚浅一脚地往安置点走。最终，滨海新区累计转移风险区域人员105人，劝离河道周边群众1050余人次，清理船只3艘，确保了行洪安全。

“临时党支部不是‘花架子’，是能打硬仗的战斗堡垒。”滨海新区应急管理局副局长、一级调研员翟世宽说，防汛期间，党员带头加班加点，群众也主动加入巡查队伍，“有个村民每天都来帮我们扛沙袋，他说‘看到党员在忙，我们也不能闲着’，这种党群同心、干群合力的强大凝聚力，比任何堤坝都坚固”。

除了滨海新区、蓟州区，全市其他部门的协同也可圈可点。规划资源部门组织2205人次巡查地质灾害隐患7249点次；消防救援总队出动1443人次、无人机28架次，处置涉汛警情216起；电力公司出动7962人次，巡查泵站设备7608次，确保防洪关键设施不停电；水务部门采取预泄、分流等措施，加速洪水入海，汛期叠加本地沥水安全下泄入海98亿立方米——这一数字，超过了海河“23·7”流域性特大洪水的下泄总量。“各部分如同精密仪器的零部件，缺一不可。”市防办相关负责人说，正是这种“全域一心”的协同，织就了这张防汛安全网。

9月25日天津正式下汛，回顾这场102天的“攻坚战”，从市委、市政府的科学决策、顶层设计，到应急指挥体系的高效运转、智慧赋能，再到京津冀联防与全域协同的实战攻坚，天津以实际行动交出了一份“城市安全、人民安宁”的合格答卷。

“十四五”期间的天津防汛，既是一场与极端天气的持久战，更是一次城市治理能力的全面提升。一系列的机制创新，不仅成功抵御了一次次汛情冲击，更积淀了“系统防控、精准施策、协同作战”的宝贵经验，成为城市治理现代化的生动实践。面向未来，天津将继续传承防汛斗争中凝聚的责任担当，深化防汛体系改革创新，持续提升防灾减灾救灾的科学化、专业化、智能化水平，以“时时放心不下”的责任感守好津沽大地，为京津冀协同发展和国家流域安全提供坚实可靠的天津保障。

汪昕

应急指挥体系的现代化跃升

“蓟州区下营镇，请报告值班情况！”每晚9点，天津市应急指挥部大厅的LED屏前，市应急指挥中心值班人员都会随机“叫应”基层单位。

屏幕上，16个区、252个乡镇(街道)的监测数据



“1+5+5+3”模式的机制创新

“我们全局290名干部，全员编入轮值，没人能‘置身事外’。”市应急管理局应急指挥中心主任杨亮介绍的“1+5+5+3”联合值班模式，是天津应急指挥的“制度密码”——1名局领导带班统筹，5个综合岗(处长、副处长值守)负责指挥调度、信息编报，5个专业岗(业务处室人员)聚焦自然灾害、安全生产等专项任务，3个防汛加强岗(水旱灾害救援处、事务中心人员)。“这不是简单的‘凑人手’，而是实战练兵。”杨亮说，汛期每天至少有14人在岗，“遇到险情，综合岗提处置建议，局领导指挥决策，像一套磨合好的齿轮，运转顺畅”。

这套专题系统是天津整合气象、水务、自然资源等数据打造的“智慧中枢”，集成了态势监测、会商调度、响应反馈、物资统筹等功能。“十四五”以来，围绕“上下联动、数据互通、实战高效”核心方向，应急指挥信息化水平逐步提高，“一图”统揽集成多维数据赋能指挥，让风险态势“可感知”，指挥调度精准度大幅提升。“以前调度要打电话问多个部门，现在看一张图就够了，极大提升了指挥效率。”市应急管理局水旱灾害救援处处长张东方介绍，2025年汛期，市防办与气象、水务部门会商224次，启动、调整市

基层也涌现出“一区一策”的创新实践。西青区将120接报系统纳入指挥平台，工地摔伤警情，120刚出动，就能收到预警，能快速判断是否为生产安全事故；10个涉农区建立“锣长”制度，每个村选聘2名责任心强的村民担任“锣长”，遇险情敲锣预警、协助转移。

“机制是体系的灵魂。”市应急管理局党委委员、一级巡视员王勇说，2025年汛期，这套指挥体系经历了实战检验，“这个横向到边、纵向到底的指挥体系，为我们整合应急资源，协调多

应急指挥体系的现代化跃升

“蓟州区下营镇，请报告值班情况！”每晚9点，天津市应急指挥部大厅的LED屏前，市应急指挥中心值班人员都会随机“叫应”基层单位。

屏幕上，16个区、252个乡镇(街道)的监测数据

应急指挥体系的现代化跃升

“蓟州区下营镇，请报告值班情况！”每晚9点，天津市应急指挥部大厅的LED屏前，市应急指挥中心值班人员都会随机“叫应”基层单位。

屏幕上，16个区、252个乡镇(街道)的监测数据

应急指挥体系的现代化跃升

“蓟州区下营镇，请报告值班情况！”每晚9点，天津市应急指挥部大厅的LED屏前，市应急指挥中心值班人员都会随机“叫应”基层单位。

屏幕上，16个区、252个乡镇(街道)的监测数据

应急指挥体系的现代化跃升

“蓟州区下营镇，请报告值班情况！”每晚9点，天津市应急指挥部大厅的LED屏前，市应急指挥中心值班人员都会随机“叫应”基层单位。