

## “十四五”以来有力有效保障全市市场秩序稳定运行

# 天津市场监管交出高质量发展“成绩单”

“十四五”以来,天津市市场监管系统始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,认真学习贯彻习近平总书记视察天津重要讲话精神和习近平总书记关于市场监管工作的重要论述,围绕全面落实高质量发展“十项行动”和“三新”“三量”工作要求,大力实施“质量基础设施支撑能力提升工程”“生物医药产业创新生态打造工程”“一流营商环境建设工程”“优良消费生态打造工程”“保安全惠民工程”等市场监管“五大工程”,讲政治、强监管、促发展、保安全,推动市场监管工作善作善成、见行见效。在中央质量、食品安全和知识产权保护考核中获评A级。

**质量基础设施支撑能力持续提升。**质量基础设施包括计量、标准、检验检测、认可认证,是贯通产业发展全链条各环节,助力科技创新、培育新质生产力、推动产业高质量发展的关键要素。市场监管系统以质量基础设施建设为切入点,组织龙头企业、科研院所、高等院校,在生物医药、绿色石化等行业,搭建公共开放共享的研发创新、小试中试、通用制造、市场营销和投融资“五大创新平台”,构建优良的创新生态和产业生态。牵头服务京津冀冀脑机接口产业链,全力支持服务信创、合成生物、智能网联汽车等产业发展,推动科技创新和产业创新深度融合,培育和发展新质生产力。大力推进质量基础设施科技创新、技术支撑、集成服务,成功研制电动自行车充电控制芯片,有效防止电池自燃,研发NMP(N-甲基-2-吡咯烷酮)

渗透管标准物质,填补国家相关领域计量空白。新建一批国家计量测试中心,总局重点实验室、技术创新中心、国家质检中心。建成30家质量基础设施“一站式”服务平台,天津港入选全国质量基础设施“一站式”服务典型案例。推动发布了《天津市质量强市建设纲要》《天津市标准化条例》,质量强市政策体系更加完善。积极探索质量强企强链强镇(街)特色路径,1416家企业设立首席质量官,电动自行车、焊接材料和车用燃料3条产业链入选全国百强链。创新试点组建八省市产品质量可靠性创新公共服务平台,累计实施质量攻关5860项。

**生物医药产业创新生态持续优化。**精准打造中药传承创新振兴、创新药物孵化转化、高端医疗器械创新引领、津沽美业共享提升、智慧药监赋能产业发展“五幅实景图”,助力医药产业发展取得新成效。建设中药传承创新、高端医疗器械、化妆品3个公共开放共享的产业创新平台,吸引130余家创新型企业落户天津,10个第三类创新医疗器械产品获批上市。出台一系列扶持生物医药产业高质量发展的政策举措,争取国家药品审批改革试点,帮助诺和诺德获准药物分段生产,助力海合生物首款国产细胞治疗药品上市,有力促进了我市生物医药产业高质量发展。

**一流营商环境建设持续深化。**坚持“痛快高效”办事,持续建设市场化、法治化、国际化的一流营商环境,有效激发各类经营主体内生动力和创新活力。推动实施政务服务“桩基工程”,打破部门之间数据壁垒,实现市级部门政务数据联通共

享,让群众少跑腿、让数据多跑路,“一网通办”能力显著提升,政务服务网办率超过80%。大力推进“高效办成一件事”改革,企业信息变更、企业注销登记、开办餐饮店实现“一件事一次办”。坚持“两个毫不动摇”,推动个体工商户高质量发展。落实全国统一大市场建设部署,建成全国首个公平竞争审查集中审查办公室。完善“双随机、一公开”检查机制,涉企检查事项压减26.5%。打造“1+N”服务型执法体系,在全国率先以提醒敦促函的方式解决燃煤发电企业环保电价超限问题。“十四五”以来,我市经营主体新增42.1万户,其中,企业新增17.1万户,个体工商户新增25万户。我市经营主体发展质量位居全国前列。

**放心消费生态打造持续加强。**消费生态是扩大内需、促进消费的底盘,通过打造放心消费生态,全国各地的消费者在天津实现放心消费、舒心消费。一方面,深入打造“放心消费在天津”品牌,大悦城、天河城、意风区、佛罗伦萨小镇、五大道等一批企业和街区参与放心消费公示。实施优化消费环境三年行动,出台《直播电商服务规范》,“七日无理由退货”由线上向线下延伸。大力规范广告市场秩序,推动广告创意与文旅商贸实现融合发展。另一方面,加强消费者权益保护,开展“守护消费”执法行动,促进消费纠纷多元化解,五年来累计为消费者挽回经济损失1.6亿元。强化米面油肉蛋菜奶等重点民生商品价格监测,加强重要物资的保供稳价工作,全市价格秩序总体保持稳定。

**“三品一特”安全形势持续向好。**守牢食品安全、药品安全、重点工业产品质量安全、特种设备安全底线,是市场监管部门践行监管为

民理念的具体体现。“十四五”期间,市场监管系统坚决落实“四个最严”要求,着力抓好“三品一特”安全。我市国家食品安全考核连续五年获评A级,药品安全考核连续4次获评A级。设立天津市食品药品安全委员会,颁布实施《天津市食品安全条例》,“从农田到餐桌”全链条监管体系更加完善,各方责任落实更加到位,突出问题整治更加有效,打好药品安全风险系统治理、重点领域精准监管、药品安全执法提质增效、药品安全社会共治、药品监管体系能力整体跃升“五场攻坚战”,药品安全更加可感可及。全力以赴守好质量安全底线,开展电动自行车全链条排查整治,城镇燃气灶具设备安全整治、民用水电气表计量整治,重点围绕“一老一小”开展产品安全专项整治,全市产品质量安全总体形势平稳。深化特种设备风险隐患排查治理,持续推进锅炉安全提升,加力推进电梯安全筑底行动,强化大型游乐设施监管,创新提出气瓶充装15条硬措施,特种设备安全得到有效保障。

回顾过去五年,在市委、市政府坚强领导下,市场监管系统持续提升综合监管能力和水平,有力有效地保障了全市市场秩序稳定运行。“十五五”期间,市场监管部门将不断强化质量基础设施能力建设,助力打造创新生态与产业生态;持续深化生物医药产业创新平台建设,推动生物医药产业成链成群;纵深推进全国统一大市场建设,进一步优化市场化、法治化、国际化一流营商环境;深入落实提振消费政策,更好保护消费者权益,筑牢消费生态底盘;坚持“四个最严”,强化全链条监管,保障人民群众健康安全;全面加强监管体系和监管能力建设,打造市场监管铁军,为奋力谱写中国式现代化天津篇章贡献市场监管力量。

## 市场监管部门开展专项检查

### 保障供热锅炉安全平稳运行

连日来,市场监管部门压实监管责任,对辖区供热锅炉开展专项检查,守护群众温暖过冬。

河东区市场监管局组织执法人员深入辖区各供热站,开展供热锅炉及相关设备专项检查。在天津市国丰供热有限公司翠阜供热站,执法人员对锅炉是否在检验有效期内、安全阀压力表是否进行校验与检定、使用单位是否落实安全主体责任等情况开展检查,要求供热锅炉使用单位落实主体责任,细化风险管控清单,严格执行“日管控、周排查、月调度”制度,加强应急预案实战化演练,保障供热锅炉使用安全。

武清区市场监管局主要负责同志带队,对供热设备运行状况、安全管理措施落实情况开展现场督导检查;班子成员细化责任,实行“分片包保”制度,将特种设备安全监管责任层层传导、压实到位。执法人员严格对标法律法规和技术规程,对供热锅炉使用单位的设备管理状况进行排查,重点核查司炉工持证作业、水质处理、定期能效测试,以及应急预案建立与演练落实情况。针对排查中发现的安全隐患,明确整改时限与要求。此外,组织司炉工等作业人员开展集中安全教育和技能培训,提升作业人员应急处突能力,强化企业安全主体责任落实。

宝坻区市场监管局对京津新城供热站、天津财经大学珠江学院即将投入使用的锅炉进行全面检查。执法人员现场仔细查看锅炉的定期检验报告是否在有效期内,以及安全阀、压力表、水位计等关键附件是否灵敏可靠且有无进行定期校验,督促企业守牢安全生产底线;细查安全管理制度,重点查看特种设备日常维护保养记录、锅炉每日运行记录和司炉工交接班记录等,检查司炉工和安全管理人员持证作业情况,督促企业做好隐患排查整治工作。此外,执法人员对安全管理人员进行抽查考试,检验重点岗位人员《特种设备重大事故隐患判定准则》《锅炉安全技术规程》等安全知识掌握情况,实现“以考促学”目的,从源头预防安全事故。

## 市场监管人在行动



北辰区市场监管局聚焦叉车、锅炉、起重机等重点特种设备开展专项检查,切实筑牢安全生产防线。



宁河区市场监管局组织开展零售药店监督检查,严查药品进货渠道、储存环境等情况,保障群众用药安全。

## 助力消费者规避家装陷阱 京津冀消协举办“家装安心消费课堂”

近日,由京津冀消协组织联合主办的“家装安心消费课堂”在津举行,活动现场发布《家装行业消费者避坑指南》。

活动以“增知·增智·维权”为主题,通过线下课堂与线上直播相结合方式,吸引众多有装修需求的消费者参与。现场,京津两地相关专家围绕装修避坑、设计风险规避、施工监工、环保常识进行深入分享,详细讲解隐蔽工程验收的要点。

活动发布的《家装行业消费者避坑指南》,由京津冀三地消协组织联合北京被窝整装、天津圣都整装编制,基于纠纷案例,覆盖装修模式选择、团队筛选、预算报价、合同签订等十大环节,为消费者提供实用的装修建议。

此次活动旨在推动消费者从事后维权转向事前避坑,破解信息差、维权难等痛点。下一步,京津冀三地消协组织将持续联合家装企业,开展“家装安心消费课堂”活动,让家装知识惠及更多消费者,助力区域家装市场规范化发展。

## 前置服务跑出审批加速度

### 我市药品补充申请改革助力企业降本增效

日前,中国大冢制药有限公司一款灭菌注射用水的补充申请,在提交国家药品监督管理局(以下简称国家药监局)后,仅用10个工作日就获得了批准,而此前完成此类变更预计需要200个工作日。这得益于市药监局开展的药品补充申请前置服务改革试点,通过流程再造与服务前置,显著降低企业制度性交易成本,不仅为企业抢占市场赢得了近一年先机,更为医药产业高质量发展注入新动能。

#### “串联”审评变“并联”推进 破解上市后变更堵点

审批流程,现在则是审评人员提前介入、全程指导,路径更清晰、效率显著提升。”天津红日药业股份有限公司研究院执行院长孔凯表示,这种“研审联动”模式有效压缩了产品上市周期。

前置服务并非降低标准,而是将质量把关前移,这对监管专业能力提出了更高要求。作为此次改革的具体执行者,天津市药品化妆品审评查验中心专门组建前置审评、核查服务团队,先后制订了16项针对前置服务的工作程序和操作规范,保障机制顺畅运行;同时,在“天津药审”微信公众号设立前置服务预约通道,实现对企业需求的精准响应。天津市药品检验研究院作为前置检验的技术支撑单位,开辟绿色通道,抽调业务骨干,保障前置检验如期顺利完成。

#### 200个工作日压减至60个工作日 改革红利提升企业效能

改革红利,直接体现在审批时限与企业成本两个关键指标上。目前,我市药品补充申请审评时限已从200个工作日压减至60个工作日,整体压缩幅度达70%,同时,已提交品种均一次性通过国家药监局审批,实现发补率为零。

效率提升又直接转化为企业效益。据测算,此类高效审批平均可为单个产品节省直接研发成本50万元至100万元。今年5月,天津津药药业有限公司生产的甲泼尼龙片申请的中间体质量标准变更获批后,凭借新工艺预计每年可节约生产成本约85万元。

审批效率提升显著降低了药品研发时间成本和资金成本,对资金链紧张的中小创

新技术、新工艺应用迭代,为企业创新注入强劲动力,有效激励了企业持续研发投入。

截至10月底,天津市药品化妆品审评查验中心前置服务咨询办结率高达94.6%,已有中美天津史克制药有限公司申报的氯酚咖啡敏片、天津红日药业股份有限公司申报的低分子量肝素钠注射液等10个品种进入前置服务通道。

#### 以审批提速助产业集聚 形成创新资源“强磁场”

如今,审批速度的“快”,正在转化为产业集群的“势”。从被动审批到主动服务,从单个产品提速到整个产业生态优化,天津正在以审批制度改革为支点,撬动生物医药产业向高质量发展全面跃升。

据了解,诺和诺德(中国)制药有限公司近期投资约8亿元启动了天津生产厂质量检测实验室扩建项目,厚凯(天津)医疗科技有限公司已整租泰达生物技术创新园厂房,将建设核心技术研发与生产制造基地。同时,基于日益优化的创新环境,施维雅(天津)制药有限公司、天津恒瑞医药有限公司、远大医药(天津)有限公司等10余家跨国药企和国内知名生物科技公司均考虑将研发中心或新增生产线落户天津。

市市场监管委党组书记、市药监局党委书记、局长刘桂林表示:“我们的目标不仅是让单个产品快速上市,更是要通过构建稳定、透明、可预期的监管服务生态,形成吸引全球创新资源的‘强磁场’。”

据悉,我市将积极争取扩大试点范围,覆盖更多药品类别,并对重点项目实施“一企一策”精准服务,推动改革成果惠及更多经营主体,为全国药品审评审批制度改革贡献“天津经验”。