

接续推进中国式现代化建设的行动纲领和科学指南

中共天津市委党校课题组

学习贯彻党的二十届四中全会精神

规划锚定航向，新程再续华章。习近平总书记指出，用中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。2025年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年。站在新的历史起点上，党的二十届四中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》（以下简称《建议》），明确了“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措，对“十五五”时期我国经济社会发展作出顶层设计和战略部署，为乘势而上、接续推进中国式现代化建设擘画宏伟蓝图、指明前进方向。我们要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，以历史主动精神把握发展规律和大势，积极识变应变求变，用好发展机遇、潜力和优势，把党的二十届四中全会擘画的发展蓝图变为美好现实，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

一、承前启后：“十五五”是中国式现代化迈出新的坚实步伐的接续奋斗

推进中国式现代化，是一程接着一程的砥砺行进。党的二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国的宏伟蓝图，“十五五”时期是为2035年基本实现社会主义现代化承上启下、奠定基础的五年。《建议》对“十五五”时期的定位是“基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期”“具有承前启后的重要地位”。这更加要求我们凝心聚力、奋发有为，在接续奋斗中赢得战略主动，不断谱写中国式现代化新篇章。

1. 科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政的重要经验和独特优势。理论指引规划，规划引导实践。五年规划是对未来五年发展进行顶层设计和科学实践的超大系统社会工程，通过将顶层设计和问计于民统一起来，将决策的科学性和民主性统一起来，在践行全过程人民民主中充分释放中国之治的突出优势。五年规划是我们党在社会主义现代化建设实践中不断探索形成的成熟定型的治国理政方式，集中体现了中国特色社会主义制度优势。

2.“十四五”开启全面建设社会主义现代化国家新征程并取得新的重大成就。在全面建成小康社会基础上全面建设社会主义现代化国家，确保实现“两个一百年”奋斗目标有机衔接，这是尤为关键的一步。“十四五”时期是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，“十四五”规划是全面建设社会主义现代化国家的启航规划，必须开好局、起好步。五年来的发展历程极不寻常、极不平凡，面对世界之变、时代之变、历史之变以前所未有的方式展开，以习近平同志为核心的党中央总揽全局、掌舵领航，团结带领全党全国各族人民有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。“十四五”时期我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

3.“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。党的二十届四中全会明确提出，“十五五”时期要“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”。在强国建设、民族复兴新征程上，我国通过实施“十四五”“十五五”“十六五”三个五年规划，到2035年基本实现社会主义现代化，实现“两步走”战略安排的第一步。“十四五”时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。“十五五”时期正是承前启后的关键五年，在这一历史进程中是非常重要的节点，在工作上要求我们做到夯实基础、全面发力。正是基于此，《建议》指出，“十五五”时期“要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项”“推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破”，从而为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

二、行动指引：牢牢把握“十五五”时期经济社会发展的指导思想和必须遵循的原则

思想引领方向，使命凝聚力量。《建议》明确了“十五五”时期经济社会发展的指导思想，提出必须遵循坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚

持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全的“六个坚持”重要原则。这是党中央统筹国内国际“两个大局”、综合考虑基本实现社会主义现代化的战略要求和未来五年我国发展大势提出来的，要深刻领会其丰富内涵，从而更好推动引领发展实践。

1. 深刻领会“十五五”时期经济社会发展的指导思想。“十五五”时期经济社会发展的指导思想集中体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，对“十五五”发展作出战略指引。从其内涵要义和创新观点来看，既讲清楚新时代新征程党的使命任务，接续推进中国式现代化建设，又明晰“两个大局”的战略取向，既指明发展路径，诠释发展的主题、动力、目的和保障，又给出目标指向，以“决定性进展”推动我国经济社会发展从量变到质变取得新突破。

2. 深刻把握“十五五”时期我国发展必须遵循的重要原则。《建议》提出“十五五”时期经济社会发展必须遵循的“六个坚持”重要原则，是我们党不断深化对经济社会发展规律性认识的重大成果，是改革开放以来特别是新时代经济社会发展经验的科学总结。“六个坚持”是一个有机整体，其中，党的全面领导是根本保证，人民至上体现了经济社会发展的根本立场和价值追求，推动高质量发展是经济社会发展的主题，也是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，改革是发展的动力，有效市场和有为政府相结合是经济治理的重要方法，统筹发展和安全是新形势下的重大命题。“六个坚持”统一于我国发展和治理的生动实践，为新征程上把握发展主动权、赢得发展新优势提供了根本遵循，我们要从整体上深刻领会把握根本保证、坚定人民立场、强化系统观念。要坚持党的全面领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，要坚持人民至上，着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，要坚持高质量发展，因地制宜发展新质生产力，促进经济结构优化升级，要坚持全面深化改革，持续增强发展动力和社会活力，要坚持有效市场和有为政府相结合，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序，要坚持统筹发展和安全，以新安全格局保障新发展格局。

三、系统谋划：确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

科学谋划“十五五”时期发展蓝图，是接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。党的二十届四中全会明确提出，“十五五”时期要“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”。这一战略谋划立足“十四五”良好开局，衔接2035年远景目标，是确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的行动纲领和路线图，彰显了我们党以系统思维推进中国式现代化的历史主动。

1. 准确把握“十五五”时期我国发展环境的深刻变化。“十五五”时期是关键阶段，既是对“十四五”发展成果的深化拓展，更是为2035年基本实现社会主义现代化筑牢根基的攻坚战，这一时期我国发展环境面临复杂深刻变化。一方面，从国际形势看，面对战略机遇和风险挑战，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素，但与此同时，全球局势动荡加剧，世界变乱交织，地缘冲突呈现易发多发态势，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，大国博弈更加复杂激烈。另一方面，从国内发展态势看，我国经济基础稳、优势多、韧性好、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，但我国发展不平衡不充分的问题依然突出。当前，唯有以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性，锚定历史方位、聚焦核心任务、强化制度保障，才能更好地推进中国式现代化建设向纵深突破。

2. 深刻理解“十五五”时期经济社会发展的主要目标。《建议》明确“十五五”时期经济社会发展七个

方面的主要目标，即高质量发展取得显著成效、科技自立自强水平大幅提高、进一步全面深化改革取得新突破、社会文明程度明显提升、人民生活品质不断提高、美丽中国建设取得新的重大进展、国家安全屏障更加巩固。这七个目标任务突出高质量发展，推动经济发展从要素驱动转向创新驱动，提高全要素生产率；抓住科技自立自强这个关键，提升国家创新体系整体效能；以进一步全面深化改革为动力源，深入推进国家治理体系和治理能力现代化；以社会文明程度显著提升，激发全民族文化创新创造活力；以人民生活品质不断提高，扎实推进共同富裕；以美丽中国建设重大新进展，推进碳达峰目标如期实现；以国家安全屏障更加巩固落实总体国家安全观，推进更高水平平安中国建设。这一系列目标任务，为未来五年中国高质量发展绘制了清晰的路线图，既一脉相承又与时俱进，具有重要的指导意义和战略引领作用。

3. 深刻把握“十五五”时期事关中国式现代化全局的战略任务和系列举措。党的二十届四中全会瞄准事关全局和长远的重点问题，紧扣“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”的核心目标，围绕“十五五”时期经济社会发展的重点领域，《建议》进行了科学规划和系统部署，体现了党中央对未来五年全局和长远发展的战略考量。具体而言，一是建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基，为中国式现代化打牢物质技术基础；二是加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力，为中国式现代化提供科技支撑；三是建设强大国内市场，加快构建新发展格局，为中国式现代化提供战略依托；四是加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力，为中国式现代化提供重要保障；五是扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面，为中国式现代化提供共赢机遇与发展动力；六是加快农业农村现代化，扎实推进乡村振兴，为中国式现代化提供全局保障与绿色支撑；七是优化区域经济布局，促进区域协调发展，为中国式现代化提供协调发展支撑；八是激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化，为中国式现代化提供精神支撑；九是加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕，为中国式现代化厚植民意根基；十是加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国，为中国式现代化筑牢生态根基、注入绿色动能；十一是推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国，为中国式现代化提供安全保障；十二是如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化，为中国式现代化提供战略支撑。《建议》分领域部署了“十五五”时期的战略任务和重大举措，各有定位又相互支撑，从总体上囊括了推进和拓展中国式现代化的战略重点，为未来五年我国经济社会发展指明前进方向、提供路径遵循，必将确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，开创中国式现代化崭新局面。

四、奋发有为：在勠力进取中汇聚建设中国式现代化的磅礴伟力

蓝图已绘就，奋进正当时。学习好贯彻好党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期的一项重大政治任务。站在新的历史起点上，切实把“十五五”时期经济社会发展蓝图变为现实，必须坚持和加强党的全面领导，坚持以党的自我革命引领社会革命，团结带领全国各族人民铆足一股劲、拧成一股绳，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

1. 把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。《建议》提出坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。习近平总书记指出，坚持和加强党的全面领导，关系党和国家前途命运，我们的全部事业都建立在这个基础之上，都根植于这个最本质特征和最大优势。迈向“十五五”新征程，形势复杂多变，任务艰巨繁重，越是要坚持好、运用好、发展好党的领导这一最大优势，越是要充分

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。一是要坚持和加强党中央集中统一领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力，要健全和落实民主集中制，确保全党始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是要持之以恒推进全面从严治党。要锲而不舍落实中央八项规定精神，加强对权力配置、运行的规范和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败攻坚战、持久战、总体战，大力营造风清气正的干事创业环境。三是要不断提高党领导经济社会发展能力和水平。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，强化教育培训和实践锻炼，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力，切实把党的政治优势、理论优势、组织优势转化为治理效能和发展动能。

2. 坚持在发展中不断实现人民对美好生活的向往。新征程上，推动“十五五”时期经济社会高质量发展，必须坚持以人民为中心的发展思想，把实现人民对美好生活的向往作为中国式现代化的出发点和落脚点，不断书写“中国式现代化为了人民、依靠人民”的生动注脚。一是要坚持人民利益至上，不断赢得人民群众的支持拥护。要始终站稳人民立场，坚持在发展中保障和改善民生，更加注重投资于人、服务于民生，更好满足人民群众在就业、教育、社保、住房、医疗、养老、托幼等方面的需求，切实解决人民群众的急难愁盼问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，以为民造福的实绩实效赢得广大人民群众信任和支持。二是要不断激发人民创新创造活力，充分汇聚各方智慧力量。大力发展全过程人民民主，健全汇集民意、汇聚民智工作机制，充分尊重人民主体地位、首创精神，自觉问计于民、问需于民，注重从人民的创造性实践中总结新鲜经验，最大限度激发全体人民参与中国式现代化建设的积极性、主动性和创造性，切实把人民群众中所蕴藏的智慧和力量充分调动起来，为推进中国式现代化注入强大动力。

3. 在真抓实干中把规划蓝图化为生动现实。一分部署、九分落实。抓落实，是党的政治路线、思想路线、群众路线的根本要求，也是事关党和国家事业成败的根本路径。新征程上，把《建议》擘画的宏伟蓝图转化为“实景图”，关键要接续奋斗、真抓实干。一是要深刻领会和把握全会精神实质。坚持原原本本学、融会贯通学、联系实际学，自觉把学习贯彻全会精神同学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想贯通起来，同贯彻落实习近平总书记视察天津重要讲话精神贯通起来，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，以推进京津冀协同发展为战略牵引，以“四个善作善成”重要要求为着力点，以全面建设社会主义现代化大都市、奋力谱写中国式现代化天津篇章为目标，在学思践悟中推动各项工作取得实绩实效。二是切实把宏伟蓝图细化成施工图、路线图。要聚焦《建议》中的战略意图、目标要求、重大举措、工作重点，对各项目标和举措进行细化，有针对性地拿出具体方案，列出任务落实清单，压实主体责任，明确进度安排、工作重点、成果形式、评估标准，确保全会精神落到实处。要拿出奋发有为的精气神，树立求真务实的工作作风，当好中国式现代化建设的坚定行动派、实干家，在中国式现代化新征程上交出更为优异的答卷。

（执笔人：徐瑛、丛屹、倪明胜、刘刚、李勇、孙明增）

