

中办国办关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见

(2025年5月24日)

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。目前,我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。为推动建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想,坚持稳中求进工作总基调,兼顾绿色低碳转型和经济发展需要,坚持有效市场、有为政府,坚持碳市场作为控制温室气体排放政策工具的基本定位,加快建设全国统一的碳市场,有计划分步骤扩大实施范围、扩展参与主体,营造更加公平公开透明的市场环境,努力实现碳排放资源配置效率最优化和效益最大化,推动传统产业深度转型,培育发展新质生产力,激发全社会绿色低碳发展内生动力,为积极稳妥推进碳达峰碳中和、建设美丽中国提供重要支撑。

主要目标是:到2027年,全国碳排放权交易市场基本覆盖工业领域主要排放行业,全国温室气体自愿减排交易市场实现重点领域全覆盖。到2030年,基本建成以配额总量控制为基础、免费和有偿分配相结合的全国碳排放权交易市场,建成诚信透明、方法统一、参与广泛、与国际接轨的全国温室气体自愿减排交易市场,形成减排效果明显、规则体系健全、价格水平合理的碳定价机制。

二、加快建设全国碳排放权交易市场

(一)扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围。根据行业发展状况、降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等,有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。

(二)完善碳排放配额管理制度。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度,保持政策稳定性和连续性。综合考虑经济社会发展、行业特点、低碳转型成本等,明确市场中长期碳排放配额控制目标。根据国家温室气体排放控制目标及碳排放双控要求,处理好与能源安全、产业链供应链安全、民生保障的关系,科学设定配额总量,逐步由强度控制转向总量控制。到2027年,对碳排放总量相对稳定的行业优先实施配额总量控制。稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式,有序提高有偿分配比例。建立配额储备和市场调节机制,平衡市场供需,增强市场稳定性和流动性。合理确定用核证自愿减排量抵销碳排放配额清缴的比例。

(三)加强对碳排放权交易试点市场的指导和监督管理。统筹好全国碳排放权交易市场和有关地方试点开展的碳市场。现有碳排放权交易试点市场要按照有关要求规范建设运行,助力区域绿色低碳转型。鼓励碳排放权交易试点市场在扩大覆盖范围、完善市场调节机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试,为全国碳排放权交易市场建设探索经验。建立定期评估和退出机制,不再新建地方或区域碳排放权交易市场。

三、积极发展全国温室气体自愿减排交易市场

(四)加快自愿减排交易市场建设。建立科学完备的方法学体系,针对可持续发展效益显著、社会期待高、社会和生态效益兼具的重点领域加快方法学开发,有效服务社会自主减排和生态产品价值实现。强化自愿减排项目开发、审定、实施及减排量核查等全链条管理。项目业主、审定与核查机构要恪守诚信原则,严格落实承诺事项,主动接受社会监督。加强全国碳减排资源统筹管理,规范各类自愿减排交易活动。

(五)积极推动核证自愿减排量应用。倡导推动党政机关、企业、社会团体等在绿色供应链管理、开展大型活动、履行社会责任、绿色低碳生活等方面,积极使用核证自愿减排量抵销碳排放,各级党政机关和国有企业要发挥表率作用。完善核证自愿减排量抵销规则,提高国际认可度,积极服务有关行业企业国际履约和产品碳中和。

四、着力提升碳市场活力

(六)丰富交易产品。稳慎推进金融机构探索开发与碳排放权和核证自愿减排量相关的绿色金融产品和服务,加大对温室气体减排的支持力度。建立完善碳质押、碳回购等政策制度,规范开展与碳排放权相关的金融活动,拓展企业碳资产管理渠道。以全国碳市场为主体建立完善碳定价机制,充分利用全国碳市场的价格发现功能,为金融支持绿色低碳发展提供有效的价格信号。

(七)扩展交易主体。支持银行等金融机构规范开展碳质押融资业务,稳妥推进符合要求的金融机构在依法合规、风险可控前提下参与全国碳市场交易,适时引入其他非履约主体。全国温室气体自愿减排交易市场逐步引入符合条件的自然人参与交易。

(八)加强市场交易监管。规范重大政策信息发布,完善市场交易风险防范预警及处置程序,开展全国碳市场价格跟踪评估,推动形成合理交易价格。加强交易行为监管,严厉打击扰乱市场秩序、操纵市场等行为。建立重点排放单位履约风险评估预警和管理制度,防范履约风险。加强对碳金融活动的监督管理,引导金融机构按照市场化、法治化原则做好金融服务,守住不发生系统性金融风险的底线。

五、全面加强碳市场能力建设

(九)完善管理体制和支撑体系。建立健全与全国碳市场发展阶段相适应、有利于加强统一监督管理、权责清晰、运行高效的管理体系。加强全国碳市场管理能力建设。推动建设全链条、数字化、智能化的全国碳市场管理系统、注册登记系统和交易系统,强化服务功能,保障数据安全。

(十)加强碳排放核算与报告管理。健全企业温室气体排放报告制度。结合全国碳市场建设,加快修订重点行业企业温室气体核算与报告指南,条件成熟后转化为国家标准。实施碳排放核算分类管理,完善基于排放因子法的核算体系,探索开展基于自动监测的碳排放核算。加强碳排放关键计量器具配备、使用和管理,依法进行检定或校准,制定计量技术规范,开展碳排放计量审查。实施重

点排放单位关键参数月度存证。

(十一)严格规范碳排放核查。完善重点行业核查技术规范,明确核查要点和要求,规范核查流程。推动审定核查机构严格遵循客观独立、诚实守信、公平公正、专业严谨的原则,对碳排放进行全面核实查证,确保审定、核查结果的准确性和可信度。对碳排放报告持续保持高质量的重点排放单位可结合实际简化核查。

(十二)加强碳排放数据质量全过程监管。压实重点排放单位履行碳排放核算与报告的主体责任,推动企业建立健全碳排放数据质量内部管理制度。地方生态环境、市场监管等部门会同有关部门加强碳排放数据日常监督管理,综合运用大数据、区块链、物联网等技术,提升监管水平。加大违法违规行为查处力度,严厉打击弄虚作假行为。

(十三)加强技术服务机构监管。对全国碳排放权交易市场核查机构实施认证机构资质管理,明确准入条件、行为规范和退出机制。加强碳排放相关检验检测机构管理,建立违规机构清出机制。积极培育咨询服务、检验检测、审定核查等技术服务业,定期开展评估,促进第三方技术服务市场健康发展,打造更多国际性专业服务机构。推动技术服务机构加强行业自律管理。

(十四)完善信息披露制度。重点排放单位、注册登记机构、交易机构、技术服务机构、金融机构等根据有关要求及时公开排放、履约、交易、质押等相关信息,接受社会监督。建立碳市场相关数据部门共享机制。依法加强重点排放单位、技术服务机构和金融机构信用监督管理。

六、加强组织实施保障

(十五)加强组织领导。在党中央集中统一领导下,各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实。地方各级党委和政府要加强组织领导,积极推进绿色低碳转型,强化对碳市场建设运行的政策支持,加强对重点排放单位的监督管理,扎实做好本地区重点排放单位配额发放、配额清缴、数据质量管理等工作。生态环境部要加强碳市场建设统筹协调,组织实施和跟踪评估,系统推进任务落地落实。有关部门要根据职责分工,加强协调配合和监管指导,形成工作合力。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十六)强化政策法规支撑。研究完善相关法律法规,为碳市场建设提供法律支撑。开展温室气体自愿减排交易管理相关立法研究。健全行政执法与刑事司法衔接长效机制,依法开展相关领域检察公益诉讼,加大对碳市场违法犯罪行为的联合打击力度。完善裁判规则体系,依法支持行政机关履行碳市场行政监管职责。加强全国碳市场与绿电、绿证等市场化机制的政策协同、制度衔接。制定全国碳市场注册登记和交易收费规则。完善全国碳市场资金清算机制,提高资金清算效率。降低碳市场制度性交易成本。

(十七)深化国际交流与合作。积极参与应对气候变化《巴黎协定》相关碳市场机制规则制定,推动全球绿色低碳公正转型。加强国际磋商和对话交流。加强碳市场领域交流合作,推动技术、方法、标准、数据国际互认。多渠道宣传我国碳市场建设做法和经验。

新华社北京8月25日电

2025北京文化论坛9月23日至24日在京举办

新华社北京8月25日电 经国务院批准,由中共中央宣传部、北京市委、市政府共同主办的2025北京文化论坛,将于9月23日至24日在北京举办。

2025北京文化论坛以“传承·创新·互鉴”为永久主题,以“文化和科技融合发展”为年度主题,深入学习贯彻习近平文化思想和习近平总书记致论坛贺信精神,深入践行全球文明倡议,搭建文化之桥、深化交流对话、推动人文合作,以文化文明的力量推动构建人类命运共同体。

本届论坛包括主论坛、6场平行论坛、20余场专业沙龙以及北京文化论坛

会客厅常态化活动,邀请国内外嘉宾聚焦文化和科技融合发展,围绕数字化赋能文化遗产、科技激发文化原创力、视听产业融合破圈、新科技提升公共文化品质、网络文化创新发展、尊重文明多样性等议题开展深入交流,为推动文化繁荣发展、文明交流互鉴汇聚智慧力量。

据悉,论坛将邀请中央和各地宣传文化单位负责人,国内外知名专家学者、世界知名文化机构代表、头部文化企业代表、文化名人、行业领军人物等约800名中外嘉宾出席。论坛还将举办重要成果发布专场活动、文化产业投资人大会等配套活动。

“人民必胜——纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年美术作品展”

8月25日在北京中国美术馆开幕

由文化和旅游部、中国文学艺术界联合会共同主办的“人民必胜——纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年美术作品展”,8月25日在北京中国美术馆开幕。

展览汇集中国美术馆、中国共产党历史展览馆、中国人民革命军事博物馆等单位收藏的300余件经典美术作品和

新创作品,涵盖中国画、油画、版画、雕塑、水彩等类型,浓墨重彩抒写了在中国共产党倡导建立的抗日民族统一战线旗帜下,全体中华儿女同仇敌忾、众志成城,最终取得抗日战争胜利的雄壮史诗,深情礼赞伟大抗战精神,激励人们铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来。

展览将持续至9月18日。据新华社电

跨越山海话和合

(上接第1版)

渤海之湾,纵横交汇,天津在国家区域发展和对外开放格局中意义独特而重要。

“天津正不断提升国际性综合交通枢纽的城市能级,加强交流合作,共享发展机遇。”天津市副市长王秀峰说。

物流往来架起互通之桥。从陆向看,2013年到今年7月底,天津累计开行中欧(中亚)班列超过7300列,班列联通的欧亚国家和地区拓展至25个,其中包括6个上合组织国家;从海向看,截至今年7月,天津港集装箱航线总数超过140条,同全球500多个港口保持着航运贸易往来。

更多领域的务实合作,正在拓宽共赢之路。

大禹节水集团股份有限公司里,智能滴灌设备在流水线上渐次成型,不久后它们将被运往异国田野。公司负责人说,公司参与共建中哈旱区高水效农业国际联合实验室,与哈萨克斯坦阿拉木图州政府共建1400公顷现代化农业示范基地……

一条从天津始发的“数字纽带”,也在联通更多上合组织国家。不久前在天津举办的2025上合组织数字经济论坛上,中乌电商生态体系等12个合作项目签约。据统计,去年上合组织成员国网络零售市场规模超3.2万亿美元。

“物理空间”被不断拉近,合作领域正不断拓宽,民心相交也愈发密切。

作为中外人文交流和世界职教合作知名品牌,鲁班工坊为上合组织国家培养出一批批高素质国际化技术技能人才。截至目前,天津已在8个上合组织国家建设10个鲁班工坊。

喜迎盛会,擘画未来图景

这是中国第五次主办上合组织峰会。新朋老友如约而至,聚首中国海河之滨,携手共商上合大计。

接任上合组织轮值主席国一年来,以“弘扬‘上海精神’:上合组织在行动”为口号,中方实施完成100多项主席国活动,推动上合组织在议事机制、合作模式、常设机构等各方面改革创新,也大大促进了成员国之间的“硬联通”“软联通”

“心联通”。

上合组织地区反恐机构理事会会议、联合反恐演习等成功举行,数字技术培训、上合组织国家绿色发展论坛等活动相继举办,青年发展论坛、妇女论坛、电影节、电视节等人文领域交流蓬勃开展,2024年中国与上合组织成员国、观察员国、对话伙伴贸易额达到创历史纪录的8900亿美元……“上合大家庭”不断共创发展机遇,拉紧心与心的纽带。

一路携手同行,一路硕果累累。

成立24年来,上海合作组织从6个创始成员国发展成为覆盖亚欧非三大洲26个国家的“大家庭”。国际社会见证中国携手各方不断推动上合组织发展,提出一系列重要倡议和主张,为组织发展壮大、发挥作用不断贡献中国智慧、中国方案、中国动力。

2001年,上海合作组织于黄浦江畔宣告成立,掀开国际关系史崭新一页;2006年,上海再迎盛会,为区域合作描绘崭新愿景;2012年,上合组织北京峰会顺利举行,全面深化和拓展各领域交流合作;2018年,上合组织青岛峰会上,“确立构建人类命运共同体的共同理念”正式写入青岛宣言,承前启后、继往开来……

当上合组织峰会第五次在中国举办,世界愈发充满期待。分析人士指出,天津峰会的规模超过历届,充分说明各方对中方主席国工作的支持,彰显出上合组织在国际舞台上的影响力、感召力、吸引力不断扩大。

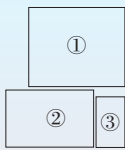
擘画蓝图,凝聚共识。

共同签署并发表《天津宣言》,批准《上合组织未来10年发展战略》,发表世界反法西斯战争胜利和联合国成立80周年的声明,通过关于加强安全、经济、人文合作的一系列成果文件……天津峰会预计达成一系列合作成果,必将在上合组织发展进程中再一次镌刻下鲜明的“中国印记”。

天津之约,如期而至。

人们相信,天津峰会必将成为一届友好、团结、成果丰硕的峰会,推动上合组织进入更加团结、更重协作、更富活力、更有作为的高质量发展新阶段,树立上合组织发展史上新的里程碑。

新华社天津8月25日电



- ①渤海银行大厦
- ②邮政大楼
- ③世纪钟

记者 吴迪 摄

7

分类信息



天津日报 17622997767 23602233
办公地址:天津市和平区卫津路143号

遗失·公告

▲李斌(身份证号120105197304233011)遗失天津市河北区金钟河大街原冰里55门205室公有住宅租赁合同,声明作废。

▲产权人张晓东遗失宝坻新城彭庄村房屋置换协议原件,协议编号:107-2,置换楼房位于彭庄村置换楼房2号楼703室,声明作废。

▲温维遗失天津卓城房地产开发有限公司开具的购房发票1份,发票代码:012002100105,发票票号:07275252,发票金额:1566829.00,声明作废。

▲本人常仕豪不慎遗失投注机保证金收据一张(投注站站号:12077372,金额:壹万元整),特予以挂失,并声明作废。

公告

邵华(女,身份证号120102198011282464,河东区二号桥街道电传1号内9-5-507),于2025年6月18日在天津市职业病防治院因病去世。现公告:将对其遗体进行火化,若亲属有异议,请于3日内联系社区;无异议则按此处理。电话:建二社区84371650。

寻人启事

母亲班玲娣(身份证号:120101197008053520)与儿子陈雷(1989年3月17日出生)30多年失去联系,望儿子见报后与母亲联系18522428246。

指定承租人刊登公告

本人张天祥身份证号码120101195508120030 同意死亡后,将坐落于和平区山西路101号#202(居室16.03)、203(居室13.26)、平2(居室4.9)房屋指定过户给张媛身份证号码12010119830501002X。

2025年8月26日

指定承租人刊登公告

本人李天惠,身份证号码120104196701025549,系坐落于和平区新兴路南浮房建津里15-18门17门(105-109室)的公有住房承租人。李天惠同意死亡后将和平区新兴路南浮房建津里15-18门17门(105-109室)(105厨房、105-109厅、106居室、107厕所、108居室、109居室)编号0109a000217037130房屋指定过户给巨卓祺,公民身份证号码120101199206192029,即李天惠的女儿承租。公证书号(2025)津北方证字第3665号。特此公告。