



# 科学规划 接力推进中国式现代化进程

柴奕 齐卫平



## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

党的二十届四中全会指出:“‘十五五’时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。”以“十四五”时期我国发展取得的重大成就为根柢乘势而上,锚定2035年基本实现社会主义现代化的战略目标全面发力,是党中央提出“十五五”规划建议的基调,是现实部署与长远谋划的紧密结合,是以完成阶段性任务赢得把握未来的主动。

### 一、五年规划引领发展是中国之治的点睛之笔

习近平总书记指出:“科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义一个重要政治优势。”新中国成立以来,从实施第一个五年计划,到制定“十五五”规划,我国社会主义建设循序渐进地发展,以持续发力显示经济韧劲和社会稳定,党治国理政取得的显著成效彰显中国之治的卓越智慧。

在我国社会主义建设历史实践中,连续制定和实施十五个规划(计划)的时间跨度大,空间深度则伴随着世纪更替和时代变迁。中国共产党从进行社会主义建设、实施改革开放,到开创和发展中国特色社会主义,在艰辛探索中积累经验,在遭遇挫折中总结教训,在守正创新中砥砺前行,通过完成一个个五年规划所部署的目标,引领中国一步步走向繁荣。

一路走来,五年规划引领发展的前进历程,交出了一份紧扣国情、接续破局的厚重答卷。各个历史时期取得的伟大成就,既标注着不同阶段的里程碑,更串联起中国式现代化的发展轨迹。第一,初步建立了独立的比较完整的工业体系,自“一五”计划起,国家主导工业化战略,推动我国从农业国转向工业国,奠定了产业自主、体系完整的根基。第二,作出改革开放决策改变中国命运,通过计划经济转向市场经济的创新探索,打破体制束缚,重塑中国经济的内生增长逻辑。第三,取得经济快速发展的成就,实现了从生产力相对落后到经济总量跃居世界第二的历史性突破。第四,成为世界经济的引擎,为全球经济发展作出重大贡献。第五,成功走出中国式现代化道路,跳出西方国家现代化模板,打破了“现代化=西方化”的迷思。从“一五”计划打下独立工业体系的根基,到“十四五”规划开启高质量发展新征程,每一步都紧扣国情、呼应时代。

作为中国之治的点睛之笔,五年规划引领发展体现党统领全局、协调各方的核心作用,体现党长期执政谋划战略、擘画前景的制度优势,体现党治国理政整合资源、统筹安排的体制保证,也让“中国之治”的优势在持续奋斗中愈发鲜明。五年规划引领发展在历史中留下奋斗足迹,“十五五”规划开启强国建设、民族复兴伟业新征程,深刻学习领会党的二十届四中全会精神,务实贯彻党中央作出的各项战略部署,是确保中国巨轮行稳致远的新要求。

### 二、新时代党中央指导五年规划制定的战略思维

连贯性、接续性的十五个规划(计划),是中国共产党结合本国国情对经济社会发展进行谋划和作出部署的纲领性文件。这样的治国理政方式在较长时间里与计划经济相联系,从“十一五”时期开始,伴随改革开放后建设社会主义市场经济体制的创新实践,“计划”改为“规划”,实现了从指令性向指导性的转变,对解放生产力和释放社会活力具有重要意义。

由于缺乏经验,第一个五年计划的制定得到苏联的指导,“二五”时期中苏关系破裂,制定和实施五年计划由中国共产党

“十五五”时期是衔接“十四五”成就与基本实现社会主义现代化目标的关键过渡期,既是夯实制度优势、巩固发展态势的“承续期”,更是突破瓶颈制约、塑造竞争新优势的“攻坚期”。我们既要以战略定力锚定现代化航向、稳住发展基本盘,确保在复杂变局中不偏航、不失序;又要识变应变求变,将发展主动权牢牢掌握在自己手中。

#### 一、以战略定力校准中国式现代化的根本航向

“千磨万击还坚劲,任尔东西南北风。”战略定力是共产党人在风云变幻中保持清醒、在乱云飞渡中把准航向的根本保证。

从根本上看,战略定力的力量之源,在于对“两个确立”决定性意义的通透领悟与笃定践行。“两个确立”这一重大政治成果,不仅破解了新时代伟大变革“何以可能”的核心密码,更成为新征程上我们驾驭不确定性的“定盘星”。正是有了核心领航、新思想指引,我们才能在惊涛骇浪中稳住阵脚,于爬坡过坎中不为杂音所扰、不为暗流所动、不为私利所惑。把党的全面领导贯穿中国式现代化各领域全过程,不是一句口号,而是战略定力转化为实践效能的关键落点,确保现代化航船始终沿着正确航向劈波斩浪、行稳致远。从历史维度看,战略定力是中国共产党穿越历史风浪的“压舱石”。革命战争年代,党摒弃“城市中心论”的教条桎梏,走出一条“农村包围城市”的革命道路,并且取得成功;新中国成立后,面对百废待兴与外部封锁,我们以“四

个现代化”为锚点夯基垒台,为工业化体系筑起“四梁八柱”;改革开放新时期,我们既破思想桎梏、敢闯敢试,又守制度底线、蹄疾步稳,在探索中实现了从温饱不足到总体小康的跨越;新时代,我们牢牢把握中国式现代化本质要求,锚定高质量发展首要任务,推动强国建设迈出坚实步伐。实践证明,战略定力不是墨守成规的“守成术”,而是谋定后动的“智慧策”。从实践要求看,战略定力体现在锚定既定目标、久久为功的执着坚守。中国式现代化绝非朝夕之功,而是“一代接着一代干”的伟业。“十五五”规划既是这一伟业的阶段性蓝图,更是我们必须牢牢锁定的战略坐标,其背后承载的不仅是五年的发展任务,更是民族复兴征程中不可或缺的关键一环。保持这份战略定力,核心在于把握“长远”与“当下”的辩证统一。既要反对“毕其功于一役”的冒进,也要反对“朝令夕改”的摇摆;更要求我们以“一张蓝图绘到底”的韧劲,在持续奋斗中积累量变,最终实现质变。

#### 二、以识变应变求变破解中国式现代化的风险挑战

“明者因时而变,知者随事而制。”被动避战

只会错失先机,唯有在识变中锚定航向、在应变中破解梗阻、在求变中开辟新局,方能将险滩化为跳板、将挑战转为动能,让风险考验成为现代化建设的进阶之道。

以识变之明辨大势。识变是应变求变的“先手棋”,核心在于穿透表象抓本质、立足全局辨大势。当前,世界多极化、经济全球化、文明多样化的历史大势不可逆转,我国虽处于“战略机遇和风险挑战并存”的关键阶段,不确定性增多,但重要战略机遇期的基本判断从未改变。发展不平衡不充分看似复杂,实则是发展方式转型、经济结构升级、增长动力转换伴生的“成长阵痛”,是高质量发展必须跨越的“关键一关”。不夸大风险自缚手脚,不忽视挑战盲目乐观,靠全面深化改革破局、用高质量发展作答,以识变牢牢掌握应对风险的战略主动。以应变之策化矛盾。应变绝非被动应付,而是锚定问题导向、主动破局。当前,高质量转型的“卡点”、民生保障的“痛点”、改革深化的“堵点”并存,这些矛盾既是挑战更是机遇。应变之要在精准,需练就“靶向诊断”的慧眼,既看表象症结又找根源病灶;以“一竿子插到底”的举措啃硬骨头。从产业升级的技术攻关到公共服务的短板补齐,从风险隐患的

前瞻化解到体制机制的迭代完善,每破解一个矛盾都是一次能级跃升,每补齐一块短板都是一次动能迭代。以求变之勇拓新局。求变绝非盲目冒进,而是打破路径依赖、挣脱思维定势的主动作为。求变的本质,是对历史大势的深刻洞察,是把握发展主动权的战略抉择。不坐等机遇上门,不被动应对变局,而是以积极姿态主动找机遇、创机遇。从新能源领域突破技术壁垒实现“换道超车”,到传统制造业依托数智技术完成“迭代升级”,实践早已证明:主动求变,正是将风险转化为机遇、将挑战转化为动能的“转化器”。

#### 三、以实干担当夯实中国式现代化的实践根基

“道虽迩,不行不至;事虽小,不为不成。”实干担当是战略定力的“试金石”,更是识变应变求变的能力和基础。

以实干担当夯实高质量发展根基。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。聚焦这一任务,需完整贯彻新发展理念,加快构建新发展格局。产业升级上,坚持“双轮驱动”塑造优势:推动传统产业向高端化、智能化、绿色化深度转型,同步培育低空经济、生物经济等战略性新

兴产业,让新质生产力成为增长核心动能。区域协调上,紧扣“大棋局”强化京津冀、长三角等动力源辐射,依托长江经济带等轴线推动要素跨区域流动,破解发展不平衡难题。城乡融合上,深耕“试验田”以乡村振兴为抓手,推动城市资源下沉与乡村价值提升同频共振,实现农业农村现代化与新型城镇化相得益彰。以实干担当厚植民生福祉。民生从不是抽象概念,而是群众手中的“柴米油盐”,唯有务实笃行,方能让发展成果浸润民心。践行以人民为中心的发展思想,要把部署转化为实效:以高质量就业筑牢增收根基,通过技能培训、创业扶持让群众“钱袋子”更鼓;以优质均衡托举教育公平,推动资源下沉破解区域落差,让每个孩子都有出彩机会;以深化医改守护健康底线,完善分级诊疗体系,织密生命安全防护网;以社保升级兜牢民生底线,推进全国统筹、精准保障,让保障网更密更暖。把群众急难愁盼清单变成幸福成绩单,才能让共同富裕有温度、有质感。以实干担当护航安全稳定。“安全是发展的前提,稳定是强盛的基础。”面对“十五五”时期风险挑战交织叠加的态势,需强化底线思维,将安全发展贯穿全程。统筹发展和安全,核心是下好“一体化”先手棋:以体系化建设筑牢政治安全“防火墙”,坚决防范渗透颠覆活动;以全链条保障筑牢粮食安全“压舱石”,提升产业链供应链自主可控水平;以新时代“枫桥经验”赋能网格化治理,推动“矛盾不上交、平安不出事”落地。坚持攻防并举、治防协同,方能构建新安全格局,为现代化征程行稳致远保驾护航。

(作者为天津中国特色社会主义理论体系研究中心中共天津市委党校基地研究员)

站在“十五五”规划的新起点上,中国式现代化的壮阔图景正渐次铺展。这一规划既是过往发展成就的系统总结与巩固提升,更是面向2035年远景目标的战略展望。通过“十五五”时期的全面发力,中国将在经济韧性、科技自主、国防安全、全球治理等领域形成系统性突破,为2035年基本实现社会主义现代化筑牢根基。“十五五”规划蓝图与2035年远景目标形成同频共振,中国式现代化必将谱写写出更加壮丽的发展篇章。

(作者分别为华东理工大学马克思主义研究院特聘副研究员,华东师范大学马克思主义学院教授、博士生导师)

# 以战略定力护航中国式现代化新征程

王素娟

只会错失先机,唯有在识变中锚定航向、在应变中破解梗阻、在求变中开辟新局,方能将险滩化为跳板、将挑战转为动能,让风险考验成为现代化建设的进阶之道。

#### 二、以识变应变求变破解中国式现代化的风险挑战

“明者因时而变,知者随事而制。”被动避战

只会错失先机,唯有在识变中锚定航向、在应变中破解梗阻、在求变中开辟新局,方能将险滩化为跳板、将挑战转为动能,让风险考验成为现代化建设的进阶之道。

以识变之明辨大势。识变是应变求变的“先手棋”,核心在于穿透表象抓本质、立足全局辨大势。当前,世界多极化、经济全球化、文明多样化的历史大势不可逆转,我国虽处于“战略机遇和风险挑战并存”的关键阶段,不确定性增多,但重要战略机遇期的基本判断从未改变。发展不平衡不充分看似复杂,实则是发展方式转型、经济结构升级、增长动力转换伴生的“成长阵痛”,是高质量发展必须跨越的“关键一关”。不夸大风险自缚手脚,不忽视挑战盲目乐观,靠全面深化改革破局、用高质量发展作答,以识变牢牢掌握应对风险的战略主动。以应变之策化矛盾。应变绝非被动应付,而是锚定问题导向、主动破局。当前,高质量转型的“卡点”、民生保障的“痛点”、改革深化的“堵点”并存,这些矛盾既是挑战更是机遇。应变之要在精准,需练就“靶向诊断”的慧眼,既看表象症结又找根源病灶;以“一竿子插到底”的举措啃硬骨头。从产业升级的技术攻关到公共服务的短板补齐,从风险隐患的

前瞻化解到体制机制的迭代完善,每破解一个矛盾都是一次能级跃升,每补齐一块短板都是一次动能迭代。以求变之勇拓新局。求变绝非盲目冒进,而是打破路径依赖、挣脱思维定势的主动作为。求变的本质,是对历史大势的深刻洞察,是把握发展主动权的战略抉择。不坐等机遇上门,不被动应对变局,而是以积极姿态主动找机遇、创机遇。从新能源领域突破技术壁垒实现“换道超车”,到传统制造业依托数智技术完成“迭代升级”,实践早已证明:主动求变,正是将风险转化为机遇、将挑战转化为动能的“转化器”。

#### 三、以实干担当夯实中国式现代化的实践根基

“道虽迩,不行不至;事虽小,不为不成。”实干担当是战略定力的“试金石”,更是识变应变求变的能力和基础。

以实干担当夯实高质量发展根基。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。聚焦这一任务,需完整贯彻新发展理念,加快构建新发展格局。产业升级上,坚持“双轮驱动”塑造优势:推动传统产业向高端化、智能化、绿色化深度转型,同步培育低空经济、生物经济等战略性新

兴产业,让新质生产力成为增长核心动能。区域协调上,紧扣“大棋局”强化京津冀、长三角等动力源辐射,依托长江经济带等轴线推动要素跨区域流动,破解发展不平衡难题。城乡融合上,深耕“试验田”以乡村振兴为抓手,推动城市资源下沉与乡村价值提升同频共振,实现农业农村现代化与新型城镇化相得益彰。以实干担当厚植民生福祉。民生从不是抽象概念,而是群众手中的“柴米油盐”,唯有务实笃行,方能让发展成果浸润民心。践行以人民为中心的发展思想,要把部署转化为实效:以高质量就业筑牢增收根基,通过技能培训、创业扶持让群众“钱袋子”更鼓;以优质均衡托举教育公平,推动资源下沉破解区域落差,让每个孩子都有出彩机会;以深化医改守护健康底线,完善分级诊疗体系,织密生命安全防护网;以社保升级兜牢民生底线,推进全国统筹、精准保障,让保障网更密更暖。把群众急难愁盼清单变成幸福成绩单,才能让共同富裕有温度、有质感。以实干担当护航安全稳定。“安全是发展的前提,稳定是强盛的基础。”面对“十五五”时期风险挑战交织叠加的态势,需强化底线思维,将安全发展贯穿全程。统筹发展和安全,核心是下好“一体化”先手棋:以体系化建设筑牢政治安全“防火墙”,坚决防范渗透颠覆活动;以全链条保障筑牢粮食安全“压舱石”,提升产业链供应链自主可控水平;以新时代“枫桥经验”赋能网格化治理,推动“矛盾不上交、平安不出事”落地。坚持攻防并举、治防协同,方能构建新安全格局,为现代化征程行稳致远保驾护航。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心中共天津市委党校基地研究员)