

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》的说明

习近平

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》（以下简称《建议》）起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成，需要研究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划，对于推动我国经济社会持续健康发展，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大意义。

今年1月，中央政治局决定，党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日，文件起草组召开第一次全体会议，《建议》稿起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程，深入开展调查研究，广泛征求各方意见。1月22日，党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。2月下旬，党中央组织6个调研组，赴12个省区市进行专题调研。与此同时，党中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究。4月30日，我在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会。之后，委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层代表3个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动，收到留言300多条，有关方面从中整理出1500余条建议。各方面普遍认为，党的二十届四中全会重点研究“十五五”规划建议问题，对更好发挥国家发展规划的战略导向作用，进一步凝聚起全党全国各族人民团结奋进的磅礴力量，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重要意义。综合判断，“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存，不确定因素增多，但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。各方面普遍希望，明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措，推动“十五五”时期高质量发展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

8月4日，《建议》稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。从征求意见情况看，各地区各部门对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认为，《建议》稿准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入

分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，指导方针科学精准，主要目标清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。同时，各方面提出了许多好的意见和建议。文件起草组逐条分析，做到能吸收的尽量吸收，对《建议》稿增写、改写、精简文字共计218处，覆盖各方面意见和建议452条。

《建议》稿起草期间，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改，形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

可以说，这次文件起草工作，是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

二、起草《建议》稿的主要考虑和《建议》稿的基本内容

《建议》稿起草的总体考虑是，按照党的二十大作出的全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排，准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位，深入分析国内外形势，对“十五五”时期我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署。

在《建议》稿起草过程中，我们注意把握以下几点。一是坚持目标导向和问题导向，立足于夯实基础、全面发力的基本定位，以为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础为着眼点进行系统谋划，以有力有序有效应对世界百年变局的新形势和发展中突出问题为着力点补短板、强弱项。二是坚持系统思维，按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。三是坚持进一步全面深化改革，注重运用改革办法破解发展难题，为发展增动力、添活力。四是坚持扩大对外开放，既把发展放在自己力量基点上，又统筹用好全球要素和市场资源。

《建议》稿由15个部分构成，分为三大板块。第一板块包括第一、第二2个部分，为总论，主要阐述“十四五”时期我国发展取得重大成就、“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位、“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化、“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。第二板块包括第三至第十四12个部分，为分论，主要瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展，到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。

（下转第3版）

习近平同芬兰总统斯图布互致贺电

庆祝中芬建交75周年

新华社北京10月28日电 10月28日，国家主席习近平同芬兰总统斯图布互致贺电，庆祝两国建交75周年。

习近平指出，芬兰是美丽的“千湖之国”，也是第一批同中国签署政府间贸易协定的欧洲国家之一。中芬建交75年来，双边关系超越社会制度和意识形态，历经国际风云变幻考验，政治、经贸、人文等合作不断深化。去年10月，斯图布总统成功对中国进行国事访问，我们共同为中芬面向未来的新型合作伙伴关系发展擘画了蓝图。我高度重视中芬关系发展，愿同斯图布总统一道努力，传承和发扬两国友好传统，

引领中芬各领域合作开创新局面，共同推进平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化。

斯图布表示，芬中两国关系紧密，基础稳固。建交75年来，双边关系稳定发展，合作不断拓展。去年10月我首次对中国进行国事访问，双方发表《关于推进芬中面向未来的新型合作伙伴关系的联合工作计划（2025—2029）》。国际社会信任中国作为联合国安理会常任理事国的作用。我期待同习近平主席继续就双边和全球性议题保持对话。

陈敏尔会见萧旭岑一行

本报讯（记者 于春洋 刘国栋）10月28日，中共中央政治局委员、市委书记陈敏尔会见来津出席第十六届津台投资合作洽谈会的中国国民党候任副主席萧旭岑一行。市领导冀国强、王力军参加。

陈敏尔代表市委、市政府对萧旭岑一行来津出席第十六届津台投资合作洽谈会表示欢迎。他说，今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，也是台湾光复80周年。当前，全市上下认真学习贯彻中共二十届四中全会精神，深入落实习近平总书记视察天津重要讲话精神，以推进京津

冀协同发展为战略牵引，充分发挥上合组织天津峰会后续效应，着力打造近者悦、远者来的

宜业宜居宜乐宜游城市，推动中国式现代化天津篇章不断展现新气象。津台合作基础良好，希望通过津台会这个平台，深化经贸、教育、人文、旅游等领域务实合作，促进两岸青年交流交往，与台湾同胞共享祖国发展机遇和成果。

萧旭岑对天津经济社会发展取得的成绩表示赞赏，感谢天津对台企台胞在津发展的支持。他表示，将推动台湾与天津加强各领域合作，促进两岸人民特别是青年间的交流，不断增进两岸同胞福祉，为深化两岸融合发展作出努力。

市有关部门负责同志等参加。

我市广大党员干部深入学习党的二十届四中全会精神 锚定目标勇担使命 在新征程上展现新作为

本报讯（记者 马晓冬 胡萌伟 苏晓梅）党的二十届四中全会胜利召开，审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》（以下简称《建议》），为未来五年中国发展擘画蓝图。连日来，我市广大党员干部深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，谈感受、话落实，大家纷纷表示，要把思想和行动统一到全会精神上来，科学谋划“十五五”时期经济社会发展，在接续推进中国式现代化的征程上展现新担当新作为。

《建议》明确了“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标，把“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务的第一条。其中提出，加快建设质量强国。市市

场监管委党组书记、主任戴东强表示，“十五五”期间，市场监管部门要深入落实高质量发展“十项行动”和“三新”“三量”工作要求，纵深推进市场监管“五大工程”。以质量基础设施建设为切入点，持续提升科研能力、技术保障、集成服务支撑能力，推动建设创新生态和产业生态。聚焦技术创新和产业创新深度融合，谋划一批基础能力提升项目，着力提升质量基础设施的先进性和适用性，充分发挥“研发创新、试点示范、通用制造、市场营销、投融资”五大创新服务平台功能效应，促进质量基础设施先进要素向新质生产力集聚。推进质量强企，促进企业质量变革创新；推进质量强链，带动重点产业链高质量发展；推进质量强镇（街），增强区域质量核心竞争力。

（下转第4版）

喻云林会见日本四日市市代表团

本报讯

（记者 徐丽）昨天，市人大常委会主任喻云林在迎宾馆会见了由日本四日市市市长森智广、议会议长村山繁生率领的代表团一行并见证签约。副市长张玲和市人大常委会秘书长李清参加。

喻云林对客人来津访问表示欢迎，并介绍了天津经济社会发展以及市人大常委会履职情况。他说，当前天津正在深入学习贯彻中共二十届四中全会精神，高质量编制经济社会发展“十五

五”规划。今年是两市缔结友好城市关系45周年，希望以此为契机，进一步加强议会交流，扩大民间交往，深化务实合作，推动友城关系迈上新台阶。

代表团表示，通过此次访问，切实感受到了天津的发展活力和城市魅力。愿双方在经济贸易、节能环保、文化教育等方面，持续开展更多交流与合作。

会见后，两市签署了纪念结好45周年宣言书。

市政协党组召开扩大会议

王常松主持并讲话

本报讯

（记者 刘平）10月28日，市政协党组书记、主席王常松主持召开市政协党组扩大会议，传达学习贯彻党的二十届四中全会精神，落实市委常委会扩大会议要求。

会议指出，党的二十届四中全会是在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上举行的一次十分重要的会

议。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，是确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的纲领性文件。习近平总书记在全会上的重要讲话，思想深邃、内涵丰富，（下转第3版）

TIANJINDAILY

今日12版（和平区16版）

2025年10月29日 星期三 农历乙巳年九月初九

天津海河传媒中心出版 国内统一连续出版物号CN 12-0001 1949年1月17日创刊 第27946号

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议

（二〇二五年十月二十三日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过）

市政府召开第89次常务会议

张工主持

本报讯（记者 周志强 佟迎宾）10月27日下午，市长张工主持召开市政府第89次常务会议。

会议围绕“学习民营经济促进法，护航民营经济持续健康高质量发展”专题进行集体学法，邀请国家发展改革委民营经济发展局负责同志作讲解。会议强调，民营经济是社会主义市场经济

的重要组成部分，是推进中国式现代化的生力军。要深入学习贯彻习近平总书记关于民营经济发展的主要论述，坚持“两个毫不动摇”，扎实推动民营经济促进法落地实施，更好激发民营经济创新活力和内生动力，汇聚高质量发展合力。发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用，（下转第3版）