



“一带一路”产能合作赋能区域高质量发展

盛 斌 张靖佳

2013年秋,习近平总书记在访问哈萨克斯坦、印度尼西亚期间,先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”重大倡议。共建“一带一路”始终秉持和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝路精神,“政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通”的“五通”国际合作模式逐步形成。通过推进跨大陆互联互通与互惠合作,共建“一带一路”倡议不仅在国际环境日益复杂的背景下展现出强大的感召力和生命力,并且通过基础设施建设 and 经贸合作促进共建国家实现技术和产业层面的整体跃升,以点带面、从线到片,形成区域大合作的长远蓝图。

共建“一带一路”从亚欧大陆延伸到非洲和拉美,在文化、社会制度、发展阶段的巨大差异之下展现出的合作共赢的强大包容性和向心力,诠释了人类命运共同体对跨区域、跨文化协同高质量发展的殷切期盼。2024年12月,习近平总书记出席第四次“一带一路”建设工作座谈会时,全面擘画了“一带一路”高质量发展的蓝图,为下一个金色十年推动共建“一带一路”高质量发展提供了重要指引和实践遵循。2025年《政府工作报告》进一步明确,“推动高质量共建‘一带一路’走深走实……优化产业链供应链国际合作布局”。在地缘政治动荡和逆全球化的冲击下,中国应与共建国家一道,以高效、可持续的产能合作应对全球产业链、供应链重构带来的冲击,并在新一轮技术变革的时代机遇下,实现“一带一路”区域产业的价值链跃升和高质量发展。

推动“一带一路”产能合作的战略意义

国际产能合作可以优化共建国家产业和资本的全局配置,拓展第三方市场合作,实现产业链、供应链、价值链、创新链“四链融合”背景下的“一带一路”生产要素高效配置,这是夯实内循环带动外循环、国内产业优化带动国际产业发展的必要路径。从国内大循环来看,以数字技术创新驱动的产业升级在全面提升我国制造业生产率的同时,也激活了钢铁、电力等传统产业产能输出。相七之下,部分“一带一路”共建国家在电力、交通等基建领域的工业基础仍较为薄弱,需从技术和产业层面弥补短板,这为国际产能合作提供了天然的市场驱动力。这不仅能够助力我国企业通过“走出去”寻找新的产业发展蓝海,更能够通过技术合作、资本合作和产业合作填补共建“一带一路”的产业空白。从国际大循环来看,逆全球化、贸易保护主义严重影响了区域经济的协同高质量发展。“一带一路”产能合作遵循“以人为本、造福于民”的宗旨,以能力培养和合作范式重塑为轴心,统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设,从“硬联通”“软联通”到“心联通”,从根本上实现从民生工程到民心工程的跨越,为世界展现了改善全球经济治理体系、促进全球共同发展繁荣、推动构建人类命运共同体的中国方案。

“一带一路”产能合作通过技术协同创新驱动国内产业的数智化升级。随着“数字丝绸之路”建设的推进,中国企业在海外项目中广泛应用5G、人工智能、物联网等新技术,从设备出口转向数智化方案输出。在提升运营效率和管理水平的同时,以“产品出海、制造出海、技术出海”等形式为共建国家带来了数智技术溢出效应。中国企业通过与共建国家的联合研发、技术转移和人才交流,加速数智技术迭代,将中国制造和中国技术融入“一带一路”共建国家的发展共赢之中,实现技术溢出和产能优化的双引擎驱动模式。海外智能工厂、数字经济产业园区、智慧城市的合作建设不仅为中国数智技术出海落地提供了多样化的应用场

景,更在国际市场需求导向的引领下驱动国内数智企业突破舒适区,提升自主创新能力。在为共建国家制定数智化解决方案的过程中,中国企业进一步拓展技术的适用边界,通过多产业、多领域、多场景的数智化产能合作和知识共享,推动技术创新突破,提升技术适配性,形成了与共建国家“场景赋能创新、知识环流增值、技术互促共生”共同演进的创新生态。

“一带一路”产能合作通过产业链协同效应激活国内产业绿色创新动能。绿色“一带一路”建设对共建国家产业的绿色转型和低碳可持续发展模式提出了更高的要求。在推动生态质量和气候变化协同改善、脱碳与减贫协同治理方面,中国与共建国家依托绿色能源项目、环保基础设施项目、绿色低碳产业园建设,以及绿色技术联合研发等,将绿色创新转型嵌入产业链发展之中,为共建“一带一路”高质量发展铺就一条共赢之路。在将国际最佳实践内化为企业战略方面,中国企业在项目共建过程中,通过双向技术流动和创新互联互通形成广阔的国际知识网络,依托“一带一路”共建国家多样化的地理和气候环境,为中国的绿色技术和解决方案提供了绝佳的验证和优化平台,极大提升了国内产品的适应性和竞争力。绿色“一带一路”建设激活了国内企业自主对标甚至引领国际绿色规则的动能,并通过产业合作将标准协同和规则塑造深植于企业“走出去”战略之中。同时,在参与“一带一路”产能合作的过程中,中国企业须符合东道国环保法规和绿色信贷标准,这对企业淘汰落后产能以及升级环保设施具有正向激励作用。中国在特高压输电、新能源装备等领域形成的先进绿色标准,也通过产能合作得到共建国家的广泛应用,有效提高了中国标准的国际适用性。在此基础上,中国基于产能合作的实践和市场需求,积极与共建国家携手制定区域性的绿色投资指南和环境风险管理框架。

“一带一路”产能合作通过增强自主发展能力赋能共建国家高质量发展。产能合作聚焦共建国家的工业化进程,将重大标志性工程和“小而美”民生项目建设统筹并举,以能力培养为导向,通过基础设施联通、产业链本土化、技术转移、人员培育系统性合作,帮助发展中国家突破工业化瓶颈,增强自主发展能力。产能合作的核心在于将短期项目合作与长期能力培养相结合,形成“输血”与“造血”并重的可持续发展模式,助力共建国家全面提升产业竞争力和发展动能,实现区域整体价值链跃升。在重大标志性工程层面,“一带一路”产能合作以交通、能源、通信等关键领域为突破口,通过重大工程项目提升共建国家基础设施建设水平,通过技术培训、标准输出、管理赋能等一系列产能合作模式,为共建国家培养大批技术工人和管理人员,形成“建设一培训一溢出”的良性循环。在产业体系层面,“一带一路”产能合作以产业资源配置为轴心,为共建国家培育完整产业生态,并通过技术赋能和联合创新激活共建国家产业链内生发展动能。中国与共建国家合作建设产业园区,形成空间集聚效应,并带动当地企业融入产业链。针对部分发展中经济体尚未形成较为完整产业链的现状,我国以“产能合作”的形式向共建国家输出产业链集群生态的梯度建设经验,为产业链的重构提供国际借鉴。在“小而美”民生项目层面,“一带一路”产能合作以农业合作、教育培训、水利和卫生健康等领域的项目为抓手,推进投资小、见效快、经济社会环境效益好的项目合作落地,将中国经验转化为本地化解决方案,以民生工程有效改善共建国家人民的生活,使其感受到参与共建“一带一路”的获得感与幸福感。

“一带一路”产能合作通过重塑合作范式为全球经济治理体系改革提供新思路。“一带一路”产能合作打破了新自由主义“赢者通吃”的逻辑,在人类命运共同体理念的指引下,通过基础设施互联互通、规则标准对接和多边协作机制创新,推动经济全球化向包容普惠和互利共赢方向演进。共建“一带一路”谋求合作发展的核心在于构建“发展导向型”治理体系,将“共商、共建、共享”原则转化为制度实践,在开放包容的区域经济合作共识下,为共建国家识别比较优势、补齐产业短板提供有效路径。首先,“一带一路”产能合作通过打破地理壁垒加速区域经济整合。传统全球化受制于海洋贸易体系,内陆国被边缘化。“一带一路”产能合作打破“海洋中心化格局”,以“六廊六路多国多港”为基本架构,通过建设多层次、复合型基础设施网络,形成陆、海、天、网“四位一体”的互联互通格局,重构区域经济生态圈。其次,“一带一路”产能合作基于以人为本的协同治理框架推进区域可持续发展。产能合作以政府、企业、社区等多元化主体的需求为导向,形成在地化、差异化的项目合作模式和共建机制。这种“需求驱动、多方协同、责任共担”的治理模式,催生了产能合作利益共同体与责任共同体。通过深入提升合作项目与当地

社会、经济、环境的契合度,形成“需求一协作”互促的正向反馈机制。最后,“一带一路”产能合作通过多边协作机制重构全球治理格局。通过构建政府间对话、多边金融机构协作、跨国企业联盟以及第三方市场合作等多元化多边协作模式,“一带一路”产能合作遵循“规则共塑、风险共担、成果共享”的原则,协调统筹多方诉求,推动形成公正、普惠、包容的模式与实践,为完善全球治理注入强劲动能,推动构建开放型世界经济与人类命运共同体。

“一带一路”产能合作与共建国家高质量发展的联动路径

2024年12月,习近平总书记出席第四次“一带一路”建设工作座谈会时强调,“在当前严峻复杂的国际环境下,推动共建‘一带一路’高质量发展机遇和挑战并存,但总体上机遇大于挑战。我们要坚定战略自信,保持战略定力,勇于担当作为,开创共建‘一带一路’更加光明的未来。”推进“一带一路”产能合作要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,多措并举深入推进共建国家高质量发展,统筹提升区域产业链、供应链韧性,使区域大合作行稳致远。

全面提升企业资源协同能力。面对国际环境深刻变革,需以系统性思维整合链接“一带一路”资源要素,构建开放共享的多维资源协同网络。在企业能力建设层面,通过资源协同将企业资源结构化,助力企业形成推进高质量产能合作的能力,为企业创造竞争优势,为产能合作筑牢微观根基。在政策导向层面,需引导企业优化布局,推动建立多元化原材料供应渠道与分布式生产基地,形成“多点支撑、弹性互补”的产能网络格局。深化与共建国家产业链上下游协作,共建跨境产业合作园区,促进资本、技术、人员、数据等生产要素的高效流通与配置。在金融基础设施“硬联通”层面,金融机制性创新是共建国家企业产能合作提质增效的关键支撑。需着力扩大人民币在跨境贸易和投资中的使用场景,积极发展供应链金融、科技金融等多元化融资工具,为供应链和创新链提供稳定高效的资本市场支撑。推动政策性金融机构创新服务模式,为企业“走出去”保驾护航。探索建立“联合授信”机制,有效撬动国际金融资本共同参与产能合作项目。在规则标准“软联通”层面,技术标准的互认互通是产能合作深度发展的催化剂。需加快推动中国企业研发技术和标准的国际互认进程,与共建国家联合制定行业通用技术规范。通过建立跨国技术共享平台,推动专利交叉许可与联合研发攻关,促进企业创新资源自由流动,形成技术扩散的乘数效应。

系统提升区域联动抗风险能力。面对复杂多变的外部环境,“一带一路”共建国家需携手构建多层次、立体化的风险联防联控体系。在风险预警领域,通过健全经济风险预警协同机制,推动各国经贸领域关键风险数据的联合披露与深度分析。共同构建具有“一带一路”特色的经济风险预警指标体系,形成专业化的前瞻性风险指引,为政府决策、企业运营和公众认知提供可视化的风险识别工具。在基础设施“硬联通”领域,安全性和抗风险能力是区域合作的物理基础。需系统推进交通、能源、通信等骨干通道的备份体系建设,前瞻性规划替代性运输走廊和能源管网,确保关键物流命脉在地缘政治冲击下的持续畅通。协同制定重点产业链供应链“白名单”制度,优先保障涉及国计民生的关键产品跨境供应安全。在贸易投资“软联通”领域,贸易投资便利化是降低制度性成本、抵御国际贸易风险的核心。应共同建立通关快速通道,深化海关、税收、检验检疫等监管领域的互认合作。共建高效透明的“一带一路”贸易便利化合作机制,加快推广“经认证的经营者(AEO)”国际互认合作,探索建立统一的供应链安全管理体系认证标准。同时,构建强有力的跨境知识产权保

护协作网络,共建企业合规审查信息共享平台,为创新与投资提供保障机制。

统筹推进绿色低碳转型。推动绿色低碳发展是共建“一带一路”高质量发展的内在要求和必然方向。在产业体系转型方面,构建循环型产业体系是实现资源可持续利用的有效路径。应在共建国家积极推广“生产一回收一再生利用”的循环经济模式,支持在区域关键位置建

设资源再生利用枢纽。建立工业固体废物协同处理与资源化利用机制,联合共建国家开展清洁生产技术和污染治理技术的攻关合作。在金融基础设施“硬联通”方面,创新绿色金融工具是支撑转型的重要支点。应与共建国家共同探索,设立区域性的绿色发展专项基金,优先支持可再生能源开发、能效提升和节能改造项目。大力开发碳减排挂钩贷款、绿色项目保险、可持续发展挂钩债券等多元化金融产品。在绿色规则标准“软联通”方面,需强化绿色规则与标准的引领作用,与共建国家协同制定统一、科学的环境影响评估标准体系,并将全生命周期碳足迹核算纳入项目准入和评价机制,推动中国绿色低碳标准与国际主流认证体系衔接互认。探索建立碳市场连接机制,推动碳信用额度的跨境互认与交易流通。深化气候变化适应领域合作,联合建设生态系统监测预警网络和防灾减灾共享数据库,推动气候适应型基础设施技术标准在区域内的广泛应用。

协同构建数字治理共同体。构建安全、包容、创新的数字治理共同体,将为“一带一路”产能合作注入强大新动能。在数字创新生态培育方面,积极建设跨国联合数字实验室和研发中心,聚焦量子科技、人工智能等前沿技术领域开展协同攻关。实施“一带一路”数字人才联合培养计划,共建开源技术社区促进成果共享,推动公共数据资源在保障安全前提下的跨境定向开放共享。着力弥合数字鸿沟,实施普惠性数字基础设施计划,合作建设偏远地区通信网络覆盖系统。实施数字素养普及工程,推广多语言版本的便民数字化服务平台,建立面向中小企业的数字化转型技术支持中心,让数字红利惠及多元群体。在网络基础设施“硬联通”方面,筑牢网络安全屏障是数字合作的基石。需建立网络攻击联合溯源与快速响应机制,共建区域性网络安全威胁共享和分析平台,制定覆盖跨境供应链的网络安全审查标准和操作指南。在规则标准“软联通”方面,有必要协商建立适应区域特点的跨境数据流动规则体系,实施数据分级分类管理,并在互信互认基础上建立数据安全跨境传输机制。联合探索制定人工智能研发与应用伦理准则,协同打造数字货币监管框架,推动数字身份认证体系的跨境互认,为数字经贸活动提供基础信任支撑。

协同深化民生领域合作。以贴近民生的“小而美”项目为重要抓手,深化民生领域合作是共建“一带一路”行稳致远的根本保障。在公共卫生领域,加强体系化合作,支持对共建国家医疗基础设施的援建与升级,重点推进疾病预防控制中心和基层医疗机构建设。大力推动中医药产业国际合作,建立专科医疗协作联盟,显著提升区域协同应对突发公共卫生事件的能力。在教育合作领域,积极支持在共建国家开展高水平合作办学项目,深化职业教育与实用技能培训合作,精准对接当地产业发展需求,为共建国家培养急需的技术人才和管理骨干,系统性提升劳动力素质。在科技惠民领域,重点推广适应当地需求的农业增产技术等,助力减贫与生活品质提升。支持面向社区民生的小型科技合作示范项目,让科技成果直接造福民众,提升获得感和幸福感。在文化交流领域,深化文化互鉴是民心相通的深层纽带。应积极促进“一带一路”多元文化的深度交流与融合,从思想交汇、文化交流、文明交融方面增强互信,为产能合作的深化和区域高质量发展注入持久而深厚的精神动力。

(作者分别为南开大学党委常委、副校长,南开大学APEC研究中心研究员)