

风雨砺剑 津门答卷

天津“十四五”期间防汛减灾工作侧记

习近平总书记强调,“防汛救灾关系人民生命财产安全,关系粮食安全、经济安全、社会安全、国家安



组织会商研判

全”。“防汛救灾关系人民生命财产安全,关系粮食安全、经济安全、社会安全、国家安

三级架构打通指挥链条

2025年汛期的高效应对,得益于天津近年来持续完善的应急指挥体系。“十四五”期间,天津市着力构建“点线面”三位一体、全域覆盖、一贯到底的组织体系,实现指挥扁平化,任务传递“无衰减”。2024年起,天津市委、市政府投入2337万元国债资金,升级应急系统和装备,每年专项投入信息化建设,构建起“市级统筹、区级协同、乡镇(街道)落地”的三级架构,将指挥触角延伸至75个市级部门、590个区级部门、252个乡镇(街道)。

西青区是天津首个完成区、街镇两级应急指挥部挂牌的区域。在区应急指挥部,西青区应急管理局副局长杨智勇指着一排设备介绍:“我们不搞‘挂牌了事’,每个街镇都配有无人机、布控球、370MHz对讲机,还有‘前突车’——这就是移动的临时指挥部,能和市里实时联动。”

该区自建86处高点监控,接入57路地道、20处排水工程、7个地铁站的视频资源,“打开系统,哪个地道积水、哪个排水泵在运转,一目了然,可以精准调度。”6月13日傍晚,一场强降雨突袭,西青区宣家院涵洞10分钟积水达59厘米,眼看晚高峰将至,区应急指挥部值班员盯着“易积水点位台账”,直接拨通村书记张金森的电话。“20分钟,抽水机到位,警戒线拉起来,车流全导开了。”张金森说,台账上写清了责任人、处置流程,“遇事不慌,按图索骥就行”。

在蓟州山区,基层应急能力的提升效果更为显著。区应急指挥中心负责人汪洪福展示着一套视频调度系统和覆盖5000人的应急短信平台说:“以前预警信息送到村,要30分钟;现在1分钟直达,节省的时间就是生死线。”7月28日,蓟州强降雨时,这套系统发挥了大作用,短信平台第一时间向村民推送转移通知,“很多老人不会用智能手机,我们还组织网格员挨家敲门,确保通知到位”。

“应急管理一张图”的实战效能

“打开‘应急管理一张图’防汛专题,全市1052处防汛重点点位、1656个视频监控、1682处雨水情监测站,全在上面。”市应急指挥部值班员熟练地操作着系统,屏幕上,大清河水位、宁河降雨量、各区物资储备情况实时更新。这套专题系统是天津整合气象、水务、自然资源等数据打造的“智慧中枢”,集成了态势监测、会商调度、叫应反馈、物资统筹等功能。“十四五”以来,围绕“上下联动、数据互通、实战高效”核心方向,应急指挥信息化水平逐步提高,“一图”统揽集成多维数据赋能指挥,让风险态势“可感知”,指挥调度精准度大幅提升。“以前调度要打电话问多个部门,现在看一张图就够了,极大提升了指挥效率。”市应急管理局水旱灾害救援处处长张泽方介绍,2025年汛期,市防办与气象、水务部门会商224次,启动、调整市

防汛应急响应18次,“每次决策前,我们都会盯着图分析:上游来水多少?河道能容纳多少?哪个区需要调拨物资?数据说话,决策更准”。

系统还集成了129名重点防洪工程“行政、管理、技术”责任人,以及市-区-街镇-村居12000余名防汛责任人信息。“点击大清河第六埠站,责任人姓名、电话、职责全显示,有问题直接联系。”市应急指挥部工作人员说,8月2日洪水达到警戒水位,他们通过系统“叫应”第六埠站责任人,“对方10分钟内反馈堤防巡查情况,确保及时发现并处置潜在险情”。

物资保障也靠系统实现精准调度。当区级指挥部申请物资,市应急指挥部对接市粮食和物资储备局,就近调运,全程可控。“7月28日蓟州暴雨洪涝灾害,从申请到物资送达安置点,仅用4小时。”救灾和物资保障处于涛说。今年天津提前储备137个品种、价值7.18亿元的防汛物资,比去年多了1.3万余台套排水泵、照明车等装备,市应急管理局水旱灾害救援处胡宇航说:“有了物资底气,应对险情更从容。”

“十四五”期间,立足于极端强降雨、超标准洪水,修订印发《天津市防汛抗旱应急预案》以及“四防”预警叫应、抢险救援、群众转移、内涝外排、防山洪风暴雨等59类预案方案机制;出台《天津市防汛抗旱物资管理办法》,建立“器械设备”类存储物资和“抢险耗材”类代储物资“软硬互补”的物资储备模式;聚焦高风险河段,编制《重点河段防汛抢险物资保障方案》,细化物资调运线路、上堤通道、装卸料场、交通保障措施,全面夯实关键物资储运网格化储备、机动化调配,快速形成战斗力。



调用大型设备排水

“1+5+5+3”模式的机制创新

“我们全局290名干部,全员编入轮值,没人能‘置身事外’。”市应急管理局应急指挥中心主任杨亮介绍的“1+5+5+3”联合值班模式,是天津应急指挥的“制度密码”——1名局领导带班统筹,5个综合岗(处长、副处长值守)负责指挥调度、信息编报,5个专业岗(业务处室人员)聚焦自然灾害、安全生产等专项任务,3个防汛加强岗(水旱灾害救援处、事务中心人员)。“这不是简单的‘凑人手’,而是实战练兵。”杨亮说,汛期每天至少有14人在岗,“遇到险情,综合岗分析情况,专业岗提出建议,局领导指挥决策,像一套磨合好的齿轮,运转顺畅”。

基层也涌现出“一区一策”的创新实践。西青区将120接报系统纳入指挥平台,工地摔伤警情,120刚出动,就能收到预警,能快速判断是否为生产安全事故;10个涉农区建立“锣长”制度,每个村选聘2名责任心强的村民担任“锣长”,遇险情敲锣预警,协助转移。

“机制是体系的灵魂。”市应急管理局党委委员、一级巡视员王勇说,2025年汛期,这套指挥体系经历了实战检验,“这个横向到边、纵向到底的指挥体系,为我们整合应急资源、协调多

部门联动,快速研判形势,动态调整策略,提供了有力支撑。接下来,我们还要通过不断磨合,把实战中发现的问题逐一解决,完善,不断提升科技创新对指挥体系的支撑能力”。

联防联控下的安全共同体

7月26日上午,武清区黄花店镇人员巡河时,发现永定河上游河段疑似出现漫滩险情。武清区防办立即与上游毗邻防办沟通,实时互通工情、险情信息;区水务局立即行动,组织200余人抢抬临时挡水围坎,加固堤坎薄弱段,“等洪水到的时候,我们已经准备好了,没让水漫过堤岸”。防汛救灾不是“独角戏”,而是“协同战”。“十四五”期间,天津深化区域协同与部门联动,形成了“京津冀联防、全域齐抓”的防汛格局。

京津冀联防提前抢出黄金时间

海河流域横跨京津冀,洪水“上下游相连、左右岸互通”,区域联防是关键。今年汛期,天津与北京、河北建立高频次会商机制,通过视频直连系统互通雨情、水情、汛情71次,“每次降雨前,三地都会一起研判:雨下在哪儿?下多大?上游来水多少?”市防办相关负责人说,这种共享让防洪调度更精准。

蓟州区与上游市县的联动,更体现了“邻里情”。7月28日,上游毗邻镇监测到沟河涨水,提前2小时向蓟州区下营镇通报险情。“这2小时太重要了!”下营镇党委书记回忆,他们立即组织沟河沿线7个村的群众转移,“刚转移完,洪水就来了,为我们赢得了宝贵的转移时间”。

“十四五”以来,京津冀三地常态化组织开展区域防汛应急演练与联席工作会议,分河系联合防汛查勘,分享洪水防御经验,以协同研判强化长效联动,推动形成流域联防联控合力。“以前是‘各管一段’,现在是‘一盘棋’。”张东方说。

各区各部门肩并肩 织密防汛安全网

8月19日中午,气象部门发布暴雨蓝色预警、下午紧急升级为黄色预警,市应急管理局会同市委宣传部通过电视、广播、移动客户端、短信等平台广泛发送安全提示信息,覆盖全市社会公众。排水部门调运排水泵车赶赴现场;城管、交通、公安部门封控下沉地地道道……在这场全域联动的防汛战斗中,蓟州山区的山洪应对与滨海新区的泄洪守护,更是从山区到沿海,生动诠释了全域协同、上下联动的深刻内涵。

7月28日凌晨,蓟州区下营镇的雨越下越急,山区平均降雨量突破120毫米,下营镇更是达到252.6毫米,最大小时雨强67.9毫米——沟河这场有水文记录以来最强洪水突如其来。“启动防洪三级响应!”“下营镇、罗庄镇升级一级响应!”区应急指挥中内,区委书记、区长全程坐镇,14个部门负责人联合值守,48小时内连续升级响应,下达9条调度指令,报核处置险情30余起。

“3点接到集结电话,100名队员半小时就到齐了。”蓟州区蓝天救援队队长刘小桐回忆,他们携带冲锋舟、无人机冒雨出发,刚到石炮沟村就接到求救:两名工人被洪水困在树上。“水流太急,冲锋舟差点儿被冲翻。”队员们用绳索固定身体,一点点靠近,最终把冻得发抖的工人拉上岸。刚救完人,又传来消息:下营镇一处露营地有60人被困,其中13人在河对岸,常规救援方式行不通。“用无人机投送绳索,架生命之桥!”刘小桐和消防救援支队、森防机动队商量后,决定采用“无人机投送+冲锋舟转运+绳索横渡”的组合方式,经过2小时奋战,所有被困人员全部安全转移。

人员转移是头等大事。蓟州区坚持“应转早转、应转快转”,抽调300名区级机关干部援下营镇,对沟河沿线7个村及山洪沟隐患村的6092人进行转移。“李大爷,快收拾东西,车在门口等了!”下营镇干部小王挨家敲门,遇到腿脚不便的老人,就直接背上车。全区调配29辆公交车、7辆大巴车和军车组成车队,开辟绿色通道,28日23时许,6092名群众全部转移完毕。

在安置点,保障同样不掉链。下营镇初级中学安置点内,1000张折叠床、2000条毛巾被整齐摆放,志愿者们正在分发方便面、矿泉水。“没想到这么快就有热饭吃。”来自常州村的王大姐捧着热乎的面,眼眶泛红。据工作人员介绍,安置点按1450人一日三餐的量调运物资,后续又追加2000袋方便面、2000个火腿肠,确保每个人都能吃饱、住暖。

洪水过后,基础设施抢修紧接着展开。白蛇谷路段塌方1300立方土石,交通部门调集装载机、挖掘机连夜清理,28日下午5时恢复通

行,可傍晚又因路基下滑断交,工作人员又接着干;克黄线、通武线多处路基被冲毁,马营公路青年桥被洪水吞噬,3.2万名区、镇、村三级抢险队员分片负责,“能抢通一段是一段,尽快恢复交通生命线”。电力、通信部门也同步行动,用无人机巡检线路,启用卫星电话保障通讯,截至29日15时,罗庄镇、下营镇22个村恢复供电,29处损毁通信设施恢复19处。

在下营村,洪水退去后的街道满是淤泥,村民们在党员干部带领下开展生产自救。“先清主干道,再清家门口。”村支书拿着铁锹带头干,村民们纷纷加入,挖掘机轰鸣声中,街道渐渐恢复模样。而在沟河大堤上,巡护人老王打着手电,每走一步都要弯腰检查堤防,“胶鞋灌满泥也没事,只要堤坝安全,心里就踏实”。

“这场仗,靠的是‘上下协同、内外联动’的强大合力。”区应急管理局局长王宏伟说,从指挥中枢的高效运转,到救援队伍的冲锋在前,再到群众的积极参与,“每个人都在自己的岗位上发力,才能打赢这场防汛攻坚战”。

潮白新河、永定新河、蓟运河在滨海新区北塘湾交汇入海,这里是京津冀行洪泄洪的“最后一关”。7月底,上游泄洪导致三条河道水位持续上涨,滨海新区防汛压力陡增。区水务局、区应急管理局当即抽调21名党员骨干,组建潮白新河防汛应急临时党支部。“从响应启动到结束,7天7夜,我们没离开过堤坝。”区水务局副局长、临时党支部书记王红卫的胶鞋上还沾着泥,他指着远处的堤防说,“重点查口门、查管涌,发现问题当场处置”。为了提高效率,党支部创新建立防汛物资发放“一分钟清单”机制——提前统计各点位需求,物资到位后按清单分发,“以前领物资要等半小时,现在一分钟就能拿齐,不耽误抢险”。

在党员干部的带动下,封堵加固潮白新河沿线口门11座,妥善处置管涌险情。北塘街道作为三河交汇处的“前沿阵地”,也在宁车沽防潮闸设立临时党支部和前线指挥部,街道主要负责人驻守一线,集结260余名机关干部、民兵、村干部,分成40个巡查组24小时巡堤,还组建21支党员突击队,“哪里有风险,突击队就冲哪里”。

社区里的党员同样挺身而出。他们深入楼栋摸排9万余名居民情况,划分3个风险等级,针对445名老人、残疾人等特殊群体,建立“多部门协同转移机制”。“张奶奶,洪水要来了,我们送您去安置点!”党员志愿者小李背着82岁的老人,深一脚浅一脚地往安置点走。最终,滨海新区累计转移风险区域人员105人,劝离河道周边群众1050余人次,清理船只3艘,确保了行洪安全。

“临时党支部不是‘花架子’,是能打硬仗的战斗堡垒。”滨海新区应急管理局副局长、一级调研员翟世宽说,防汛期间,党员带头加班加点,群众也主动加入巡查队伍,“有个村民每天都来帮我们扛沙袋,他说‘看到党员在忙,我们也不能闲着’,这种党群同心、千群合力的强大凝聚力,比任何堤坝都坚固”。

除了滨海新区、蓟州区,全市其他部门的协同也可圈可点。规划资源部门组织2205人次巡查地质灾害隐患7249点次;消防救援总队出动1443人次、无人机28架次,处置涉汛警情216起;电力公司出动7962人次,巡查泵站设备7608次,确保防汛关键设施不停电;水务部门采取预泄、分流等措施,加速洪水入海,汛期叠加本地沥水安全下泄入海98亿立方米——这一数字,超过了海河“23·7”流域性特大洪水的下泄总量。“各部门如同精密仪器的零部件,缺一不可。”市防办相关负责人说,正是这种“全域一心”的协同,织就了这张防汛安全网。

9月25日天津正式下雨,回顾这场102天的“攻坚战”,从市委、市政府的科学决策、顶层设计,到应急指挥体系的高效运转、智慧赋能,再到京津冀联防与全域协同的实战攻坚,天津以实际行动交出了一份“城市安全、人民安宁”的合格答卷。

“十四五”期间的天津防汛,既是一场与极端天气的持久战,更是一次城市治理能力的全面提升。一系列的机制创新,不仅成功抵御了一次次汛情冲击,更积淀了“系统防控、精准施策、协同作战”的宝贵经验,成为城市治理现代化的生动实践。面向未来,天津将继续传承防汛斗争中凝聚的责任担当,深化防汛体系改革创新,持续提升防灾减灾救灾的科学化、专业化、智能化水平,以“时时放心不下”的责任感守护津沽大地,为京津冀协同发展和国家流域安全提供坚实可靠的天津保障。

汪昕



组织防汛演练

应急指挥体系的现代化跃升

“蓟州区下营镇,请报告值班情况!”每晚9点,天津市应急指挥部大厅的LED屏上,市应急指挥中心值班人员都会随机“叫应”基层单位。屏幕上,16个区、252个乡镇(街道)的监测数据

15TH 天津农商银行

津门老字号

海河潮涌 向新向融

2025天津农商银行杯第十五届“榜样天津”企业社会责任主题推选活动

榜样引领新动能 同心奋进“十四五”

为时代喝彩,为“榜样”代言 征集优秀企业责任宣传言

咨询电话:18622153300 18173157376