



为基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力

—从“十五五”规划建议看奋力开创中国式现代化建设新局面

■新华社记者

10月28日,《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》全文发布。

党的二十届四中全会上,习近平总书记就《建议》起草的有关情况向全会作说明时指出,“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期,制定和实施好“十五五”规划,就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

全会通过的“十五五”规划建议,准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位,对“十五五”时期我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署,为乘势而上、接续推进中国式现代化建设擘画宏伟蓝图、指明前进方向。

明确“十五五”时期经济社会发展主要目标

翻开《建议》,通篇15部分开列61条,分为三大板块,坚持目标导向和问题导向、坚持系统思维、坚持进一步全面深化改革、坚持扩大对外开放,全面部署“十五五”时期我国经济社会发展和党的建设各方面工作。

科学设定发展目标,对制定和实施好五年规划至关重要。

《建议》从七方面明确“十五五”时期经济社会发展的主要目标:高质量发展取得显著成效,科技自立自强水平大幅提高,进一步全面深化改革取得新突破,社会文明程度明显提升,人民生活品质不断提高,美丽中国建设取得新的重大进展,国家安全屏障更加巩固。

“主要目标与‘十五五’规划的定位和使命紧密衔接,为分阶段有序推进中国式现代化明确具体方向。七方面目标彼此联系,是完整准确全面贯彻新发展理念的鲜明体现,需要协同推进、全面落实。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

《建议》中一个表述令人振奋——到2035年“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”。

董煜说,实现这一目标,意味着我国人均GDP将在现有基础上迈上新的大台阶,这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。我国拥有中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势,这是确定这一目标的底气和信心所在。

“关键是要集中力量办好自己的事,坚定不移推动高质量发展,坚定不移推进深层次改革,扩大高水平开放,以自身高质量发展的确定性更好应对外部环境变化的不确定性,在激烈国际竞争中赢得战略主动,在新时代新征程续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。”中央财办分管日常工作的副主任韩文秀表示。

建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。《建议》把“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”摆在分论第一部分,提出坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,坚持智能化、绿色化、融合化方向,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国,保持制造业合理比重,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

传统产业是我国产业体系的基本盘。《建议》提出推动重点产业提质升级、提升产业链自主可控水平等。据测算,加快推动传统产业质的有效提升和量的合理增长,初步估计未来5年会新增10万亿元左右市场空间。

围绕培育壮大新兴产业和未来产业,《建议》提出着力打造新兴产业支柱,实施产业创新工程,完善产业生态等。在前瞻布局未来产业方面,明确推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。

“这些产业蓄势发力,未来10年新增规模相当于再造一个中国高技术产业,为高质量发展注入源源不断的新动能。”国家发展改革委主任郑栅洁表示。

现代化的服务业是现代化产业体系的重要支撑,现代化的基础设施是现代化产业体系的重要保障。中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞表示,《建议》明确实施服务业扩容提质行动,适度超前建设新型基础设施等,将进一步搭建好现代产业体系的“四梁八柱”。

《建议》深刻把握教育、科技、人才是基础性战略性支撑,提出坚持教育优先发展、科技自立自强、人才强省,加快建设教育强国、科技强国、人才强国,提升国家创新体系整体效能,全面增强自主创新能力,抢占科技发展制高点,不断催生新质生产力。

“科技自立自强能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。我们将深入实施创新驱动发展战略,加快部署推进重大科技创新任务,着力提升全要素生产率,为发展新质生产力、实现高质量发展注入强大动力。”科技部部长王辰和说。

在加强原始创新和关键核心技术攻关方面,《建议》提出,完善新型举国体制,采取超常规措施,全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。

在推动科技创新和产业创新深度融合方面,《建议》提出,统筹国家技术创新力量建设,统筹科技创新平台基地建设。

在一体推进教育科技人才发展方面,《建议》提出,建立健全一体推进的协调机制,建设具有全球影响力的教育中心、科学中心、人才中心。

在深入推进数字中国建设方面,《建议》提出,健全数据要素基础制度,建设开放共享安全的全国一体化数据市场。

中国科学院院长侯建国表示,“十五五”期间,将围绕国家战略需求,着力加强基础研究战略性和前瞻性、体系化布局,加快突破关键核心技术,为培育发展新质生产力提供有力科技支撑。

建设强大国内市场 加快构建新发展格局

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。外部环境越是严峻复杂,越要加快构建新发展格局,牢牢把握发展主动权。

《建议》强调,坚持扩大内需这个战略基点,坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合。

南方科技大学副校长金李表示,“投资于物”,通过对各类劳动资料的投资,改善生产方式和产业运行机制,夯实新质生产力发展基础;“投资于人”,切实通过教育、培训等途径,大力提高人口发展质量,加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的人才资源。

消费对经济发展具有基础性作用。“深入实施提振消费专项行动”“加大直达消费者的普惠政策力度”……《建议》释放出“大力提振消费”的明确信号。

“十五五”时期经济社会发展主要目标中提出“居民消费率明显提高”。要通过系统性政策组合,在扩大内需的同时深化民生保障,把消费扩容与民生改善紧密结合。”国务院发展研究中心市场经济研究所市场流通研究室主任陈丽芬表示。

《建议》明确,保持投资合理增长,提高投资效益,并就提高

民生类政府投资比重、加强人力资源开发和人的全面发展投资等作出部署。

“一系列政策措施着眼于建设强大国内市场,有利于以新需求引领新供给,以新供给创造新需求,使内需拉动经济增长主力作用持续增强。”国务院发展研究中心宏观经济研究部第二研究室主任李承健说。

《建议》提出,坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点,并在统一市场基础制度规则、综合整治“内卷式”竞争、健全一体衔接的流通规则和标准等方面作出部署。

华夏新供给经济学研究院创始院长贾康表示,《建议》突出制度规则统一,强调规范地方政府经济促进行为,重点破除地方保护和市场分割,有利于各类生产要素自由流动,推动各类经营主体公平竞争,进一步解放和发展生产力。

加快构建高水平社会主义市场经济体制 增强高质量发展动力

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。《建议》坚持进一步全面深化改革,注重运用改革办法破解发展难题,为发展增动力、激活力。

《建议》提出,坚持和完善社会主义基本经济制度,更好发挥经济体制改革牵引作用,完善宏观经济治理体系,确保高质量发展行稳致远。

“社会主义基本经济制度是社会主义市场经济体制的根基,是高质量发展的底气所在。”清华大学国家金融研究院院长田轩表示,坚持有效市场和有为政府相结合,将进一步释放发展活力。

深化国资国企改革,落实民营经济促进法、支持中小企业和个体工商户发展、完善中国特色现代企业制度……一系列部署坚持和落实“两个毫不动摇”,促进各种所有制经济优势互补、共同发展,不断激发各类经营主体活力。

《建议》提出,促进各类要素资源高效配置,建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。同时,提出“全面摸清存量资源资产底数”“推进全国行政事业单位存量国有资产盘活共享”等。

国家信息中心经济预测部研究员张晓兰表示,深化要素市场化改革是构建高水平社会主义市场经济体制的重要举措,有助于推动生产要素畅通流动,各类资源高效配置,市场潜力充分释放。

科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。

“加强财政科学管理”“畅通货币政策传导机制”“提高资本市场制度包容性、适应性”……《建议》聚焦提升宏观经济治理效能作出部署。

《建议》还部署了强化国家发展规划战略导向作用。郑栅洁表示,我国将进一步扎实开展增量政策一致性评估,强化经济政策、非经济性政策协同。同时,把存量政策一并纳入评估,从整体上提升宏观经济治理效能。

扩大高水平对外开放 开创合作共赢新局面

坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求。《建议》中,坚持扩大对外开放的政策取向鲜明,既把发展放在自己力量基点上,又统筹用好全球要素和市场资源。

积极扩大自主开放、推动贸易创新发展、拓展双向投资合作空间、高质量共建“一带一路”……商务部部长王文涛表示,《建议》就扩大高水平对外开放作出专章部署,释放了中国坚持开放合作、互利共赢的强烈信号。

对外经济贸易大学教授庄芮说,“十五五”时期对外开放领域的新任务、新举措不仅事关我国经济社会发展全局,也牵动着世界的共同繁荣与和谐。“不论是提出稳步扩大制度型开放,还是维护多边贸易体制、拓展国际循环,充分表明我国以开放促改革促发展,与世界各国共享机遇、共同发展。”

《建议》部署了以服务业为重点扩大市场准入和开放领域,扩大单边开放领域和区域等一系列务实举措。

王文涛表示,积极扩大自主开放兼顾中国之需与世界之盼。中国作为负责任发展中大国,以自身开放促进共同开放,为世界注入确定性和正能量。

优化升级货物贸易,拓展中间品贸易、绿色贸易;大力发展服务贸易,完善跨境电商贸易负面清单管理制度;创新发展数字贸易,有序扩大数字领域开放;塑造吸引外资新优势,有效实施对外投资管理……

庄芮说,《建议》的一系列举措有助于促进外贸提质增效、巩固外资在华发展信心,为推动高质量发展更好蓄势赋能。

加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。《建议》提出,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,促进城乡融合发展,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,推动农村基本具备现代生活条件,加快建设农业强国。

推进农业农村现代化,要提升农业综合生产能力和质量效益。《建议》提出,坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓,大力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动,严守耕地红线,深入实施种业振兴行动等。

“《建议》强调夯实技术基础,聚焦降本增效,筑牢产业基础,深入推进农业供给侧结构性改革,体现促进产业链、价值链、供应链‘三链协同’,实现粮食安全和现代高效农业相统一。”中国农业大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强说。

推进农业农村现代化,要让农民就地能够过上现代文明生活。《建议》提出,推进宜居宜业和美乡村建设。分类有序、片区化推进乡村振兴,持续整治提升农村人居环境,以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。

推进农业农村现代化,要提高强农惠农富农政策效能。《建议》提出,健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局;保护和调动农民务农种粮积极性,强化价格、补贴、保险等政策支持和协同;加大粮食主产区利益补偿力度等。

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。《建议》提出,统筹建立常态化防止返贫致贫机制,确保不发生规模性返贫致贫。

加快推进农业农村现代化是中国式现代化的题中应有之义。“推动农业成为越来越有奔头的产业,促进农民持续增收,把农村建设成生态宜居的美丽家园,将推动农民享有更高品质生活,让乡村焕发新的生机与活力。”程国强说。

优化区域经济布局 促进区域协调发展

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。《建议》着眼于构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系,系统谋划区域协调发展,为推动高质量发展不断积蓄强大势能。

巩固提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用,高标准高质量推进雄安新区建设现代化城市;推进跨区域跨流域大通道建设,加强重点城市群协调联动发展;推动战略性

产业、能源资源基地等布局优化,完善国土空间规划体系……《建议》在增强区域发展协调性、促进区域联动发展和优化国土空间发展格局方面部署一系列举措,将有效培育和激发区域发展新动能。

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求,是满足人民对美好生活的向往、促进共同富裕的内在要求。

《建议》部署深入推进以人为本的新型城镇化,提出科学有序推进农业转移人口市民化,推进超大特大城市治理现代化、分类推进以县城为重要载体的城镇化建设、坚持城市内涵式发展等举措。

“系列部署坚持以人为本,更好统筹城市发展和乡村建设,推动资源要素在城乡间双向流动,进一步破除城乡二元结构。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

推动海洋经济高质量发展是拓展区域发展新空间的需要。《建议》明确加强海洋开发利用保护,作出提高经略海洋能力、加强海洋科技创新等部署。

“促进区域协调发展是系统性工程。落实好《建议》部署,进一步完善区域协调发展战略机制,引导各类要素在空间载体上合理流动和高效集聚,将为中国式现代化建设提供高质量的空间支撑和保障。”张晓兰说。

激发全民族文化创新创造活力

繁荣发展社会主义文化

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志。《建议》明确,坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,植根博大精深的中华文明,顺应信息技术发展潮流,发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化,扎实推进文化强国建设。

“锚定2035年建成文化强国的战略目标,《建议》提出以社会主义核心价值观引领文化建设,体现了坚定不移走中国特色社会主义文化发展道路,彰显了中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。”北京大学文化和旅游研究(公共服务)基地主任李国新说。

提升文化原创能力;培育形成规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍;实施公共文化服务提质增效行动……针对大力繁荣文化事业,《建议》作出系列部署。

李国新认为,系列部署着眼激发全民族创新创造活力,强调文化服务重点应转移到提高质量和效能上来,为扎实推进文化强国建设明确了任务与路径,有利于增强人民群众文化获得感、幸福感。

《建议》对加快发展文化产业作出部署。“提出实施积极的文化经济政策,对于壮大文化产业具有重要推动作用。”文化和旅游部文化和旅游研究基地首席专家范周表示,通过健全文化产业体系和市场体系,实施重大文化产业项目带动战略等,文化资源优势将转化为文化发展优势。

加大保障和改善民生力度

扎实推进全体人民共同富裕

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。

“‘十五五’时期,要着力推动经济和社会协调发展,在高质量发展中提高人民生活品质,解决好人民群众急难愁盼问题,在满足民生需求中拓展发展空间。”韩文秀说。

《建议》在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐,这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。牢牢把握共同富裕的目标要求,围绕保障和改善民生,《建议》部署一批均衡性可及性的政策举措。

在促进高质量充分就业方面,《建议》提出,深入实施就业优先战略,稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业,推动灵活就业、新就业形态健康发展等。

在完善收入分配制度方面,《建议》提出,提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重;实施城乡居民增收计划,稳步扩大中等收入群体规模等。

在健全社会保障体系方面,《建议》提出,逐步提高城乡居民基本养老金,健全多层次医疗保险体系等。

在稳步推进基本公共服务均等化方面,《建议》提出健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制等。

国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所综合研究室主任赵峰说,这些部署着眼于不断满足人民日益增长的美好生活需要,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。居民收入增长和经济增长同步,劳动报酬提高和劳动生产率提高同步等目标,体现社会公平正义,有助于经济发展和民生改善良性循环,为高质量发展注入持续动力。

从稳步推进免费教育范围、推动基础教育扩优提质,到扩大普通高中办学资源、推动高等教育提质扩容,《建议》对各级各类教育发展作出部署。

“《建议》深刻把握教育的政治属性、人民属性、战略属性,对办好人民满意的教育作出部署,有助于以教育之力厚植人民幸福之本,以教育之强夯实国家富强之基。”上海师范大学教育学院院长黄海涛说。

聚焦推动房地产高质量发展,《建议》提出加快构建房地产发展新模式。“优化保障性住房供给”“建设安全舒适绿色智慧的‘好房子’”等举措,顺应千家万户美好期盼。

围绕加快建设健康中国、促进人口高质量发展,《建议》提出提高人均预期寿命和人民健康水平,健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系等。

国家卫生健康委主任雷海潮表示,卫生健康工作和人口服务工作既要突出老年人、儿童和妇女等重点群体,也要为全人群提供预防、保健、诊疗、康复全链条综合服务,为中国式现代化奠定良好健康根基和人口根基。

加快经济社会发展全面绿色转型 建设美丽中国

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。瞄准“美丽中国建设取得新的重大进展”这一目标,《建议》提出牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,筑牢生态安全屏障,增强绿色发展动能。

实施固体废物综合治理行动、深入推进新污染物治理、完善多元化生态补偿机制……《建议》在持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化方面部署一系列有针对性的举措,推动生态环境质量持续改善。

《建议》从实施碳排放总量和强度双控制度、深入实施节能降碳改造、推动煤炭和石油消费达峰等方面发力,部署积极稳妥推进和实现碳达峰。

“二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,是我国向国际社会作出的庄严承诺。我国经济社会发展已进入到加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段。”北京大学碳中和研究院副院长张海宾教授说。

张海宾表示,实现“双碳”目标是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革,需要付出艰苦的努力,其中制度建设是重中之重。按照《建议》稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度,将推动有效降碳。